

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 193/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging, wat betreft compenserende maatregelen voor de revalidatievoorzieningen

- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Via voorliggend besluit wordt het mechanisme van de compenserende budgetten inzake COVID-19, voor de revalidatievoorzieningen, met twee maand verlengd. Er kan een laatste keer een compenserend budget aangerekend worden voor de maand augustus 2021.

Een compenserend budget voor de maanden juli en augustus 2021 wordt betaald op voorwaarde dat een voorziening minstens 60% van het theoretisch aantal eenheidsprestaties voor de desbetreffende maand effectief heeft gepresteerd en gefactureerd.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

VII.4.2.1. OD We zorgen voor een gespreid en betaalbaar aanbod van revalidatievoorzieningen, psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven voor beschut wonen en centra voor geestelijke gezondheidszorg

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Voorliggend besluit van de Vlaamse Regering werd voorgelegd voor het wetgevingstechnisch en taalkundig advies en werd aangepast aan advies nr. 2021/281 van 29 juni 2021.

A. ALGEMENE TOELICHTING

Ingevolge de zesde staatshervorming is Vlaanderen bevoegd geworden voor een aantal revalidatievoorzieningen, die voorheen op basis van een conventie met het RIZIV werd gestuurd, en acht revalidatieziekenhuizen. De operationele overname van deze sectoren werd geregeld via het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging, en het uitvoeringsbesluit van 7 december 2018.

Medio maart 2020 werden van overheidswege aan de revalidatieziekenhuizen en de revalidatievoorzieningen dwingende maatregelen opgelegd ingevolge de COVID-19 pandemie. De verplichte naleving van deze maatregelen zorgde voor deze voorzieningen enerzijds voor gedaalde inkomsten (omdat niet dringende onderzoeken, consultaties en behandelingen moesten worden uitgesteld) en anderzijds voor toegenomen werkingskosten (onder meer door de kost voor verplichte beschermende maatregelen en creatie van cohortafdelingen).

Bij besluit van de Vlaamse Regering van 17 april 2020 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging, wat betreft compenserende maatregelen voor de revalidatievoorzieningen en de revalidatieziekenhuizen werd met de nieuwe artikelen 193/1 en 261/1 voorzien in een budgetgarantie, waarbij ondanks de verplichte daling in activiteit toch het budget dat onder normale activiteitsgraad wordt bekomen, werd gegarandeerd. Deze maatregel was noodzakelijk opdat de revalidatieziekenhuizen en de revalidatievoorzieningen de noodzakelijke zorg op een veilige en kwalitatieve manier zouden kunnen blijven garanderen, zonder hierbij in financiële problemen te komen. Omdat niet kon ingeschat worden hoe lang bovenvermelde compensatieregeling nodig zou zijn, werd bepaald dat de minister het einde ervan zou bepalen.

Via besluit van de Vlaamse Regering van 2 april 2021 werd bepaald dat er een laatste keer een compenserend budget kan worden aangerekend voor de maand juni 2021. Daarnaast werd via dat besluit ook voorzien in een (aangepaste) methode voor de bepaling van het compenserend budget vanaf de maand maart 2021 en een methode voor een eindafrekening van de compenserende budgetten.

Permanente monitoring van de activiteiten in de revalidatieziekenhuizen en revalidatievoorzieningen leert dat actueel vooral revalidatievoorzieningen niet op de normale capaciteit werken. Een terugkeer naar de normale werking zal worden bepaald door de mate waarin er een voldoende brede vaccinatiegraad is en de geldende veiligheidsmaatregelen niet meer toegepast moeten worden. Tijdens de zomermaanden zullen de geldende veiligheidsmaatregelen nog steeds van toepassing blijven waardoor het onmogelijk is voor de revalidatievoorzieningen om op de normale capaciteit te kunnen werken.

Volgende argumentatie komt hierbij naar voor:

Ambulante voorzieningen:

- Ambulante zorggebruikers hebben nog niet allen de kans gekregen voor vaccinatie
- De infrastructuur laat niet overal een goede ventilatie en opvolging van de afstandsregels toe

- Voor revalidatievoorzieningen met een groepswerking is de grootte van de beschikbare lokalen bepalend voor het aantal deelnemers. De lokalen zijn vaak niet voldoende groot om in groepsessies de afstand tussen de deelnemers te bewaren bij volledige bezetting
- Revalidatievoorzieningen mogen geen revalidatie aanbieden aan een gemengde groep van ambulante en residentiële zorggebruikers
- Om meer mensen te kunnen bereiken in de voorziening wordt er soms voor geopteerd om de sessies korter te laten duren per beperkte groep. Deze korter durende sessies kunnen niet gefactureerd worden volgens de bepalingen van de revalidatieovereenkomst.
- Therapeuten die ingezet worden voor een beperkte groep kunnen op hetzelfde moment geen andere zorggebruikers zien of bereiken.
- Niet in elke situatie kan kwaliteitsvolle revalidatie op afstand worden aangeboden. Deze beperking in bezetting wordt niet gecompenseerd door prestaties op afstand.
- Sommige zorggebruikers vermijden voorzieningen uit angst voor een COVID-19 besmetting of uit voorzorg om contacten te vermijden.

Residentiële voorzieningen

- Voorzieningen mogen geen revalidatie aanbieden aan een gemengde groep van ambulante en residentiële zorggebruikers
- Het opnamebeleid bij de verschillende residentiële werkingen zit nog steeds in een aangepast kader waardoor er aparte kamers vrijgehouden worden voor nieuwe zorggebruikers om aan de test- en quarantainevoorwaarden te voldoen.
- Sommige voorzieningen voorzien steeds één of meerdere lege kamers om bij een mogelijke besmetting zorggebruikers apart te kunnen leggen. Met daarbij de scheiding van mannen en vrouwen loopt het capaciteitsverlies vooral voor kleine voorzieningen snel op.
- Zolang niet alle zorggebruikers gevaccineerd zijn, blijft de kans op besmettingen of een uitbraak verhoogd.
- Sinds het begin van de crisis is er een merkbare grotere uitval van zorggebruikers, zeker binnen bepaalde residentiële programma's (o.a. verslavingszorg).

Bovenstaande argumentatie toont aan dat de revalidatievoorzieningen nog niet in de mogelijkheid zijn om een normale facturatiecapaciteit te realiseren omwille van de geldende COVID-19 richtlijnen op dit moment.

Het voorliggend besluit wijzigt de einddatum van de compenserende budgetten voor revalidatievoorzieningen. Het compenserend budget kan een laatste keer aangerekend worden voor de maand augustus 2021. De berekeningswijze blijft behouden.

Voor de maanden juli en augustus wordt een bijkomende voorwaarde opgelegd. Enkel voorzieningen met een revalidatieovereenkomst die voor de betreffende maand minstens 60% van het theoretisch aantal eenheidsprestaties hebben gepresteerd en gefactureerd kunnen aanspraak maken op het compenserend budget.

Er worden maatregelen uitgewerkt om digitale prestaties als factureerbare prestaties te kunnen aanrekenen vanaf juli 2021, zodat het percentage van factureerbare prestaties verder zal stijgen en zodat de overgang naar volledige reguliere werking (met inbegrip van digitale prestaties) vanaf september 2021 gerealiseerd kan worden.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel verlengt het mechanisme van de compenserende budgetten voor de revalidatievoorzieningen met twee maanden. De periode voor de eindafrekening van het jaar 2021 wordt aangepast in functie van deze verlenging.

Om de revalidatievoorzieningen aan te moedigen om uiterlijk op 1 september 2021 terug te keren naar een volledig reguliere werking, wordt voor het bekomen van een compenserend budget voor juli en augustus 2021 een bijkomende voorwaarde ingeschreven. Alleen als minstens 60 % van het theoretisch aantal eenheidsprestaties effectief wordt gepresteerd en gefactureerd, kan een compenserend budget worden bekomen.

Artikel 2

Dit artikel bevat de uitvoeringsbepaling.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. De maatregel van de compenserende budgetten is op zich budgetneutraal, omdat de financiering van de tegemoetkoming voor de revalidatieprestaties binnen de normale werkingsmiddelen valt. De extra kost wordt bepaald door het gegeven dat, voor de prestaties die via het compenserend budget worden gecompenseerd en die dus niet gerealiseerd konden worden, geen persoonlijk aandeel van de zorggebruiker kon worden geïnd.

Bij de invoering van de maatregel van de compenserende budgetten in april 2020 werd uitgegaan van een omzetverlies van maximaal 80 %. Vertrekkend van de gebudgetteerde inkomsten uit remgelden werd een maandelijkse maximale kost van €314.526,18 berekend.

Rekening houdend met de (laatst gerapporteerde) reële kost voor de maanden maart tot en met augustus 2020, werd de totale kost voor de maanden januari t.e.m. juli 2021 geraamd op €600.000,00 of een maandelijkse kost van €100.000,00.

Op basis van de voorlopige reële uitgaven die werden gerapporteerd voor september 2020 tot december 2020 wordt verwacht dat het geraamde budget van €600.000,00 (voor de eerste zes maanden van 2021) voldoende zal zijn om ook de budgettaire weerslag wat betreft het persoonlijk aandeel voor de maanden juli en augustus 2021 op te vangen.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 28 juni 2021.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, ...

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor bestuurszaken, is niet vereist.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, noch op de werkingsuitgaven, noch op de investeringen en schulden, noch op de ontvangsten.

Conclusie: er is geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Er wordt geen advies gevraagd van de Raad van State, met toepassing van artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Er is een dringende noodzakelijkheid om vanaf 1 juli 2021 de compenserende budgetten verder te zetten tot en met 31 augustus 2021.

Na goedkeuring door de Vlaamse Regering wordt het besluit aangeboden aan de diensten van het Belgisch Staatsblad, met oog op integrale publicatie.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 193/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging, wat betreft compenserende maatregelen voor de revalidatievoorzieningen;

2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten het voornoemd besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE