

DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van decreet tot oprichting van een Vlaams
subsidierregister
- Tweede principiële goedkeuring

Samenvatting

Het ontwerp van decreet betreft de oprichting van een Vlaams subsidierregister. Voorafgaand onderzoek toont aan dat er noodzaak is aan een centrale databank waarin de door een Vlaamse deelstaatoverheid toegekende subsidies kunnen worden geraadpleegd. De problematiek van subsidiemisbruiken, die ook recent ruim media-aandacht kreeg, toont ook het belang en de noodzaak aan van een subsidierregister.

Dit subsidierregister heeft tot doel om alle subsidiestromen van de Vlaamse Overheid aan rechtspersonen en feitelijke verenigingen overzichtelijk in kaart te brengen met het oog op het scheppen van meer transparantie in de besteding van overheidsmiddelen en om dubbele subsidiëring te helpen vermijden.

Subsidies die rechtstreeks aan natuurlijke personen worden verstrekt, worden niet mee opgenomen in het subsidierregister. De rapportering hierover gebeurt louter op een geaggregeerd niveau opdat er geen individuele personen mee kunnen worden geïdentificeerd.

Dit ontwerp van decreet beoogt, mede in het licht van de hierboven toegelichte doelstellingen, een wettelijke basis te voorzien voor de oprichting van een centraal en publiek toegankelijk subsidierregister dat wordt beheerd door de Vlaamse administratie bevoegd voor financiën en begrotingen. Hierbij wordt ook conformiteit met onder meer de Algemene Verordening Gegevensbescherming beoogd.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld en inhoudelijk structuurelement (ISE): Budgettair beleid

Beleidsdoelstelling conform BBT FB BO 2021: OD 5. We maken werk van een Vlaams subsidierregister

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

1. Het voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/171 van 29 april 2021
2. De inspectie van Financiën verleende haar advies op 5 mei 2021. Voor de repliek op dit advies zie Vlaamse Regering VR 2021 2805, document 0584/1TER. De inspectie van Financiën verleende een voorwaardelijk positief advies. Aan de bemerkingen van de inspectie werd tegemoet gekomen. Slechts een opmerking werd niet gevolgd. De motivatie hiervoor wordt hieronder geschetst.
3. De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord gegeven op 20 mei 2021.
4. De Vlaamse Regering keurde het voorontwerp van decreet principieel goed in een eerste lezing van 28 mei 2021.
5. De Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen verleende op 14 juni 2021 haar advies over het voorliggende ontwerp van decreet. De repliek op dit advies werd opgenomen in de memorie van toelichting.
6. De Vlaamse toezichtscommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) verleende op 15 juni 2021 een advies nr. 2021/43. De repliek op dit advies werd opgenomen in de memorie van toelichting.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De ontwikkeling van het subsidieregister kadert in het beleidsvoornemen van minister Diependaele om alle subsidiestromen van de Vlaamse overheid overzichtelijk in kaart te brengen. (Beleidsnota 2019-2024 Financiën en Begroting, blz. 9; zie ook BBT BO 2021 Financiën en Begroting, blz. 11).

Het subsidieregister zal een overzicht bieden van de vastgelegde, te vereffenen en uitbetaalde subsidies aan rechtspersonen en feitelijke verenigingen. Met die informatie worden diverse beleidsbehoeften afgedekt, zoals het bieden van transparantie, de detectie van dubbele subsidiëring mogelijk maken, het bieden van beleidsinformatie voor het subsidiebeleid van de diverse entiteiten van de Vlaamse overheid en de informatiedeling en afstemming tussen die entiteiten. Het subsidieregister wil dan ook die centrale doelstellingen dienen.

De informatie die men voor het subsidieregister nodig heeft, moet worden ontsloten uit beleidsdomein-specifieke dossierbehandlingssystemen, alsook uit Orafin en andere boekhoudsystemen. Een manuele invoer uit de beschikbare databronnen van de Vlaamse administratie bevoegd voor financiën en begrotingen of een overdracht via randsystemen is niet altijd afdoende om de beoogde doelstellingen te bereiken. Om die doelstellingen te bereiken is ook informatie nodig die afkomstig is uit de specifieke dossierbehandlingssystemen van de subsidieverstrekkingen zelf. Deze dossierbehandlingssystemen bevatten alle subsidiedossiers én de nodige detailinformatie noodzakelijk om de centrale doelstellingen van het subsidieregister te kunnen vervullen.

Het is sowieso de bedoeling om zoveel mogelijk te werken met geautomatiseerde web services waardoor de administratieve last (eenmaal opgezet) heel beperkt is. De informatie stroomt dan immers automatisch door naar het subsidieregister.

Die werkwijze maakt het op termijn ook mogelijk dat het subsidieregister een meer dekkend systeem wordt, waarop in eerste instantie ook de Vlaamse lokale besturen kunnen aansluiten, en nadien desgevallend ook andere overheden. Door de gekozen technische implementatiewijze (web based systeem) laten we namelijk de opening om ook andere dossierbehandelingsystemen vlot te laten aansluiten.

Naar Nederlands voorbeeld is ervoor gekozen om te evolueren naar een vrij raadpleegbaar centraal subsidieregister, met een verplichting aan de Vlaamse subsidieverstrekking tot het meedelen van de relevante subsidiegegevens.

De doelgroep gebruikers van het subsidieregister beperkt zich dus niet tot interne gebruikers van de Vlaamse overheid. Externen zullen het register immers ook online kunnen raadplegen. Bij de visualisatie van de gegevens in het register zal een onderscheid worden ingebouwd tussen de subsidies die verstrekt zijn voor de inwerkingtreding van het decreet, en de subsidies verstrekt na die datum.

Om de voormelde doelstellingen en gegevensstromen mogelijk te maken (en dit in overeenstemming met de algemene verordening gegevensbescherming en gelet op de problematiek “bedrijfsgevoelige informatie” in het kader van openbaarheid van bestuur), vereist de operationalisering van het subsidieregister een decretale verankering.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Zie hiervoor de artikelsgewijze toelichting zoals uiteengezet in de Memorie van Toelichting (punt ‘II. Toelichting bij de artikelen’).

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Zie Vlaamse Regering VR 2021 2805, document 0584/1TER.

B. ESR-TOETS

Zie Vlaamse Regering VR 2021 2805, document 0584/1TER.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Zie Vlaamse Regering VR 2021 2805, document 0584/1TER.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Zie Vlaamse Regering VR 2021 2805, document 584/1TER.

4. VERDER TRAJECT

De in tweede lezing principieel goedgekeurde tekst zal voor advies worden voorgelegd aan de Raad van State. Na ontvangst en verwerking van dat advies zal het dossier worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering voor definitieve goedkeuring.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot oprichting van een Vlaams subsidieregister en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE