

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIEN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van enkele maatregelen voor het onderwijspersoneel ten gevolge van COVID-19
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit ontwerp van besluit maakt het mogelijk dat uitzonderlijk in de maand juni 2021 reguliere vervangingen van afwezige personeelsleden mogelijk zijn in het secundair en het volwassenenonderwijs. Daarnaast legt het de gevolgen vast van weigering van een vaccin voor wie tot de risicogroep voor COVID-19 behoort.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsveld: kleuter en lager onderwijs, secundair onderwijs, hoger onderwijs, volwassenenonderwijs en deeltijds kunstonderwijs

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Dit ontwerp van besluit werd op 18 juni 2021 een eerste keer principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering met het oog op adviesaanvraag aan de Raad van State (VR 2021 1106 DOC.0659/1 en DOC.0659/2).

De Raad van State heeft advies 69674/1 gegeven op 28 juni 2021, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Het ontwerp van besluit is aangepast aan het advies van de Raad van State.

Het betreft volgende aanpassingen:

- De rubriek "Vormvereisten" in de aanhef is aangevuld met de motivering van het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag;
- De eerste zin van artikel 4 van het ontwerp is aangepast als volgt: "Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 juni 2021."

Wat de opmerking van de Raad van State met betrekking tot de retroactieve inwerkingtreding van artikel 1 betreft, is het belangrijk erop te wijzen dat er geen rechten van personeelsleden geschonden worden. Voor alle personeelsleden die zich in die situatie zouden bevinden, geldt immers dezelfde regeling vanaf het moment waarop de arbeidsarts oordeelt dat het personeelslid het werk zou moeten hervatten. Deze regeling werd ook voldoende vooraf gecommuniceerd, zodat iedereen op de hoogte was.

Deze maatregel schendt dus geen verkregen situatie of rechten, vermits zij tijdig aan de betrokken partijen meegedeeld is. Er zijn overig nog geen dossiers bekend van personeelsleden die zich in de beschreven situatie bevinden. Om die reden kan het besluit met terugwerkende kracht in werking treden.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Artikel 1

Tijdens het overleg met de sociale partners van 9 maart 2021 werd de vraag gesteld wanneer een personeelslid dat tot de risicogroep behoort en niet gevaccineerd wil worden terug aan het werk kan gaan. Volgende beslissing werd genomen.

De arbeidsarts beslist wanneer en op welke manier een personeelslid dat tot de risicogroep behoort opnieuw aan de slag kan. Als de arbeidsarts een andere visie heeft dan de behandelende arts, gaan ze in overleg om tot een oplossing te komen. Blijft er toch een meningsverschil bestaan, dan heeft de arbeidsarts het laatste woord over de aanwezigheid op de werkpost. Als de arbeidsarts beslist dat het personeelslid niet op school aan het werk kan, en het personeelslid niet van thuis uit kan werken, dan kan het een beroep doen op heirkracht. Als de arbeidsarts beslist dat het personeelslid op school aan het werk kan, en het personeelslid weigert, dan moet het personeelslid een verlof of afwezigheid voor verminderde prestaties nemen. Zo niet is het personeelslid onwettig afwezig. Deze informatie is al opgenomen op de website met de veelgestelde vragen over corona. Het voorliggend artikel biedt een rechtsgrond voor deze maatregel.

Dit artikel treedt retroactief in werking op 19 april 2021. De inentingen van risicogroepen konden immers in principe starten vanaf midden april. 19 april 2021 is de eerste dag na de paasvakantie. Omdat deze maatregel voldoende werd gecommuniceerd en overlegd met de sociale partners en ook werd meegedeeld via de website met veelgestelde vragen over corona, is de retroactieve inwerkingtreding verantwoord. Een retroactieve inwerkingtreding is noodzakelijk om voldoende rechtszekerheid te bieden aan de personeelsleden, aangezien de eventuele terugkeer van een risicopatiënt ook gevolgen heeft voor de vervanger die is aangesteld tijdens zijn afwezigheid. Zijn aanstelling is immers afhankelijk van het al dan niet terugkeren van de risicopatiënt.

Artikel 2

In het secundair onderwijs zijn geen reguliere vervangingen toegestaan tijdens de maand juni. Dat wil zeggen dat afwezige personeelsleden van wie de afwezigheid start op of na 1 juni, niet vervangen kunnen worden bij een afwezigheid van tien of meer werkdagen. De reden daarvoor was dat tijdens de maand juni in het secundair onderwijs voornamelijk examens plaatsvinden en het daarom minder noodzakelijk was om deze leerkrachten te vervangen. Deze regeling geldt niet voor het basisonderwijs, waar vervangingen in juni wel toegestaan zijn.

Om verdere leerachterstand te voorkomen zullen scholen in juni maximaal moeten inzetten op lesgeven. Daarom is het aangewezen dat in het secundair onderwijs leerkrachten die voor tien of meer werkdagen afwezig zijn, wel vervangen kunnen worden. Er zullen naar verwachting meer

personeelsleden afwezig zijn wegens ziekte of verlof wegens heirkracht moeten opnemen. Deze maatregel maakt vervanging uitzonderlijk mogelijk in de maand juni 2021.

Artikel 3

In de wervingsambten van onderwijzend personeel van het volwassenenonderwijs worden geen reguliere vervangingen toegestaan tijdens de maand juni. Dat wil zeggen dat afwezige personeelsleden van wie de afwezigheid start op of na 1 juni, niet vervangen kunnen worden bij een afwezigheid van tien of meer werkdagen. In de centra voor basiseducatie is er wel recht op vervanging in juni. Zij zijn dus niet mee vervat in de doelgroep.

Om verdere leerachterstand te voorkomen is het ook in het volwassenenonderwijs aangewezen dat leerkrachten die voor tien of meer werkdagen afwezig zijn, uitzonderlijk wel vervangen kunnen worden in de maand juni. Er zullen naar verwachting meer personeelsleden afwezig zijn wegens ziekte of verlof wegens heirkracht moeten opnemen. Deze maatregel maakt vervanging uitzonderlijk mogelijk in de maand juni 2021.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 bepaalt dat als de arbeidsarts oordeelt dat een personeelslid dat tot een risicogroep behoort en een vaccin weigert, terug in de school of in de instelling of het centrum aan het werk kan en het personeelslid het werk niet wil hervatten na die beslissing, dat personeelslid een verlof of afwezigheid voor verminderde prestaties moet opnemen gedurende zijn afwezigheid.

Artikel 2 regelt de vervangingen in juni in het secundair onderwijs.

Artikel 3 regelt de vervangingen in juni in het volwassenenonderwijs.

Het advies van de Raad van State geeft aanleiding tot wijziging van de volgende artikelen:

- De rubriek "Vormvereisten" in de aanhef is aangevuld met de motivering van het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag;
- De eerste zin van artikel 4 van het ontwerp is aangepast als volgt: "Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 juni 2021."...

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Artikel 1 van het voorontwerp van besluit heeft geen financiële weerslag. Het verlof of de afwezigheid voor verminderde prestaties zijn immers onbezoldigde verlofstelsels.

De artikelen 2 en 3 van het ontwerpbesluit hebben wel een financiële weerslag. De budgettaire impact van het toestaan van reguliere vervangingen in het gewoon secundair onderwijs bedroeg in juni 2020 157.770 euro (147.185 euro voor het gewoon secundair onderwijs + 10.585 euro voor het buitengewoon secundair onderwijs).

De budgettaire impact van het toestaan van reguliere vervangingen in het volwassenenonderwijs bedroeg in juni 2020 7.523,28 euro.

Dit budget wordt aangerekend op de middelen die werden vrijgemaakt voor de invoering van de maatregel m.b.t. vervangingen die is opgenomen in artikel 9, paragraaf 1 en paragraaf 2 van het Besluit van de Vlaamse Regering houdende diverse dringende maatregelen ingevolge COVID-19 voor de centra voor leerlingenbegeleiding, het onderwijspersoneel, de academies deeltijds

kunstonderwijs, de centra voor volwassenonderwijs en de centra voor basiseducatie houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2020 tot toekenning van extra werkingsbudget voor de scholen van het gewoon en buitengewoon basis- en secundair onderwijs omwille van de genomen maatregelen en hieraan verbonden extra onkosten gemaakt door de scholen tegen verspreiding van COVID-19 m.b.t. de internaten. Deze middelen werden geraamd op 3.043.963 euro voor november en december 2020 en 4.565.544,25 euro voor januari tot en met maart 2021 (zie nota VR 20201311 DOC1261-1).

De Inspectie van Financiën gaf een gunstig advies op 12 mei 2021.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, gaf een akkoord op 10 juni 2021.

De wijzigingen aangebracht naar aanleiding van het advies van de Raad van State hebben geen gevolgen voor de financiële weerslag.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op dit voorontwerp van besluit, want dit dossier bevat geen pps-project of maakt geen alternatief gefinancierde investeringen mogelijk.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

De inhoud van de maatregel in artikel 1 is al gecommuniceerd via de faq corona op de onderwijswebsite.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van enkele maatregelen voor het onderwijspersoneel ten gevolge van COVID-19;
- 2° dat de meerkost van de maatregelen in artikel 2 en 3 van het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van enkele maatregelen voor het onderwijspersoneel ten gevolge van COVID-19, kan worden aangerekend op de kredieten die vanuit de coronaprovisie werden

herverdeeld naar begrotingsartikel FC0-1FDD2DA-WT, basisallocatie 1FD151 en begrotingsartikel FC0-1FDD2DD-WT, basisallocatie 1FD152;

3° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS