

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

# BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: projectcoördinatie transitiefase covid-19 vaccinatie**

## Samenvatting:

De covid-19 vaccinatie is een belangrijke pijler in de bestrijding van de pandemie. Zorg en Gezondheid heeft hierin een cruciale rol en doet beroep op externe ondersteuning voor het projectmanagement en voor de operationele ondersteuning bij deelprojecten zoals distributie en logistiek, samenwerking binnen het zorglandschap en producenten van vaccins en materialen, processen en ICT, monitoring en dataverwerking.

Gezien de urgentie en het belang van projectcoördinatie voor het slagen van deze opdracht, werd beroep gedaan op onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking bij onvoorzienbare dwingende spoed o.b.v. artikel 42, §1, 1°, b) van deze wet

Dit project wordt gefinancierd op de kredieten van het Agentschap Zorg en Gezondheid. Met deze nota vragen we in 2021 776K compensatie op de Corona-provisie. Dit bedrag kan nog verhoogd worden als uit een evaluatie van de voortgang van de vaccinatiecampagne (uiterlijk in de 2de helft van oktober) blijkt dat er een blijvende nood is aan projectcoördinatie.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

SD We zetten in op het voorkomen, het detecteren en snel indijken van infectieziekten.

OD We realiseren een kwaliteitsvol vaccinatiebeleid.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Advies Inspectie van Financiën dd.3 juni 2021 over het bestek voor deze opdracht "IF kan uitzonderlijk en eenmalig zijn akkoord geven aan de voorgestelde opdracht".

Advies Inspectie van Financiën dd.15 juni 2021 over de plaatsing voor deze opdracht:

- Hoewel de gevolgde procedure niet voldoet aan de vereisten van een degelijke overheidsopdracht, kan IF akkoord gaan met de voorgestelde gunning
- Een compensatie t.b.v 1,3 miljoen euro voor deze opdracht geraamd op 1,8miljoen euro op de coronaprovisie is verdedigbaar
- Met toepassing van van artikel 31§1 van het BCR VCO is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor begroting, vereist.

## 2. INHOUD

Een eerste opdracht met betrekking tot de projectcoördinatie van de vaccinatiecampagne is op 27/11/2020 gegund geweest aan Möbius Business Redesign nv. De gevolgde procedure was een onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking met toepassing van art. 42, §1,1°,a) van de wet overheidsopdrachten van 17/06/2016 (kleine opdracht met goed te keuren bedrag <139.000 euro).

Op 3/6/2021 zijn opnieuw 3 ondernemers uitgenodigd om in te schrijven op een vervolgoopdracht gerelateerd aan de transitiefase in de vaccinatiecampagne. De gevolgde procedure was een onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking met toepassing van art. 42, §1,1°,b) van de wet overheidsopdrachten van 17/06/2016 (onvoorzienbare dwingende spoed). Slechts 1 onderneming (Möbius) heeft dit gedaan.

Van de opdrachtnemer wordt verwacht dat hij instaat voor coördinatie, afstemming en uitvoering van de opdrachten ikv vaccinatie.

Eigen aan een pandemie is de enorme onvoorspelbaarheid en het belang om heel snel te kunnen schakelen. De komende maanden blijven cruciaal voor het goede verdere verloop van de vaccinatiestrategie. We zien hierin volgende kernopdrachten:

- Transitiefase van de huidige fase met 95 vaccinatiecentra naar een beperkt aantal vaccinatiecentra, rekening houdend met koude keten en leveringen materiaal
- Opmaken van een crisisplan voor (urgente) heropstart (bvb bij voorkomen van agressieve varianten), rekening houdend met koude keten en leveringen materiaal
- Organisatie van de vaccinatie van (een deel van of de gehele) bevolking met een booster vaccin (derde dosis)
- Transitiefase naar een structurele oplossing op lange termijn waarbij de vaccinatie door enkel vaccinatiecentra overgaat in een vaccinatie door reguliere zorgverleners. Hierbij moet gezocht worden naar een structurele oplossing voor de vaccinatie binnen collectiviteiten, rekening houdend met koude keten en leveringen materiaal
- Organisatie van de vaccinatie van 12-17-jarigen en gemiste volwassenen (weigering, verlopen codes, ...)
- Borging: capteren van de lessons learned binnen het Agentschap, opstellen van een roadbook ter voorbereiding van volgende pandemie/agressieve varianten, aanpassing regelgeving (privacy, datastromen, ...), opzetten van structurele oplossing met betrekking tot ICT, dataverwerking en statistieken, structurele inbedding in het agentschap, ...

We verwachten dat de opdrachtnemer volgende opdrachten uitvoert:

- (1) **De verdere aansturing en operationele uitwerking van de vaccinatiestrategie in Vlaanderen op zich neemt:**
  - a. Instaan voor Programma- en projectcoördinatie
    - i. Opvolgen en bijsturen van de algemene vooruitgang
    - ii. Het behouden/vernieuwen en aanhouden van de governance
    - iii. Coördineren en rapporteren van de opvolging van de voortgang van de uitvoering

- b. Ondersteunen van een allocatiemodel voor vaccinatiecentra
    - i. Beheer, begeleiden en aansturing van het allocatiemodel<sup>1</sup>
    - ii. Beheer en aansturing van de stock
    - iii. Behouden/ vernieuwen van het allocatiemodel
    - iv. Scenarioplanning
  - c. IT-aansturing/ implementatie
    - i. Begeleiding en ondersteuning van de testing/dry runs
    - ii. Begeleiding en ondersteuning bij de dagelijkse werking
  - d. Begeleiding/ondersteuning bij de operationele werking van de vaccinatiecentra
    - i. Overleg met derde partijen
    - ii. Formele communicatie naar VC
    - iii. Draaiboeken uitwerken en ze opvolgen (via Medista, via FOD,...)
- (2) **Strategische uitwerking en uitvoering van de inkanteling van de vaccinatiestrategie in de reguliere werking in Vlaanderen**
- a. **Uitwerking schakelplan**
    - i. Exit vaccinatie brede bevolking (16-17, weigeraars, verlopen codes)
    - ii. 12j-15j + inhaalvaccinaties
    - iii. Boostervaccin
  - b. **Het uitwerken van processen en procedures (aaneensluitend op reeds bestaande processen)**
    - i. Uitbouw van een alternatief inschrijvingsstelsel voor vaccinatie van de doelgroepen die buiten de huidige uitnodigingsflow vallen + allocatieflow
    - ii. Retour-flow – draaiboek voor afsluiten VC uitwerken voor stapsgewijze afschakeling van vaccinatiecentrum.
  - c. **Het opstarten en ondersteunen van het reguliere traject voor vaccinatie**
    - i. Overleg met zorgpartners
    - ii. Uitwerken basisprincipes
    - iii. Uitwerken van een draaiboek
- (3) **Evaluatie & kennisborging**
- a. Reflectie- en evaluatienota uitwerken omtrent de COVID-19
    - i. Projectevaluatie
    - ii. Aanbevelingen m.b.t. de aanpak COVID-19
    - iii. Borging van de opgedane kennis binnen het Agentschap, opstellen van draaiboeken voor snelle heropstart vaccinatie/bevolking.
    - iv. Structurele verankering in het agentschap ('quick response en dedicated team')

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het betreft een overheidsopdracht volgens onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking voor diensten. Gezien de urgentie en het belang van projectcoördinatie voor het slagen van deze opdracht, hebben we beroep gedaan op de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking bij onvoorziene dwingende spoed o.b.v. artikel 42, §1, 1°, b) van deze wet.

---

<sup>1</sup> Allocatiemodel: dit is software voor de berekening en toewijzing van quota vaccins aan vaccinatiecentra op basis van een aantal parameters zoals bevolking, demografie, comorbiditeiten, zorgverstrekkers, ...

De afgelopen maanden werd voor de projectcoördinatie vaccinatie gemiddeld 194k per maand uitgegeven. Voor deze nieuwe opdracht houden we rekening met een vergelijkbare inzet. We ramen de kost van de nieuwe opdracht, waarvoor we een maximale looptijd van 9 maanden voorzien, op maximaal 1.800.000 euro excl. BTW. Op 07.04.2021 publiceerde de FOD Financiën een circulaire (ref. 2021/C/33) m.b.t. op het toepassen van het tijdelijk verlaagd BTW-tarief van 0% op materialen en diensten m.b.t. de vaccinatiecentra. Deze regeling is van toepassing op de vaccinatiecentra en voor overheidsopdrachten uitgeschreven door het agentschap Zorg en Gezondheid.

Het project wordt gefinancierd op de kredieten van het Agentschap Zorg en Gezondheid (GEO-1GDF2JA-WT / 1GD391). We vragen om in 2021 776.000 euro (4 maand aan 194.000 euro per maand) op de coronaprovisie te compenseren. Uiterlijk bij het stopzetten van de 95 vaccinatiecentra (midden oktober) maken we een tussentijdse evaluatie van de uitvoering van de vaccinatiecampagne en van de verdere noodzaak aan projectcoördinatie. In functie van de resterende behoefte die op dat ogenblik wordt vastgesteld, zal ook beoordeeld worden hoeveel extra middelen van de coronaprovisie voor 2021 worden ingezet voor deze coördinatie. Om effectief extra middelen vrij te maken zal er op dat ogenblik een nieuwe nota aan de Vlaamse Regering worden voorgelegd.

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 16 juni 2021.

## B. ESR-TOETS

/

## C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

## D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen impact op de lokale en provinciale besturen.

# **4. VERDER TRAJECT**

Het betreft een overheidsopdracht volgens onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking voor diensten. We wensen deze opdracht zo snel als mogelijk te gunnen en de opdracht aan te vatten.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- haar goedkeuring te hechten aan de compensatie van het project “projectcoördinatie in kader van de transitiefase in de covid-19 vaccinatie” op de coronaprovisie voor een bedrag van 776.000 euro in 2021.
- dat er bij het stopzetten van de 95 vaccinatiecentra (midden oktober 2021) een evaluatie dient te gebeuren van de uitvoering van de vaccinatiecampagne waarbij in het bijzonder de verdere noodzaak aan projectcoördinatie beoordeeld wordt. In functie van de resterende behoefte die op dat ogenblik wordt vastgesteld, zal ook beoordeeld worden hoeveel extra middelen van de coronaprovisie voor 2021 worden ingezet voor deze coördinatie. Om effectief extra middelen vrij te maken zal er op dat ogenblik een nieuwe nota aan de Vlaamse Regering worden voorgelegd.
- dat er maandelijks moet worden gerapporteerd aan Inspectie van Financiën en aan de Minister van Financiën en Begroting over de uitgaven i.k.v. het projectmanagement voor het covid-19 vaccinatieprogramma.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding

Wouter BEKE