

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de thematische oproep met betrekking tot de bio-economie bij het Fonds Wetenschappelijk Onderzoek - Vlaanderen (FWO)
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Met de definitieve goedkeuring voert de Vlaamse Regering een aantal kleine aanpassingen en verduidelijkingen in aan het beleidskader ter ondersteuning van de Vlaamse bio-economie n.a.v. het advies van de Raad van State.

Deze thematische oproep bij FWO past binnen het project VV020 Bio-economie van het Relanceplan 'Vlaamse Veerkracht'.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit ontwerp van besluit situeert zich in het beleidsveld wetenschappelijk onderzoek.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Dit ontwerp van besluit is een uitvoering van de goedgekeurde Nota aan de Vlaamse Regering, VR 2020 1812 DOC.1464/1BIS, betreft: Vlaams beleidsplan bio-economie.

Dit ontwerp van besluit werd een eerste keer principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 30 april 2021.

Conform deze principiële beslissing werd vervolgens het advies van het FWO ingewonnen.

////////////////////////////////////

Het laatste lid uit artikel 5 wordt bovendien verwijderd omdat dit reeds gevat werd door lid 3 en mogelijk voor verwarring zorgde.

2^{de} opmerking Raad van State (art. 7):

5.1. *Luidens artikel 7, eerste lid, van het ontwerp legt de raad van bestuur van het FWO “de verdere interne procedures vast voor de aanvraag, behandeling, evaluatie, selectie en toekenning van onderzoeksprojecten”.*

5.2. *Het verlenen van verordenende bevoegdheid aan een openbare instelling – en in het bijzonder, zoals in dit geval, aan een orgaan van een privaatrechtelijke stichting van openbaar nut (FWO) – is in beginsel niet in overeenstemming met de algemene publiekrechtelijke beginselen, omdat erdoor geraakt wordt aan het principe van de eenheid van de verordenende macht en er een rechtstreekse parlementaire controle ontbreekt. Bovendien ontbreken de waarborgen waarmee de klassieke regelgeving gepaard gaat, zoals die inzake de bekendmaking, de preventieve controle van de Raad van State, afdeling Wetgeving, en de duidelijke plaats in de hiërarchie der normen. Dergelijke delegaties kunnen dan ook enkel worden gebillijkt voor zover ze zeer beperkt zijn en een niet-beleidsmatig karakter hebben, doordat ze een detailmatige of hoofdzakelijk technische draagwijdte hebben. De instellingen die de betrokken reglementering dienen toe te passen, moeten hierbij zowel aan rechterlijke controle als aan politieke controle onderworpen zijn.*

5.3. *Volgens de gemachtigde wordt in artikel 7, eerste lid, van het ontwerp geen verordenende bevoegdheid overgedragen. De desbetreffende bepaling preciseert ook dat het louter om “interne procedures” gaat en dat “bijkomende selectiecriteria of voorwaarden voor tegemoetkoming niet worden ingevoerd”.*

5.4. *Het valt evenwel moeilijk in te zien hoe bijvoorbeeld met betrekking tot “de aanvraag” louter “interne procedures” kunnen worden bepaald. De aanvraag als zodanig impliceert immers noodzakelijk de betrokkenheid van de aanvrager.*

De Vlaamse Regering vermag aan de raad van bestuur van het FWO niet op een algemene wijze de bevoegdheid over te dragen om abstracte, algemene en bindende regels vast te stellen die het doel en het effect hebben om rechten, plichten en verhoudingen tussen de betrokkenen te beïnvloeden in het kader van de aanvraag, de behandeling, de evaluatie, de selectie en de toekenning van onderzoeksprojecten.

Voor zover de ontworpen bepaling een dergelijke overdracht beoogt, kan ze geen doorgang vinden.

Voor zover de ontworpen bepaling daarentegen een zeer beperkte overdracht van verordenende bevoegdheid zou beogen met betrekking tot niet-beleidsmatige, hoofdzakelijk technische of gedetailleerde aspecten van de aanvraag, de behandeling, de evaluatie, de selectie en de toekenning van onderzoeksprojecten, kan ze aanvaardbaar zijn, mits de grenzen van die delegatie duidelijk in de ontworpen bepaling tot uiting worden gebracht en er bovendien uitdrukkelijk wordt voorzien in een bekendmaking van de tot stand te brengen regels, zoals aangekondigd in de nota aan de Vlaamse Regering,¹ maar niet uitgewerkt in artikel 7 van het ontwerp.

¹ VR 2021 3004 VV DOC.0044/1BIS, p. 6: “De Vlaamse Regering geeft met artikel 7 de opdracht aan de raad van bestuur van het FWO om de verdere interne procedures uit te werken en deze openbaar te maken.”



