

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD EN MEDIA

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de regels voor de toekenning van bijkomende steun aan jeugdorganisaties door het coronavirus COVID-19
- Principiële goedkeuring

De jeugdorganisaties moesten in het voorjaar van 2021 hun werkzaamheden tijdens de schoolvakanties en/of in samenwerking met scholen opnieuw aanpassen of stopzetten door de beslissingen van de Nationale Veiligheidsraad naar aanleiding van de derde golf van de coronapandemie. De jeugdorganisaties staan onder grote druk. De Vlaamse Regering wil deze jeugdorganisaties uit de nood helpen en een perspectief bieden. De financiële situatie van verschillende organisaties is dermate ernstig dat zeer snel tot aanvraag en toekenning van bijkomende steun moet worden overgegaan.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Het voorontwerp van besluit heeft betrekking op het beleidsveld jeugd.

Het voorontwerp van besluit heeft als beleidsdoelstelling om, door middel van bijkomende steun, een deel van het onevenwicht tussen kosten en opbrengsten bij jeugdorganisaties, veroorzaakt door het verbod en/of beperkingen op publieke activiteiten naar aanleiding van de maatregelen genomen in het kader van het indijken van de covid-19 pandemie, te compenseren. Deze projectsubsidie wil de ernstig getroffen meerjarig gesubsidieerde jeugdorganisaties versterken, wanneer het stilvallen of ernstig beperken van de activiteiten de continuïteit van de vereniging en de werking in het gedrang kan brengen.

Veel jeugdorganisaties moesten in het voorjaar van 2021 hun werkzaamheden tijdens de schoolvakanties en/of in samenwerking met scholen opnieuw aanpassen of stopzetten door beslissingen van de Nationale Veiligheidsraad naar aanleiding van de derde coronagolf. De jeugdorganisaties staan op organisatorisch, logistiek en emotioneel vlak onder grote druk. De Vlaamse Regering wil deze organisaties op korte termijn uit de nood helpen en op lange termijn perspectief bieden. De financiële situatie van verschillende jeugdorganisaties is dermate ernstig dat zeer snel tot aanvraag en toekenning van bijkomende steun moet worden overgegaan.

Het voorontwerp van besluit bevat de nodige maatregelen voor de jeugdorganisaties die een werkingssubsidie ontvangen op basis van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft als rechtsbasis het programmadecreet van ... (datum) houdende bepalingen bij de aanpassing van de begroting 2021, artikel 3/1.

Het wetgevingsadvies van het Departement DKBUZA met nr. 2021/274 werd verleend op 25 juni 2021.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De maatregelen die sinds half oktober 2020 van kracht waren om het coronavirus in te dijken, hebben een grote impact op de Vlaamse jeugdsector. Het verbod op meerdaagse kampen met overnachting en het verkleinen van de groepen tot maximaal 10 personen, hebben aanzienlijke gevolgen voor het aanbod van vele jeugdorganisaties, in het bijzonder voor kampen tijdens de schoolvakanties, maar ook voor workshops in samenwerking met scholen. Het stilvallen en/of ernstig beperken van publieke activiteiten kan de continuïteit van de getroffen jeugdorganisaties in het gedrang brengen.

In 2020 boekten 29 van 88 erkende en gesubsidieerde jeugdorganisaties een negatief resultaat. Uit een algemene analyse van de financiële verslagen die ze bij de administratie indienden, blijkt dat tot 20 organisaties zonder steun uit het Noodfonds 2020 in grotere moeilijkheden had kunnen verkeren. Een belangrijk aantal jeugdorganisaties bevindt zich in dezelfde situatie als vorig jaar. Bovendien wordt een aantal steunmaatregelen in 2021 niet herhaald, zoals de eenmalige recuperatie van een kwartaal RSZ-bijdragen, of in de tijd beperkt, zoals het stelstel van tijdelijke werkloosheid.

Daarom voorziet de Vlaamse Regering een totaal bedrag van 2.975.000 euro voor bijkomende steun voor de jeugdorganisaties die erkend en gesubsidieerd worden op basis van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, waarop de impact van de maatregelen om de pandemie in te dijken het grootst is. Er wordt voor de toekenning van de bijkomende steun met een berekeningsmethode gewerkt, die vergelijkbaar is met de berekeningsmethode die in 2020 werd toegepast bij het Noodfonds. Er wordt berekend welke organisaties worden geconfronteerd met een financieringsbehoefte die een bijkomende subsidie rechtvaardigt.

De berekeningswijze is geschoeid op de leest van het noodfonds 2020, maar is bijgesteld op basis van de lessen die de administratie eruit heeft getrokken. Er worden vijf groepen van organisaties onderscheiden op basis van drie factoren: het begrote verlies in 2021 op basis van een begroting

die door de bestuursorganen is goedgekeurd, en de liquiditeit en de solvabiliteit bij het sluiten van het boekjaar 2020. Op die manier wordt er niet alleen rekening gehouden met de verwachte financieringsbehoefte, maar ook met de financiële gezondheid van de organisaties bij aanvang van het jaar 2021. Zo worden vijf verschillende groepen onderscheiden:

- De steun wordt in eerste instantie toegekend aan organisaties met een begroot verlies en een ongunstige liquiditeit en solvabiliteit.
- Als er middelen resten, dan wordt er ook steun toegekend aan organisaties met een begroot verlies en een ongunstige solvabiliteit, maar met een betere liquiditeit dan de vorige groep.
- Vervolgens wordt er steun toegekend aan organisaties met een begroot verlies en een ongunstige liquiditeit, maar met een betere solvabiliteit dan de eerstgenoemde groep.
- Als er nog middelen resten, dan wordt er ook steun toegekend aan organisaties met een begroot verlies die niet tot de vorige groepen behoren.
- Er wordt geen steun toegekend aan organisaties die geen verlies verwachten of van wie het verlies in verhouding tot de begrote eigen inkomsten lager is dan 5%.

Voor meer toelichting bij de categorisering van de groepen verwijst ik naar de toelichting bij artikel 9 hieronder.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Toelichting bij artikel 1:

Dit artikel bevat de definitie van een aantal begrippen.

1° administratie: dit onderdeel heeft geen verdere toelichting.

2° steunmaatregelen COVID-19: dit onderdeel heeft geen verdere toelichting.

3° de begroting 2021: om de betrouwbaarheid van de ingediende begroting te garanderen, is vereist dat het document door het bestuur van de vereniging is goedgekeurd. Het bestuur moet de begroting uiterlijk op 30 september 2021 goedkeuren. Die datum laat toe dat ze een geactualiseerde begroting kunnen indienen waarin ze rekening kunnen houden met de activiteiten die al dan niet hebben plaatsgevonden in krokus-, paas- en zomervakantie.

4° berekende financieringsbehoefte: dit betreft een berekening die het mogelijke verlies van een organisatie gedeeltelijk kan compenseren, zodat een organisatie een bedrijfsresultaat kan boeken dat nul is, of geen groter verlies dan oorspronkelijk begroot. Het is niet de bedoeling om begrote winst te financieren. Het is evenmin de bedoeling om een beter financieel resultaat te laten realiseren dan het oorspronkelijk begrote verlies.

De berekening voorziet geen compensatie voor eventuele besparingen van andere beleidsniveaus.

De berekening vertrekt van de begroting voor de normale werking van een organisatie met betrekking tot het jaar 2021 die de bestuursorganen uiterlijk op 30 juni 2021 hebben goedgekeurd.

Uit de berekening blijkt:

- ofwel een negatieve financieringsbehoefte: dit betekent dat een organisatie geen bijkomende steun nodig heeft om een nulresultaat te boeken, of geen groter verlies dan oorspronkelijk begroot.
- ofwel een positieve financieringsbehoefte: dit betekent dat een organisatie bijkomende steun nodig kan hebben om de continuïteit van de organisatie te garanderen.

Organisaties met een negatieve financieringsbehoefte, of met een positieve financieringsbehoefte lager dan 5 procent van de oorspronkelijk begrote opbrengsten voor 2021, worden ingedeeld bij groep 1 (zie toelichting artikel 9). Alle andere organisaties met positieve financieringsbehoefte worden ingedeeld bij groepen 2 tot en met 5. De organisaties uit groep 1 ontvangen geen subsidie; de organisaties uit de andere ontvangen eventueel wel een subsidie (zie de toelichting bij artikel 10).

5° netto verlies: dit onderdeel heeft geen verdere toelichting.

6° current ratio: dit onderdeel heeft geen verdere toelichting.

7° algemene schuldgraad: dit onderdeel heeft geen verdere toelichting.

Hoofdstuk 2. Bijkomende steun aan organisaties

Artikel 2:

Dit artikel bepaalt de doelgroeporganisaties.

Artikel 3:

Dit artikel heeft geen verdere toelichting.

Artikel 4:

Dit artikel heeft geen verdere toelichting.

Artikel 5:

Toelichting bij artikel 5, derde lid, 5°: Als het begrote verlies 2021 meer dan 25 procent in negatieve zin afwijkt van het resultaat 2020, dan wordt aan de vereniging in het aanvraagdocument om een toelichting hierover gevraagd. Deze bepaling garandeert dat een eventuele opmerkelijke afwijking wordt geduid. Zo niet, wordt er geen subsidie toegekend (zie artikel 7, 4°). Achterliggende gedachte is dat de jaren 2020 en 2021 in grote lijnen qua impact op de sector vergelijkbaar zijn en dus kan uitgegaan worden van een vergelijkbaar cijfer op vlak van resultaat jaarrekening 2020 en begroot resultaat 2021. Die vergelijkbaarheid heeft echter zijn grenzen: zo was er in 2020 bijvoorbeeld een Noodfonds Jeugdverenigingen, was er de compensatiemaatregel van de RSZ of waren er andere maatregelen met een impact op het resultaat.

De andere bepalingen in dit artikel behoeven geen verdere toelichting.

Artikel 6:

Dit artikel heeft geen verdere toelichting.

Artikel 7:

Dit artikel heeft geen verdere toelichting.

Artikel 8:

Dit artikel beschrijft de berekening van de financieringsbehoefte.

Artikel 9:

Dit artikel beschrijft de indeling van de doelgroeporganisaties in verschillende groepen, afhankelijk van de berekende financieringsbehoefte en parameters die sterke indicatoren zijn voor de financiële gezondheid van deze organisaties, i.c. current ratio en schuldgraad.

Voor organisaties in groep 1 is de financieringsbehoefte dermate laag dat er voor deze groep geen middelen uit deze bijkomende steunmaatregelen worden toegekend. De organisaties die ingedeeld worden in groep twee verkeren in financieel de meest woelige wateren: daar is een financieringsbehoefte van minimaal 5% van de begrote eigen inkomsten voor 2021, de current ratio is lager dan 2 en de schuldgraad bedraagt meer dan 50%. Een normale current ratio bedraagt minimaal 1: dit betekent dat de organisatie de kortlopende schulden met de liquide middelen één keer kan betalen. In dit geval heeft de organisatie weinig tot geen marge. Daarom wordt er uitgegaan van 2 als veilige norm. Een normale schuldgraad is lager dan 75 procent: dit betekent dat drie kwart van het vermogen wordt gefinancierd met schulden. Ook in dit geval heeft de organisatie weinig tot geen marge. Daarom wordt er uitgegaan van 50 procent als veilige norm. De organisaties ingediend in groepen 3, 4 en 5 verkeren telkens in een iets betere financiële positie dan de voorgaande groep. Er is telkens een financieringsbehoefte, maar de mogelijkheid om deze vanuit de eigen middelen te bekostigen is telkens een stap beter: de current ratio van groep 3 is groter dan die van groep 2. Voor groep 4 geldt dan weer dat de schuldgraad lager ligt in vergelijking met groep 3, enz. Op deze manier wordt een getrapt systeem opgezet waarbij de bijkomende steunmaatregelen in eerste instantie terecht komen bij de organisaties met financieel de meest hachelijke positie.

De berekende financieringsbehoefte wordt opgeteld per groep. Per organisatie wordt de financieringsbehoefte geplafonneerd op 400.000 euro.

Artikel 10:

Dit artikel regelt de toekenning van de middelen van de bijkomende steunmaatregelen waarbij eerst gekeken wordt naar de financieringsbehoefte voor de organisaties in groep 2, dan groep 3, dan groep 4 en tenslotte groep 5.

Artikel 11:

Dit artikel heeft geen verdere toelichting.

Artikel 12:

Dit artikel heeft geen verdere toelichting.

Artikel 13:

Dit artikel heeft geen verdere toelichting.

Artikel 14:

Dit artikel heeft geen verdere toelichting.

Artikel 15:

Dit artikel heeft geen verdere toelichting.

Artikel 16:

Dit artikel heeft geen verdere toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voor de uitvoering van dit reglement wordt er 2.975 keuro ter beschikking gesteld uit de Corona-provisie. De middelen zullen worden herverdeeld naar een specifieke Corona-basisallocatie op artikel HBO-1HDI2FA-WT.

B. ESR-TOETS

De vastleggingen zullen aangerekend worden op ESR 3132 of 3300.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen impact op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring zal het advies gevraagd worden van volgende instanties:

- de Raad van State,
- de SARC,
- de Vlaamse Jeugdraad
- De Vlaamse Toezichtcommissie.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de regels voor de toekenning van bijkomende steun aan jeugdorganisaties door het coronavirus COVID-19;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de jeugd:

2.1 te gelasten over het voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van:

2.1.1. de Strategische AdviesRaad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC), met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van tien werkdagen,

2.1.2. de Vlaamse Jeugdraad, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van tien werkdagen,

2.1.3. de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC), met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van vijftien dagen,

2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst,

2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media,

Benjamin DALLE