

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME
DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD EN MEDIA

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de regels voor de toekenning van steun aan jeugdverblijven en hostels om de negatieve economische impact door de coronacrisis te beperken
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting:

De Vlaamse jeugdverblijven en hostels worden sinds maart 2020 geconfronteerd met exploitatiebeperkingen wegens de federale maatregelen zoals beslist door de Nationale Veiligheidsraad en het Overlegcomité om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken. Overnachtingen door school- en jeugdgroepen werden in het kader van deze maatregelen uitgesloten tot respectievelijk 31 mei en 25 juni 2021. De Vlaamse Regering wenst hostels en jeugdverblijfcentra met een erkenning bij Toerisme Vlaanderen die hierdoor financiële problemen ondervinden, te ondersteunen door het toekennen van een subsidie. Deze nota geeft toelichting bij het ontwerpbesluit betreffende de toekenning van steun voor een bedrag van 5,175 miljoen euro om de financiële leefbaarheid van de betrokken organisaties te verzekeren, en zo een voldoende groot aanbod aan jeugdlogies te garanderen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Het ontwerp van besluit heeft betrekking tot de beleidsvelden toerisme en jeugd.

Het ontwerp heeft als beleidsdoelstelling om:

- Enerzijds de jeugdverblijven die door Toerisme Vlaanderen overeenkomstig het decreet betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van "Toerisme voor Allen" van 18 juni 2003 als sociaal-toeristisch verblijf erkend zijn als jeugdverblijfcentrum type A, B of C en
- Anderzijds de hostels die bij Toerisme Vlaanderen overeenkomstig het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies als dusdanig zijn aangemeld

En die door de coronacrisis een negatieve economische impact kennen, waardoor zij onder meer met een tekort aan of zelfs de niet-beschikbaarheid van liquiditeit kampen, financieel te ondersteunen door het toekennen van een subsidie.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Er is geen advies gevraagd aan de Raad van State, met toepassing van artikel 3, §1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. De dringende noodzakelijkheid laat niet toe om te wachten op het advies van de Raad van State. De leefbaarheid van de jeugdverblijf- en hostelsector is ernstig in het gedrang gekomen door het verbod op meerdaagse schooluitstappen tot en met 31 mei 2021 en het verbod op overnachtingen door jeugdgroepen tot en met 24 juni 2021 zoals opgelegd door het Overlegcomité. De financiële situatie van de jeugdverblijven en hostels is dermate ernstig dat snel tot aanvraag en toekenning van de steun moet worden overgegaan.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De Vlaamse jeugdverblijven en hostels werden geconfronteerd met exploitatiebeperkingen wegens de federale maatregelen zoals beslist door het Overlegcomité om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken. Meer bepaald werden meerdaagse schooluitstappen en overnachtingen door jeugdgroepen niet toegelaten tot en met respectievelijk 31 mei 2021 en 24 juni 2021.

De jeugdverblijven die door Toerisme Vlaanderen overeenkomstig het decreet betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van "Toerisme voor Allen" van 18 juli 2003 als sociaal-toeristisch verblijf erkend zijn als jeugdverblijfcentrum type A, B of C, en anderzijds de hostels die bij Toerisme Vlaanderen overeenkomstig het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies als dusdanig aangemeld zijn, konden hiervoor in deze periode geen groepsovernachtingen realiseren. Door het wegvallen van deze overnachtingen kampen zij met ernstige financiële problemen, zoals met een tekort aan of zelfs de niet-beschikbaarheid van liquiditeit kampen. De impact van deze beperkende maatregelen liet zich vooral voelen in de schoolvakanties, met name de krokusvakantie (15-21 februari 2021) en de paasvakantie (5-18 april 2021).

De Vlaamse Regering wenst de financiële leefbaarheid van deze organisaties te ondersteunen door het toekennen van een subsidie. Een budget van 5,175 miljoen euro wordt voorzien voor de ondersteuning van jeugdverblijven en hostels die geconfronteerd worden met financiële problemen wegens de federale maatregelen zoals beslist door het Overlegcomité om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken. Deze steun wordt gericht op de periode waarin de impact op de jeugdverblijven en hostels het grootst was, te weten 1 januari 2021 tot en met 30 april 2021.

De steun neemt de vorm aan van een compensatie voor de door corona niet-gerealiseerde overnachtingen. Deze compensatie wordt berekend door de effectieve bezetting in 2021 te vergelijken met de gemiddelden van eenzelfde referentieperiode, namelijk 1 januari tot en met 30 april voor de jaren 2017-2019. Daarbij worden de reeds verkregen steunmaatregelen om de gevolgen van de coronamaatregelen op te vangen voor de periode van 1 januari tot en met 30 april 2021 in mindering gebracht. Door deze maatregel zijn de erkende jeugdverblijven en aangemelde hostels gedeeltelijk financieel gecompenseerd voor het geleden inkomstenverlies wegens de exploitatiebeperkingen die voortvloeien uit de dringende maatregelen van het overlegcomité om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Artikel 1

Dit artikel bevat de definitie van een aantal begrippen en behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 2

De jeugdverblijven en hostels die in aanmerking komen voor ondersteuning - zoals bepaald in de definitie van artikel 1, 1° tem 5° - kunnen financiële steun aanvragen voor de periode van 1 januari tot en met 30 april 2021. Hiertoe wordt:

1° eenzelfde referentieperiode voor de jaren 2017, 2018 en 2019 geselecteerd voor de berekening van een gemiddelde van het aantal overnachtingen per jeugdverblijf of hostel, vermenigvuldigd met de factor per type zoals vermeld in artikel 3;

2° verhoudingsgewijs bekeken wat het aandeel per jeugdverblijf of hostel is van het gemiddelde aantal overnachtingen, ten opzichte van de totaalsom van het gewogen gemiddeld aantal overnachtingen van alle hostels samen die in aanmerking komen voor ondersteuning en een aanvraag indienden;

3° reeds toegekende of ontvangen steun om de gevolgen van de coronamaatregelen op te vangen, die in de aanvraag dient te worden medegedeeld, in mindering gebracht. Dit ongeacht de verstrekker van die premie voor de periode van 1 januari 2021 tot en met 30 april 2021;

4° rekening gehouden met de beschikbare kredieten in de begroting.

Artikel 3

Het gemiddelde van het aantal overnachtingen per jeugdverblijf of hostel, vermeld in artikel 2, 1°, wordt vermenigvuldigd met de volgende factor:

1° voor de jeugdverblijven type A: een factor één;

2° voor de jeugdverblijven type B: een factor anderhalf;

3° voor de jeugdverblijven type C, overnachtingen zelfkook: een factor twee;

4° voor de jeugdverblijven type C, overnachtingen vol pension: een factor vier;

5° voor de hostels: een factor vier.

Deze factoren weerspiegelen de verhouding van de gemiddelde prijzen in de jeugdverblijven type A, B, C zelfkook, C vol pension en hostels.

Indien er geen gemiddelde kan berekend worden van het aantal overnachtingen voor de periode van 1 januari tot en met 30 april beschreven in artikel 2 en dit voor één of meerdere van de jaren 2017, 2018 en 2019 – bijvoorbeeld omwille van nog geen gestarte uitbating, sluiting door verbouwing of andere omstandigheden – dan dienen de jeugdverblijven of hostels in kwestie dit te motiveren in hun aanvraag en een voorstel van eigen gemiddelde over te maken aan de hand van overnachtingscijfers van vergelijkbare jaren of andere bewijsstukken. Wanneer er geen bewijsstukken worden aangereikt, zal Toerisme Vlaanderen het gemiddelde nemen van vergelijkbare jeugdverblijven of hostels (van hetzelfde type met vergelijkbare grootte).

Artikel 4

Het ontwerp van besluit hanteert het bestaande afsprakenkader rond digitaal werken. De administratie beheert dossiers via de bestaande digitale systemen, hergebruikt hierbij de reeds

bestaande functionaliteiten en zorgt ervoor alle informatie op te vragen die noodzakelijk is om een digitale verwerking van een aanvraag mogelijk te maken op vlak van:

- het identificeren van een aanvraag;
- het bepalen van de ontvankelijkheid;
- het opstellen van een advies en een beslissingsvoorstel;
- het uitvoeren van een beslissing;
- het toezicht houden op de besteding van een subsidie.

De subsidieaanvraag gebeurt via het digitale loket van Toerisme Vlaanderen en bevat volgende elementen:

- Doorgeven of controleren van de identificatiegegevens van het jeugdverblijf of hostel waaronder het rekeningnummer;
- De overnachtingscijfers voor de periode van 1 januari tot en met 30 april voor de jaren 2017, 2018 en 2019;
- De overnachtingscijfers voor de periode van 1 januari tot en met 30 april 2021;
- Een motivatie indien er geen gemiddelde kan berekend worden van het aantal overnachtingen voor de periode van 1 januari tot en met 30 april en dit voor één of meerdere van de jaren 2017, 2018 en 2019 met daarnaast een voorstel van eigen gemiddelde;
- Een overzicht van de reeds toegezegde en/of ontvangen bedragen, premies en/of kwijtscheldingen als financiële ondersteuning om de gevolgen van de coronamaatregelen op te vangen;
- Een verklaring op eer.

Toerisme Vlaanderen en het Departement Cultuur, Jeugd en Media, vermeld in artikel 24, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, kondigen de oproep tot aanvraagmogelijkheid aan op hun respectievelijke websites. De jeugdverblijven en hostels krijgen na de oproep minstens tien dagen om hun aanvraag in te dienen.

Toerisme Vlaanderen onderzoekt elke subsidieaanvraag op de naleving van de voorwaarden, vermeld in dit besluit, en de administrateur-generaal van Toerisme Vlaanderen beslist¹, ongeacht de hoogte van het subsidiebedrag, over de toekenning en het bedrag van de financiële ondersteuning.

Toerisme Vlaanderen brengt de subsidieaanvrager op de hoogte van de beslissing, vermeld in het vierde lid. Die kennisgeving gebeurt op een van de volgende wijzen:

- 1° schriftelijk;
- 2° elektronisch;
- 3° een combinatie van punt 1° en 2°.

Als de administrateur-generaal van Toerisme Vlaanderen beslist om een financiële ondersteuning toe te kennen, wordt het subsidiebedrag uitbetaald op het rekeningnummer van het jeugdverblijf of de hostel dat is vermeld in de aanvraag.

Artikel 5

¹ De subsidietoekenning behelst een vorm van gereguleerde ondersteuning. De Vlaamse Regering delegeert de beslissingsbevoegdheid hierover naar de leidend ambtenaar van Toerisme Vlaanderen (op basis van artikel 17, 2° van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2015 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen en van de intern verzelfstandigde agentschappen).

De eigenlijke bewijsstukken blijven ter plaatse bij de uitbater van het jeugdverblijf of hostel beschikbaar. Bij onduidelijkheid kan de administratie een controle ter plaatse doorvoeren en daar alle stukken opvragen die de uitgaven staven. Toerisme Vlaanderen voert het toezicht uit op basis van artikel 11 tot en met 14 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisaties van de controle door het Rekenhof.

Artikel 6

De financiële ondersteuning kan niet worden toegekend aan jeugdverblijven of hostels die zich in een rechtstoestand van ontbinding, stopzetting, faillissement en vereffening bevinden.

Artikel 7

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 8

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 9

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De Vlaamse Regering maakt een budget van 5,175 miljoen euro vrij binnen het beleidsveld toerisme via het agentschap Toerisme Vlaanderen zoals voorzien zal worden na de herverdeling van de coronaprovisie op het begrotingsartikel SF0-ASQE5WJ-WT - DE BELEIDMAKERS EN TOERISTISCHE ACTOREN WORDEN ACTIEF ONDERSTEUND (basisallocatie SF0-ASQE5WJ-WT - DE BELEIDMAKERS EN TOERISTISCHE ACTOREN WORDEN ACTIEF ONDERSTEUND).

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 25 juni 2021.

Het akkoord van de minister van begroting werd verkregen op 1 juli 2021.

B. ESR-TOETS

Steun aan gesubsidieerde organisaties valt onder de ESR-code 3300.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Overheid. Het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling is bijgevolg niet vereist.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na goedkeuring zal dit besluit worden gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de regels voor de toekenning van steun aan jeugdverblijven en hostels om de negatieve economische impact door de coronacrisis te beperken;

2° de Vlaamse minister bevoegd voor toerisme te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media,

Benjamin DALLE

Bijlagen:

- Ontwerp van BVR
- Advies IF
- Begrotingsakkoord