

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft :**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2000 houdende vaststelling van de voorwaarden van toekenning van een persoonlijke-assistentiebudget aan personen met een handicap, het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2015 houdende de vergunningsvoorwaarden en de subsidieregeling van bijstandsorganisaties om budgethouders bij te staan in het kader van persoonsvolgende financiering en het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 over de besteding van het budget voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor meerderjarige personen met een handicap en over organisatiegebonden kosten voor vergunde zorgaanbieders

 - Definitieve goedkeuring

De subsidieregeling voor vergunde bijstandsorganisaties wordt aangepast om een aantal ongewenste effecten van de bestaande regeling te verhelpen. Tevens wordt voorzien dat startende budgethouders van een persoonsvolgend budget of een persoonlijke assistentiebudget aanspraak kunnen maken op een pakket gratis bijstand in het eerste jaar van de terbeschikkingstelling of toekenning van het budget om hen te helpen bij het tijdig en correct opstarten van het budget.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Op vraag van de bijstandsorganisaties en in nauw en herhaald overleg met hen werd een vernieuwd voorstel uitgewerkt van subsidiëring van de bijstandsorganisaties die door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap worden vergund om budgethouders van een persoonsvolgend budget (PVB) bij te staan bij het beheer van het budget en die tevens bijstand verlenen aan budgethouders van een persoonlijke assistentiebudget (PAB) bij het beheer van het PAB..

De bedoeling van de aanpassing van de subsidieregeling is om een aantal niet gewenste effecten van het huidige financieringssysteem te verhelpen:

- er wordt vandaag geen indexering toegepast, terwijl de loonkosten van de medewerkers van de bijstandsorganisaties wel onderhevig zijn aan indexering;
- het werken met een basissubsidie gekoppeld aan een minimum aantal leden en een bijkomend bedrag per lid, is complex en zorgt er bovendien voor dat eens een bepaald ledenaantal is bereikt de subsidie verhoudingsgewijze niet langer toeneemt, maar eerder afneemt met stijgend aantal leden;
- de bijstandsorganisaties ondervinden bij startende budgethouders een terughoudendheid om middelen van het PVB meteen in te zetten voor bijstand, terwijl net voor deze gebruikers de inzet van bijstand een belangrijke meerwaarde kan betekenen.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr2021-30 van 4 februari 2021.

De Vlaamse Regering hechtte op 23 april 2021 haar principiële goedkeuring aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2000 houdende vaststelling van de voorwaarden van toekenning van een persoonlijke-assistentiebudget aan personen met een handicap, het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2015 houdende de vergunningsvoorwaarden en de subsidieregeling van bijstandsorganisaties om budgethouders bij te staan in het kader van persoonsvolgende financiering en het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 over de besteding van het budget voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor meerderjarige personen met een handicap en over organisatiegebonden kosten voor vergunde zorgaanbieders.

[\(VR 2021 2304 DOC.0432-1](#) en [VR 2021 2304 DOC.0432-2](#) Het ontwerpbesluit werd voor advies voorgelegd aan de Raad van State. De Raad van State bracht advies nr 69.319/ 1 uit op 1 juni 2021.

De aanhef van het ontwerpbesluit en artikel 8 werden aangepast aan de opmerkingen van de Raad van State.

De Raad State maakte een voorbehoud bij artikel 3 van het ontwerpbesluit. Artikel 3 past artikel 14 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2015 houdende de vergunningsvoorwaarden en de subsidieregeling van de bijstandsorganisaties aan en voorziet dat de bijstandsorganisaties hun leden bij het VAPH moeten registreren op de wijze die het agentschap bepaalt. De Raad van State is van oordeel dat het decreet van 7 mei 2004 onvoldoende rechtsgrond biedt voor deze bepaling.

Inbreuken op de eerbiediging van het recht op bescherming van het privéleven dienen conform artikel 22 van de Grondwet bij wet of decreet geregeld te worden. De decreetgever kan deze bevoegdheid delegeren maar dan moet deze machtiging voldoende nauwkeurig omschreven zijn en betrekking hebben op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de "essentiële elementen" voorafgaandelijk door de wetgever of decreetgever zijn vastgesteld

Bijgevolg moeten de "essentiële elementen" van de verwerking van persoonsgegevens in het decreet zelf worden vastgelegd. In dat verband is de Raad van State, afdeling Wetgeving, van oordeel dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel "essentiële elementen" uitmaken: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens. Wat de verwerking van persoonsgegevens betreft stelt artikel 11 van het decreet van 7 mei 2004 dat het VAPH de gegevens registreert en verwerkt die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taken genoemd in artikel 5, 6 en 7 van het decreet.

De Vlaamse Regering bepaalt conform het voormelde artikel 11 de nadere regels voor de registratie en verwerking van gegevens, met behoud van de toepassing van de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens."

De Raad van State is dus van oordeel dat artikel 11 in casu onvoldoende rechtsgrond biedt.

De Raad van State wijst er nog op dat artikel 36, lid 4, van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 'betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)', gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening, voorziet in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.

De Raad van State is van oordeel dat die vormvereiste nog moet worden nageleefd.

De bijstandsorganisaties (BO) moeten inderdaad een aantal gegevens van hun leden registreren bij het VAPH. Het gaat om de volgende gegevens: rijksregisternummer, naam, voornaam en begindatum en einddatum van de aansluiting.

Krachtens het voorstel van nieuwe subsidieregeling ontvangen BO een subsidie per aangesloten lid, maar een budgethouder kan voor slechts één bijstandsorganisatie het recht op het vastgestelde subsidiebedrag genereren. Nieuwe budgethouders die zich lid maken bij een bijstandsorganisatie kunnen aanspraak maken op gratis bijstand. De bijstandsorganisatie die gratis bijstand verleent ontvangt hiervoor subsidies van het VAPH. Als een nieuwe budgethouder zich bij meerdere bijstandsorganisaties aansluit krijgt wordt de subsidie toegekend aan de bijstandsorganisatie bij wie de budgethouder zich het eerst heeft aangesloten. Het VAPH heeft gegevens nodig over welke budgethouders zich wanneer bij welke bijstandsorganisatie aansluiten om de nieuwe regeling te kunnen uitvoeren en om de naleving van sommige bepalingen ervan te kunnen controleren.

Het is voor het eerst dat de Raad van State stelt dat artikel 11 van het decreet van 7 mei 2004 een onvoldoende rechtsgrond biedt voor bepalingen in de regelgeving over de ondersteuning van personen met een handicap over de verwerking van persoonsgegevens. Er zal bekeken worden op welke wijze het voormelde artikel 11 van het decreet gelet op de veelheid van opdrachten van het VAPH en gelet op de summiere regeling ervan in het decreet kan en moet aangepast worden met het oog op toekomstige bepalingen over de verwerking van persoonsgegevens.

Zoals de Raad van State stelt moet voormeld artikel 36, lid 4, over de raadpleging van de gegevensautoriteit samen gelezen worden met artikel 57, lid 1, c), van de AVG. Deze bepaling luidt als volgt “zij verleent overeenkomstig het recht van de lidstaat, advies aan het nationale parlement, de regering ... over wetgevingsinitiatieven en bestuursmaatregelen in verband met de bescherming van de rechten en vrijheden van natuurlijke personen op het gebied van de verwerking”. Artikel 23 van de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) bepaalt: “het kenniscentrum (een orgaan binnen de GBA) verstrekt, hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van de regering, van de Wetgevende Kamers, van de Gemeenschaps- of Gewestregeringen, van de Gemeenschaps- of Gewestparlementen, ... adviezen omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens”. Artikel 10/4. van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer bepaalt: “de Vlaamse toezichtcommissie verstrekt, hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering adviezen omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens.”. Aldus kan de Vlaamse Regering een advies vragen maar is daartoe niet verplicht. Er is dus geen verplichting om het advies in te winnen.

Bovendien is aangewezen dat het voorliggende ontwerpbesluit nog voor het zomerreces definitief wordt goedgekeurd zodat de personen met een handicap aan wie een persoonsvolgend budget ter beschikking gesteld zal worden of aan wie sinds 1 mei 2021 een persoonsvolgend budget ter beschikking gesteld is ook effectief gebruik kunnen maken van gratis bijstand.

Conform artikel 6 van de AVG (verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016) is een verwerking van persoonsgegevens rechtmatig als de betrokkene toestemming gegeven voor de verwerking van zijn persoonsgegevens voor een of meer specifieke doeleinden. Als een budgethouder lid wordt van een bijstandsorganisatie dan sluit hij hierover een overeenkomst met deze organisatie. Er is met de bijstandsorganisaties afgesproken dat zijn in de overeenkomsten met nieuwe leden een clausule opnemen waarin de budgethouder toestemming geeft om voormelde persoonsgegevens te registeren bij het VAPH.

De Raad van State heeft nog een opmerking bij de terugwerkende kracht die in artikel 11 van het ontwerpbesluit wordt gegeven aan sommige bepalingen van het ontwerpbesluit.

Het gaat hierbij onder meer over de bepaling die stelt dat een nieuwe budgethouder PAB die aanspraak maakt op gratis bijstand voor het eerste jaar van de toekenning niet langer extra 50 euro krijgt bovenop het PAB om het lidmaatschap van een bijstandsorganisatie te betalen of bijkomend te besteden aan assistentie (artikel 2 van het ontwerpbesluit). De inwerkingtreding van deze bepaling wordt verschoven naar de tiende dag na publicatie van het ontwerpbesluit. Er zijn voorlopig geen nieuwe toekenningen van een PAB gepland.

Artikel 3 (registratie van leden door bijstandsorganisaties) kan geen terugwerkende kracht krijgen omdat het een bijkomende verplicht oplegt en de eerbiediging van het privéleven raakt. De bijstandsorganisaties werden van bij de aanvang betrokken bij de opmaak van het ontwerpbesluit en zijn bijgevolg reeds geruime tijd op de hoogte van de verplichting om te registeren.

Tot slot heeft de Raad van State nog een opmerking bij de formulering van artikel 11 dat zegt dat een aantal artikels van het ontwerpbesluit op 1 januari 2024 ophouden uitwerking te hebben.. Deze

bepaling is er gekomen omdat men van oordeel was dat de regeling over gratis bijstand geëvalueerd tussentijds geëvalueerd moet worden.. De bepaling wordt aangepast in die zin.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

1. Subsidiëring op basis van een forfaitair bedrag per lid

Bijstandsorganisaties ontvangen op vandaag een subsidie voor het uitvoeren van de collectieve opdrachten die reglementair zijn vastgelegd. Hierbij wordt er een onderscheid gemaakt in een basissubsidie en een bijkomend leden-supplement Door dit ontwerpbesluit wordt dit onderscheid niet langer gemaakt, maar er wordt een forfaitair bedrag toegekend per lid, ongeacht het totale aantal leden. De subsidie voor een bijstandsorganisatie voor het jaar X wordt bepaald op basis van het aantal leden van die bijstandsorganisatie op 01/01/jaar X. Het forfaitair bedrag wordt op 236 euro per lid gebracht.

Het besluit over het vergunnen van bijstandsorganisaties voorziet dat deze organisaties jaarlijks rapporteren over hun aantal leden op 1 januari van het lopende jaar. Er wordt nu aan de bijstandsorganisaties gevraagd om hun leden bij het VAPH te registreren.

Bovenop de subsidie voor het uitvoeren van de collectieve opdrachten vraagt de bijstandsorganisatie elk lid een jaarlijkse bijdrage voor lidmaatschap te betalen. Het bedrag van het lidgeld wordt door de bevoegde minister vastgelegd. Vandaag bedraagt dit bedrag 50 euro. In het jaar 2021 wordt de mogelijke impact van een verhoging van het lidgeld onderzocht. Een eventuele verhoging van het lidgeld zal pas ingaan vanaf 2022.

Voor het aanbieden van hoogdrempelige bijstand rekenen de bijstandsorganisaties de budgethouder een bedrag per sessie aan. De hoogte van dit bedrag kan vrij bepaald worden door de bijstandsorganisaties.

Het aandeel personele middelen van de subsidie wordt voortaan geïndexeerd. Er is bij decreet voorzien dat subsidies voor personeelskosten wel en subsidies voor werkingskosten niet geïndexeerd kunnen worden. In het ontwerpbesluit wordt geëxpliciteerd dat 75% van de toegekende subsidies moet ingezet worden voor personeelskosten zodat duidelijk wordt dat minstens een deel van de toegekende subsidies voor personeelskosten zijn bedoeld.

2. Gratis lidmaatschap en gratis bijstand voor nieuwe budgethouders PAB en PVB

Nieuwe budgethouders PAB en nieuwe budgethouders PVB hebben in het jaar na opstart (di het jaar van de terbeschikkingstelling van het PVB of van de toekenning van het PAB +12 maanden) recht op gratis lidmaatschap en gratis bijstand bij de opstart van de besteding van het budget bij één

vergunde bijstandsorganisatie naar keuze. De door de budgethouder gekozen bijstandsorganisatie ontvangt hiervoor een forfaitair bedrag van 800 euro (50 euro lidgeld + 750 euro bijstand. 750 euro komt overeen met gemiddeld 2,5 sessie bijstand). Om aanspraak te maken op gratis bijstand moet een budgethouder zich binnen het jaar na de toekenning van het PAB of de terbeschikkingstelling van het persoonsvolgend budget aansluiten bij een bijstandsorganisatie.

Het verlenen van gratis bijstand bij de opstart van de besteding van het PVB of het PAB heeft tot doel om het PVB of het PAB tijdig, correct en gericht op te starten.

Er werd een subsidie toegekend aan een samenwerkingsverband van de vergunde bijstandsorganisaties om een methode en aanpak uit te werken die minstens de volgende elementen omvat:

- een omschrijving van a) wat de minimale randvoorwaarden zijn die ingevuld moeten zijn vooraleer een budgethouder zijn budget kan opstarten en b) de stappen die minimaal gezet moeten zijn om te kunnen spreken van een succesvol opgestart budget;
- een omschrijving van hoe de bijstandsorganisatie zal beoordelen welke vorm van bijstand nodig is om de budgethouder tijdig, correct en volledig op te starten en hoeveel sessies bijstand hiervoor nodig zullen zijn;
- een omschrijving en duiding van de verschillende stappen die gezet zullen worden en de concrete bijstand die geboden zal worden om de budgethouder tijdig en correct op te starten.

De toegekende subsidie moet tevens worden ingezet om de uitgewerkte methode uit te proberen bij startende budgethouders PVB en PAB die zich in de periode van 1 februari 2021 tot en met 30 april 2021 lid maken van een bijstandsorganisatie die is toegetreden tot het samenwerkingsverband.

Startende budgethouders die vanaf 1 mei 2021 aansluiten bij een vergunde bijstandsorganisatie kunnen aanspraak maken op gratis bijstand die conform voorliggend ontwerpbesluit wordt vergoed.

Het VAPH stelt in samenspraak met de bijstandsorganisaties en rekening houdend met het voorstel van methode en aanpak dat is uitgewerkt door het samenwerkingsverband van bijstandsorganisaties, de methodiek vast voor het verlenen van bijstand bij de opstart van een PAB of PVB.

De bijstandsorganisaties verantwoorden de inzet van de 800 euro door een omstandige omschrijving in het jaarverslag: aantal starters waarvoor gratis bijstand werd geboden, gemiddeld aantal sessies hoogdrempelige bijstand per starter, uitschieters in aantal sessies, eventueel profielschets van starters die meer en starters die minder hoogdrempelige bijstand nodig hebben bij opstart,

De subsidies voor gratis lidmaatschap en gratis bijstand worden op kwartaalbasis uitbetaald.

3. Afstemming regelgeving PAB en PVB wat betreft bijstand

De regeling inzake bijstand voor budgethouders PAB en PVB wordt op elkaar afgestemd. Dit impliceert dat nieuwe PAB-budgethouders net als nieuwe budgethouders PVB de mogelijkheid krijgen in het jaar van opstart gratis aan te sluiten bij één vergunde bijstandsorganisatie naar keuze. Ze krijgen dan geen waardebon van 170 euro meer om in functie van de opstart bijstand te kopen bij een bijstandsorganisatie, en krijgen pas vanaf het twee jaar van de toekenning van het PAB 50 euro bovenop het PAB om het lidgeld van een bestandsorganisatie te betalen of bijkomend in te zetten voor assistentie. De bijstandsorganisaties krijgen voor elke startende budgethouder PAB voortaan dus

ook 800 euro.

4. Overgangsmatregelen

De nieuwe subsidieregeling gaat in op 1 januari 2021. Sommige bijstandsorganisaties vragen dat de aanpassing van het subsidiëringsmechanisme zo snel mogelijk doorgevoerd wordt om hun organisatie financieel leefbaar te kunnen houden.

Voor die bijstandsorganisaties voor wie de nieuwe wijze van subsidiëring voor 2021 evenwel minder middelen genereert dan de middelen die in 2021 zou worden toegekend op basis van de oude regelgeving, wordt voor het jaar 2021 eenmalig hetzelfde bedrag gesubsidieerd als zou worden toegekend op basis van de oude regelgeving.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Wijzigingsbepalingen

Afdeling 1. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2000 houdende vaststelling van de voorwaarden van toekenning van een persoonlijke-assistentiebudget aan personen met een handicap

Artikel 1 In het PAB-besluit wordt artikel 13/1 vervangen. Een startende PAB budgethouder kan aanspraak maken op gratis bijstand door zich aan te sluiten bij een bijstandsorganisatie naar keuze.

Artikel 2. Artikel 13/2 van het PAB-besluit waarin wordt voorzien dat een bedrag van 50 euro bovenop het PAB wordt toegekend om het lidgeld van een bijstandsorganisatie te betalen wordt aangepast. Er wordt slechts vanaf het tweede jaar van de toekenning van het PAB 50 euro bovenop het PAB toegekend.

Afdeling 2. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2015 houdende de vergunningsvoorwaarden en de subsidieregeling van bijstandsorganisaties om budgethouders bij te staan in het kader van persoonsvolgende financiering

Artikel 3 past artikel 14 aan. Bijstandsorganisaties moeten voortaan hun leden registeren bij het VAPH in plaats van jaarlijks voor 1 maart te rapporteren over het aantal leden op 1 januari van het lopende jaar.

Artikel 4 past art 16 aan dat handelt over de basissubsidie die aan bijstandsorganisaties wordt toegekend. Bijstandsorganisaties ontvangen voortaan 236 euro per lid ongeacht het aantal leden.

Artikel 5 voegt een nieuw artikel 16/0 in dat gaat over de subsidiëring van gratis bijstand voor startende budgethouders PVB en PAB.

Artikel 6 past artikel 16/1 aan. Artikel 16/1 regelt de reservevorming. De aanpassing van de verwijzingen in artikel 16/1 is noodzakelijk omwille van de aanpassing van artikel 16 en de invoeging van artikel 16/0.

Artikel 7 vervangt artikel 17. Artikel 17 voorziet dat de basissubsidie geïndexeerd wordt. De indexformule moet geactualiseerd worden.

Afdeling 3. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 over de besteding van het budget voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor meerderjarige personen met een handicap en over organisatiegebonden kosten voor vergunde zorgaanbieders

Artikel 8 voegt een nieuw artikel 9/1 in, in het besluit van 24 juni 2016 over de besteding van het PVB. Dit nieuwe artikel bepaalt dat een startende PVB budgethouder aanspraak kan maken op gratis bijstand door zich aan te sluiten bij een bijstandsorganisatie naar keuze.

Hoofdstuk 2. Slotbepalingen

Artikel 9 bepaalt dat de subsidie van een bijstandsorganisatie voor het jaar 2021 minstens evenveel zal bedragen als de subsidie voor het jaar 2021 zoals berekend volgens de oude regelgeving.

Artikel 10 voorziet dat de subsidie voor het uitvoeren van de collectieve opdracht voor het jaar 2021 betaald zal worden vóór 1 mei in plaats van normaal vóór 1 april.

Artikel 11 regelt de inwerkingtreding van het besluit. De nieuwe regeling over de basissubsidie gaat in vanaf 1 januari 2021. De regeling over gratis bijstand treedt in werking op 1 mei 2021.

Artikel 12 behoeft geen commentaar.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De aanpassingen met budgettair effect situeren zich op volgende vlakken:

1. We maken geen onderscheid meer in een basissubsidie en een bijkomend leden-supplement, maar kennen de bijstandsorganisaties een **forfaitair bedrag toe per lid**, ongeacht het totale aantal leden.
2. Nieuwe budgethouders PAB en nieuwe budgethouders PVB hebben in het **jaar van opstart** (dag van ter beschikking stelling + 12 maanden) recht op **gratis lidmaatschap en hoogdrempelige bijstand bij één vergunde bijstandsorganisatie naar keuze**.

1. Forfaitair bedrag per lid

Voor de bestaande ledenaantallen is er geen meerkost ten gevolge van de andere wijze van financieren. De kost van de subsidiëring op basis van de bestaande regelgeving in 2021 - basissubsidie van € 90.216 (of verhoudingsgewijs verminderd indien minder dan 500 leden, met een minimum van € 40.096), vermeerderd met € 170,41 per lid – bedraagt € 1.439.779. (Door toepassing van de VIA5 werden de initiële bedragen vermeerderd met 0,24%.) Dat bedrag wordt in het voorstel volledig verdeeld per lid = € 236,18, afgerond tot € 236/lid. De basissubsidie valt dan weg.

Kostprijs op basis van de bestaande regelgeving:

simulatie subsidies obv. OUDE regelgeving	2021			
	aantal leden	basissubsidie	subsidie obv. leden	Totale subsidie
Onafhankelijk Leven	2.347	€ 90.216	€ 399.952	€ 490.168
Absoluut	2.127	€ 90.216	€ 362.462	€ 452.678
Alin	794	€ 90.216	€ 135.306	€ 225.522
Zoom	642	€ 90.216	€ 109.403	€ 199.619
My Assist	186	€ 40.096	€ 31.696	€ 71.792
Totaal	6.096	€ 400.960	€ 1.038.819	€ 1.439.779

Kostprijs op basis van het nieuw voorstel:

simulatie subsidies obv. NIEUWE regelgeving	2021			
	aantal leden	basissubsidie	subsidie obv. leden	Totale subsidie
Onafhankelijk Leven	2.347	€ 0	€ 553.892	€ 553.892
Absoluut	2.127	€ 0	€ 501.972	€ 501.972
Alin	794	€ 0	€ 187.384	€ 187.384
Zoom	642	€ 0	€ 151.512	€ 151.512
My Assist	186	€ 0	€ 43.896	€ 43.896
Totaal	6.096	€ -	€ 1.438.656	€ 1.438.656

De jaarlijkse meerkost door de nieuwe subsidieregeling (gebaseerd op de assumptie dat de ledenaangroei van 2020 zich op gelijkaardige wijze verderzet in de volgende jaren) bedraagt ongeveer € 55.000.

Deze meerkost wordt opgevangen binnen de kredieten van GH0-AGGF2RE-WT – basisallocatie AGG124.

Aangezien de regelgeving pas in de loop van het jaar 2021 kan ingevoerd worden, is er een overgangsregeling voorzien waarbij de bijstandsorganisaties ten minste het bedrag ontvangen waarop ze recht zouden hebben volgens de regelgeving zoals van kracht op 31 december 2020. Dit is het geval voor Alin, Zoom en My Assist. Deze eenmalige kost bedraagt € 114.141. Dit zal worden gefinancierd vanuit het liquiditeitsoverschot op het Uitbreidingsbeleid (zie verder).

De kost van de ledenaangroei zelf is een afgeleid effect van het ter beschikking stellen van nieuwe budgetten (PVB of PAB) aan meer personen met een handicap. Vandaar vormt dit een onderdeel van het budget van het Uitbreidingsbeleid. Het zal er onder de vorm van een 'voorafname' worden verrekend (omdat het vanop een andere begrotingspost wordt vergoed). Voor deze legislatuur wordt daarvoor gerekend op max. 1 miljoen (hetgeen overeenkomt met een groei van meer dan 4.000 leden) over de jaren 2021-2024.

2. Gratis lidmaatschap + bijstand in het jaar van opstart

Per persoon met een handicap die voor het eerst een PVB of PAB ter beschikking gesteld krijgt, wordt een bedrag van € 800 voorzien voor hoogdrempelige bijstand verleend door een erkende bijstandsorganisatie.

De kost is afhankelijk van het beschikbare budget aan uitbreidingsbeleid, want hoe groter het bedrag beschikbaar voor het Uitbreidingsbeleid, hoe meer nieuwe personen er voor het eerst een PVB of PAB zullen ontvangen.

We stellen vast dat personen die voor het eerst een PVB ter beschikking krijgen, in het opstartjaar een grote onderbenutting realiseren op hun ter beschikking gesteld budget. In 2019 bedroeg die nog meer dan 30% (in 2018 zelfs meer dan 40%). Nemen we de totale groep wiens budget in 2019 is opgestart of gestegen, dan bedraagt de gemiddelde onderbenutting in dat jaar van opstart of uitbreiding van de ondersteuning 18,56%.

Deze middelen kunnen we niet inzetten om bijkomende budgetten ter beschikking te stellen, want in de daaropvolgende jaren stijgt de benuttingsgraad. We kunnen deze wel eenmalig inzetten om in het eerste jaar de begeleiding te voorzien voor de gebruikers zodat ze hun ondersteuning beter kunnen opstarten. Concreet komt het erop neer dat er telkenjare gebruik wordt gemaakt van een deel van de onderbenutting op het Uitbreidingsbeleid (enkel in het eerste jaar) om de begeleiding te financieren voor een aantal van diezelfde gebruikers (degenen die voor het eerst een budget krijgen).

Raming van de kost en financiering:

Voor elke schijf van € 10 miljoen budgetten die worden ter beschikking gesteld, worden gemiddeld 225 personen bereikt, waarvan gemiddeld 156 nieuwe personen voor het eerst een budget ter beschikking krijgen.

Jaarlijks wordt gemiddeld € 38 miljoen uitstroom vervangen, dus krijgen gemiddeld 593 personen voor het eerst een budget. Dat leidt tot een jaarlijks terugkerende 'vaste' kost van $(156 \times 3,8 \times € 800 =) € 474.240$ voor de gratis bijstand.

Daarnaast zal er voor elke 10 miljoen uitbreidingsbeleid bijkomend een kost zijn van $156 \times € 800 = € 124.800$.

De totale onderbenutting bij de ter beschikkingstelling van nieuwe of verhoogde budgetten wordt op basis van de huidige benuttingsgraad in het jaar van ter beschikkingstelling geraamd op 18,56%. Per schijf van 10 miljoen dat wordt ter beschikking gesteld, levert dit in het jaar van toekenning telkens eenmalig een minderkost op van € 1.856.000. Dit geldt ook voor nieuwe budgetten ter beschikking gesteld met de middelen uit de uitstroom.

De onderbenutting in het jaar van opstart van een budget is dus vele malen hoger dan de kost die telkens het eerste jaar zou besteed worden aan nieuwe budgetten.

Ook de in 2021 eenmalige kost van € 114.141. voor het garanderen van de subsidie in 2021 zoals berekend volgens de regelgeving van toepassing op 31 december 2020 (zie hoger) aan Alin, Zoom en My Assist kan hiermee opgevangen worden.

Inspectie financiën bracht advies uit op 9 februari 2021. Rekening houdend met zijn advies en het feitelijk aantal leden op 1/1/2021 werd het eerder voorgestelde bedrag van 245 euro per lid aangepast naar 236 euro per lid zodat de budgetneutraliteit in 2021 kan worden gegarandeerd. Er werd niet ingegaan op de suggestie van de Inspecteur om de budgetneutraliteit te garanderen in 2025. Hiervoor zou het bedrag beperkt moeten worden tot € 214,5 per lid. Dit zou impliceren dat globaal gezien de subsidies zouden verlagen in de periode tot 2025 tov de huidige regelgeving.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 22 april 2022..

B. ESR-TOETS

Zie punt A, budgettaire impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het ontwerp van besluit wordt gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1 haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2000 houdende vaststelling van de voorwaarden van toekenning van een persoonlijke-assistentiebudget aan personen met een handicap, het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2015 houdende de vergunningsvoorwaarden en de subsidieregeling van bijstandsorganisaties om budgethouders bij te staan in het kader van persoonsvolgende financiering en het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 over de besteding van het budget voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor meerderjarige personen met een handicap en over organisatiegebonden kosten voor vergunde zorgaanbieders;

- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten over het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2000 houdende vaststelling van de voorwaarden van toekenning van een persoonlijke-assistentiebudget aan personen met een handicap, het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2015 houdende de vergunningsvoorwaarden en de subsidieregeling van bijstandsorganisaties om budgethouders bij te staan in het kader van persoonsvolgende financiering en het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 over de besteding van het budget voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning voor meerderjarige personen met een handicap en over organisatiegebonden kosten voor vergunde zorgaanbieders in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE