

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 2, 5 en 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2019 tot uitvoering van het decreet van 29 maart 2019 betreffende het kwaliteits- en registratiemodel van dienstverleners in het beleidsdomein Werk en Sociale Economie

- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit ontwerp van besluit verlengt de geldigheid van het goedkeuringsbewijs en de toepassingstermijn, vermeld in artikel 5 van het decreet van 29 maart 2019 betreffende het kwaliteits- en registratiemodel van dienstverleners van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie, dat wordt uitgereikt door het departement Werk en Sociale Economie.

Daarnaast worden enkele verfijningen aan het huidig besluit aangebracht. Het toepassingsgebied wordt geactualiseerd, de definities van 'auditor' en 'assessor' worden verduidelijkt en bij de verklaring op erewoord wordt het aanleveren van bewijsstukken geregeld.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op het beleidsdomein Werk en Sociale Economie. Het geeft uitvoering aan het Vlaams regeerakkoord 2014-2019 dat organisaties en ondernemingen vertrouwen wil geven en hen maximaal wil bevrijden van administratieve en andere lasten.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/131 van 2 april 2021.

De Inspectie van Financiën heeft, voor zover aan de wettigheidsopmerking sub 3.1. gevolg wordt gegeven, gunstig advies gegeven op 23 april 2021. Het ontwerp werd aangepast conform de bemerking. Het advies van Inspectie van Financiën stelt dat, met toepassing van

artikel 31 §2, 2° van het BVCO van 17 mei 2019, voor dit dossier het begrotingsakkoord niet vereist is.

De Sociaal- Economische Raad van Vlaanderen gaf haar advies op 31 mei 2021. Het SERV advies leidt niet tot aanpassing van het voorliggend ontwerpbesluit. De SERV vraagt dat de kwaliteitsregistratie van de dienstverleners met een privaat kwaliteitslabel voor dezelfde periode wordt verlengd als de standaard Werk en Sociale Economie indien het certificaat afloopt voor 2 september 2021. Ook een dienstverlener met een privaat kwaliteitslabel kan steeds een WSE kwaliteitsregistratie verlengen op basis van de standaard WSE. Op die manier wordt hieraan dus reeds tegemoet gekomen.

Daarnaast vraagt de SERV om snel werk te maken van het principe van wederkerigheid binnen alle beleidsdomeinen. Het beleidsdomein Werk en Sociale Economie is in functie van wettelijk kwaliteitssysteem doorlopend in overleg met de andere beleidsdomeinen en stimuleert het principe van wederkerigheid daar waar mogelijk te realiseren.

De Raad van State verleende advies 69.517/1 op 30 juni 2021. De Raad formuleerde twee opmerkingen die beide werden gevolgd: ten eerste wordt in artikel 3 van het voorliggende ontwerp naast de geldigheidsduur nu ook de toepassingstermijn uitdrukkelijk vermeld om op een meer volledige wijze uitvoering te geven aan artikel 5, vijfde lid, van het decreet van 29 maart 2019. Ten tweede krijgt de ontwerpbevestiging in artikel 1 van het voorliggende ontwerpbesluit de vorm van een nieuw punt 33° (i.p.v. 32°).

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het decreet betreffende het kwaliteits- en registratiemodel van dienstverleners in het beleidsdomein werk en sociale economie van 29 maart 2019 trad in werking op 2 september 2019. Het Besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2019 geeft concrete uitvoering aan dit kwaliteits- en registratiemodel (verder het Besluit van 24 mei 2019).

Dienstverleners moeten aantonen dat zij voldoen aan zes kwaliteitsvoorwaarden. Dit kan via een wettelijk kwaliteitssysteem van een ander beleidsdomein of een kwaliteitsbewijs (markt). Als één van de overgangsmaatregelen kan een dienstverlener die geen kwaliteitsbewijs heeft of niet onder een wettelijk kwaliteitssysteem valt, een goedkeuringsbewijs verkrijgen op basis van de standaard Werk en Sociale Economie. Het goedkeuringsbewijs is geldig tot 2 september 2021 én kan slechts tot dan aangevraagd worden. In opvolging van de afspraken gemaakt met de SERV bij de opmaak van de regelgeving, werd het gebruik van de standaard WSE geëvalueerd. Er werd hierbij rekening gehouden met impact van de coronapandemie op het einde van de overgangsmaatregelen op 2 september 2021. Er wordt bijgevolg voorgesteld het gebruik van de standaard WSE en dus de optie goedkeuringsbewijs te verlengen tot 31 december 2022.

Voorliggend ontwerp van besluit bevat verder enkele verfijningen van het huidig besluit. Het toepassingsgebied wordt geactualiseerd, de definities van 'auditor' en 'assessor' worden verduidelijkt en bij de verklaring op erewoord wordt het aanleveren van bewijsstukken geregeld. Voor het opmaken van een lijst van bewijsstukken wordt een delegatie aan de bevoegde Ministers opgenomen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Artikel 1

Dit artikel voegt een lid 33 toe aan artikel 2 van het Besluit van 24 mei 2019: het besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 25 april 2014 houdende de werk- en zorgtrajecten, wat betreft de activeringstrajecten en de arbeidsmatige activiteiten) voorziet in een kwaliteitsregistratieverplichting voor maatwerkbedrijven die deelnemers begeleiden in het kader van de zogenaamde arbeidsmatige activiteiten in de sociale economie. Deze nieuwe maatregel heeft tot doel om een specifiek doelgroep van personen met een afstand tot de arbeidsmarkt vertrouwd te maken met een aantal latente functies van arbeid binnen een reële arbeidsmarktomgeving.

Artikel 2

Dit artikel vervangt punt 1° en punt 3° van paragraaf 1 van artikel 5 van het Besluit van 24 mei 2019 en voegt twee leden in tussen het eerste en tweede lid van paragraaf 4 van artikel 5 van hetzelfde besluit.

Punt 1 en punt 2 van dit artikel passen de definitie van “auditor” en “assessor” aan. De personen die namens een audit- of assessmentorganisatie een audit of assessment verrichten, werken namelijk niet steeds met een arbeidsovereenkomst bij deze audit- of assessmentorganisaties. Het komt ook voor dat freelancers of zelfstandigen een audit of assessment namens deze organisaties verrichten. Door deze wijziging worden al deze personen gevat door deze definities.

Punt 3 van dit artikel regelt dat de audit- of assessmentorganisaties bij de verklaring op erewoord de nodige bewijsstukken moeten aanleveren. De Vlaamse minister, bevoegd voor werk, en de Vlaamse minister, bevoegd voor de sociale economie, zullen deze lijst met bewijsstukken vaststellen.

Artikel 3

Dit artikel wijzigt artikel 7, laatste lid van Besluit van 24 mei 2019.

Dit artikel verlengt de geldigheid van het goedkeuringsbewijs dat wordt aangevraagd via de standaard werk en sociale economie van het departement. Het goedkeuringsbewijs is geldig tot 2 september 2021 én kan slechts tot dan aangevraagd worden. In opvolging van de afspraken gemaakt met de Sociaal Economische Raad Vlaanderen (SERV) bij opmaak van de regelgeving, werd het gebruik van de standaard WSE geëvalueerd.

De evaluatie is het resultaat van enerzijds een bevraging bij alle dienstverleners die tussen 2 september 2019 en 12 oktober 2020 een WSE Kwaliteitsregistratie aanvroegen op basis van de standaard WSE, en anderzijds een on desk evaluatie door de Stuurgroep Kwaliteit Dienstverleners. Er werd hierbij rekening gehouden met de impact van de coronapandemie op het brede werkveld en het einde van de overgangsmaatregelen op 2 september 2021. Hoewel de communicatie omtrent het kwaliteitsdecreet grondig en uitvoerig gebeurde, blijkt uit de evaluatie dat een aanzienlijk deel van de gekende dienstverleners nog niet over een WSE Kwaliteitsregistratie beschikt. Bovendien maakt de standaard WSE een groot deel uit van de actieve WSE Kwaliteitsregistraties (op 1 april 2021 is dit 46 %).

Het voorbije jaar werd i.f.v. het verlengen van WSE Kwaliteitsregistraties regelmatig bericht ontvangen dat dienstverleners omwille van de gevolgen van de coronamaatregelen op de werking, de audits of assessments niet tijdig kunnen inplannen om de einddatum van het oude en de begindatum van het nieuwe certificaat op elkaar te doen aansluiten.

We verwachten bijgevolg dat ook 2 september 2021 krap wordt naar timing toe. Daarom wordt het gebruik van de standaard WSE en dus de optie goedkeuringsbewijs verlengd tot 31 december 2022,

dit voor alle dienstverleners Dit betekent dat ook wie op basis van artikel 58 van het Besluit van 24 mei 2019 tijd heeft tot 2 september 2021 om zich in regel te stellen, dit éénmalig via de standaard WSE zal kunnen doen. Dit biedt ook meer marge voor de screening van de regelgeving van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin in functie de kwaliteitsvoorwaarden en de optie wettelijk kwaliteitssysteem van een overheid. Omwille van de prioriteit gegeven aan de bestrijding van COVID-19 loopt dit voor enkele sectoren trager dan voorzien. Het is belangrijk dat de dienstverlener tijdig uitsluitel krijgt of de regelgeving waaraan hij moet voldoen hiervoor in aanmerking komt.

We koppelen aan deze verlenging een grondige communicatie- en informatiecampagne, ook in functie van 31 december 2022. Daarnaast wordt een marktonderzoek ingepland in functie van nieuwe dienstverleners en de termijn nodig om een kwaliteitslabel te behalen.

Ten slotte wordt op vraag van de Raad van State de geldigheid van het goedkeuringsbewijs vervolledigd met de vermelding van de toepassingstermijn van artikel 5, tweede lid, 3° van het decreet van 29 maart 2019.

Artikel 4

Dit artikel bevat de inwerkingtredingsdatum rekening houdend met de continuïteit van de geldigheid van het goedkeuringsbewijs.

Artikel 5

Dit artikel belast de Vlaamse minister, bevoegd voor Werk en Sociale economie, met de uitvoering van dit besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Dit wijzigingsbesluit heeft geen budgettaire weerslag op de begroting van de Vlaamse Overheid.

B. ESR-TOETS

Het ontwerp van besluit is ESR-neutraal.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 2, 5 en 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2019 tot uitvoering van het decreet van 29 maart 2019 betreffende het kwaliteits- en registratiemodel van dienstverleners in het beleidsdomein Werk en Sociale Economie;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Werk en Sociale Economie, te gelasten het voormelde ontwerp van besluit te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad;

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw

Hilde CREVITS