

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME
DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Definitieve goedkeuring van het ontwerp van decreet tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en van de Vlaamse Codex Wonen van 2021 in het kader van de woningrenovatiepremie, na advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State

Dit ontwerp van decreet wijzigt het Energiedecreet van 8 mei 2009 en de Vlaamse Codex Wonen van 2021. Dit ontwerp van decreet heeft tot doel de basis te leggen voor de inrichting van een uniek loket bij de Vlaamse overheid dat door de aanvragers van een renovatiepremie en/of van een energiepremie kan aangesproken worden.

Het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 voorziet dat ter bevordering van de klantvriendelijkheid en de transparantie zoveel mogelijk premies die gericht zijn op energiebesparing, kwaliteitsverbetering en aanpassing van de woning in 1 loket gebundeld worden met het oog op een overkoepelende woningrenovatiepremie. De nood aan bijkomende renovatie-investeringen en de (beperkte) financieringsmogelijkheden van huishoudens vergen een gericht ingezette financiële ondersteuning die de druk van de investeringskosten op het gezinsbudget verlicht en de haalbaarheid van de renovatie-inspanning vergroot. Daarenboven kan door het verbinden van de verschillende subsidies vanuit wonen enerzijds en vanuit energie anderzijds, in een samenhangend pakket, de eerste investering een volgende uitlokken en zodoende een sensibiliserend effect hebben. Door het inrichten van het eengemaakt loket zal de aanvrager van een energiepremie veel directer toegeleid worden naar de premies voor woningkwaliteitswerken en omgekeerd.

Het uniek loket zal bestaan uit een gedeelde frontoffice die de aanvrager kan aanspreken om zijn aanvraag in te dienen. De eigenlijke afhandeling van de aanvragen zal, afhankelijk van de doelgroep en de aard van de uitgevoerde renovatiewerken, door het agentschap Wonen-Vlaanderen of door de werkmaatschappij Fluvius gebeuren op een gemeenschappelijk platform.

De operationalisering van het uniek loket vergt in eerste instantie een decretale basis om, conform aan de verplichtingen opgelegd door de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), persoonsgebonden gegevens op te vragen bij verschillende authentieke bronnen en deze gegevens te verwerken. Voor de afhandeling van de aanvragen door zowel het agentschap Wonen-Vlaanderen, als Fluvius, de werkmaatschappij van de distributienetbeheerders, wordt de decretaal te verankeren uitgangspunten vastgelegd in dit ontwerp van decreet.

Het ontwerp van decreet wordt na de definitieve goedkeuring ingediend in het Vlaams Parlement.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

De wijzigingsvoorstellen hebben betrekking op het inhoudelijk structurelement 1 – Woningkwaliteit van het beleidsveld Wonen, met als operationele doelstelling 1.2.8 “Verduurzamen van de eigendomswoningen stimuleren”.

De wijzigingsvoorstellen hebben voor het beleidsveld Energie betrekking op de strategische doelstelling 1 “Evolutie naar een energiezuinig en klimaatneutraal gebouwenpark versnellen, met als operationele doelstelling 1.1 “Het Renovatiepact voor de grondige renovatie van woningen versterken” en op de strategische doelstelling 7 “Een sociaal rechtvaardige energietransitie vorm geven”, met als operationele doelstelling 7.1 “Het sociaal energiebeleid versterken met passende maatregelen”.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

1. Over het ontwerp van decreet werd het wetgevingsadvies nr. 2021/10 van 18 januari 2021 bekomen.
2. Over het ontwerp van decreet werd het advies van de Inspectie van Financiën van 13 januari 2021 (kenmerk KDW/MVW/21/0013) bekomen.
3. Het ontwerp van decreet werd een eerste keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 5 februari 2021 (VR 2021 0502 DOC.0125).
4. De Vlaamse Toezichtscommissie verleende advies nr. 2021/18 op 2 maart 2021.
5. De Minaraad verleende advies nr. 2021/008 op 11 maart 2021.
6. De SERV berichtte op 6 april 2021 geen advies uit te brengen.
7. Het ontwerp van decreet werd een tweede keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 21 mei 2021 (VR 2021 2105 DOC.0558).

2. **ADVIES NR. 69.469/3 VAN DE AFDELING WETGEVING VAN DE RAAD VAN STATE**

De afdeling Wetgeving van de Raad van State verstrekte betreffende het voormelde ontwerp van decreet haar advies nr. 69.469/3 op 21 juni 2021. Het advies gaat als bijlage 3. De Raad van State maakte in haar advies de hierna volgende twee opmerkingen:

- De Raad van State maakt een opmerking met betrekking tot de vormvereisten van het ontwerpdecreet. De Raad merkt daarbij op dat voor het ontwerpdecreet geen advies werd gevraagd aan de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA), maar enkel aan de Vlaamse Toezichtscommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC). De Raad verwijst daarbij naar het advies van 27 juni 2017 (advies 61.267/2/AV) waarin de afdeling wetgeving van de Raad van State in algemene vergadering uitzette dat het de GBA is die belast is met het toezicht op de naleving van de algemene regels inzake de verwerking van de

persoonsgegevens, met inbegrip van de algemene regels die de federale overheid ter uitvoering van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG)¹ heeft vastgesteld. Daaronder valt volgens de Raad ook de bevoegdheid om, wat die regels betreft, advies te geven teneinde te voldoen aan de voormelde adviesverplichting. De Raad merkt daarbij op dat, mocht een dubbele verplichte adviesverlening problematisch zijn in de ogen van de adviesaanvrager, het de aanvrager vrij staat een samenwerkingsakkoord te sluiten.

Aan dit advies van de Raad wordt geen gevolg gegeven. Volgens de Raad van State voorziet artikel 36, lid 4, van de AVG, gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 ervan, in een verplichting om de toezichhoudende autoriteit, bedoeld in de wet van 3 december 2017 'tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit', te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.

Inmiddels werd bij artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens opgericht. De Vlaamse toezichtcommissie (VTC) is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid en is als toezichhoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 36, lid 4, van de AVG verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG door de instanties. Ingevolge artikel 51, lid 1, van de AVG kan immers elke lidstaat één of meer onafhankelijke overheidsinstanties, verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van deze verordening, oprichten.

Sinds de bekendmaking van de aanstelling van de leden van de VTC door de Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad d.d. 29 maart 2019, is de VTC ingevolge artikel 10/4, §1, van voornoemd decreet bevoegd om hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering adviezen te verstrekken omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens. Er moet aldus worden vastgesteld dat er in dit geval een advies is waarbij het ontwerp is getoetst aan de AVG.

- De Raad van State stelt dat voor zover uit het decreet een verplichting zou voortvloeien voor de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) om haar medewerking te verlenen aan de uitvoering van de ontworpen regeling, die eenzijdig door de Vlaamse overheid wordt opgelegd, het decreet afbreuk doet aan de autonomie van de federale overheid met betrekking tot het regelen van haar instellingen. Bijgevolg gaat dit volgens de Raad de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest te buiten. Indien de medewerking van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) nodig wordt geacht voor de uitvoering van de ontworpen regeling, zal daartoe volgens de Raad een samenwerkingsakkoord moeten worden gesloten overeenkomstig artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen'.

De maatregel wordt echter genomen in het kader van de impliciete bevoegdheden, vermeld in artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (BWHI). De maatregel is immers strikt noodzakelijk voor de uitvoering van de gewestelijke bevoegdheden met betrekking tot energie en wonen, aangezien de Vlaamse overheid zelf niet over de noodzakelijke gegevens m.b.t. handicaps e.d. beschikt. De maatregel heeft bovendien maar een marginale weerslag, doordat alleen in informatieverstrekking wordt voorzien en er niet inhoudelijk op de bevoegdheden van de federale instelling wordt ingegrepen. De maatregel gaat daarbij ook niet verder dan nodig en is om die reden

¹ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 'betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming of AVG)'.

evenredig met het gestelde doel. Net omdat de maatregel niet ingrijpt op de inhoudelijke bevoegdheden van de Kruispuntbank voor de Sociale Zekerheid (KSZ) en louter een informatiedoorstroming beoogt, is ook voldaan aan de eis tot mogelijke differentiatie. Het is overigens, gelet op de AVG, noodzakelijk dat de essentiële elementen van die informatieoverdracht van persoonsgegevens decretaal worden verankerd.

Er is, gelet op het voorgaande, dan ook geen nood tot het sluiten van een samenwerkingsakkoord.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er werden aan het ontwerpdecreet geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de begroting van de Vlaamse overheid.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er werden aan het ontwerpdecreet geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op het personeel van de Vlaamse overheid.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er werden aan het ontwerpdecreet geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de lokale en provinciale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van decreet houdende wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en de Vlaamse Codex Wonen van 2021 en de bijhorende memorie van toelichting;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor energie, te gelasten het bijgaande ontwerp van decreet houdende wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en de Vlaamse Codex Wonen van 2021, zoals opgenomen als bijlage 1 en 2, in naam van de Vlaamse Regering in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE

Bijlagen:

1. Het ontwerp van decreet tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en van de Vlaamse Codex Wonen van 2021;
2. De memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet ;
3. Het advies nr. 69.469/3 van de Raad van State