

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- advies van de Inspectie van Financiën d.d. 4 mei 2021;
- begrotingsakkoord d.d. (7 juni 2021);
- Voorliggend ontwerp van besluit werd niet voorgelegd voor wetgevingstechnisch en taalkundig advies omdat dit dossier een overeenkomst betreft en het dus onder de uitzonderingen voor het verplichte adviesvraag valt.

2. INHOUD

In uitvoering van artikel 24 van het decreet van 18 mei 1999 betreffende de geestelijke gezondheidszorg dient de Vlaamse Regering driejaarlijks overeenkomsten af te sluiten met de Centra voor Geestelijke Gezondheidszorg (CGG). De overeenkomsten bestaan uit 2 delen: de beschrijving van het beleidsplan en de bepaling van de subsidie-enveloppe. In deze overeenkomst worden voor een periode van 3 jaar de algemene en specifieke doelstellingen omschreven, evenals de prestaties waartoe men zich verbindt en de resultaten die het CGG beoogt.

A. BELEIDSPANNEN 2021-2023

Artikel 25 van het geestelijke gezondheidsdecreet stelt dat het beleidsplan minimaal volgende elementen dient te omvatten:

1. de wijze waarop het CGG de bepalingen inzake opdrachtverklaring en werkingsgebieden realiseert;
2. de wijze waarop de kwaliteits- en prestatie-indicatoren worden toegepast en welke acties desgevallend worden ondernomen ter optimalisering van het functioneren van het CGG.

De beleidsplannen 2021-2023 omvatten het aanbod dat de CGG de komende jaren zullen realiseren inzake:

1. Cliëntenwerking
2. Preventie
3. Dienstverlening: het betreft het dienstverleningsaanbod van de CGG in functie van andere zorgverleners of organisaties
4. Specifieke werkingen: dit betreffen projecten of activiteiten die niet in 1 van de 3 bovenstaande categorieën passen

De beleidsplannen zijn ingegeven in CIRRO (www.cirro.be). Dit online uitwisselingsplatform laat toe de kerntaken van de CGG via thema's, operationele doelstellingen en voortgang zichtbaar te maken en op te volgen voor cliëntenwerking, preventie, dienstverlening en specifieke werkingen.

Via actie/project, beleidsplan en voortgangsrapport wordt vanuit CIRRO teruggekoppeld naar de Vlaamse overheid.

De bijlage bij het beleidsplan is als volgt opgevat

- I. CLIENTENWERKING – UITVOERING EN OPVOLGING VAN KERNTAKEN
Indicatoren m.b.t.
 - De behandeling van een CGG-cliënt start binnen een redelijke termijn
 - Een CGG positioneert zich als een tweedelijnsvoorziening
 - Een CGG heeft bijzondere aandacht voor sociaal en financieel zwakkere personen
 - Een CGG heeft bijzondere aandacht voor kinderen en jongeren
 - Een CGG heeft bijzondere aandacht voor ouderen

////////////////////////////////////

- Het psychisch evenwicht van CGG-cliënten wordt hersteld of de psychische stoornissen worden draaglijk gemaakt voor de cliënt en zijn omgeving
- Het aantal problematische afsluitingen wordt binnen de perken gehouden.
- Het aantal vroegtijdige en eenzijdige afsluitingen bij zorgperiodes van meer dan 4 sessies verminderen

Bij de uitbreiding van capaciteit die door de Vlaamse Regering werd goedgekeurd op 18 december 2020, werd een uitbreidingsplan gemaakt per CGG over de concrete inzet van deze bijkomende middelen. Vanaf 2022 maakt dit uitbreidingsplan deel uit van het beleidsplan en aldus ook van de overeenkomst 2021-2023 van elk CGG. Deze middelen worden prioritair ingezet om de capaciteit van zorg voor kinderen, jongeren en jongvolwassenen te versterken.

Preventie

Op basis van het Preventiedecreet van 21 november 2003 kunnen CGG erkend worden als organisatie met terreinwerking, zonder oproep (BVR diverse bepalingen, artikel 6).

De preventiewerking van de CGG rond middelen en rond suïcide is vanaf 2018 gecentraliseerd op provinciaal niveau. De werkingen zullen per provincie worden gecoördineerd door één CGG. Alle CGG met preventiewerking verslaving of suïcide binnen de provincie, werken samen aan één provinciaal beleidsplan preventie, dat handelt over middelen- en suïcidepreventie. Elk afzonderlijk CGG behoudt evenwel zijn personeel.

Die visie wordt vertaald in drie types overeenkomsten:

- een overeenkomst met een **coördinerend CGG**, die erkend wordt als organisatie met terreinwerking
- een overeenkomst met een **meewerkend CGG**, dat eveneens erkend wordt als organisatie met terreinwerking
- een overeenkomst met een **gewoon CGG zonder preventiewerkers**, dat niet erkend wordt als organisatie met terreinwerking.

In het voorliggend sjabloon van overeenkomst met de CGG werd getracht dit onderscheid tussen de drie types van overeenkomsten aan te duiden door middel van een kleurcode. Hieronder een overzicht van welk soort overeenkomst van toepassing is op elk CGG en hoeveel VTE elk CGG ter beschikking stelt voor de preventiewerking.

CGG	type overeenkomst	VTE verslaving	VTE suïcide
Provincie Antwerpen			
CGG Andante	coördinerend	0	2
CGG VAGGA	meewerkend	2	0
CGG De Pont	meewerkend	1,5	0,5
CGG Kempen	meewerkend	1,5	0,5
Brussel			
CGG Brussel	coördinerend	2,05	1,25
Provincie Vlaams Brabant			
CGG PassAnt	coördinator	0	2,5
CGG Ahasverus	meewerkend	1,57	0
CGG VBO	meewerkend	1,3	0
Provincie Limburg			
CGG VGGZ	coördinerend	5,55	0
CGG DAGG	meewerkend	0	2,25
CGG LITP	meewerkend	0	0,5

////////////////////////////////////

Provincie Oost-Vlaanderen			
CGG De Drie Stromen	geen ovk	0	0
CGG ZOV	meewerkend	3,75	0,8
CGG Adentro	coördinerend	2	2,67
CGG Waas en Dender	meewerkend	1,91	0
Provincie West-Vlaanderen			
CGG Largo	coördinerend	3	2
CGG NWWL	meewerkend	1,89	0,5
CGG Mandel en Leie	meewerkend	0	0,5
CGG Prisma	geen ovk	0	0

De provinciale beleidsplannen preventie zijn opgebouwd volgens de settinggerichte werking die in het Strategisch plan 'de Vlaming leeft gezonder in 2025' wordt vooropgesteld. De settings zijn onderwijs, werk, lokale besturen, vrije tijd, zorg en welzijn, rechtstreeks naar de burger en gezin, 'andere'. Binnen die settings worden voor de beleidsthema's middelen en suïcide volgende activiteiten beschreven:

- Vorming op vraag
- Coaching
- Consult/advies
- Proactief vormingsaanbod
- Netwerking en participatie aan regionaal netwerk
- Acties specifiek gericht op de opvang van suïcidepogers
- Acties m.b.t. postventie in het kader van suïcide
- Begeleiden van gespreksgroepen voor nabestaanden na een suïcide

B. OVEREENKOMSTEN 2021-2023

De overeenkomst omvat:

- Hoofdstuk 1: Definities
- Hoofdstuk 2: Algemene bepalingen
- Hoofdstuk 3: Nadere regels met betrekking tot de financiering
- Hoofdstuk 4: Opvolging van de overeenkomst
- Hoofdstuk 5: Communicatie
- Hoofdstuk 6: Organisatie met terreinwerking
- Hoofdstuk 7: Individuele bepalingen
- Hoofdstuk 8: Inwerkingtreding van de overeenkomst

Preventieovereenkomst

Hoofdstuk 6 van de overeenkomst 2021-2023 vormt de preventieovereenkomst vermeld in artikel 6 van het besluit van 16 mei 2014 houdende diverse bepalingen ter uitvoering van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid en tot wijziging van de uitvoeringsbesluiten van dit decreet. De bepalingen in dit hoofdstuk vormen de preventieovereenkomst vermeld in artikel 6 van het besluit van 16 mei 2014, voor de erkenning van het CGG als organisatie met terreinwerking voor het ondersteunen van het preventieve geestelijke gezondheidsbeleid in diverse settings in het algemeen en de beleidsthema's verslaving en suïcidepreventie in het bijzonder. De situatie op vandaag is ongewijzigd ten opzichte van de situatie in 2018. Er zijn geen verschuivingen tussen CGG of budgettaire verschuivingen of uitbreidingen gebeurd.

Wijzigingen tav vorige overeenkomst

De belangrijkste wijzigingen ten aanzien van de overeenkomsten 2018-2020 zijn:

////////////////////////////////////

- In het [Regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2019-2024](#) staat m-health en onlinehulp verder wordt uitgebouwd, zoals de tweedelijns-chatfunctie bij de CGG. In de overeenkomsten 2021-2023 is hierover het volgende artikel opgenomen: 'Art. 8 §1 Het CGG organiseert de zorgverlening in meerdere modaliteiten, waaronder blended care, waarbij directe cliëntcontacten worden gecombineerd met digitale behandelmethodieken. In overleg tussen cliënt en hulpverlener worden de behandelingsmodaliteiten afgesproken.
§2 Chat wordt in elk CGG een bijkomende contactmodaliteit in de gespecialiseerde zorgverlening, ook voor vragen vanuit laagdrempelige chatlijnen.'
- In het [Regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2019-2024](#) wordt vermeld dat we de CGG en de CAR rationaliseren tot één enkele organisatie. In de overeenkomst is hierover het volgende artikel opgenomen: 'Art 9. Het CGG engageert zich om met alle betrokken partijen te werken aan het traject dat wordt opgestart om tot één soort organisatie te komen die het aanbod van de CGG en de CAR omvat.' Het agentschap is volgend traject opgestart om aan de bepaling van het Regeerakkoord uitvoering te geven:
 - o In juli 2021 wordt een projectoproep gelanceerd om op het terrein in een regelluwe context te kunnen experimenteren met een samenwerking tussen CGG en CAR, met het oog op de start van projecten in oktober 2021;
 - o In het najaar 2021 wordt structureel overleg opgestart met de CGG en de CAR, met het oog op opvolging van de genoemde projecten en opvolging van het globale integratietraject;
 - o In het najaar 2021 start een projectcoördinator bij Zorg en Gezondheid, om het traject en de verschillende onderdelen van het traject te coördineren en de voortgang te bewaken;
 - o In het najaar 2021 worden de beschikbare registratiegegevens van zowel CGG als CAR geïntegreerd in eenzelfde software, wat Zorg en Gezondheid zal toelaten om analyses uit te voeren en deze gegevens actief te kunnen gebruiken in het integratietraject.

Dit traject omvat meerdere onderdelen: financieel; regelgevend; doelgroepenbeleid; kwaliteit; samenwerking op het terrein in functie van geïntegreerde zorg. In het vormgeven van één soort organisatie die het aanbod van de CGG en de CAR omvat zal een nieuw financieringssysteem moeten uitgewerkt worden, dat de huidige financieringssystemen van CGG en CAR vervangt, en dit moet kaderen binnen de Vlaamse Sociale Bescherming. Een stand van zaken over de voortgang in het gehele traject zal binnen de Vlaamse Regering gedeeld worden in het najaar 2022, waarbij we de integratie realiseren tegen 1 januari 2024.

- In de [Beleidsnota Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding 2019-2024](#) staat dat de werking van de CGG wordt gealigneerd op de regionale zorgzones. In de overeenkomst is hierover het volgende artikel opgenomen: 'Art 10. Het CGG engageert zich om samen met de Vlaamse overheid toe te werken naar een aanpassing van het werkingsgebied aan de regionale zorgzones zoals opgenomen in de beleidsnota welzijn, volksgezondheid, gezin en armoedebestrijding 2019-2024.' Mogelijke financiële implicaties hiervan worden ook in kaart gebracht.
- In de overeenkomst 2018-2020 was een artikel opgenomen om een destijds overeengekomen compensatie van anciënniteitstijging vast te leggen (Art. 8, §4 overeenkomst 2018-2020). Deze paragraaf is niet langer van toepassing en staat niet in de overeenkomst 2021-2023.

Daarnaast zijn enkele tekstuele aanpassingen gedaan aan de overeenkomst.

Fusie CGG Eclips en RCGG

Op 31 maart 2021 zijn CGG Eclips en het Regionaal Centrum Geestelijke Gezondheidszorg Deinze-Eeklo-Gent (RCGG) gefusioneerd tot CGG Adentro en dit met terugwerkende kracht per 1 januari 2021. De subsidie-enveloppe die wordt toegekend aan CGG Adentro kom overeen met de subsidie-enveloppes die voorheen werden toegekend aan CGG Eclips en RCGG.



PISAD-werking CGG ZOV

Sinds 2018 is de PISAD-werking, een middelenpreventiewerking in Zuid-Oost-Vlaanderen, onderdeel van de overeenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap en CGG Zuid-Oost-Vlaanderen (CGG ZOV). De subsidie voor PISAD is onderdeel van de subsidie-enveloppe. Vanuit PISAD wordt vroegtijdige en tijdige kortdurende behandeling geboden en preventie-activiteiten uitgevoerd. In de overeenkomst 2020-2021 met CGG ZOV wordt de PISAD-werking behouden middels de toevoeging van een artikel dat de terbeschikkingstelling van 3,75 VTE in het kader van PISAD verduidelijkt.

De overeenkomst is in onderling overleg tussen de sector, agentschap en kabinet tot stand gekomen (zie bijlage 1).

De uitvoering van de overeenkomst zal jaarlijks door het agentschap opgevolgd worden middels de rapportage vermeld in artikel 5, 9, 16 en 21 van de overeenkomst.

Berekening reserve

Ter uitvoering van artikel 72 van het Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019 wordt in artikel 13 van de overeenkomst bepaald dat maximaal 20% van de jaarlijkse subsidie-enveloppe als reserve mag overgedragen worden naar het volgend jaar.

Daarenboven mag de gecumuleerde reserve, gegenereerd uit de jaarlijkse subsidie-enveloppe, niet meer bedragen dan de helft van deze jaarlijkse subsidie-enveloppe.

Indien de gecumuleerde reserve meer zou bedragen dan de helft van de jaarlijkse subsidie-enveloppe wordt in de overeenkomst in de mogelijkheid voorzien tot het indienen van een aanwendingsplan waaruit blijkt dat de reserve zal afgebouwd worden tot het wettelijke maximum.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De berekening van de enveloppe 2021 per CGG vindt u in bijlage 2.

Momenteel zijn er voor de maanden januari 2021 t.e.m. april 2021 voorlopige twaalfden uitbetaald aan de CGG (conform artikel 26, §2 van het decreet van 18 mei 1999 betreffende de geestelijke gezondheidszorg). We verwachten ook in de maanden mei 2021 en juni 2021 voorlopige twaalfden uit te betalen. Het betreft een totaal bedrag van 36.214.430,44 euro voor de maanden januari 2021 t.e.m. juni 2021 (23.930.448,60 euro + 11.965.224,30 euro). Na ondertekening van de overeenkomsten kan er worden overgegaan naar de reguliere uitbetaling van de enveloppe voor 2021. Het reeds uitbetaalde bedrag via de toekenning van voorlopige twaalfden zal in mindering worden gebracht.

enveloppe 2021	72.110.103,34 €
reeds uitbetaalde voorlopige twaalfden januari 2021 t.e.m. april 2021	-23.930.448,60 €
nog uit te betalen voorlopige twaalfden mei 2021 en juni 2021	-11.965.224,30 €
<hr/>	<hr/>
nog uit te betalen enveloppe 2021	36.214.430,44 €

De subsidies zullen vastgelegd worden op begrotingsartikel GEO-1GDF2LA-WT werking en toelagen – beleid over ziekenhuizen en geestelijke gezondheidszorg, basisallocatie 1GD33100 onder ESR code 3300 of 3132, van de uitgavenbegroting 2021 van de Vlaamse Gemeenschap.

Bij begrotingsopmaak 2021 werd aan deze basisallocatie een budget toegewezen van 84.154.000,00 euro. Momenteel is er op de basisallocatie nog 58.119.477,78 euro beschikbaar.

Besluit: Er is voldoende budgettaire ruimte op basisallocatie 1GD33100 om de nog uit te betalen subsidie-enveloppe 2021 van 36.214.430,44 euro vast te leggen in 2021.

//

De Inspectie van Financiën verleende op 4 mei 2021 een niet-ongunstig advies. Dit niet-ongunstig advies geldt onder de voorwaarden dat:

- de afwijkende reservevormingsbepaling gemotiveerd wordt en dat
- de omvang van de subsidie beperkt wordt rekening houdend met het personeelsaandeel in de subsidie.

De motivering om deze bepalingen (reserve en indexering) aan te houden is opgenomen in de aanvraag voor begrotingsakkoord.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 7 juni 2021. De opmerkingen uit het begrotingsakkoord werden op volgende wijze verwerkt:

- Het traject rond de integratie tussen CGG en CAR werd in deze nota geëxpliciteerd en werd in de overeenkomst benoemd als aandachtspunt voor de opvolging van de overeenkomst door het agentschap;
- In deze nota wordt verduidelijkt wat de budgettaire impact is in de volgende jaren van de overeenkomst (zie volgende alinea). Daarin wordt ook verduidelijkt welke stappen worden gezet om tot een meer billijke verdeling te komen van beschikbare middelen tussen de CGG onderling. De totale budgettaire impact zal opgevangen worden binnen de beschikbare beleidskredieten;
- In de overeenkomst wordt verduidelijkt dat het agentschap de bestaande indicatoren en streefnormen uit het beleidsplan van elk CGG meeneemt als element in de jaarlijkse opvolging van de uitvoering van de overeenkomst.

Budgettaire impact in 2022 en 2023:

Op 18 december 2020 besliste de Vlaamse Regering om bijkomende middelen toe te kennen aan de CGG. Dit middels een subsidiebesluit dat loopt tot en met eind 2021. Vanaf 1 januari 2022 zullen deze middelen recurrent toegevoegd worden aan de reguliere enveloppes van de CGG. Het gaat om een budget van 4.800.000 euro op jaarbasis. De verdeling tussen de CGG blijft ongewijzigd. In dit verdelingsmechanisme is rekening gehouden met verschillende wegingscoëfficiënten, waaronder het historische onevenwicht tussen de regio's in beschikbare middelen per inwoner.

In het VIA-6 akkoord is bijkomend budget voorzien voor de CGG, zowel voor wat betreft de versterking van de koopkracht van het personeel als voor wat betreft de verbetering van de kwaliteit van het CGG-aanbod. De operationalisering van deze bijkomende budgetten wordt momenteel voorbereid en besproken tussen de overheid, vertegenwoordigers van werkgevers en van werknemers. Dit zal in eerste instantie via aparte subsidiebesluiten toegekend worden. Van zodra mogelijk, worden deze middelen ook recurrent geïntegreerd in de reguliere enveloppes van de CGG. Voor het luik kwaliteitsbeleid stelt het VIA-6 akkoord dat elk CGG min. een versterking van 0,5 VTE krijgt toegewezen. Voor de overige middelen vraagt de Vlaamse Regering om prioriteit te geven aan de versterking van de forensische werkingen en om opnieuw rekening te houden met het historische onevenwicht tussen de regio's in beschikbare middelen per inwoner. Wat het laatste aandachtspunt betreft, zullen de resterende middelen daarom enkel toegekend worden aan CGG De Pont en CGG Kempen, die over het laagste bedrag per inwoner beschikken.

Het gaat in beide gevallen om bijkomend budget dat recurrent beschikbaar is en zal toegevoegd worden aan de basisallocatie waarop de CGG-enveloppes worden aangerekend. Zodoende is gegarandeerd dat de budgettaire impact over de gehele looptijd van de overeenkomst kan opgevangen worden binnen de beschikbare beleidskredieten.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

////////////////////////////////////

