

DE VLAAMSE MINISTER VOOR JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - Voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering betreffende de  
juridische eerstelijnsbijstand  
- Principiële goedkeuring

## Samenvatting

Het besluit van de Vlaamse regering betreffende de juridische eerstelijnsbijstand concretiseert de praktische uitwerking van de bepalingen met betrekking tot de juridische eerstelijnsbijstand uit het decreet van 26 april 2019 houdende de justitiehuisen en de juridische eerstelijnsbijstand. Op die manier wordt er uitvoering gegeven aan het Vlaamse kader dat zorgt voor een harmonisering van de organisatie, werking en subsidiëring van de commissies voor juridische eerstelijnsbijstand.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit besluit heeft betrekking op de bevoegdheid met betrekking tot de juridische eerstelijnsbijstand.

Met het besluit van de Vlaamse Regering van 11 september 2020 (over de reorganisatie van het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur en de samenvoeging van het beleidsdomein Kanselarij en Bestuur met het beleidsdomein Internationaal Vlaanderen) werd beslist dat deze bevoegdheid in de toekomst onder het beleidsveld justitie en handhaving zal vallen, maar dat de oprichting van het beleidsveld justitie en handhaving pas operationeel wordt op de datum van de oprichting van het agentschap dat de bijhorende bevoegdheden zal uitoefenen (artikel 61 van het BVR van 11 september 2020).

Met dit besluit wordt er overeenkomstig strategische doelstelling 5.3.3 van de beleidsnota Justitie en Handhaving 2019-2024 gestreefd naar een laagdrempelige, kwalitatieve en efficiënte juridische eerstelijnsbijstand.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan:

- het wetgevingsadvies nr. 2021/189 van 17 mei 2021;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 12 mei 2021.

## Het advies van de Inspectie van Financiën

De Inspectie van Financiën merkt op dat wat afdeling 4 – selectie advocaten – betreft, er een expliciete vermelding dient te worden opgenomen dat de aanstelling van deze advocaten conform de bepalingen hernoemen in artikel 125 van het KB Plaatsing van 18 april 2017 dient te gebeuren. De uitvoering tot het verlenen van juridische eerstelijnsbijstand valt als gesubsidieerde activiteit ons inziens niet onder het materieel toepassingsgebied van de regelgeving overheidsopdrachten. Het betreft immers een uitvoering van een activiteit van algemeen belang, m.n. het voorzien van juridische eerstelijnsbijstand. De verleende subsidies vormen geen tegenprestatie van een dienst die wordt geleverd door een opdrachtnemer aan een aanbestedende overheid.

De Inspectie van Financiën is daarnaast van oordeel dat de mogelijkheid van projectsubsidies zoals beschreven in artikel 42 via decretale basis dient te worden voorzien, eerder dan via een bepaling in dit OBVR. Het gaat volgens de Inspectie om het subsidiëren van ‘vernieuwende en experimentele projecten’ in het kader van de JEB, en niet zozeer om een zuivere projectsubsidie (ref. art. 74 VCO). Deze decretale basis is echter reeds voorzien in artikel 41 van het decreet houdende de justitiehuisen en de juridische eerstelijnsbijstand dat bepaalt dat de Vlaamse Regering, onder de voorwaarden die ze bepaalt en binnen de begrotingskredieten, een subsidie kan verlenen voor projecten betreffende juridische eerstelijnsbijstand. Het artikel in het ontwerp van besluit is een uitvoering van artikel 41 en richt zich op vernieuwende en experimentele projecten die inspelen op de behoeften van de commissies of een maatschappelijke behoefte.

Verder adviseerde de Inspectie van Financiën om de bepaling van de gelijke vergoedingen voor advocaten door de minister verplichtend te maken. Er is in het ontwerp van besluit gekozen om het facultatieve karakter van de bepaling van de gelijke vergoedingen te behouden. Tijdens gesprekken met de voorzitters van de commissies is aangegeven dat er historisch verschillen zijn gegroeid tussen de verschillende regio's. Een harmonisering van de organisatie van de juridische eerstelijnsbijstand, en bijgevolg ook een gelijktrekking van de vergoedingen voor advocaten, blijft het uitgangspunt. Niettemin krijgen eerst de commissies zelf de kans om hierin stappen te zetten richting gelijktrekking van de vergoedingen. Dit wordt nauw opgevolgd. Indien zij hier niet in slagen, zal de minister dit opleggen via ministerieel besluit.

Ten slotte is het voor de Inspectie van Financiën niet duidelijk waarom een jaarlijkse reservevorming van 20% met een maximale reservevorming van 50% van de jaarlijkse subsidie dient te worden voorzien. De Inspectie adviseert dit te onderbouwen of te verlagen. In het ontwerp van besluit werd daarom de jaarlijkse reservevorming verlaagd naar 10% en de maximale reservevorming naar 25%. Dit biedt de mogelijkheid aan de commissies om uitzonderlijke bijkomende kosten zoals het vervangen van informaticasystemen of de organisatie van een symposium zelf op te vangen.

De overige opmerkingen van de Inspectie van Financiën werden verwerkt in het ontwerp van besluit.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Sinds 1 juli 2014 is Vlaanderen inhoudelijk bevoegd voor de juridische eerstelijnsbijstand en de commissies die de bijstand organiseren, en sinds 1 januari 2015 voor de subsidiëring van die commissies. Op het einde van de vorige legislatuur werd het nieuwe voorstel van decreet houdende de justitiehuisen en de juridische eerstelijnsbijstand goedgekeurd door het Vlaams Parlement dat de juridische eerstelijnsbijstand (en de justitiehuisen) een Vlaams kader gaf.

In dit decreet van 26 april 2019 houdende de justitiehuisen en de juridische eerstelijnsbijstand werden krachtlijnen en principes van de juridische eerstelijnsbijstand vastgelegd door zowel een nieuw inhoudelijk kader als een subsidiekader te ontwikkelen. Enerzijds worden op die manier de organisatie, werking en subsidiëring van de commissies geharmoniseerd. Anderzijds wordt de samenwerking met andere actoren die op het vlak van eerstelijnsbijstand actief zijn geoptimaliseerd. Daarbij wordt het onthaal van burgers die op zoek zijn naar juridische eerstelijnsbijstand verbonden aan het geïntegreerd breed onthaal. Dit regelgevend kader heeft als doel de drempel naar de juridische eerstelijnsbijstand laag te houden en burgers op een geïntegreerde wijze snel de hulp te kunnen laten vinden die ze nodig hebben.

Tot op heden wordt de organisatie van de juridische eerstelijnsbijstand nog geregeld via de bestaande federale regelgeving. Zo worden de organisatie van de juridische eerstelijnsbijstand en de omschrijving van de commissies ter zake tot nu toe geregeld door artikel 508/1 tot en met 508/6 van het Gerechtelijk Wetboek. De erkenning van organisaties voor juridische bijstand, de samenstelling en de werking van de commissies voor juridische bijstand en het bepalen van objectieve indicatoren voor de subsidiëring ervan, worden tot vandaag geregeld door het koninklijk besluit van 20 december 1999 tot bepaling van de nadere regels inzake erkenning van de organisaties voor juridische bijstand, alsook betreffende de samenstelling en de werking van de commissie voor juridische bijstand en tot vaststelling van de objectieve criteria van subsidiëring van de commissies voor juridische bijstand, overeenkomstig de artikelen 508/2, § 3, tweede lid, en 508/4, van het Gerechtelijk Wetboek, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 4 september 2002. Vlaanderen heeft de subsidiëring en de organisatie van de commissies voor juridische bijstand in eerste instantie voortgezet op basis van de geldende federale regelgeving.

In voorliggend voorontwerp van besluit wordt de praktische uitwerking van de bepalingen uit het decreet van 26 april 2019 verder geconcretiseerd. De voorzitters van de commissies voor de juridische eerstelijnsbijstand en de Orde van Vlaamse Balies werden via verschillende feedbackmomenten betrokken bij de opmaak hiervan waardoor we tot een gedragen voorontwerp van besluit zijn gekomen. Met dit voorontwerp van besluit kunnen we eindelijk op basis van een Vlaams uniform kader een laagdrempelige, kwalitatieve en efficiënte juridische eerstelijnsbijstand garanderen. Aan de hand van de meerjarenplannen, de jaarlijkse inhoudelijke en financiële verslagen wordt de werking van de verschillende commissies bovendien gemonitord en bijgestuurd waar nodig.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

### **Hoofdstuk 1. Definities en algemene bepalingen**

#### **Artikel 1**

In dit artikel worden een aantal basisbegrippen gedefinieerd.

#### **Artikel 2**

Er is gekozen om zoveel als mogelijk mededelingen via e-mail te laten verlopen. Andere communicatiemiddelen zijn nog steeds mogelijk en kunnen toegelaten worden door de minister. Er zijn een aantal situaties gedefinieerd waarbij een bevestiging van ontvangst gevraagd wordt.

### **Hoofdstuk 2. Organisatie van de juridische eerstelijnsbijstand**

#### **Afdeling 1. Werkgebied van de commissies**

#### **Artikel 3**

Het werkgebied waarbinnen de commissies hun activiteiten uitoefenen wordt door de minister bepaald. Hierbij wordt rekening gehouden met de voorwaarden die vastgelegd zijn in het decreet van

26 april 2019 houdende de justitiehuisen en de juridische eerstelijnsbijstand. Het is de bedoeling dat alle regio's onder een werkgebied van een commissie vallen en dus de werking gebiedsdekkend is.

## **Afdeling 2. Erkenning van de commissies**

### **Artikelen 4 tot en met 10**

Deze artikelen behoeven geen verdere toelichting.

## **Afdeling 3. Samenstelling en werking van de commissies voor juridische eerstelijnsbijstand**

### **Artikel 11**

De commissies voor juridische bijstand moeten de organisatie van de juridische eerstelijnsbijstand op zich nemen. Om te garanderen dat daarbij rekening wordt gehouden met het wegwerken van drempels, moeten de commissies minstens samengesteld zijn uit vijf vertegenwoordigers van de balie en drie vertegenwoordigers van de kernpartners van het geïntegreerd breed onthaal, namelijk telkens één vertegenwoordiger van het OCMW, het erkende centrum voor algemeen welzijnswerk en de dienst maatschappelijk werk van het ziekenfonds. Daar waar er nog geen geïntegreerd breed samenwerkingsverband actief is, worden dezelfde organisaties in dezelfde verhouding betrokken.

Om voldoende rekening te houden met het perspectief van de meest kwetsbaren in de samenleving en andere organisaties die juridische bijstand verlenen, is het noodzakelijk dat de commissie in haar organisatiestructuur ook zorgt voor twee vertegenwoordigers van middenveldorganisaties en andere organisaties die met de meest kwetsbare doelgroepen werken, bijvoorbeeld met etnisch-culturele minderheden, jongvolwassenen of personen in armoede of andere niet-commerciële organisaties die juridische bijstand verlenen zoals wetswinkels en huurdersbonden. Voor elke vertegenwoordiger moet ook een plaatsvervanger aangeduid worden.

Het besluit omschrijft de minimale samenstelling van de commissie. Commissies kunnen deze samenstelling zelf uitbreiden indien ze dat opportuun vinden. Zodoende kunnen zij maximaal rekening houden met hun regionale context. Daarbij moet men er rekening mee houden dat het aantal vertegenwoordigers en hun plaatsvervangers van de balie steeds gelijk zijn aan het aantal vertegenwoordigers en hun plaatsvervangers van de samenwerkingsverbanden geïntegreerd breed onthaal en van de organisaties met de meest kwetsbare doelgroepen. De samenstelling van de commissie wordt nader omschreven in het meerjarenplan van elke commissie. Indien een commissie moeilijkheden ondervindt om de verschillende voormelde categorieën te laten vertegenwoordigen in haar samenstelling, kan de minister gemotiveerd afwijkingen toestaan op de samenstelling zoals opgenomen in het besluit, zodat de niet-deelname van de minimale partners niet leidt tot een impasse. De commissie dient hiervoor wel aan te tonen dat ze herhaaldelijke en gerichte inspanningen heeft geleverd om aan de criteria te kunnen beantwoorden.

### **Artikelen 12 tot en met 13**

Deze artikelen behoeven geen verdere toelichting.

### **Artikel 14**

De penningmeester of een plaatsvervanger beheert de financiën van de commissie. Onder de financiën van de commissie valt bijvoorbeeld het beheren van de subsidies die conform dit besluit aan de commissie worden toegekend.

### **Artikel 15**

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting

### **Artikel 16**

Voor een geldige stemming moet ten minste drie vierde van de leden of hun plaatsvervangers aanwezig zijn. Er is gekozen om te werken met plaatsvervangers zodat de afwezigheid van leden niet

tot een impasse leidt. De voorzitter of zijn plaatsvervanger heeft een doorslaggevende stem wanneer er een staking van stemmen is. Het huishoudelijk reglement kan uitzonderingen op de bepaling van een beslissing bij meerderheid formuleren, zodat de dagelijkse werking niet in het gedrang komt. Dit kan echter enkel ingeval van beslissingen van ondergeschikt belang of aanvullende aard die noodzakelijk zijn voor de dagelijkse werking. Tijdens de vergadering kunnen ook andere betrokkenen uitgenodigd worden, maar zij hebben geen stemrecht.

#### **Artikel 17**

Elke commissie voor juridische eerstelijnsbijstand dient een huishoudelijk reglement op te stellen met een aantal minimale aspecten zoals de wijze waarop de verkiezingen voor de aanstelling van beheersfuncties verloopt en de frequentie, de plaats waar ze haar zetel heeft, enz.

### **Afdeling 4. Selectie van de advocaten die optreden in het kader van de juridische eerstelijnsbijstand**

#### **Artikel 18**

Om de kwaliteit van de dienstverlening door de advocaten te waarborgen, selecteren de commissies de advocaten uit een lijst, die door de balie uit het werkgebied van de commissie wordt samengesteld. De regeling voor beroepen tegen beslissingen over de lijst van advocaten is vastgelegd in artikel 28, §2, eerste lid van het decreet van 26 april 2019 houdende de justitiehuizen en juridische eerstelijnsbijstand. Hierbij oordeelt de commissie of de advocaat voldoet aan de vereisten. Er dienen steeds voldoende advocaten te worden geselecteerd zodat de taken uitgevoerd kunnen worden. Commissies kunnen steeds nieuwe advocaten selecteren. Ze kunnen ook advocaten verwijderen uit de selectie wanneer zij niet voldoen aan de vooropgestelde voorwaarden.

#### **Artikel 19**

Dit artikel bepaalt de voorwaarden waaraan de advocaten belast met het verlenen van juridische eerstelijnsbijstand moeten voldoen. Door deze op te nemen in het regelgevend kader wordt een minimale kwaliteit van het juridische eerstelijnsadvies voorzien. Daarnaast heeft elke commissie de autonomie om bijkomende voorwaarden te formuleren, gebaseerd op de specifieke, regionale noden in het werkingsgebied. Deze voorwaarden dienen opgenomen te worden in het huishoudelijk reglement.

#### **Artikel 20**

De commissie brengt de advocaat individueel op de hoogte van haar gemotiveerde beslissing om de advocaat te selecteren of te schrappen uit te selectie. De advocaat kan steeds gebruik maken van het mechanisme van willig beroep, d.i. een beroep dat wordt ingediend bij het orgaan dat de bestreden beslissing genomen heeft.

### **Afdeling 5. Taken van de commissies**

#### **Artikel 21**

De commissie ontwikkelt in overleg met deskundigen uit het welzijnswerk een vormings-, trainings- en opleidingsbeleid voor de advocaten van de commissies teneinde hen te ondersteunen in (1) het geven van adviezen op een voor de gebruiker verstaanbare manier, (2) de kennis over het welzijnswerk en de sociale kaart met aanbod aan hulp- en dienstverlening in hun regio en (3) de kennis over de leefwereld van specifieke kwetsbare groepen

#### **Artikel 22**

De commissies dienen hun aanbod op een zodanige wijze te organiseren dat elke burger, en in het bijzonder de meest kwetsbare burger met al zijn/haar mogelijkheden en kwetsbaarheden (bv. mensen met een beperking, chronisch zieken, kwetsbare ouderen, jongeren met gedrags- en emotionele problemen, mensen die in armoede leven, enz.), daarvan daadwerkelijk gebruik kunnen maken. De commissies moeten hun doelgroepenbeleid vastleggen en uitwerken in het meerjarenplan. Om het aanbod te kunnen voorzien, dienen zij bekendmakingscampagnes te organiseren, afspraken te maken

met diensten die deze kwetsbare groepen bereiken om de drempel die bestaat voor kwetsbare groepen, te overwinnen en specifieke participatiemethodieken hanteren om kwetsbare groepen bij haar werkzaamheden te betrekken. In het artikel worden vijf criteria omschreven voor de bepaling van kwetsbaarheid van de doelgroepen.

#### **Artikel 23**

Dit artikel beschrijft een aantal voorwaarden waaraan de dienstverlening van de commissie dient te voldoen zodat het aanbod op een laagdrempelige en kwaliteitsvolle wijze vorm krijgt.

#### **Artikel 24**

In haar werking promoot de commissie herstelgerichte en alternatieve vormen van conflicthantering. Door deze bepaling op te nemen in dit besluit worden de advocaten gewezen op hun rol om tijdens het geven van een eerstelijns juridisch advies naast strafrechtelijke interventies ook reeds vermelding te maken van alternatieve benaderingen in het omgaan met criminaliteit. Slachtofferdaderbemiddeling is hierin een concreet voorbeeld.

#### **Artikel 25**

De juridische eerstelijnsbijstand dient onafhankelijk van de juridische tweedelijnsbijstand te worden georganiseerd om te vermijden dat belangenvermenging ontstaat. Anderzijds verwachten we dat de commissies gebruikers vlot kunnen doorverwijzen naar de juridische tweedelijnsbijstand indien dat nodig blijkt te zijn. Hiertoe werken de commissies een samenwerkingsmodel uit met de bureaus voor juridische bijstand.

#### **Artikel 26**

De commissies ontwikkelen een geschreven referentiekader voor grensoverschrijdend gedrag ten aanzien van de gebruikers. Dit artikel bepaalt hieromtrent de modaliteiten. Grensoverschrijdend gedrag van advocaten ten aanzien van de gebruikers wordt gemeld aan de administratie en aan de balie. Vanzelfsprekend wordt deze informatie doorgegeven aan de minister.

### **Afdeling 6. Klachten en bemiddeling**

#### **Artikel 27**

Dit artikel beschrijft de manier waarop een klacht kan worden ingediend bij de commissie en aan welke voorwaarden een schriftelijke klacht moet voldoen om ontvankelijk te zijn.

#### **Artikel 28**

De naam van de indiener van de klacht en het voorwerp van de klacht mogen aan de betrokkene bekend gemaakt worden tenzij de indiener zich hiertegen verzet. De wijze waarop verzet mogelijk is moet door de commissie meegedeeld worden aan de indiener. Dit moet mondeling of schriftelijk gebeuren.

#### **Artikel 29**

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

#### **Artikel 30**

Dit artikel geeft het belang van neutraliteit aan en verbiedt de commissie om feiten bekend te maken die schade kunnen berokkenen aan de indiener of de betrokkene.

#### **Artikel 31**

De commissie kan oordelen of bemiddeling aangewezen is en kan een bemiddelaar aanduiden. De indiener moet binnen een termijn bepaald door de commissie aangeven of hij al dan niet van de mogelijkheid gebruik maakt. Als de indiener niet reageert voor het verstrijken van de termijn, wordt ervan uitgegaan dat de indiener niet ingaat op het aanbod van bemiddeling.

### **Artikel 32**

Dit artikel bepaalt de termijn waarbinnen een klacht afgehandeld wordt.

### **Artikel 33**

Dit artikel beschrijft wanneer een klacht kan ingediend worden bij de Vlaamse Ombudsdienst.

## **Afdeling 7. Omgaan met gegevens**

### **Artikel 34**

Dit artikel regelt de verwerking van persoonsgegevens door de commissies en de advocaten en, zoals vereist door de AVG, legt de essentiële elementen van de voorgenomen verwerking van persoonsgegevens vast. Een goede samenwerking is noodzakelijk tussen de advocaten die juridische eerstelijnsbijstand verlenen, en hulp- en dienstverlenende organisaties voor de gebruikers bij wie een ruimere problematiek gedetecteerd wordt. Om de hulp- en dienstverlening op een goede en kwaliteitsvolle wijze te kunnen continueren zonder extra drempels te installeren, is gegevensuitwisseling tussen de advocaten en de hulp- en dienstverlenende organisaties noodzakelijk. Dit artikel bepaalt de voorwaarden die commissies in acht moeten nemen inzake het verwerken van persoonsgegevens, het informeren van de gebruikers over de verwerking van de persoonsgegevens en zijn rechten in dit kader.

Bovendien verwerken de advocaten die juridische eerstelijnsbijstand verstrekken persoonsgegevens. In dit kader nemen zij passende technische en organisatorische maatregelen ter bescherming van deze gegevens. Ze bewaren de gegevens maximaal vijf jaar.

Het uitwisselen van persoonsgegevens tussen de advocaten onderling en tussen de advocaten en andere actoren die betrokken zijn bij de hulp- en dienstverlening aan de gebruiker, kunnen enkel onder de strikte voorwaarden, vermeld in dit besluit.

De persoonsgegevens worden uitgewisseld conform de verwerkersovereenkomst die de commissie met elke advocaat sluit. Een verwerkersovereenkomst is een contract ondertekend door twee partijen, m.n. (1<sup>o</sup>) de verwerkingsverantwoordelijke en (2<sup>o</sup>) de verwerker. De commissie is de verwerkingsverantwoordelijke en wordt verantwoordelijk gehouden voor wat er met de persoonsgegevens gebeurt. De verwerker is hier de advocaat die een deel of de gehele verwerking uit handen neemt van de verantwoordelijke. De verwerkersovereenkomst regelt dat advocaten zorgvuldig met de persoonsgegevens omspringen en zich bovendien houden aan de afspraken die daarover zijn gemaakt in de overeenkomst.

Dit artikel bepaalt ook welke informatie de advocaten aan de commissies bezorgen, er zijn zeven categorieën bepaald. Om zo uniform mogelijk te werken, wordt er door de minister, in afstemming met de commissies, een lijst met registratievariabelen opgesteld. De uitwisseling van gegevens tussen advocaten en de commissies gebeurt via een beveiligde toepassing en enkel na instemming van de gebruiker.

De commissies zijn verantwoordelijk om alle passende maatregelen te treffen zodat de verwerking van de gegevens volgens de geldende wetgeving verloopt.

## **Hoofdstuk 3. Subsidiëring, programmatie en registratie**

### **Artikel 35**

Voor de berekening van de subsidies wordt er gewerkt met een programmatie om de beschikbare middelen zo correct mogelijk in verhouding met de werklast te verdelen onder de commissies. Hierbij wordt er een verdeling gemaakt die voor 90% bepaald wordt door het aandeel gewogen aantal inwoners van twaalf jaar of ouder in het werkgebied en voor 10% door het aandeel van de

dagpopulatie beklagden en veroordeelden in de gevangenissen in het werkgebied. Er wordt op bepaalde vastgelegde tijdstippen ook een lijst met deze gegevens bekend gemaakt door de minister.

#### **Artikel 36**

De commissies moeten voldoen aan verschillende voorwaarden om een subsidie te kunnen ontvangen en mogen deze enkel aanwenden voor de betaling van zaken zoals omschreven in dit artikel. Onder de werkingkosten van de commissie kunnen bijvoorbeeld volgende kosten worden verstaan: kosten voor administratie en beheer van de organisatie, kosten voor telefonie, kopie en IT, kosten voor kantooormateriaal,... Er kan door de minister, in samenspraak met de commissies, ook een gelijke vergoeding voor de advocaten vastgelegd worden.

#### **Artikel 37**

Dit artikel bepaalt de indexering van het subsidiebedrag.

#### **Artikel 38**

De commissies mogen jaarlijks 10% van het subsidiebedrag overdragen als reserve naar het volgende jaar. De gecumuleerde reserve mag niet meer zijn dan 25% van de jaarlijkse subsidie-enveloppe. Dit biedt de mogelijkheid aan de commissies om uitzonderlijke bijkomende kosten zoals het vervangen van informaticasystemen of de organisatie van een symposium zelf op te vangen.

#### **Artikel 39**

De uitbetaling van de subsidies gebeurt in twee delen, elke keer 50% van het totaalbedrag. Een eerste uitbetaling wordt uitgevoerd voor het einde van februari. Een tweede uitbetaling gebeurt voor het einde van juli van hetzelfde jaar.

#### **Artikel 40**

De commissies dienen te verantwoorden hoe de subsidiemiddelen aangewend werden. Dit moet gebeuren in een inhoudelijk en financieel verslag. Dit artikel legt ook de minimumvoorwaarden vast waaraan deze verslagen moeten voldoen, alsook de gevolgen bij een laattijdige of gebrekkige indiening.

#### **Artikel 41**

Dit artikel beschrijft welke gegevens de commissies jaarlijks bezorgen aan de administratie. Het gaat om volgende gegevens: (1) het aantal vragen juridische eerstelijnsbijstand, (2) de leeftijd van de gebruikers, (3) het geslacht van de gebruikers, (4) de gezinssituatie van de gebruikers, (5) de nationaliteit van de gebruikers, (6) het probleemdomein waarop de vraag betrekking heeft, (7) de instanties waardoor de gebruiker verwezen is naar de juridische eerstelijnsbijstand en (8) de instanties waar de juridische eerstelijnsbijstand de gebruiker naar verwezen heeft. Het artikel bepaalt dat de gegevens anoniem zijn, of als dat niet mogelijk is voor het doel van de verwerking, gecodeerd. De minister bepaalt de voorwaarden inzake de codering van de gegevens. Het functioneel bevoegde onderdeel van de Vlaamse administratie inzake de juridische eerstelijnsbijstand is de verwerkingsverantwoordelijke van de gecodeerde persoonsgegevens.

### **Hoofdstuk 4. Projecten**

#### **Artikel 42**

Dit artikel bepaalt dat subsidies kunnen worden verleend voor projecten die inspelen op de behoeften van de commissies of een maatschappelijke behoefte.



## Hoofdstuk 5. Toezicht

### Artikelen 43 tot en met 45

Deze artikelen bevatten de bepalingen m.b.t. het toezicht op de subsidievoorwaarden en de sanctioneringsprocedures indien aan deze voorwaarden niet wordt voldaan.

## Hoofdstuk 6. Slotbepalingen

### Artikelen 46 tot en met 53

Deze artikelen vormen de overgangs- en slotbepalingen.

## 3. BESTUURLIJKE IMPACT

### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De subsidiebepalingen in dit ontwerp van besluit gaan uit van het bestaande globale budget voor de commissies juridische bijstand. Hiervoor is op de begroting 2021 een recurrent bedrag beschikbaar van 1.024.000 euro op begrotingsartikel GBO-1GCE2EW-IS. Dit besluit heeft dan ook geen budgettaire weerslag.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 12 mei 2021.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 24 juni 2021.

### B. ESR-TOETS

Er is geen ESR-impact.

### C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

### D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden of ontvangsten van de lokale besturen.

## 4. VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring zal de minister, bevoegd voor Justitie en Handhaving het advies inwinnen van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en van de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, telkens met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen.

Na verwerking van deze adviezen zal de minister, bevoegd voor Justitie en Handhaving beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de voorliggende tekst.

Indien deze adviezen geen aanleiding geven tot inhoudelijke aanpassing van de voorliggende tekst, zal de minister bevoegd voor Justitie en Handhaving het advies inwinnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen.

Na verwerking van het advies van de Raad van State zal het voorontwerp van besluit geagendeerd worden voor definitieve goedkeuring.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de juridische eerstelijnsbijstand;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Justitie en Handhaving;

2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van:

2.1.1. de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;

2.1.2. de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;

2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

Bijlagen:

1. Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de juridische eerstelijnsbijstand;
2. Het advies van de Inspectie van Financiën d.d. 12 mei 2021;
3. Het akkoord van de Vlaamse minister van begroting d.d. 24 juni 2021.