

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD EN MEDIA

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 maart 2019 houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties.
  - Definitieve goedkeuring

**Samenvatting:** na het advies van de Raad van State, wordt via deze nota voorgesteld om het besluit dat het frequentieplan aanpast voor FM-frequenties in uitvoering van het decreet dat de regionale radio-omroeporganisaties afschafte, definitief goed te keuren.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit besluit betreft het beleidsveld media. Het houdt een aanpassing in van het FM-frequentieplan voor particuliere radio-omroeporganisaties.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Verwezen wordt naar het dossier zoals het een eerste maal principiële werd goedgekeurd (VR2021 1203 DOC.244) en zoals het de tweede keer principiële werd goedgekeurd (VR2021 0705 DOC.0498).

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Op 12 februari 2021 werd een wijziging doorgevoerd aan het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna: mediadecreet). Deze wijziging aan het mediadecreet hield onder meer de afschaffing in van de categorie van de regionale radio-omroeporganisaties. Ingevolge deze keuze worden via de wijzigingen aan voorliggend besluit ook de vroegere regionale frequentiepakketten samengevoegd tot een nieuw landelijke pakket. Tevens werden enkele technische aanpassingen doorgevoerd op de lokaliteitsnamen van enkele frequenties (zie VR2021 1203 DOC.244 en VR2021 0705 DOC.0498).

### B. TOELICHTING BIJ HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 12 mei 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media verzocht om advies uit te brengen over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 maart 2019 houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties. De Raad van State formuleerde op 14 juni zijn advies, nr. 69.398/3.

Nadat de Raad van State de strekking van het ontwerp en de rechtsgronden overloopt, analyseert de Raad de vormvereisten. De Raad van State vraagt zich af of inzake de raadpleging of alle regels werden gerespecteerd en maakt een voorbehoud hierbij. In dat verband kan gewezen worden op eerdere beslissingen van de Vlaamse Regering in gelijkaardige materies enerzijds en de intentie van de Vlaamse Regering om deze raadplegingsprocedure decretaal te verankeren. Momenteel wordt de laatste hand gelegd aan het wijzigingsdecreet dat de omzetting van het Europees Wetboek inzake Elektronische Communicatie inhoudt en onder meer de uitwerking van deze raadplegingsprocedure omvat. Aangaande de verwijzing naar de beslissingen van de Vlaamse Regering in gelijkaardige materies wordt onder meer verwezen naar het dossier inzake de aanpassing van het frequentieplan van 18 september 2020 (VR 2020 1809 DOC. 1018), waar gesteld werd: *“Het ontbreken van dergelijk kader tot op heden belet niet dat de raadplegingen die gehouden werden en deze die ook naar aanleiding van dit besluit gehouden werd, toch rechtsgeldig zijn. Dit heeft de Raad van State trouwens al enkele malen bevestigd in de adviezen die ze zelf vermeldt in voetnoot 1 van haar huidig advies, zolang deze voldoen aan de Europese beginselen van het vroegere kader en het nieuwe Europees wetboek voor elektronische communicatie.”* Ook de auditeur heeft in zijn advies voor de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State in een concreet geschil gesteld dat het door de Vlaamse Gemeenschap gehanteerde kader rond deze raadplegingen wel degelijk voldoet aan de hogere rechtsnormen.

Bij het onderzoek van de tekst werpt de Raad van State op dat, rekening houdend met de hiërarchie der rechtsnormen, de wijzigingen die betrekking hebben op de frequenties Meeuwen 93.5 en Kluisbergen 103.3 eerst moeten worden aangebracht in bijlage 1 bij het samenwerkingsakkoord, volgens de procedure die daartoe is bepaald in artikel 3 van dat akkoord, alvorens die wijzigingen in het besluit van 29 maart 2019 kunnen worden doorgevoerd.

Om de reden die aangehaald wordt door de Raad van State wordt de wijziging van Ronse 103.3 naar Kluisbergen 103.3 momenteel niet doorgevoerd in het plan en wordt de desbetreffende passage in het besluit geschrapt. Het veranderen van de lokaliteitsnaam Meeuwen-Gruitrode naar Oudsbergen is

enkel een naamswijziging omdat Meeuwen-Gruitrode niet meer bestaat als gemeente of deelgemeente. Er is hierbij geen enkele technische wijziging. De Vlaamse Gemeenschap ziet dan ook niet in waarom deze wijziging niet zou kunnen doorgevoerd worden. Om een discrepantie met bijlage 5 bij dit besluit te vermijden – waar ook nog sprake is van de oude benaming Meeuwen-Gruitrode voor een lokale frequenties – wordt het nieuwe artikel 8 ingevoegd dat de naamswijziging van Meeuwen-Gruitrode naar Oudsbergen ook doorvoert in deze bijlage 5 van dit besluit. Pro memorie: het vermogen bij de frequenties Schoten en Geel - uitgedrukt in watt - wordt niet gewijzigd, maar wordt nu consequent afgerond op 1 watt.

De Raad van State stelt in een tweede zin van het tweede lid van punt 5 van het advies dat de desbetreffende wijzigingen aan het samenwerkingsakkoord bekend moeten gemaakt worden in het Staatsblad. Dit standpunt van de Raad van State wordt niet gedeeld, omdat dit grondslag mist. Het samenwerkingsakkoord houdt immers niet het betonneren van technische gegevens van frequenties in, maar een vorm van coördineren van frequenties tussen de verschillende gemeenschappen, en dit in opvolging van de noodzaak tot dergelijke coördinatie, volgend uit het arrest nr. 2011/112 van 23 juni 2011 van het Grondwettelijk Hof (zie VR 2018 2007 DOC. 0932). De bijlage bij het samenwerkingsakkoord – een document van meer dan 1300 pagina's – is een momentopname van alle technische gegevens van alle frequenties en het vertrekpunt van een gecoördineerde database die dynamisch is en aan wijzigingen onderhevig is ingevolge wijzigingen aan de respectievelijke frequenties van de drie gemeenschappen door middel van de in het samenwerkingsakkoord voorziene coördinatieprocedure. Bij elke wijziging ten gevolge van coördinatie overgaan tot publicatie van die wijzigingen is dus niet realistisch, noch de finaliteit van het samenwerkingsakkoord. Op de vraag tot publicatie via het Belgisch Staatsblad wordt dus niet ingegaan, omdat dit geen wijziging aan het samenwerkingsakkoord inhoudt, enkel een wijziging aan de database die het uitvoeringsinstrument vormt van het samenwerkingsakkoord.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Verwezen wordt naar de nota aan de Vlaamse Regering dd. 12 maart 2021 (VR2020 0312 DOC.0244).

#### **B. ESR-TOETS**

Verwezen wordt naar de nota aan de Vlaamse Regering dd. 12 maart 2021 (VR2020 0312 DOC.0244).

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Verwezen wordt naar de nota aan de Vlaamse Regering dd. 12 maart 2021 (VR2020 0312 DOC.0244).

#### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Verwezen wordt naar de nota aan de Vlaamse Regering dd. 12 maart 2021 (VR2020 0312 DOC.0244).

## 4. VERDER TRAJECT

Er is geen verder traject.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 maart 2019 houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties;
- 2° de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media te belasten met de uitvoering van deze beslissing.

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media,

Benjamin DALLE

Bijlage:

- Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 maart 2019 houdende bepaling van het aantal particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties dat kan worden erkend en houdende de opstelling van het frequentieplan en de vaststelling van de frequentiepakketten die ter beschikking worden gesteld van de particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties;
- Advies van de Raad van State.