

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 30 en artikel 35 van het besluit van 18 juli 2008 betreffende de professionele integratie van personen met een arbeidshandicap en tot invoeging van een hoofdstuk 7/1 in het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie en een hoofdstuk 9/1 in het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling

 - Principiële goedkeuring

Samenvatting

Voorliggend voorontwerp van besluit omvat 2 doelstellingen:

1. Er wordt voor de Vlaamse Ondersteuningspremie opnieuw voorzien in de plafonnering van het referteloon voor zelfstandigen met een arbeidshandicap door middel van de opname van een herstelbepaling.
2. De regelgeving maatwerk bij collectieve inschakeling en de regelgeving lokale diensteneconomie voorzien in de oprichting van een heroverwegingscommissie om verzoeken te behandelen van klanten (doelgroepwerknemer, maatwerkbedrijf of maatwerkafdeling, LDE-initiatief) die niet akkoord zijn met de genomen beslissing van VDAB voor wat betreft het vaststellen (= het indiceren) of evalueren van de nood aan ondersteuning. Met dit voorontwerp van besluit voorzien we in de procedurele uitvoering van deze beroepsprocedure.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

1. Beleidsveld: tewerkstellingsbeleid (herstelbepaling inzake de Vlaamse ondersteuningspremie)

Beleidsdoelstelling: Met de Vlaamse ondersteuningspremie (VOP) ondersteunen we werkgevers die een persoon met een arbeidshandicap tewerkstellen. Ook zelfstandigen met een arbeidshandicap kunnen van de VOP gebruik maken.

2. Beleidsveld: Sociale Economie (beroepsprocedure collectief maatwerk en lokale diensteneconomie)

Beleidsdoelstelling: Met collectief maatwerk willen we werk in een aangepaste arbeidscontext voorzien voor mensen met een grote afstand tot arbeidscontext. Hiertoe ondersteunen we maatwerkbedrijven en -afdelingen om de noodzakelijke begeleiding te voorzien en compenseren we rendementsverlies op maat van de doelgroepwerknemer. Binnen de lokale diensteneconomie voorzien we in inschakelingstrajecten binnen sociale economie die doelgroepwerknemers moeten voorbereiden op een job in de reguliere economie. Voor beide maatregelen stelt VDAB de nood aan ondersteuning van de persoon vast

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Voor de heroverwegingscommissie collectief maatwerk en lokale diensteneconomie werd een positief advies verleend door van de Raad van Bestuur van VDAB op 16 september 2020 (nr. RVB 200543).

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/226 van 3 juni 2021.

Er werd een positief advies verleend door de Inspectie van Financiën op 18 juni 2021.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Vlaamse ondersteuningspremie

De regelgeving van de VOP werd in het verleden een aantal keer gewijzigd om de maatregel te optimaliseren. Bij deze wijzigingen zijn twee juridisch-technische fouten ontstaan die we met deze bepalingen willen rechtzetten (zie artikelsgewijze bespreking art 1 en 2).

Heroverwegingscommissie collectief maatwerk en lokale diensteneconomie

De regelgevingen maatwerk bij collectieve inschakeling en lokale diensteneconomie voorzien beide in een heroverwegingscommissie. Deze commissie behandelt verzoeken van klanten (doelgroepwerknemer, maatwerkbedrijf of -afdeling, LDE-initiatief) die niet akkoord zijn met de genomen beslissing tot vaststelling (indicering) of evaluatie van de nood aan ondersteuning door VDAB.

Specifiek in artikel 29 van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling en in artikelen 28 en 30 van het decreet van 19 december 2014 betreffende de lokale diensteneconomie werd opgenomen dat de Vlaamse Regering de termijn voor de indiening van het verzoek en de procedure voor de heroverweging bepaalt.

Met dit voorontwerp van besluit voorzien we in de procedurele uitvoering van de beroepsprocedure.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Bij de wijziging die op 1 januari 2019 in werking is getreden (BVR van 26 oktober 2018 tot uitvoering van diverse bepalingen van het decreet van 4 maart 2016 houdende het doelgroepenbeleid) werd de bepaling in artikel 30 die bepaalt dat het referteloon geplafonneerd wordt aan het dubbele van het gewaarborgd gemiddeld maandinkomen (ggmmi) foutief geschrapt. Bij personen die een hoger loon verdienen dan het dubbele van het ggmmi, wordt het percentage van de loonpremie berekend op het dubbele van het ggmmi. De werkgevers die deze persoon tewerkstellen ontvangen een loonpremie, maar niet op de volledige loonkost. Op deze manier houden we de uitgaven voor de premie onder controle, evenwel zonder de tewerkstellingskansen van personen met een arbeidshandicap te beperken. Deze begrenzing is niet nieuw en werd ook steeds toegepast bij de technische berekening van de premies. Aangezien het om een vergissing gaat, wensen we deze bepaling vanaf 1 januari 2019 in werking te laten treden, zodat er geen juridisch vacuüm ontstaat. De loonpremies die vanaf 1 januari 2019 werden betaald hanteerden reeds deze plafonnering van het referteloon.

Artikel 2

Bij de wijziging die op 1 oktober 2020 in werking is getreden (BVR van 4 september 2020 tot wijziging van artikel 28, 30 en 35 van het besluit van 18 juli 2008 betreffende de professionele integratie van personen met een arbeidshandicap) werd in artikel 35 een wijziging niet doorgevoerd. De bedoeling van de wijziging was om voor zelfstandigen in hoofd- en bijberoep éénzelfde datum als referentiepunt te gebruiken. In het tweede lid werd enkel de zinsnede over de zelfstandige in bijberoep geschrapt, zonder de zinsnede van zelfstandige in hoofdberoep uit te breiden naar de zelfstandigen in bijberoep.

Met dit artikel brengen we de wijziging aan die eerder over het hoofd werd gezien. De doelgroep van de zelfstandigen wordt hiermee niet gewijzigd ten opzichte van de wijze waarop de aanpassing vanaf 1 oktober 2020 werd geoperationaliseerd.

Artikel 3 en 4

Artikel 3 en 4 bepalen de procedurele uitvoering van de beroepsprocedure voor de heroverweging zoals de delegatieregeling in artikel 29 van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling en in artikelen 28 en 30 van het decreet van 19 december 2014 betreffende de lokale diensteneconomie hebben voorzien.

Voor de uitvoering van de beroepsprocedure baseren we ons op de praktijk van de Bijzondere Tewerkstellingsondersteunende Maatregelen (cfr. artikel 38 uit het Besluit van 18 juli 2018 van de Vlaamse Regering betreffende de professionele integratie van personen met een arbeidshandicap). De stelregel en het algemene uitgangspunt is dat elk verzoek procedureel op dezelfde wijze wordt benaderd.

Uniformiteit zorgt voor een eenvoudige en efficiënte manier van werken en draagt bij tot rechtszekerheid. De termijnen en procedure uit bovenstaand artikel werden in de praktijk dan ook als uitgangspunt genomen voor het bepalen van de beroepsprocedure.

Artikel 5

Artikel 1 heeft om redenen hoger vermeld een retroactieve uitwerking per 1 januari 2019.

Artikel 6

De Vlaamse minister, bevoegd voor de sociale economie, en de Vlaamse minister, bevoegd voor werk, zijn, ieder wat hem of haar betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering houdende invoeging van een hoofdstuk over de beroepsprocedure in het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling en in het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie heeft geen financiële weerslag of budgettaire aanrekening.

Er werd een positief advies verleend door de Inspectie van Financiën op 18 juni 2021. De tekst van het voorontwerp van besluit werd aangepast conform de gemaakte regelmatigheidsopmerkingen.

B. ESR-TOETS

Het voorontwerp van besluit is ESR-neutraal.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale en provinciale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

E. VERDER TRAJECT

Dit voorontwerp van besluit zal voor advies voorgelegd worden aan de SERV en aan de Raad van State.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit;

2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de sociale economie en het tewerkstellingsbeleid;
 - 2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de SERV met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen;
 - 2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemd adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
 - 2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

Hilde CREVITS