Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de regels voor de toekenning van projectfinanciering voor digibanken (Relanceplan Vlaamse Veerkracht)

Samenvatting

Op 2 april 2021 keurde de Vlaamse Regering de kadernota 'Plan Vlaamse Veerkracht: Project 'Digibanken: verkleinen van de ongelijke digitale kloof (e-inclusie)' goed. De nota legt het beleidskader vast voor de uitrol van de oproepen, naast de flankerende initiatieven ter ondersteuning van de digibanken.

Voorliggend besluit verankert de voorwaarden van de verschillende subsidie-oproepen waarmee steun verleend zal worden aan enerzijds het voortraject tot een digibank-partnerschap, en anderzijds het implementatietraject van de te realiseren digibank. De oproepen worden verspreid gelanceerd over meerdere parallelle indieningsrondes in 2021 en 2022.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Werk en Sociale Economie
Inhoudelijk structuurelement: Duurzame Arbeidsmarkt

Beleidsdoelstelling: SD 2 – Sterkere loopbanen binnen een stimulerend leerklimaat
- OD VII.1.1 - Een vraag- en toekomstgericht opleidingsaanbod garanderen voor iedereen
- OD VII.1.3 - Levenslang leren stimuleren en nieuwe leerwegen verkennen

Beleidsdoelstelling: SD 3 - Veerkrachtige ondernemingen in een toekomstbestendige arbeidsmarkt
- OD VIII.2.1 - Sociaal ondernemerschap ondersteunen

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het project 'Digibanken' past binnen het speerpunt 'Digitale transformatie – Ontwikkeling van digitale talenten' van het Relanceplan 'Vlaamse Veerkracht' (september 2020)[1]

Op 2 april 2021 keurde de Vlaamse Regering de kadernota 'Plan Vlaamse Veerkracht: Project 'Digibanken: verkleinen van de ongelijke digitale kloof (e-inclusie)' goed die het beleidskader voor de uitrol van de oproepen vaststelt, naast de flankerende initiatieven ter ondersteuning van de digibanken (VR 2021 0204 VV DOC.0028/1BIS)[2] na een gunstig advies van de Inspecteur van Financiën van 9 maart 2021 (advies MAV/KMI/21/152/063).

Het bijgaande ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taaladvies 2021_184 van 6 mei 2021.

2. INHOUD

A. DOELSTELLING

Met voorliggende besluit tot toekenning van projectfinanciering aan digibanken wil de Vlaamse Overheid het risico op digitale uitsluiting verkleinen via drie beleidsmatige doelstellingen:

- Gelijke toegang tot digitale technologie door het voorwaardelijk **beschikbaar stellen van laptops, schermen en andere hardware en ondersteuning** in een specifieke context (vb. uitleendienst).
- Via **opleiding en kennisdeling** digitale vaardigheden versterken, zowel inzake persoonlijke vaardigheden als technische vaardigheden (vb. herstel van IT-materiaal).
- Via begeleiding zorgen voor een verbeterde **digitale toegang tot essentiële diensten** (vb. digitale dienstverlening vanuit de Vlaamse overheid, tax-on-web, enz.) via zogenaamde fysieke knooppunten.

B. DOELGROEP DIGIBANKEN

De doelgroep van de digibanken omvat volwassen personen in Vlaanderen met een (risico op) digitale achterstand. Werkzoekenden en personen met een (risico op) digitale achterstand in voorbereiding op een traject naar werk genieten daarbij bijzondere aandacht, gelet op het belang van de versterking van de digitale basisvaardigheden met het oog op activering naar de arbeidsmarkt.

[1] Relanceplan Vlaamse Regering – Vlaamse Veerkracht (2020): https://www.vlaanderen.be/publicaties/relanceplan-vlaamse-regering-vlaamse-veerkracht
[2] https://beslissingenvlaamseregering.vlaanderen.be/document-view/60661761364ED9000800062E

C. BREDERE EN DIEPERE IMPACT DOOR VERBINDEN

Binnen Vlaanderen is een scala aan ondernemingen en organisaties reeds actief op één van bovenstaande doelstellingen en activiteiten. Via de meerdere parallelle oproepen die uit dit besluit voortvloeien zullen deze spelers (overheden, bedrijven, kennisinstellingen en het middenveld) in lokale samenwerkingsverbanden als 'digibanken' verenigd worden met een gezamenlijke doelgerichte strategie. Door zulke samenwerking en verbinding ontstaat op een innovatieve wijze een nieuwe dienstverlening waarmee knelpunten in de dienstverlening tegengaan/verminderd worden (vb. versnippering, overlap, onvoldoende kennis van aanbod). De digibanken-partnerschappen worden zichtbaar in een laagdrempelige fysieke toegangspoort voor de publieksgroepen naar verschillende diensten.

D. KADERBESLUIT

De uitvoering van een lokaal digibank-project kan in 2 fasen lopen.

De oproep *'Digibanken – Voortraject'* ondersteunt kandidaat-partnerschappen in de fase om de samenwerkingsstrategie voor het implementatietraject uit te tekenen met een gedetailleerd budget en plan van aanpak, en om de partnerschappen te formaliseren in een af te sluiten samenwerkingsovereenkomst.

De oproep *'Digibanken – Implementatietraject'* voorziet in steun om deze samenwerkingsovereenkomst en samenwerkingsstrategie effectief uit te voeren. Tijdens deze fase werken de digibanken aan de realisatie van alle drie bovenstaande beleidsmatige doelstellingen.

Beide oproepen zullen parallel opengesteld worden in meerdere indieningsrondes in 2021 en 2022.

Beide oproepen worden verankerd in voorliggend besluit van de Vlaamse Regering. Het kaderbesluit zal als kapstok dienen voor de lancering van beide oproepen via parallelle indieningsrondes in 2021 en 2022. Het besluit omvat een uitgebreid overzicht van de voorwaarden naar o.a. doelgroep, doelstellingen, projectcriteria, aanvraag- en beslissingsprocedure, begroting en financiering.

E. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Hoe de oproepen concreet vorm zullen krijgen, wordt hieronder aan de hand van een artikelsgewijze toelichting van het ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering duidelijk gemaakt.

Hoofdstuk 1. Definities

- Artikel 1: behoeft geen verdere uitleg.

Hoofdstuk 2. Staatssteun

- Artikel 2: de steun vanuit deze oproepen wordt verleend op grond van de DAEB-deminimisverordening. Op basis van deze verordening kunnen ondernemingen die een DAEB

verrichten over een periode van drie belastingjaren tot 500.000 euro aan steun ontvangen. Een verklaring op eer DAEB-deminimis wordt toegevoegd aan het aanvraagformulier. Daarnaast wordt in dit artikel verwezen naar het 'ernstig afbreuk'-principe van artikel 17 van de 'Taxonomieverordening'. Het project 'Digibanken' maakt onderdeel uit van het nationaal Plan voor Herstel en Veerkracht (PHV). De Europese Commissie stelt dat investeringen binnen het kader van het Herstelfonds geen afbreuk mogen doen aan de milieudoelstellingen, en dienen te voldoen aan het 'ernstig afbreuk'-principe. Voor beide verordeningen zal een verklaring op eer opgevraagd worden bij het aanvraagformulier (zie artikel 23 en 24).

Hoofdstuk 3. Steunregeling

Afdeling 1. Doelstelling

- Artikel 3: behoeft geen verdere uitleg.

- Artikel 4: de digibanken voeren een lokale dienstverlening uit gericht aan volwassen personen met een (risico op) digitale achterstand. De dienstverlening omvat acties gericht op alle drie inhoudelijke doelstellingen. Bijgevolg dienen digibanken alle drie inhoudelijke doelstellingen te realiseren om in aanmerking tot steun te komen.

Afdeling 2. Voortraject

- Artikel 5: een essentiële factor tot succes voor de digibanken is de kwaliteit van de voorgestelde aanpak en van het uitvoerend partnerschap. Binnen de lokale partnerschappen dienen ook de relevante actoren verzameld te worden. De oproep 'Voortraject' wil kandidaat-partnerschappen de mogelijkheid bieden om deze aanpak en partnerschap uit te diepen alvorens tot een effectieve uitvoering (in het implementatietraject) over te gaan.

  In deze subsidieperiode verbinden de kandidaat-partnerschappen zich om toe te werken naar een gedeelde inhoudelijke samenwerkingsstrategie, samenwerkingsovereenkomst, planning en begroting voor het implementatietraject. Deze documenten verankeren de vervolgens op te zetten dienstverlening in het implementatietraject, de onderlinge afspraken over de rollen, de bevoegdheden, de budgetten en de operationalisering.

  Deze oproep gaat vooraf aan de oproep 'Digibanken – Implementatietraject', die de effectieve implementatie van het te realiseren digibankproject ondersteunt. Deelname aan de oproep 'Digibanken – Voortraject' is geen vereiste tot deelname aan de oproep 'Digibanken – Implementatietraject'.

- Artikel 6: goedgekeurde projecten krijgen 4 maanden tijd om een ondertekende samenwerkingsovereenkomst en -strategie, met bijhorende planning, begroting en tijdsinzet voor de uitvoering op te leveren.

- Artikel 7: binnen de oproep 'Digibanken – Voortraject' kan een goedgekeurd project maximaal 15.000 euro ontvangen. Hierbij sluiten we aan, wat budgettaire methodiek betreft, bij soortgelijke trajecten, vb. ESF-oproep 520 - Circulair Werk(t).

- Artikel 8: met deze oproep bieden we tijd en middelen aan kandidaat-partnerschappen om het implementatietraject kwalitatief voor te bereiden en uit te diepen. De steun, vermeld in artikel 7, kan aangewend worden ter financiering van loonkosten, werkingskosten en externe prestaties.

  Enkel de loonkosten van de promotor en kandidaat-partners waarvoor een intentieverklaring werd opgemaakt komen in aanmerking voor subsidiëring. Nieuwe partners die gedurende de looptijd van het project instappen in het partnerschap kunnen geen loonkosten inbrengen in de eindafrekening. Werkingskosten zijn de rechtstreeks verbonden reële kosten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het project. Enkel strikt noodzakelijke externe prestaties zijn aanvaardbaar. In de projectaanvraag moet elke externe prestatie gemotiveerd worden. De kost ervan moet onderbouwd zijn, hetzij via een offerte, hetzij via een factuur van een vergelijkbare opdracht of een gemotiveerde kostenschatting.

  Kosten zijn enkel subsidiabel als deze bewijsbaar zijn en gemaakt zijn binnen de subsidieperiode.

- Artikel 9: zowel publieke als private actoren met rechtspersoonlijkheid die in het Vlaams gewest gevestigd zijn of publieke als private instellingen gevestigd in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad die, wegens hun activiteiten moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de Vlaamse gemeenschap, kunnen een aanvraag indienen. Hierbij wordt de omschrijving van artikel 127 §2 van de Grondwet overgenomen tot afbakening van de begunstigde actoren in Brussel-Hoofdstad.

  We beperken de aanvraag niet tot welbepaalde actoren, en moedigen deelname uit diverse sectoren aan, waaronder het reguliere bedrijfsleven, lokale overheden, sociale organisaties, onderwijspartners (volwassenenonderwijs, Ligo, …), opleidingspartners, …

  De aanvraag wordt ingediend door een kandidaat-partnerschap. Binnen het kandidaat-partnerschap neemt één organisatie de rol op van promotor. Deze promotor heeft de juridische verantwoordelijkheid en verzorgt de contacten met het Departement Werk en Sociale Economie. De promotor beschikt over voldoende maturiteit en capaciteit om het project te coördineren. De overige organisaties zijn kandidaat-partners. De promotor ondertekent met elke kandidaat-partner een intentieverklaring die verplicht als bijlage wordt toegevoegd bij het aanvraagdossier.

- Artikel 10: de indiener dient ingeschreven te zijn in de KBO-databank. Hiermee laten we toe dat o.a. lokale middenveldorganisaties kunnen deelnemen in het kandidaat-partnerschap.

- Artikel 11: kandidaat-partners komen niet in aanmerking voor steun indien zij in juridische geschillen zitten die de projectuitvoering kunnen belemmeren. Ook kunnen kandidaat-partners met RSZ-schulden uitgesloten worden voor steun.

- Artikel 12: behoeft geen verdere uitleg.

Afdeling 3. Implementatietraject

- Artikel 13: deze oproep wil de effectieve uitvoering van lokale digibankprojecten vanuit het geformaliseerde partnerschap en de samenwerkingsstrategie ondersteunen. Tijdens deze concrete uitvoering werken de partnerschappen aan alle drie inhoudelijke doelstellingen: het voorwaardelijk beschikbaar stellen van hardware, versterken van digitale vaardigheden via opleidingen en competentieversterking, en de organisatie van fysieke knooppunten met coaching en onthaalfunctie. Dankzij de gedeelde strategie en innovatieve samenwerking ontstaat een efficiënte dienstverlening waarbij de pijnpunten in het dichten van de digitale kloven, en de drempels voor de doelgroep, verkleind worden. Digibankprojecten werken aan de effectieve invulling van alle drie doelstellingen. Projecten die niet aan alle drie doelstellingen uitvoering geven, worden uitgesloten.

- Artikel 14: de looptijd van goedgekeurde projecten is (minimum) 2 jaar, met een voorziene maximale einddatum tot eind 2024. Via dit project geven we lokale partnerschappen de tijd en middelen om een efficiënte dienstverlening op te zetten. Met een minimale looptijd van 2 jaar kunnen partnerschappen hun model diepgaand uitwerken. We beogen deze (boven)lokale initiatieven een duw in de rug te geven tot de ontwikkeling van leefbare en innovatieve modellen, met voldoende maturiteit, economische rendabiliteit en opschaalbaarheid die na de subsidieperiode operationeel kunnen blijven. Bijgevolg wordt de duurzaamheid van het partnerschap na 2024 als minimale criteria opgenomen in de samenwerkingsstrategie (zie artikel 24, 3° j), en de beoordelingscriteria (zie artikel 28, 3°, j).

- Artikel 15: binnen de oproep 'Digibanken – Implementatietraject' kan een goedgekeurd project maximaal 500.000 euro ontvangen, over de totale uitvoeringsperiode heen.

- Artikel 16: voor de uitvoering van het digibankproject zijn loonkosten, werkingskosten, overheadkosten, externe prestaties, en investeringskosten mogelijk. Met deze type kosten bieden we de partnerschappen de mogelijkheid om hun dienstverlening ten volle uit te bouwen in functie van de invulling van de inhoudelijke doelstellingen.

  De kosten die in aanmerking komen voor de aanwending van deze subsidie zijn bijgevolg niet onbeperkt. Het toegekende subsidiebedrag is gebaseerd op de ingediende begroting, gekoppeld aan de inhoudelijke onderbouwing over de te bereiken doelgroep en de voorziene acties. We baseren ons voor de concrete uitwerking, afbakening en plafonnering van kostenrubrieken op gelijkaardige oproepen tot partnerschapsvorming (vb. Vlaio, ESF). De voorwaarden inzake de kostenrubrieken, en de inhoudelijke en financiële begrenzingen van de kostenposten, worden verder gespecificeerd in het ministerieel besluit en de oproephandleiding.

- Artikel 17: partnerschappen van publieke en private actoren die in het Vlaams Gewest of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad gevestigd zijn en waarbij deze laatsten onder de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap vallen, kunnen intekenen op deze oproep. De minister bepaalt de voorwaarden tot samenstelling van het partnerschap.

Er wordt geen minimale samenstelling van het partnerschap opgelegd. In de oproepen wordt evenwel de betrokkenheid van specifieke partners aangemoedigd, zoals lokale besturen, wiens aanwezigheid ook bijdraagt tot een voldoende brede schaalgrootte.

De grootte en het grondgebied dat het partnerschap beslaat, zal afhankelijk zijn van de (boven)lokale noden en samenstelling van de doelgroep, en de aanwezigheid van actoren die op zulke thema's lokaal of regionaal actief zijn.

- Artikel 18: de indiener dient ingeschreven te zijn in de KBO-databank. Hiermee laten we toe dat o.a. lokale middenveldorganisaties kunnen deelnemen in het partnerschap.

- Artikel 19: partnerorganisaties komen niet in aanmerking voor steun indien zij in juridische geschillen zitten die de projectuitvoering kunnen belemmeren. Ook kunnen partnerorganisaties met RSZ-schulden uitgesloten worden voor steun.

- Artikel 20: behoeft geen verdere uitleg.

Hoofdstuk 4. Procedure

Afdeling 1. Algemene bepalingen

- Artikel 21: behoeft geen verdere uitleg.

Afdeling 2. Aanvraag

- Artikel 22: de aanvraag zal elektronisch beschikbaar gesteld worden door het Departement Werk en Sociale Economie via de applicatie Platos.

- Artikel 23: de indiener levert bij de aanvraag voor de ondersteuning van het voortraject diverse documenten op.

  Het aanvraagformulier bevat de inhoudelijke motivering van het kandidaat-partnerschap waarin de noodzaak (en opportuniteit) voor een lokaal digibankproject wordt geduid. De indiener toont hierin inzicht te hebben over de lokale noden inzake digitale inclusie.

  Daarnaast wordt het aanvraagformulier begeleid door intentieverklaringen van kandidaat-partners. Deze intentieverklaringen tussen de indiener en de kandidaat-partners toont de complementariteit, de lokale verankering en de expertise van het partnerschap aan.

  De verwachte kosten van de kandidaat-partners wordt weergegeven in een overzichtelijke begroting. Enkel organisaties waarvan een intentieverklaring voorgelegd kan worden, kunnen aanspraak maken op ondersteuning in het voortraject. Het staat het kandidaat-partnerschap vrij om tijdens het voortraject bijkomende partnerorganisaties te betrekken met oog op de effectieve implementatie. Deze laatsten zullen geen aanspraak kunnen maken op steun voor het voortraject.

Tot slot wordt het aanvraagformulier aangevuld met de verklaringen op eer inzake staatssteun en het 'ernstig afbreuk'-principe.

- Artikel 24: de indiener levert bij de aanvraag voor de ondersteuning van het implementatietraject diverse documenten op. Tijdens het voortraject werken de kandidaat-partners toe naar de vormgeving van enkele van deze documenten.

  De promotor en de partners ondertekenen een samenwerkingsovereenkomst waarin de inhoudelijke en financiële afspraken inzake de uitvoering van de samenwerkingsstrategie worden vastgelegd. De samenwerkingsovereenkomst bekrachtigt de onderlinge rollen en verantwoordelijkheden tussen de partners. Het artikel benoemt de minimale criteria die opgenomen dienen te worden in deze overeenkomst als kwaliteitskader voor het partnerschap.

  De samenwerkingsstrategie vormt de inhoudelijke en operationele analyse van het beoogde digibankproject. De strategie geeft een overzicht van de essentiële aspecten in de dienstverlening, zoals de beoogde doelgroep, werkingsgebied, activiteitenaanbod, output. De samenwerkingsstrategie vormt de inhoudelijke hoeksteen in de beoordeling van het project.

  Het partnerschap stelt een begroting op met een overzicht van de voorziene kosten en ontvangsten tijdens de implementatiefase van het project. De begroting koppelt deze kosten en opbrengsten aan één of meerdere van de drie inhoudelijke doelstellingen, alsook aan de verwachte output per doelstelling. De begroting vormt een essentieel document voor de verdere tussentijdse en finale rapportering over de voortgang van het lokale digibankproject.

  Het partnerschap stelt eveneens een planning op die de uitvoering van het digibankproject in de implementatiefase weergeeft. De planning geeft een overzicht van de nodige acties per doelstelling, waarbij ook zichtbaar gemaakt wordt welke partner betrokken wordt. De planning wordt op maandbasis opgesteld.

  Tot slot wordt het aanvraagformulier aangevuld met de verklaringen op eer inzake staatssteun en het 'ernstig afbreuk'-principe.

Afdeling 3. Ontvankelijkheid

- Artikel 25: dit artikel geeft de ontvankelijkheidsvoorwaarden weer die door het Departement Werk en Sociale Economie getoetst zullen worden. Zo moeten de dossiers volledig en ingevuld zijn. Ook dienen de dossiers in het Nederlands opgesteld te zijn.

- Artikel 26: enkel ontvankelijke dossiers zullen inhoudelijk beoordeeld worden voor een beslissing tot steun. Het Departement Werk en Sociale Economie staat in voor de communicatie van de dossiers.

Afdeling 4. Beoordeling

- Artikel 27: de indieners voor het voortraject dienen hun aanvraag inhoudelijk te motiveren aan de hand van de documenten vermeld in artikel 23. In de beoordeling van de aanvragen zijn de beoordelingscriteria geënt op diverse aspecten van een partnerschapsproject.

  De inhoudelijke relevantie van het projectvoorstel wordt getoetst in de mate waarin het voorstel inspeelt op de doelstellingen van het voortraject en de bijdrage tot digitale inclusie. Hierbij wordt de inhoudelijke motivering beoordeeld naar de nood en opportuniteit voor een lokaal digibankproject, en in welke mate de beoogde doelgroep bereikt kan worden.

  Daarnaast wordt de kwaliteit van het kandidaat-partnerschap getoetst. Hier worden voorwaarden inzake de onderlinge complementariteit en expertise beoordeeld om tot een gedeelde en geïntegreerde dienstverlening te komen. Ook zal de lokale verankering van de kandidaat-partners in de scope opgenomen worden.

  Tot slot wordt de algemene haalbaarheid en het projectbeheer van het voortraject beoordeeld, vb. naar de voorziene planning en de ingediende kosten.

  Naast bovenstaande criteria kan aanvullend rekening gehouden worden met een voldoende spreiding van de digibankprojecten, zodat een Vlaanderenbreed aanbod gerealiseerd kan worden, waarbij verschillende samenwerkingsverbanden mogelijk zijn (bovenlokaal, intergemeentelijk, bijv. in het kader van de referentieregio's, in het kader van de lokale regierol sociale economie, enz.). Hierbij kan het Departement Werk en Sociale Economie projectaanvragen stimuleren om samen te werken met andere opstartende of reeds opgezette partnerschappen.

- Artikel 28: de indieners voor het implementatietraject dienen hun aanvraag inhoudelijk te motiveren aan de hand van de documenten vermeld in artikel 24, waaronder een ondertekende samenwerkingsovereenkomst en -strategie, met bijhorende planning en begroting. In de beoordeling van de aanvragen zijn de beoordelingscriteria geënt op diverse aspecten van een partnerschapsproject.

  De inhoudelijke relevantie van het projectvoorstel wordt getoetst in de mate waarin het voorstel inspeelt op de doelstellingen van het implementatietraject en de bijdrage tot digitale inclusie via de voorgestelde dienstverlening. Specifiek zal de meerwaarde van de voorgestelde activiteiten en partners per doelstelling getoetst worden in functie van het werkingsgebied en (de aanwezigheid van) de beoogde doelgroep. De outputindicatoren uit de samenwerkingsstrategie en de begroting vormen een belangrijke hoeksteen om de beoordeling te motiveren. Ook andere elementen als de bijdrage tot circulariteit en activering worden beoordeeld.

  Daarnaast wordt de kwaliteit van het partnerschap getoetst. Hier worden voorwaarden inzake de onderlinge complementariteit en expertise beoordeeld om tot een gedeelde en geïntegreerde dienstverlening te komen. Ook zal de lokale verankering van de partners in de scope opgenomen worden.

Tot slot wordt de algemene haalbaarheid en het projectbeheer van het implementatietraject beoordeeld, vb. naar de voorziene planning en de ingediende kosten. De begroting zal een overzicht bieden van de voorziene kosten per doelstelling, die naast de verwachte output geplaatst kan worden. Hierbij zal gecontroleerd worden in welke mate de voorgestelde kosten in verhouding zijn met de verwachte output en het bereik binnen het lokale digibankproject.

Naast bovenstaande criteria kan aanvullend rekening gehouden worden met een voldoende spreiding van de digibankprojecten, zodat een Vlaanderenbreed aanbod gerealiseerd kan worden. Hierbij kan het Departement Werk en Sociale Economie projectaanvragen stimuleren om samen te werken met andere opstartende of reeds opgezette partnerschappen.

Aanvragers van het implementatietraject dienen niet deelgenomen te hebben aan de voorgaande oproep (voortraject).

- Artikel 29: de aanvragen worden beoordeeld door een jury die een advies uitbrengt per dossier. De jury wordt samengesteld uit experten binnen het Departement Werk en Sociale Economie, en kan uitgebreid worden met experten (bijv. vanuit andere beleidsdomeinen).

- Artikel 30: aan elk aanvraagdossier wordt een score toegekend door de jury, die bepaalt of een dossier positief of negatief beoordeeld wordt, en in aanmerking komt tot steun.

Afdeling 5. Beslissing

- Artikel 31: de beslissingen voor het voortraject worden door de secretaris-generaal van het Departement Werk en Sociale Economie bekrachtigd, op advies van de jury. De minister bevoegd voor sociale economie is belast met de bekrachtiging van de beslissingen voor het implementatietraject.

- Artikel 32: alle (kandidaat)-partnerorganisaties dienen kennis te hebben genomen van de ingediende aanvraag.

Afdeling 6. Rapportering

- Artikel 33: de begunstigden in het voortraject verbinden zich ertoe om naar de oplevering van de documenten, noodzakelijk voor de aanvraag in een implementatietraject, op te leveren (samenwerkingsovereenkomst, samenwerkingsstrategie, begroting, planning). Naast deze documenten zijn de begunstigden verplicht om een inhoudelijk eindverslag en begroting op te leveren. Uit beide documenten blijkt de (al dan niet succesvolle) voortgang van het project, en de motivering om de finale subsidie te berekenen na controle van de bewezen en aanvaarde kosten.

- Artikel 34: de begunstigden in het implementatietraject zullen een periodieke rapportering en een eindrapportering indienen. Uit de periodieke rapportering dient de voortgang van het voorgestelde digibankproject te blijken. Hierbij wordt de koppeling gemaakt met de verwachte output(indicatoren) en kosten zoals opgesteld in het aanvraagformulier. Uit de eindrapportering blijkt de realisatie van het lokale digibankproject, en de nodige motivering via bewijsstukken om de toegekende steun te salderen na controle.

Afdeling 7. Betaling

- Artikel 35: de operationele voorwaarden met betrekking tot de betaling van de steun (voorschot, saldering) worden door de minister bepaald in het ministeriële besluit en de bijhorende oproephandleiding.
- *In dit ministeriële besluit wordt bepaald dat de laatste schijf van de steun maar kan uitbetaald worden voor zover de vooropgestelde doelstellingen en indicatoren vervuld en behaald zijn (conform de gehanteerde methodiek bij ESF-projecten).*
-

Hoofdstuk 5. Controle

- Artikel 36: wijzigingen in het partnerschap dienen steeds voorafgaandelijk, en mits motivering, goedgekeurd te worden door het departement Werk en Sociale economie.

- Artikel 37: om de steun in het voortraject en/of het implementatietraject te rechtvaardigen, levert de indiener alle nodige bewijstukken op aan het departement Werk en Sociale economie.

- Artikel 38: het Departement Werk en Sociale Economie (met inbegrip van de sociaalrechtelijke inspecteurs van de Vlaamse Sociale Inspectie) is belast met de controle van de bewijsstukken en de rapportering om de definitieve projectfinanciering te bepalen. Hiervoor bezorgt de indiener alle nodige en vereiste bewijs- en rapporteringsstukken om deze opdracht te kunnen uitvoeren. De controle van de bewijs- en rapporteringsstukken kunnen resulteren in de toekenning en uitbetaling van de steun, alsook een gedeeltelijke betaling of terugvordering van de steun.

- Artikel 39: het Departement Werk en Sociale Economie communiceert de beslissing na controle aan de indiener, die in geval van een terugvordering de som terugbetaalt.

Hoofdstuk 6. Andere verplichtingen

- Artikel 40: de voertaal binnen de dienstverlening van de digibankprojecten is Nederlands.

- Artikel 41: Het is de ambitie om de lokale projecten te verenigen onder eenzelfde noemer: 'digibanken'. Ondanks de diversiteit tussen actoren op lokaal niveau streven de projecten dezelfde inhoudelijke doelstellingen na. Daarenboven zal de uitvoering van de digibanken niet beperkt blijven bij de diverse actoren, maar ook samenkomen in een fysiek contactpunt of laagdrempelige toegangspoort per lokaal project. Bijgevolg is een vorm van algemene herkenbaarheid en zichtbaarheid voor de doelgroep van het project een meerwaarde, via het gebruik van eenzelfde logo digibanken bij de deelnemende partners. Daarnaast zal een eenvoudige portaalsite nodige informatie aan partnerschappen en derden voorzien, en good practices verzamelen. De goedgekeurde projecten dienen de communicatierichtlijnen hieromtrent te volgen in de uitvoering van hun dienstverlening.

- Artikel 42: daarnaast zal een dienstverlener aangeduid worden die de kennisopbouw van het project digibanken zal waarborgen. De opdracht van deze dienstverlener is meerledig:

    - De monitoring van de projecten en het verzamelen van de belangrijkste projectmatige en beleidsmatige bevindingen naar impactmeting, waarbij de monitoring relevant /kan zijn in functie van DESI (Digital Economy and Society Index);
    - De organisatie van kennisdeling tussen de lokale digibankprojecten. Hierbij kunnen vb. lerende netwerken georganiseerd worden;
    - De opdracht om de vorming van brede partnerschappen te faciliteren en te coachen. Partnerschappen kunnen vrijblijvend op deze expertise beroep doen, zonder dat de dienstverlener in de plaats treedt als (inhoudelijk) coördinator;
    - De opgedane kennis samenbrengen en consolideren in een periodiek en eindrapport en een (begeleidings)visie op aanpak van de uitrol.

  Goedgekeurde projecten dienen op eenvoudig verzoek bij te dragen aan deze opdracht, en deel te nemen aan onderzoeks- en netwerkactiviteiten die georganiseerd worden.

Hoofdstuk 7. Slotbepalingen

- Artikel 43: behoeft geen verdere uitleg.

- Artikel 44: behoeft geen verdere uitleg.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het globale budget voor dit project bedraagt 50 miljoen euro. Hiervan wordt 49,055 miljoen euro geraamd voor de projectfinanciering die voortvloeit uit voorliggende besluit.

De middelen voor de financiering van het project 'Digibanken' zullen opgevraagd worden uit de middelen die voorzien zijn op de provisie voor het Relanceplan Vlaamse Veerkracht, begrotingsartikel CB0-1CBG2AH-PR.

Voor de monitoring en rapportering van uitgaven die gefinancierd worden met middelen uit de relanceprovisie werd een aparte basisallocatie voorzien onder begrotingsartikel JB0-1JEB2GA-WT – 1JE227 RELANCE BUDGET 127 - DIGIBANKEN.

We voorzien een maximumbudget per project. De middelen zullen na goedkeuring van de ingediende projecten per indieningsronde uit de relanceprovisie benomen en vastgelegd worden.

Een overzicht van de geraamde kosten per onderdeel omvat:

Actie	Budget per eenheid	Geraamd aantal	Totaal
Oproep 'Digibanken – Voortraject'	15.000 euro per project	37	555.000 euro
Oproep 'Digibanken – Implementatietraject'	500.000 euro per project	97	48.500.000 euro
			49.055.000 euro

Dubbelfinanciering is expliciet uitgesloten. Kandidaat-partnerschappen dienen in hun aanvraag ook melding te maken van de betrokken partners, alsook de betrokkenheid van deze partners in andere projecten (als Digisprong, Edusprong, Iedereen Digitaal). Hiermee zorgen we ook voor afstemming met andere programma's en houden we ook vinger aan de pols over de aanwezigheid in andere e-inclusie projecten.

Om mogelijke overlap te vermijden, is afstemming voorzien met de betrokken beleidsdomeinen van andere relevante e-inclusie acties (zoals Digisprong, Edusprong, Iedereen Digitaal), vb. via aanwezigheid in de respectievelijke stuurgroepen. Bijkomend zorgt zulke uitwisseling voor de nodige afstemming en doorverwijzing naar de diverse acties, vb. link tussen connectiviteitsluik van Iedereen Digitaal en de Digibanken.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 7 juni 2021 (advies MAV/KMI/21/323/146).

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De Vlaamse Regering keurde de werving van een tijdelijke projectcoördinator tot 31 december 2025 goed (VR 2021 0204 VV DOC.0028/1BIS).

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Lokale en provinciale besturen zullen aangemoedigd worden mee te werken aan in lokale partnerschappen van digibankprojecten. Ze kunnen bijdragen om infrastructuur ter beschikking te stellen, lokale overheidsopdrachten lanceren, matchmaking te organiseren, kennisdeling faciliteren of lokale stimulansen te voorzien. Door het rechtstreekse contact met burgers zijn zij goed gepositioneerd om lokale noden en publieksgroepen te herkennen.

Kosten door lokale besturen als deelnemer binnen het partnerschap kunnen binnen de projectfinanciering van beide oproepen (voortraject en implementatietraject) ondersteund worden.

Het project 'Digibanken' dient te resulteren in een verminderde graad van digitale uitsluiting op lokaal niveau. Dankzij verbeterde digitale vaardigheden en toegang tot hardware kunnen de publieksgroepen ook aansluiting maken op dienstverlening van de lokale besturen. Bijgevolg draagt dit project bij tot een versterkt e-inclusiebeleid binnen lokale besturen. Daarnaast zal er ook de nodige afstemming zijn met het project 'Iedereen digitaal'.

4. VERDER TRAJECT

Na goedkeuring van dit project door de Vlaamse Regering worden:

- Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt voor advies voorgelegd aan de Sociaal Economische Raad Vlaanderen (SERV).
- Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt voor advies voorgelegd aan de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. Haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit;

2. De Vlaamse minister, bevoegd voor Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw:

    2.1. Te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van SERV,
    2.2. Te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst,
    2.3. Te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw,

Hilde CREVITS