

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op de beleidsvelden ondersteuning Vlaamse Regering, digitalisering en gezondheids- en woonzorg.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 4 juni 2021 heeft de Vlaamse Regering het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie *betreffende de operationalisering van de Verordening (EU) van het Europees Parlement en de Raad betreffende een kader voor de afgifte, verificatie en aanvaarding van interoperabele vaccinatie-, test- en herstelcertificaten teneinde het vrije verkeer tijdens de COVID-19-pandemie te vergemakkelijken (EU Digitaal COVID certificaat)* goedgekeurd (VR 2021 0406 DOC.0631). Dat samenwerkingsakkoord zorgt voor de operationalisering van de voornoemde verordening.

Op 18 juni 2021 heeft het overlegcomité het voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord goedgekeurd.

Voor een decreet houdende instemming met een samenwerkingsakkoord is geen wetgevingstechnisch en taalkundig advies vereist: een decreet dat meer dan eens in dezelfde vorm terugkeert, zoals voorliggend voorontwerp van decreet, moet niet verplicht voor wetgevingstechnisch en taalkundig advies worden voorgelegd.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Sinds 20 mei is er op Europees niveau een politiek akkoord over het digitale EU-covid-certificaat bereikt. Dat resulteerde tot de Verordening (EU) 2021/953 van 14 juni 2021 van het Europees Parlement en de Raad *betreffende een kader voor de afgifte, verificatie en aanvaarding van interoperabele COVID19-vaccinatie-, test- en herstelcertificaten (digitaal EU-COVID-certificaat)* teneinde het vrije verkeer tijdens de COVID-19-pandemie te faciliteren en de Verordening (EU) 2021/954 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2021 *betreffende een kader voor de afgifte, verificatie en aanvaarding van interoperabele COVID19-vaccinatie-, test- en herstelcertificaten (digitaal EU-COVID-certificaat) ten aanzien van onderdanen van derde landen die legaal op het grondgebied van de lidstaten verblijven of wonen tijdens de COVID-19-pandemie*. Met het certificaat moeten Europeanen tijdens de COVID-19-pandemie veilig en vrij kunnen reizen. Het certificaat toont of een persoon gevaccineerd is tegen COVID-19, een negatief testresultaat heeft ontvangen of hersteld is van COVID-19.

Met voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord wordt beoogd dat aan de hand van dat certificaat ook activiteiten van de burgers kunnen worden opgestart, niet alleen de mogelijkheid om te reizen binnen de Europese Unie maar ook om culturele en andere evenementen en activiteiten te kunnen bijwonen.

Het Covid Safe Ticket is het resultaat van de lezing van het digitaal EU-COVID-certificaat middels de COVIDScan-applicatie teneinde de toegang tot een proef- en pilootproject of massa-evenement in de context van de COVID-19 pandemie te regelen. Het Covid Safe Ticket maakt aldus het binnenlands gebruik van het digitaal EU-COVID-certificaat mogelijk.

////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////

Het Covid Safe Ticket kan via de COVIDScan-applicatie gegenereerd worden voor binnenlands gebruik, meer bepaald voor proef- of pilootevenementen vanaf 1 juli 2021 en voor massa-evenementen vanaf 13 augustus 2021 die worden georganiseerd in het geldende besluit houdende de maatregelen van bestuurlijke politie om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken.

Aldus wordt een solide rechtsgrond gecreëerd voor de gegevenswerkingen (via parlementaire instemming) m.b.t. het EU-COVID-certificaat en het "Covid Safe Ticket".

Het ontwerp van samenwerkingsakkoord bevat tevens een aantal aanvullende bepalingen inzake de verwerking van Passagier Lokalisatie Formulier-gegevens en regelt tevens de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Een artikelsgewijze bespreking is niet nodig aangezien de ontworpen bepalingen standaardbepalingen zijn die voor zich spreken.

Voor een artikelsgewijze bespreking van het samenwerkingsakkoord wordt verwezen naar de toelichting bij het samenwerkingsakkoord.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen budgettaire impact. Met dit ontwerp wordt beoogd het EU Digitaal COVID certificaat te hergebruiken voor binnenlands gebruik en om een solide juridische basis te verlenen aan de gegevensverwerkingen (via parlementaire instemming). De concrete implementatie vloeit reeds voort uit het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie *betreffende de operationalisering van de Verordening (EU) van het Europees Parlement en de Raad betreffende een kader voor de afgifte, verificatie en aanvaarding van interoperabele vaccinatie-, test- en herstelcertificaten teneinde het vrije verkeer tijdens de COVID-19-pandemie te vergemakkelijken (EU Digitaal COVID certificaat)* dat door de Vlaamse Regering op 4 juni 2021 werd goedgekeurd (VR 2021 0406 DOC.0631).

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verkregen op 18 juni 2021. In artikel 4 van voornoemd samenwerkingsakkoord is al voorzien dat het agentschap Digitaal Vlaanderen ermee belast wordt om de verordening EU Digitaal COVID Certificaat op operationeel niveau uit te voeren ten einde de afgifte van de respectieve certificaten overeenkomstig de Europese verordening te realiseren. Hetgeen nu voorligt, sluit daar volledig bij aan zodat de Inspectie van Financiën adviseert dat voorliggend dossier geen bijkomende budgettaire weerslag heeft zodat het begrotingsakkoord niet (meer) moet ingewonnen worden.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en het personeelsbudget zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemene beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- a) personeel: het ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet.
 - b) werkingsuitgaven: het ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen weerslag op de lopende uitgaven.
 - c) investeringen en schuld: het ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen investeringen als gevolg.
 - d) ontvangsten: het ontwerp van samenwerkingsakkoord resulteert niet in bijkomende ontvangsten.
- Conclusie: voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering kan het samenwerkingsakkoord door de minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding worden ondertekend.

Het voorontwerp van instemmingsdecreet zal met het ondertekend samenwerkingsakkoord voor advies worden voorgelegd aan de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, de Raad van State en, via een gemeenschappelijke adviesaanvraag vanuit alle overheden, aan de Gegevensbeschermingsautoriteit.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan het ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF, de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België;
2. de minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, te gelasten het voormelde ontwerp van samenwerkingsakkoord, in naam van de Vlaamse Gemeenschap, te ondertekenen;
3. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het Covid Safe Ticket, het PLF, de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België;

////////////////////////////////////

4. de minister-president te gelasten over het voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van:
- 4.1. de Gegevensbeschermingsautoriteit, eventueel via een gezamenlijke adviesaanvraag door de akkoordsluitende partijen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van vijftien dagen, met toepassing van artikel 26, §1, tweede lid, van de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit, gemotiveerd door de omstandigheid dat het voorliggende ontwerp van samenwerkingsakkoord gedeeltelijk op 16 juni 2021 en gedeeltelijk op 1 juli 2021 in werking treedt. Het voorliggende ontwerp heeft betrekking op de invoering van het 'Covid Safe Ticket' en de uitrol van de 'COVIDScan'- en 'COVIDSafe'-applicaties die nodig zijn om het, op een voor de volksgezondheid veilige manier, vanaf 1 juli 2021 mogelijk te maken om binnen de Europese Unie te reizen alsook om vanaf 1 juli 2021 proef- en pilootprojecten voor evenementen te organiseren of eraan deel te nemen, opdat vanaf 13 augustus 2021 de toegang tot massa-evenementen georganiseerd zouden kunnen worden, eveneens op een voor de volksgezondheid veilige manier. Deze instrumenten zijn een essentieel en dringend middel om op een voor de volksgezondheid veilige manier de activiteiten van de burgers, zoals deze voor de COVID-19-pandemie werden uitgeoefend, te kunnen heropstarten. De organisatoren van proef- en pilootprojecten voor evenementen moeten daarbij over voldoende tijd kunnen beschikken om zich over de draagwijdte van het 'Covid Safe Ticket' te kunnen informeren, zich ernaar te kunnen organiseren en hun personeelsleden te kunnen instrueren opdat het gebruik van het 'Covid Safe Ticket' correct zou kunnen verlopen, wat noodzakelijk is om de volksgezondheid te vrijwaren. Een precieze juridische regeling van de verwerking van persoonsgegevens die gebeurt naar aanleiding van de organisatie van reizen binnen de Europese Unie, van proef- en pilootprojecten voor evenementen en van massa-evenementen kon slechts worden uitgewerkt op het ogenblik dat de besmettings-, hospitalisatie- en overlijdenscijfers in het kader van de COVID-19-pandemie voldoende gedaald zijn, waardoor het opnieuw mogelijk wordt om dergelijke activiteiten te organiseren. Aangezien de 'COVIDSafe'-applicatie vanaf 16 juni 2021 ter beschikking wordt gesteld aan de burgers en vanaf 1 juli 2021 voor het reizen binnen de Europese Unie kan worden gebruikt en het vanaf 1 juli 2021 mogelijk moet kunnen zijn om op een veilige manier proef- en pilootprojecten te organiseren, zodat massa-evenementen vanaf 13 augustus 2021 veilig kunnen worden georganiseerd, is het belangrijk dat dit samenwerkingsakkoord zo snel mogelijk wordt aangenomen en tegelijk met de verschillende instemmingsaktes in het Belgisch Staatsblad wordt gepubliceerd om dan uiterlijk op 1 juli 2021 in werking te kunnen treden;
- 4.2. de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van vijftien dagen, met toepassing van artikel 10/4, §1, tweede lid, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, gemotiveerd door de omstandigheid dat het voorliggende ontwerp van samenwerkingsakkoord gedeeltelijk op 16 juni 2021 en gedeeltelijk op 1 juli 2021 in werking treedt. Het voorliggende ontwerp heeft betrekking op de invoering van het 'Covid Safe Ticket' en de uitrol van de 'COVIDScan'- en 'COVIDSafe'-applicaties die nodig zijn om het, op een voor de volksgezondheid veilige manier, vanaf 1 juli 2021 mogelijk te maken om binnen de Europese Unie te reizen alsook om vanaf 1 juli 2021 proef- en pilootprojecten voor evenementen te organiseren of eraan deel te nemen, opdat vanaf 13 augustus 2021 de toegang tot massa-evenementen georganiseerd zouden kunnen worden, eveneens op een voor de volksgezondheid veilige manier. Deze instrumenten zijn een essentieel en dringend middel om op een voor de volksgezondheid veilige manier de activiteiten van de burgers, zoals deze voor de COVID-19-pandemie werden uitgeoefend, te kunnen heropstarten. De organisatoren van proef- en pilootprojecten voor evenementen moeten daarbij over voldoende tijd kunnen beschikken om zich over de draagwijdte van het 'Covid Safe Ticket' te kunnen informeren, zich ernaar te kunnen organiseren en hun personeelsleden te kunnen instrueren opdat het gebruik van het 'Covid Safe Ticket' correct zou kunnen verlopen, wat noodzakelijk is om de volksgezondheid te vrijwaren.



