

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de graden en salarisschalen van de teamplanner loodsdienstcoördinatoren en loodsdienst-rededienstcoördinatoren van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust
- definitieve goedkeuring

Samenvatting

Voorliggend ontwerpbesluit wijzigt het Vlaams personeelsstatuut, waarbij aan de personeelsleden met de graad van medewerker (functie loodsdienstcoördinator – rededienstcoördinator) en de personeelsleden met de graad van hoofdmedewerker (functie teamplanner loodsdienstcoördinator) een gewijzigde functionele loopbaan wordt toegekend.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsveld: Interne Dienstverlening van de Vlaamse overheid, met uitzondering van facility en ICT

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taaladvies nr. 2021/91 van 9 maart 2021;
- De Vlaamse Regering keurde dit ontwerpbesluit principieel goed op 23 april 2021;
- De onderhandelingen met de representatieve vakorganisaties over de inhoud van dit ontwerpbesluit vonden plaats in het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest, en resulteerden in een protocol van akkoord (protocolnummer 398.1272 van 7 mei 2021);
- Aangezien de onderhandelingen met de vakorganisaties geen gevolgen hadden voor de inhoud van het ontwerpbesluit, werd de op 23 april 2021 principieel goedgekeurde tekst op 19 mei 2021

voor advies voorgelegd aan de Raad van State. Conform de beslissing van de Vlaamse Regering van 23 april 2021 gebeurde dit met een adviestermijn van 30 dagen.

- De Raad van State verleende een advies nr. 69.425/3 op 15 juni 2021 (kopie als bijlage);

- Aangezien het ontwerpbesluit autoregulering van de overheid betreft, is geen reguleringssimpactanalyse vereist.

C. ADVIES RAAD VAN STATE

De aanhef van het ontwerpbesluit werd aangepast aan het advies van de Raad van State (punt 3.2. van het advies).

Ook de titel van het ontwerpbesluit werd aangepast aan het voorstel van de Raad van State (punt 4 van het advies).

De Raad van State had geen verdere inhoudelijke opmerkingen.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

2.1. Bij de inschaling in het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993 werden de personeelsleden met de functie van loodsdienst- en rededienstcoördinator ingeschaald in niveau D.

2.2. In 2003 werd door de toenmalige administratie van Waterwegen en Zeewezen een “proces- en personeelsplan” (PEP) opgemaakt in overleg met de vakorganisaties. Punt 2.3.2.2. van dit PEP bepaalt het volgende:

“Door de stelselmatige uitbreiding van het takenpakket, de toenemende complexiteit van de taken en de toegenomen verantwoordelijkheid van loodsdienstcoördinatoren dringt een upgrading naar niveau C zich op.”

Op 29 september 2003 heeft de toenmalige Vlaamse minister bevoegd voor Ambtenarenzaken, zijn definitief akkoord gegeven met dit personeelsplan.

2.3. Eind 2003, begin 2004 was er talrijke briefwisseling tussen de administratie Ambtenarenzaken en de administratie Waterwegen en Zeewezen omtrent de functionele loopbaan van deze personeelscategorieën in niveau C.

De functioneel bevoegde administratie ging uit van eenzelfde functionele loopbaan als de “radarwaarnemers” (thans C131, C132, C133T, C134T). De toenmalige Vlaamse minister bevoegd voor Bestuurszaken stelde aan de Vlaamse Regering een voorstel tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut voor, waarin aan de personeelsleden met de functie van loodsdienst- en rededienstcoördinator, een functionele loopbaan van “medewerker” werd toegekend (C111, C112, C113T, C114T).

2.4. In een nota van de functioneel bevoegde administratie (DAB Loodswezen) van 21 oktober 2020, wordt uitvoerig uiteengezet in welke mate de functie-inhoud gewijzigd is, en derhalve een aangepaste functionele loopbaan te verantwoorden is.

Om deze aanpassing nog meer te staven werd op 17 februari 2021 een externe weging van deze functies uitgevoerd. Ook al resulteert deze weging in een indeling in een verschillende functieklasse

(loodsdienstcoördinator is functieklasse 13; rededienstcoördinator is functieklasse 12) stel ik voor beide functies blijvend gelijk te verlonen, en met andere woorden een zelfde functionele loopbaan in de rechtspositieregeling in te schrijven.

Gelijklopend moet uiteraard ook de functionele loopbaan van de “teamplanner loodsdienstcoördinator” worden aangepast.

2.5. Voorliggend ontwerpbesluit, waarbij de verloning van de loodsdienst- en rededienstcoördinatoren alsook de teamplanners, wordt aangepast, mag uiteraard geen impact hebben op het voornemen van de Vlaamse Regering om een nieuw loopbaan- en beloningsbeleid uit te tekenen.

Dit betekent concreet dat de voor deze functies verrichte externe functiewegingen niet als precedent kunnen worden aangegrepen om ook voor andere functies binnen het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, en bij uitbreiding de gehele Vlaamse overheid, een externe functieweging te vragen/eisen. De uitgevoerde externe functiewegingen hadden immers enkel tot doel om uit de, reeds jaren aanslepende, impasse te geraken, namelijk of de verloning van beide functies zich, na upgradering naar niveau C, eerder situeerde op het niveau van de huidige verloning in het VPS (C111 – C112 – C113T – C114T), dan wel op het niveau dat met huidig voorliggend ontwerpbesluit wordt voorgesteld (C131 – C132 – C133T – C134T).

Met de representatieve vakorganisaties werd afgesproken:

- dat deze aanpassing volledig los staat van punt B.6.1. van protocol 255.831 van 15 februari 2008 en zuiver een punctuele aanpassing is van de verloning van de lodico's en redico's en hun teamplanners binnen de mogelijkheden van het huidige beloningsbeleid binnen het VPS;
- de wijziging te laten uitwerking hebben met ingang van 1 mei 2021. Dit betekent concreet dat de betrokken personeelsleden na definitieve goedkeuring van dit ontwerpbesluit door de Vlaamse Regering, de aangepaste verloning met terugwerkende kracht tot 1 mei 2021 zullen ontvangen.

In het verleden werden de loodsdienst- en rededienstcoördinatoren altijd gelijk verlonen, zowel toen ze verlonen werden in niveau D als na de upgradering naar niveau C. Ook al resulteert de externe functieweging in één klasse verschil (klasse 13 voor de loodsdienstcoördinatoren en klasse 12 voor de rededienstcoördinatoren), is het aangewezen een gelijke verloning te behouden. Ook bij de voorziene upgradering van niveau D naar niveau C in het PEP van 2003, was het niet de bedoeling beide functies in niveau C verschillend te verlonen.

De thans uitgevoerde externe functiewegingen kunnen niet aangegrepen worden om een verschillende verloning in het Vlaams personeelsstatuut in te schrijven. Thans een verschillende verloning voor beide functies voorzien, zal tot bijkomende, nieuwe discussies aanleiding geven.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel wijzigt de functionele loopbaan van de “loodsdienst- en rededienstcoördinator”, alsook de functionele loopbaan van de “teamplanner loodsdienstcoördinator”.

De functionele loopbaan van de “loodsdienst- en rededienstcoördinator” die thans gelijklopend is met die van de graad van “medewerker” (uiteraard met specifieke T-schalen vanaf de derde rang in de functionele loopbaan (C111 – C112 – C113T – C114T), wordt gelijkgeschakeld met de functionele loopbaan van de “radarwaarnemer” (C131 – C132 – C133T – C134T).

De “teamplanner loodsdienstcoördinator”, die thans bezoldigd wordt in de functionele loopbaan C211T – C212T, wordt aangepast naar een bezoldiging in de nieuwe functionele loopbaan C231T –

C232T.

Artikel 2

Dit artikel vervangt bijlage 5 (tabel salarisschalen) bij het Vlaams personeelsstatuut: de nieuwe salarisschalen C231T en C232T worden toegevoegd.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De budgettaire kost voor de nieuwe functionele loopbaan voor de “loodsdienst- en rededienstcoördinatoren” en de “teamplanner loodsdienstcoördinator” wordt geraamd op 119.803 euro.

Tegenover deze budgettaire kost, staan volgende opbrengsten:

- opbrengst bijspring : 48.744 euro

Er zal ingezet worden op “bijspring loodsdienst- of rededienstplanners” die opgeleid worden op 2 werkplaatsen. Indien door omstandigheden de stoel niet kan bezet worden door collega's uit de standplaats kan een bijkomende buffer van bijspring loodsdienst- of rededienstplanners aangesproken worden om de stoel te bezetten. Hierdoor is een bijkomende buffer van 1 personeelslid niet meer noodzakelijk.

- opbrengst auto adaptive dispatching: 80.142 euro

Door het ontwikkelen van een nieuwe planningstool zal het transport over land en water zo optimaal mogelijk georganiseerd worden. Er wordt verwacht dat het aantal ingezette taxi's en kilometers zal dalen door een optimalere planning.

Totale besparing = -9.084 euro.

A.1. De kostprijs op de loonkredieten bedraagt 71.058 euro (119.803 – 48.744). Deze kost wordt gedragen binnen de loonkredieten van de DAB Loodswezen op begrotingsartikel MCD-3MAH2ZZ-LO: Lonen.

A.2. De besparing van 80.142 euro op de auto adaptive dispatching wordt gerealiseerd op begrotingsartikel MCD-3MIH2ZZ-WT Werking en Toelagen.

A.3. De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 12 maart 2021.

A.4. De minister van Begroting verleende een akkoord op 29 maart 2021.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- a) Personeel: voorliggend ontwerpbesluit noodzaakt geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van de lokale besturen, noch de werving van bijkomend personeel.
- b) Werkingsuitgaven: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.
- c) Investerings en schuld: de uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit veroorzaakt geen bijkomende investeringen voor de lokale besturen.
- d) Ontvangsten: in uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.
- e) Conclusie: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut, wat betreft de graden en salarisschalen van de teamplanner loodsdienstcoördinatoren en loodsdienst-rededienstcoördinatoren van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten met de uitvoering van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering en in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken,
Inburgering en Gelijke Kansen

Bart SOMERS

Bijlagen:

- het definitief goed te keuren ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut, wat betreft de graden en salarisschalen van de teamplanner loodsdienstcoördinatoren en loodsdienst-rededienstcoördinatoren van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust (met bijlage);
- het protocolnummer 398.1272 van 7 mei 2021;
- het advies van de Raad van State van 15 juni 2021.