

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING,

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2020 tot regeling van een algemene en selectieve subsidie voor de organisatoren van kinderopvang en buitenschoolse opvang en van maatregelen voor de gezinnen in de kinderopvang en de buitenschoolse opvang naar aanleiding van de gevolgen van het COVID-19-virus, wat betreft de verlenging van de subsidie
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Op 13 november 2020 keurde de Vlaamse Regering een besluit goed waarmee de organisatoren van kinderopvang en buitenschoolse opvang een compensatiesubsidie kunnen vragen voor de vermindering van aanwezigheden in de opvang ten gevolge van de effecten van het COVID-19-virus. Die subsidieregeling had aanvankelijk uitwerking tot 31 maart 2021. Op 19 maart 2021 verlengde de Vlaamse Regering de subsidieregeling een eerste keer tot 30 juni 2021. Voorliggend besluit verlengt de toepassing van het besluit tot eind augustus 2021 aangezien de gevolgen van de epidemie nog steeds voelbaar zijn gelet op de verspreiding van het virus bij kinderen onderling.

Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Advies van de Raad van State

Er is geen advies gevraagd aan de Raad van State, met toepassing van artikel 3, §1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. Er is een dringende noodzakelijkheid omdat het besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2020 tot

regeling van een algemene en selectieve subsidie voor de organisatoren van kinderopvang en buitenschoolse opvang en van maatregelen voor de gezinnen in de kinderopvang en de buitenschoolse opvang naar aanleiding van de gevolgen van het COVID-19-virus in artikel 29 bepaalt dat artikel 1 tot en met 24 van het besluit ophouden uitwerking te hebben op 30 juni 2021. Toen dat besluit in november 2020 werd goedgekeurd, was er nog geen duidelijkheid over de impact van het COVID-19-virus op de langere termijn en werd de uitwerking van de compensatiesubsidie vanuit voorzichtigheid beperkt in de tijd. Toen was voorzien dat het besluit ophield uitwerking te hebben op 31 maart 2021. Het afgelopen jaar is duidelijk geworden dat voorspellingen over het verloop en de duur van de epidemie onmogelijk zijn. Het is echter niet de bedoeling dat de Vlaamse Regering onnodig lang subsidies in stand houdt. Daarom werd bij besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2021 de subsidie slechts beperkt verlengd tot 30 juni 2021.

Op dit moment gaat de beperking van de epidemie de goede kant uit. Het is de bedoeling dat tegen 11 juli 2021 de volledige Vlaamse volwassen bevolking gevaccineerd is. Het is duidelijk dat de vaccinatiecampagne een grote impact heeft op de beperking van de verspreiding van het virus onder de volwassen bevolking. Het aantal besmettingen en ziekenhuisopnames zit in een dalende lijn.

Het staat echter vast dat kinderen van 0 tot 12 jaar, de doelgroep van de sectoren van kinderopvang en buitenschoolse opvang, in de maanden juli en augustus 2021 (nog) niet gevaccineerd zullen zijn. Verspreiding van het virus binnen die doelgroep zal bijgevolg nog steeds plaatsvinden. In die situaties zal nog steeds overgegaan worden tot gedeeltelijke of volledige sluiting van een (kinder)opvanglocatie als er sprake is van een uitbraak. Dergelijke sluiting heeft directe gevolgen voor de inkomsten en dus de leefbaarheid van de organisatoren.

Om de leefbaarheid te garanderen voor de organisatoren die hiermee geconfronteerd worden, is het noodzakelijk dat de subsidie die in het besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2020 werd voorzien, ook in de zomermaanden blijft gelden, zodat minstens de selectieve compensatie kan toegekend worden om sluitingen omwille van Covid-19 op te vangen.

Daarnaast is het ook duidelijk op basis van de ervaringen van het afgelopen jaar dat de epidemie soms onverwachte wendingen kent en is het ook noodzakelijk vanuit het voorzichtigheidsprincipe om voor de maanden juli en augustus, de periode waar niet gevaccineerde kinderen in het kader van de opvangcontext veelvuldig met elkaar in wisselende groepen contact zullen hebben met elkaar, het subsidiesysteem te verlengen.

Aangezien de huidige regelgeving bepaalt dat de compensatieregeling maar tot eind juni 2021 geldt, is het dringend noodzakelijk om voorliggend besluit goed te keuren, zodat het voor de betrokken sectoren duidelijk is dat ze ook in de periode juli en augustus 2021 op subsidie kunnen rekenen als dat nodig zou zijn. Zelfs een advies op vijf dagen van de Raad van State is niet mogelijk, aangezien ter uitvoering van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2020 de minister een besluit zal moeten nemen voor eind juni 2021 waarin hij bepaalt voor juli en augustus welke subsidie geldt.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De compensatiesubsidie die bij besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2020 werd goedgekeurd, loopt af eind juni 2021 als er geen wijziging wordt doorgevoerd. Op dit moment staat echter vast dat de coronacrisis nog steeds (financiële) gevolgen zal hebben komende maanden voor de organisatoren van kinderopvang en buitenschoolse opvang. De doelgroep van deze organisatoren betreffen kinderen tussen 0 en 12 jaar. Deze doelgroep is niet gevaccineerd. Ondanks het uitgangspunt dat in Vlaanderen tegen 11 juli 2021 de volwassen bevolking gevaccineerd zal zijn, zal het virus dus binnen deze groep van kinderen kunnen blijven circuleren. Een uitbraak van het virus in een opvanglocatie zal nog steeds kunnen leiden tot een gedeeltelijke of volledige sluiting van de opvang. Dit heeft grote financiële gevolgen voor de organisatoren.

Daarom verlengt de Vlaamse Regering de compensatieregeling tot eind augustus 2021. Bij een ongewijzigde tendens in de evolutie van het aantal besmettingen en als de aangekondigde versoepelingen kunnen doorgaan, zal de selectieve subsidie volstaan om het hoofd te bieden aan de te verwachten gevolgen in de maanden juli en augustus.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1.

Dit artikel wijzigt de datum waarop het besluit ophoudt uitwerking te hebben van 30 juni 2021 naar 31 augustus 2021.

De verlenging van de subsidieregeling is noodzakelijk aangezien op basis van cijfers vaststaat dat het virus zich tussen kinderen onderling nog steeds verspreid. Wanneer er sprake is van een uitbraak in een opvang, zal nog steeds de locatie gesloten worden om verdere verspreiding te vermijden.

In de week van 18 mei 2021 kwamen er nog 155 meldingen over een uitbraak. Dit heeft geleid tot een sluiting van minstens 1 dag bij 2,3% van alle locaties kinderopvang baby's en peuter en buitenschoolse opvang samen. Hierbij waren meer dan 50 kinderen betrokken die besmet waren of een hoogrisico-contact hadden.

In de zomermaanden komen kinderen door de deelname aan kampen vaak met nog meer verschillende en wisselende personen in contact. De kans is dan ook zeer reëel dat dit een impact zal hebben op de verspreiding van het virus binnen deze groep.

Aangezien een (gedeeltelijke) sluiting naar aanleiding van een uitbraak steeds financiële gevolgen zal hebben voor de organisatoren, aangezien er geen opvangaanbod is voor de gezinnen en dus ook geen inkomen voor de organisatoren, is het noodzakelijk dat er nog een vangnet is om de leefbaarheid te garanderen.

In de besprekingen binnen het Overlegcomité over de versoepelingen in de toekomst wordt ook aangegeven dat er vóór september 2021 geen sprake kan zijn van volledige normalisering van het maatschappelijk leven. Gelet op het feit dat net in de sectoren van de kinderopvang en buitenschoolse opvang geen vaccinatie plaatsvindt bij de opgevangen doelgroep, is daar nog zeker impact te verwachten in de maanden juli en augustus 2021.

Artikel 2.

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van voorliggend besluit. De verlenging van de subsidieregeling gaat in op 30 juni 2021.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Gelet op de, voor het ogenblik traag uitdeinende, impact van de pandemie op de sector van de kinderopvang van baby's en peuters en buitenschoolse opvang, wordt ervan uitgegaan dat gedurende de maanden juli en augustus een selectieve compensatie zal volstaan. Het is koffiedik kijken welke impact er uiteindelijk zal zijn.

Er van uitgaand dat er geen nieuwe heropflakking komt, leggen wij volgende ramingen voor:

Buitenschoolse opvang: 2,5% van de capaciteit valt uit, aan 80% compensatie, dit kost globaal voor de 2 maanden samen 0,5 mio euro (vakantietarieven liggen hoger).

selectieve compensatie : 2,5% van de cap krijgt 80% compensatie				
Derde golg	schoolvakantie (avt)		17,5	
Selectieve compensatie	schooldagen(avt)		8,75	
Bijgestelde raming dd 28/05/2021	schoolvakantie(ibo, lodi, boab)		14	
	schooldagen(ibo,lodi, boab)		7	
	aantal dagen	schooldagen	0	0
		schoolvrij	21	22
			0,8	
	volledige cap	2,5% cap	jul/21	aug/21
AVT	4777	119,425	35.110,95	36.782,90
IBO	34318	857,95	201.789,84	211.398,88
LODI	240	6	1.411,20	1.478,40
BOAB	1505	37,625	8.849,40	9.270,80
			247.161,39	258.930,98

Voor de kinderopvang van baby's en peuters komen we voor de maanden juli en augustus aan 2,5% selectieve compensatie op 1,03 mio euro.

Derde golf	2,5	
Selectieve compensatie	2,5% compensatie	
Bijgestelde raming dd 28/05/2021	jul/21	aug/21
aantal dagen	21,00	22,00
T2 GROEPSOPVANG	213.305,07	223.462,46
recup via voorschot T2 groep(40%)	85.322,03	89.384,98
T2 GEZINSOPVANG ZONDER SOCIAAL	444,73	465,91
T2 GEZINSOPVANG MET SOCIAAL STA	202.179,21	211.806,79
recup via voorschot T2 gezin(40%)	80.871,68	84.722,72
T0 en T1 GROEPSOPVANG	256.374,45	268.582,76
T0 en T1 Gezinsopvang	23.194,06	24.298,54
recup groeipakket	25.164,20	26.362,50
	504.139,61	528.146,25

Conclusie:

In navolging van het BVR van 13 november 2021 wordt hier een verlenging van dat BVR voorgelegd, een verlenging tot 31 augustus 2021. Budgetimpact voor BKO wordt geraamd op 0,5 mio euro, budgetimpact kinderopvang van baby's en peuters op 1,03 mio euro. Samen 1,53 mio euro.

Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer BVA/MVW/21/0296 werd verleend op 1 juni 2021.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 3 juni 2021.

B. ESR-TOETS

Deze coronagerelateerde subsidies worden geboekt op een speciaal daarvoor aangemaakte grootboekrekening 640173 (ESR 343022E).

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: Het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2020 tot regeling van een algemene en selectieve subsidie voor de organisatoren van kinderopvang en buitenschoolse opvang en van maatregelen voor de gezinnen in de kinderopvang en de buitenschoolse opvang naar aanleiding van de gevolgen van het COVID-19-virus, wat betreft de verlenging van de subsidie;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE