

ook de nodige aanpassingen gedaan worden in het kader van Europese regelgeving, zoals de Europese Havenverordening en de Europese Groepsvrijstellingsverordening (GBER).'

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Volgende adviezen zijn reeds ingewonnen:

- Taal- en Wetgevingstechnisch advies nr. 2021/179 d.d. 6 mei 2021
- Advies Inspectie van Financiën d.d. 16 mei 2021

De Inspectie van Financiën verleent een gunstig advies aan het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens, het decreet van 3 mei 2019 houdende de havenkapiteinsdienst en het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur mits de bijkomende uitgaven worden opgevangen binnen de bestaande referte kredieten. De IF formuleerde hierbij nog volgende bemerking:

In het nieuwe artikel 21 (Havendecreet) is niet meer voorzien dat een financieel meerjarenplan en activiteitenverslag wordt meegedeeld aan de Vlaamse Regering. Enkel een ondernemingsplan wordt nog meegedeeld. Volgende motivering wordt hiervoor gegeven:

“Gelet op het feit dat alle havenbedrijven ondertussen een vennootschapsvorm hebben aangenomen en zich in die hoedanigheid dienen te houden aan de algemeen voor vennootschappen van toepassing zijnde regels inzake boekhouding, rapportering, audits, enzovoort, wordt in artikel 21 van het Havendecreet enkel nog aangegeven welke specifieke informatie ter beschikking moet worden gesteld aan de Vlaamse Regering.”

De IF merkt op dat als men de algemeen voor vennootschappen van toepassing zijnde regels inzake boekhouding, rapportering, audits,... moet volgen het nog steeds aan het Vlaams Parlement toekomt om te bepalen welke gegevens dienen te worden meegedeeld. Is er trouwens in het kader van de algemeen geldende boekhoudwetgeving een verplichting om een financieel meerjarenplan op te stellen (behoudens bij de oprichting)?

In het huidige artikel 21 is o.a. voorzien dat de analytische boekhouding een onderscheid dient te maken tussen de verschillende dienstverleningen. Volgens de IF is in de algemeen geldende boekhoudwetgeving niet voorzien dat men een analytische boekhouding moet voeren (men kan een analytische boekhouding voeren). De havengelden dienen in een redelijke verhouding te worden vastgesteld tot de tegenprestaties (zie § 5 van het nieuwe artikel 15) en de havenbedrijven kunnen ook voor alle andere door hen uitgevoerde activiteiten inkomsten ontvangen. Gelet hierop adviseert de IF dat men de verplichting blijft behouden om een analytische boekhouding te voeren.

Eén van de uitgangspunten voor deze herziening is vereenvoudiging door te regelen wat noodzakelijk is en niet door andere regelgeving is afgedekt.

Voor wat betreft het financieel meerjarenplan is er, behoudens bij de oprichting van een vennootschap, inderdaad geen verplichting om jaarlijks een financieel meerjarenplan op te stellen. Het behoud van dergelijke verplichting in het Havendecreet zou dan ook een bijkomende belasting betekenen voor de havenbedrijven en haaks staan op de beoogde vereenvoudiging.

Verder zijn er in artikel 11 van de Verordening (EU) 2017/352 voortaan ook bepalingen voorzien inzake transparantie van financiële betrekkingen tussen overheden havenbeheerders. Dit artikel bepaalt dat de financiële betrekkingen tussen overheden en een havenbeheerder of een andere entiteit die namens hem havendiensten verricht en die publieke middelen ontvangt, op

////////////////////////////////////

De verordening trad in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie en is van toepassing met ingang van 24 maart 2019. De verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Een aantal bestaande bepalingen in het Havendecreet met betrekking tot havendiensten en financiële transparantie moeten ingevolge het in werking treden van de Verordening (EU) 2017/352 worden aangepast of opgeheven. Verder vragen volgende bepalingen uit de Verordening (EU) 2017/352, ondanks het feit dat de Verordening rechtstreeks toepasselijk is, ook nog bijkomende initiatieven op het niveau van de lidstaten om volledige uitwerking te kunnen hebben:

- Artikel 13

Heffingen op het gebruik van haveninfrastructuur

1. De lidstaten zorgen ervoor dat er een heffing op het gebruik van haveninfrastructuur wordt opgelegd. Deze heffing verhindert niet dat aanbieders van havendiensten die gebruikmaken van de haveninfrastructuur heffingen op havendiensten opleggen.

...

6. De havenbeheerder stelt in het geval van een formele klacht en op verzoek de bevoegde instantie van de betrokken lidstaat de in leden 4 en 5 bedoelde informatie en alle relevante informatie over de elementen die als basis dienen voor het bepalen van de structuur en het niveau van de heffingen op het gebruik van haveninfrastructuur ter beschikking. Die instantie stelt de informatie op verzoek ter beschikking aan de Commissie.

- Artikel 15

1. De havenbeheerder raadpleegt overeenkomstig het toepasselijke nationale recht de havengebruikers over zijn heffingenbeleid, ook in de in artikel 8 bedoelde gevallen. Deze raadpleging gebeurt ook bij elke aanzienlijke wijziging van de heffingen op het gebruik van haveninfrastructuur en heffingen op havendiensten in de gevallen waar interne exploitanten havendiensten verrichten waarvoor openbardienstverplichtingen gelden.

2. De havenbeheerder raadpleegt overeenkomstig het toepasselijke nationale recht de havengebruikers en andere relevante belanghebbenden over essentiële, onder zijn bevoegdheid vallende aangelegenheden in verband met:

- a) de coördinatie van havendiensten binnen het havengebied;*
- b) maatregelen om de verbindingen met het achterland te verbeteren, waaronder maatregelen om het vervoer per spoor en over de binnenwateren te ontwikkelen en de efficiëntie ervan te verbeteren;*
- c) de efficiëntie van administratieve procedures in de haven en maatregelen om deze te vereenvoudigen;*
- d) milieuaspecten;*
- e) ruimtelijke ordening, alsmede*
- f) maatregelen ter waarborging van de veiligheid in het havengebied, waaronder, in voorkomend geval, de gezondheid en veiligheid van havenwerkers.*

- Artikel 16

Behandeling van klachten

1. Elke lidstaat zorgt ervoor dat er een doeltreffende procedure voorhanden is voor het behandelen van klachten die voortvloeien uit de toepassing van deze verordening voor zeehavens van die lidstaat die onder deze verordening vallen.

//

4. VERDER TRAJECT

Over het voorontwerp van decreet wordt advies ingewonnen bij:

- de Mobiliteitsraad (MORA)
- de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens
- de Raad van State

Na verwerking van voormelde adviezen wordt een ontwerp van decreet voor definitieve goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering en voor behandeling aan het Vlaams Parlement overgemaakt.

Na goedkeuring door het Vlaamse Parlement volgt bekrachtiging en publicatie in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1^o haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens, het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur en het decreet van 3 mei 2019 houdende de havenkapiteinsdienst en de bijhorende memorie van toelichting;

2^o de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken

- te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de MORA en de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking persoonsgegevens;
- te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst,
- te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

////////////////////////////////////