

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een subsidie aan de organisatoren gezinsopvang voor de eenmalige toekenning van een onkostenvergoeding aan de kinderbegeleiders die werken volgens het sociaal statuut van de aangesloten onthaalouders
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

In het afgelopen jaar hebben de kinderbegeleiders die werken volgens het sociaal statuut van de aangesloten onthaalouders bijkomende kosten gemaakt om tegemoet te komen aan de preventieve, sanitaire maatregelen in de kinderopvang. Deze corona-gerelateerde kosten zijn niet begrepen in de forfaitaire vergoeding per opvangprestatie en per kind.

Er wordt een eenmalige kostenvergoeding toegekend aan de onthaalouders om de daadwerkelijke kosten in het kader van de corona-pandemie en die zijn verbonden aan de kinderopvang forfaitair te dekken.

Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingsadvies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/203 van 20 mei 2021.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De kinderbegeleiders die werken volgens het sociaal statuut van de aangesloten onthaalouders hebben afgelopen jaar hun werking moeten bijsturen en aanpassen in het kader van corona. Dit heeft ook een impact gehad op de kosten die ze moesten dragen. De effectieve kosten voor het organiseren van de kinderopvang lagen hoger dan in normale tijden (mondmaskers, handgel, desinfecterend poetsmateriaal, andere maatregelen zoals het plaatsen van een tent buiten om ouders daar droog te laten wachten op hun kind aangezien ze het binnen niet mogen ophalen, investering in digitalisering van de communicatie met organisator en/of ouders, enzovoort). Deze bijzondere kosten zijn niet inbegrepen in de forfaitaire kostenvergoeding die de aangesloten onthaalouders voor hun prestaties (per opvangprestatie en per kind) ontvangen.

Deze eenmalig toegekende extra forfaitaire kostenvergoeding:

- dient om de bijkomende kosten, die niet zijn inbegrepen in de forfaitaire kostenvergoeding per opvangprestatie en per kind, te dekken;
- dient om de daadwerkelijke uitgaven, die werden gedaan in het kader van de coronapandemie en die verbonden zijn aan de kinderopvang, te vergoeden.

De eenmalige toekenning van 300 euro per onthaalouder die bepaalde minimale kinderopvangprestaties heeft geleverd in de vastgelegde referentieperiode, betekent een gedeeltelijke tegemoetkoming in de extra kosten die het afgelopen jaar werden gemaakt om een veilige opvang voor de kinderen te garanderen, conform de sanitaire maatregelen.

De basisuitrusting die bijkomend nodig is om aan deze maatregelen te beantwoorden, moest door elke onthaalouder worden aangekocht, ongeacht het aantal prestaties. Er wordt ook rekening gehouden met de vaststelling dat bij de aanvang van de pandemie de kostprijzen voor bepaald materiaal (bijvoorbeeld mondmaskers, handgel en desinfecteermiddel) duurder waren dan op heden, wegens onbeschikbaarheid op de markt.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1.

Dit artikel bevat enkele definities.

Artikel 2.

Dit artikel bevat de verwijzing naar het besluit van 2012/21/EU van de Commissie van 20 december 2011 over de toekenning van staatsteun. De toekenning van deze eenmalige subsidie om tegemoet te komen aan de gemaakte extra kosten in het kader van de Covid-19 pandemie beantwoordt aan de voorwaarden van vermeld besluit.

Artikel 3.

De organisator ontvangt een bedrag van 300 euro per kinderbegeleider die in de referentieperiode van 1 april 2020 tot en met 1 mei 2021 aan de volgende voorwaarden beantwoordt:

- de kinderbegeleider werkt volgens het sociaal statuut van aangesloten onthaalouder;
- de kinderbegeleider moet minimaal 150 kinderopvangprestaties hebben gepresteerd.

Artikel 4.

Het agentschap bezorgt per organisator een overzicht van het geraamde aantal kinderbegeleiders, berekend op basis van de vergunde capaciteit.

De organisator controleert het aantal kinderbegeleiders dat aan de in artikel 3 vermelde voorwaarden beantwoordt en bezorgt die informatie aan het agentschap. Deze informatie wordt in ieder geval elektronisch bezorgd. Het agentschap kan nog een aantal administratieve regels vastleggen om deze informatie te ontvangen, waaronder bijvoorbeeld het e-mail adres of het gebruik van gestructureerde informatie en bepaalt de termijn om deze informatie te bezorgen aan het agentschap.

Indien de informatie niet of laattijdig wordt bezorgd aan het agentschap is er geen recht op subsidie.

Artikel 5.

De organisator betaalt de kinderbegeleiders die beantwoorden aan de voorwaarden, vermeld in artikel 3, de onkostenvergoeding binnen de twee maanden na de ontvangst van de subsidie door het agentschap.

Artikel 6.

De organisator houdt een overzicht bij van de uitbetaalde kostenvergoedingen. Deze documenten kunnen ter controle worden opgevraagd door het agentschap of door Zorginspectie, overeenkomstig artikel 7.

Artikel 7.

Dit artikel bepaalt dat het toezicht kan worden uitgeoefend zowel door het agentschap als door Zorginspectie.

Zoals elke subsidie moet de subsidie worden teruggevorderd in de gevallen, vermeld in artikel 13 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, met name indien de subsidievoorwaarden niet worden nageleefd, de subsidie niet wordt aangewend voor de doeleinden waarvoor zij werd verleend, of de controle wordt verhinderd.

Artikel 8.

Dit artikel bepaalt dat de subsidie wordt aangerekend op de begroting van het agentschap.

Artikel 9.

Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 mei 2021.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er wordt een eenmalige toekenning voorzien van 300 euro voor een voltijds werkende onthaalouder.

De berekening gebeurt als volgt:

- Per organisator wordt gekeken naar de vergunde capaciteit;
- Deze wordt gedeeld door acht, er van uitgaande dat elke kinderbegeleider maximaal acht kinderen kan opvangen. Op deze basis gebeurt de budgetraming en wordt er gecommuniceerd naar de organisator (het cijfer van de deling wordt afgerond naar boven).

Het kan echter zijn dat deze redenering niet overeenstemt met de realiteit, soms zijn er onthaalouders gestopt of sommige samenwerkingen hebben bijvoorbeeld een vergunning voor vijftien plaatsen, doch werken met drie kindbegeleiders. Deze rechtzetting wordt tijdig doorgegeven door de betrokken organisator.

We gaan er van uit dat de kindbegeleider gedurende de referentieperiode van 1 april 2020 tot 1 mei 2021 minstens 150 kindprestaties moet hebben gehad. 300 euro gedeeld door 150 prestaties betekent maximaal 2 euro per kindprestatie, als maximale bijkomende tegemoetkoming voor hun extra corona-gerelateerde onkosten. Het is aan de kinderbegeleider om de gemaakte onkosten te staven bij eventuele controle.

Voor de raming:

De vergunde capaciteit bedraagt 37.896 plaatsen, delen door acht per organisator: betekent (afgerond naar boven) 4.777 keer 300 euro = 1,43 mio euro. Hiervan dienen wel nog de onthaalouders verrekend te worden die in het proefproject onthaalouder werknemer (en die dus niet werken volgens het sociaal statuut van de aangesloten onthaalouders) zitten, dat zijn er 314.

Uiteindelijk plaatje komt dan op 4463 kinderbegeleiders maal 300 euro: geeft 1,34 mio euro.

Conclusie:

De éénmalige tussenkomst in de kosten, veroorzaakt door de pandemie, bij sui generis onthaalouders bedraagt 1,34 mio euro. Dit éénmalig budget wordt gedragen op de éénmalige marge die er is binnen VIA 6 omdat niet alle maatregelen volledig opgestart geraken en er dus budget onderbenutting is.

Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer BVA/MVW/21/0261 werd verleend op 19 mei 2021.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 28 mei 2021.

B. ESR-TOETS

ESR 34

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: Het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een eenmalige subsidie aan de organisatoren gezinsopvang voor de eenmalige toekenning van een kostenvergoeding aan de kinderbegeleiders die werken volgens het sociaal statuut van de aangesloten onthaalouders;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE