

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

### Betreft:

- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de regels voor de toekenning van een eenmalige premie voor de versterking van de koopkracht van zelfstandige verantwoordelijken kinderbegeleiders en medewerkers in de opvang van baby 's en peuters en in de buitenschoolse opvang
- Principiële goedkeuring

### Samenvatting

Naar analogie met de eenmalige consumptiecheques van maximum 300 euro per voltijds equivalente prestatie voor alle werknemers die zijn tewerkgesteld in de opvang van baby's en peuters en de buitenschoolse opvang (PC 333.00.10), keurt de Vlaamse regering principiële het besluit goed tot vaststelling van de regels voor de toekenning van een analoge vergoeding aan de zelfstandige medewerkers van de opvang baby's en peuters en buitenschoolse opvang. De eenmalige premie voor de versterking van de koopkracht bedraagt 300 euro voor een voltijds tewerkgestelde zelfstandige.

### Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën;
- het begrotingsakkoord.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

#### Wetgevingsadvies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/186 van 7 mei 2021.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

In het zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 30 maart 2021 voor de social/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025, werd voor alle werknemers van de private sector een eenmalige consumptiecheque voorzien in kader van maatregelen ter verhoging van de koopkracht van deze werknemers. Deze consumptiecheque is fiscaal vrijgesteld gelet op artikel 7, 8 en 31 van de wet van 15 juli 2020 houdende diverse dringende fiscale bepalingen ten gevolge van de COVID-19 pandemie (CORONA III) (BS 23.07.2020) en wordt uitbetaald op naam van de werknemers via de Fondsen Sociale Maribel aan de werkgevers die deze aan de betrokken werknemers uitbetalen.

Het systeem van een fiscaal vrijgestelde consumptiecheque is niet mogelijk voor zelfstandige medewerkers in deze sectoren. In de kinderopvangsector zijn veel medewerkers aan de slag in het zelfstandig statuut. Zij kunnen aldus geen aanspraak maken op deze eenmalige maatregel in de vorm van een consumptiecheque. Om die reden voorziet de Vlaamse regering in een alternatieve equivalente eenmalige maatregel specifiek voor deze zelfstandige medewerkers in de kinderopvang van baby's en peuters en in de buitenschoolse kinderopvang, in de vorm van een eenmalige premie ter versterking van hun koopkracht. Deze premie gaat uit van eenzelfde bedrag a rato van 300 euro per voltijds werkende medewerker, maar zal worden uitbetaald aan de organisator door Opgroeien.

Deze eenmalige premie kan evenwel fiscaal niet worden vrijgesteld aangezien de vergoeding niet beantwoordt aan de voorwaarden vastgelegd in artikel 6 van de Wet van 29 mei 2020 houdende dringende fiscale bepalingen ten gevolge van de COVID-19 pandemie, aldus ook bevestigd door FOD Financiën.

### B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

#### **Artikel 1.**

Artikel 1 bevat een aantal definities.

#### **Artikel 2.**

Dit artikel bevat de verwijzing naar het besluit van 2012/21/EU van de Commissie van 20 december 2011 inzake de toekenning van staatsteun. De toekenning van deze eenmalige subsidie om tegemoet te komen aan de gemaakte extra kosten in het kader van de Covid-19 pandemie, beantwoordt aan de voorwaarden van vermeld besluit

#### **Artikel 3.**

Dit artikel legt de voorwaarden vast voor het ontvangen van de subsidies voor het uitbetalen van de eenmalige coronapremie aan zelfstandige medewerkers.

Het tweede lid bepaalt dat enkel de private gezins- en groepsopvang zowel in de opvang baby's en peuters als in de buitenschoolse opvang in aanmerking komen voor de eenmalige subsidies, voor zover de organisatoren werken met zelfstandige verantwoordelijken, kinderbegeleiders en personen die de verantwoordelijke ondersteunen. Openbare besturen werken niet met medewerkers in een zelfstandig statuut.

Het derde lid bepaalt dat de organisator:

- niet mag verzaakt hebben aan de subsidie;
- niet het voorwerp mag zijn van een opheffing of een schorsing van de vergunning;

- als hij organisator groepsopvang is, de verplichte jaarlijkse registratie de medewerkers heeft bezorgd aan het agentschap, in casus de registratie over de situatie op 1 januari 2021;
- beschikt over een actieve vergunning of attest van toezicht voor de locatie op 1 juni 2021.

Het vierde lid bepaalt dat indien het agentschap nog niet beschikt over het rekeningnummer van de organisator, deze de informatie bezorgt aan het agentschap, binnen de termijn en volgens de instructies van het agentschap.

Het vijfde lid bepaalt dat er geen recht is op de eenmalige subsidie indien de gegevens niet of laattijdig worden ingediend. Na de betaling is enkel een verrekening mogelijk indien er een overcompensatie wordt vastgesteld doordat er in werkelijkheid minder zelfstandige medewerkers werkzaam zijn bij de vermelde organisator dan doorgegeven in de jaarlijkse registratie.

In opvolging van het advies van de Inspectie van financiën (BVA/MVW/21/0238) wordt het begrip "laattijdig" vervangen door de verwijzing naar de termijn die zal vastgelegd worden door het agentschap conform artikel 3.

#### **Artikel 4.**

Dit artikel legt de berekeningswijze vast voor de eenmalige subsidie:

- 1° organisatoren groepsopvang baby's en peuters ontvangen een bedrag dat berekend is op basis van de tewerkgestelde zelfstandigen zoals blijkt uit de jaarlijkse registratie, vermeld in artikel 3, §3, 3°, van dit besluit;
- 2° voor de organisatoren groepsopvang buitenschoolse opvang wordt het bedrag berekend op basis van de locatie en het aantal erkende plaatsen, vermeld op het attest van toezicht;
- 3° voor de organisatoren gezinsopvang zowel in de opvang van baby's en peuters als in de buitenschoolse opvang wordt het bedrag toegekend per vergunde locatie.

#### **Artikel 5.**

Dit artikel legt vast hoe de organisator de subsidie moet verdelen over de zelfstandige medewerkers.

Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen:

- de organisatoren groepsopvang baby's en peuters: Zij betalen uit op basis van de gegevens in de jaarlijkse registratie en volgens de verdeling opgenomen in artikel 4;
- de organisatoren gezinsopvang en buitenschoolse groepsopvang: Zij betalen uit pro rata van de werkuren per week dat de zelfstandige presteert.

In opvolging van het advies van Financiën (BVA/MVW/21/0238) wordt artikel 5 aangevuld zodat voor alle organisatoren duidelijk is op welke wijze de bedragen moeten uitbetaald worden aan de zelfstandigen.

Aangezien een verantwoordingsstaat moet worden opgemaakt is controle op de naleving van deze bepaling mogelijk.

#### **Artikel 6.**

Het bedrag wordt automatisch betaald door het agentschap indien de organisatoren beantwoorden aan de voorwaarden vermeld in artikel 3, en voor zover ze niet hebben verzaakt aan de subsidie (zie: artikel 7).

#### **Artikel 7.**

Aangezien de eenmalige premie in hoofde van de zelfstandigen, niet fiscaal vrijgesteld is, beschikt de organisator over de mogelijkheid om aan de subsidie te verzaken. Het agentschap legt de termijn vast en geeft de nadere instructies om deze verzaking kenbaar te maken aan het agentschap.

#### **Artikel 8.**

Elke organisator houdt een verantwoordingsstaat bij van de uitbetaalde subsidies en de begunstigden van de premie voor de versterking van de koopkracht.

#### **Artikel 9.**

Dit artikel bevat de bepaling dat het toezicht kan worden uitgeoefend zowel door het agentschap als door Zorginspectie.

Zoals elke subsidie moet de subsidie worden teruggevorderd in de gevallen, vermeld in artikel 13 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, met name indien de subsidievoorwaarden niet worden nageleefd, de subsidie niet wordt aangewend voor de doeleinden waarvoor zij werd verleend, of de controle wordt verhinderd.

#### **Artikel 10.**

Dit artikel bevat een bepaling dat de subsidie wordt toegekend binnen de perken van de uitgavenbegroting van de Vlaamse overheid.

#### **Artikel 11.**

Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 juni 2021.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

De premie bedraagt maximaal 300 euro per persoon.

Het effectieve bedrag per persoon hangt af van het aantal werkuren per week.

De berekening van de te ontvangen premies verschilt ook per opvangtype.

1. Groepsopvang van baby's en peuters: op basis van VTE (aantal werkuren per week)  
Voor de zelfstandige medewerker die in de kinderopvang werkt gedurende:
  - minstens 0,8 VTE (30 uren of meer per week): 300 euro;
  - minstens 0,4 VTE en minder dan 0,8 VTE (15 tot 29 uren per week): 150 euro;
  - minder 0,4 VTE (minder dan 15 uren per week): 100 euro;
  - Opgroeien kijkt hier naar de zelfstandige medewerkers in de registratie die je jaarlijks moet bezorgen, toestand 01/01/X.

Op 1 januari 2021 hebben we 1898 vte's in de registratie.

Budgetimpact: 569.400 euro

2. Groepsopvang exclusief buitenschools: op basis van aantal plaatsen op attest van toezicht
  - Per locatie tot veertien plaatsen: 300 euro;

- per plaats daarboven: 21,43 euro per plaats (dit is 300 euro/14).

Raming: 2044 plaatsen geeft hier 44.058,84 euro, hiervan zijn er 4 locaties met minder dan 14 plaatsen.

3. Gezinsopvang van baby's en peuters en exclusieve buitenschoolse gezinsopvang: per locatie
  - voor locaties met vergunning of een attest van toezicht voor maximaal acht plaatsen;
  - per locatie: 300 euro.

Raming: 14 locaties maal 300 euro geeft 4200 euro voor de exclusief buitenschoolse gezinsopvang, hierbij komen 347 locaties vergunde gezinsopvang, dus 104.100 euro

Het globaal financieel plaatje bedraagt dus 721.758,84 euro

De Federale Overheidsdienst Financiën liet weten dat deze specifieke premie fiscaal niet kan worden vrijgesteld. Dit betekent dus dat deze premie bij het belastbaar inkomen van elk van de betrokken medewerkers moet worden aangegeven en meegeteld.

#### **Conclusie:**

De zelfstandige sector heeft binnen de Kinderopvang een niet te onderschatten aandeel in het globaal aanbod van kinderopvangplaatsen. Om deze sector te ondersteunen wordt voorzien in een éénmalige premie. Deze kost zal gedragen worden op de begroting van het agentschap. De marge hiertoe wordt gevonden binnen de vertrapte opstart en dus onderbenutting in 2021 van de nieuw op te starten plaatsen die voorzien zijn in het uitbreidingsprogramma voor 2021.

#### **Inspectie van Financiën**

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer BVA/MVW/21/0238 werd verleend op 12 mei 2021.

#### **Begrotingsakkoord**

Het begrotingsakkoord werd gegeven op 11 juni 2021.

## **B. ESR-TOETS**

ESR 34.32

## **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

## **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

**Conclusie:** het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de regels voor de toekenning van een eenmalige premie voor versterking koopkracht aan zelfstandige verantwoordelijken kinderbegeleiders en medewerkers in de opvang van baby 's en peuters en in de buitenschoolse opvang;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE