

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIEN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot
bepaling van enkele maatregelen voor het onderwijspersoneel ten gevolge
van COVID-19
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van besluit maakt het mogelijk dat uitzonderlijk in de maand juni 2021 reguliere vervangingen van afwezige personeelsleden mogelijk zijn in het secundair en het volwassenenonderwijs. Daarnaast legt het de gevolgen vast van weigering van een vaccin voor wie tot de risicogroep voor COVID-19 behoort.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsveld: kleuter en lager onderwijs, secundair onderwijs, hoger onderwijs, volwassenenonderwijs en deeltijds kunstonderwijs

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021-163 van 27 april 2021.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Artikel 1

Tijdens het overleg met de sociale partners van 9 maart 2021 werd de vraag gesteld wanneer een personeelslid dat tot de risicogroep behoort en niet gevaccineerd wil worden terug aan het werk kan gaan. Volgende beslissing werd genomen.

De arbeidsarts beslist wanneer en op welke manier een personeelslid dat tot de risicogroep behoort opnieuw aan de slag kan. Als de arbeidsarts een andere visie heeft dan de behandelende arts, gaan ze in overleg om tot een oplossing te komen. Blijft er toch een meningsverschil bestaan, dan heeft de arbeidsarts het laatste woord over de aanwezigheid op de werkpost. Als de arbeidsarts beslist dat het personeelslid niet op school aan het werk kan, en het personeelslid niet van thuis uit kan werken, dan kan het een beroep doen op heirkracht. Als de arbeidsarts beslist dat het personeelslid op school aan het werk kan, en het personeelslid weigert, dan moet het personeelslid een verlof of afwezigheid voor verminderde prestaties nemen. Zo niet is het personeelslid onwettig afwezig. Deze informatie is al opgenomen op de website met de veelgestelde vragen over corona. Het voorliggend artikel biedt een rechtsgrond voor deze maatregel.

Dit artikel treedt retroactief in werking op 19 april 2021. De inenting van risicogroepen konden immers in principe starten vanaf midden april. 19 april 2021 is de eerste dag na de paasvakantie. Omdat deze maatregel voldoende werd gecommuniceerd en overlegd met de sociale partners en ook werd meegedeeld via de website met veelgestelde vragen over corona, is de retroactieve inwerkingtreding verantwoord. Een retroactieve inwerkingtreding is noodzakelijk om voldoende rechtszekerheid te bieden aan de personeelsleden, aangezien de eventuele terugkeer van een risicopatiënt ook gevolgen heeft voor de vervanger die is aangesteld tijdens zijn afwezigheid. Zijn aanstelling is immers afhankelijk van het al dan niet terugkeren van de risicopatiënt.

Artikel 2

In het secundair onderwijs zijn geen reguliere vervangingen toegestaan tijdens de maand juni. Dat wil zeggen dat afwezige personeelsleden van wie de afwezigheid start op of na 1 juni, niet vervangen kunnen worden bij een afwezigheid van tien of meer werkdagen. De reden daarvoor was dat tijdens de maand juni in het secundair onderwijs voornamelijk examens plaatsvinden en het daarom minder noodzakelijk was om deze leerkrachten te vervangen. Deze regeling geldt niet voor het basisonderwijs, waar vervangingen in juni wel toegestaan zijn.

Om verdere leerachterstand te voorkomen zullen scholen in juni maximaal moeten inzetten op lesgeven. Daarom is het aangewezen dat in het secundair onderwijs leerkrachten die voor tien of meer werkdagen afwezig zijn, wel vervangen kunnen worden. Er zullen naar verwachting meer personeelsleden afwezig zijn wegens ziekte of verlof wegens heirkracht moeten opnemen. Deze maatregel maakt vervanging uitzonderlijk mogelijk in de maand juni 2021.

Artikel 3

In de wervingsambten van onderwijzend personeel van het volwassenenonderwijs worden geen reguliere vervangingen toegestaan tijdens de maand juni. Dat wil zeggen dat afwezige personeelsleden van wie de afwezigheid start op of na 1 juni, niet vervangen kunnen worden bij een afwezigheid van tien of meer werkdagen. In de centra voor basiseducatie is er wel recht op vervanging in juni. Zij zijn dus niet mee vervat in de doelgroep.

Om verdere leerachterstand te voorkomen is het ook in het volwassenenonderwijs aangewezen dat leerkrachten die voor tien of meer werkdagen afwezig zijn, uitzonderlijk wel vervangen kunnen worden in de maand juni. Er zullen naar verwachting meer personeelsleden afwezig zijn wegens ziekte of verlof wegens heirkracht moeten opnemen. Deze maatregel maakt vervanging uitzonderlijk mogelijk in de maand juni 2021.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 bepaalt dat als de arbeidsarts oordeelt dat een personeelslid dat tot een risicogroep behoort en een vaccin weigert, terug in de school of in de instelling of het centrum aan het werk kan en het personeelslid het werk niet wil hervatten na die beslissing, dat personeelslid een verlof of afwezigheid voor verminderde prestaties moet opnemen gedurende zijn afwezigheid.
Artikel 2 regelt de vervangingen in juni in het secundair onderwijs.
Artikel 3 regelt de vervangingen in juni in het volwassenenonderwijs.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Artikel 1 van het voorontwerp van besluit heeft geen financiële weerslag. Het verlof of de afwezigheid voor verminderde prestaties zijn immers onbezoldigde verlofstelsels.

De artikelen 2 en 3 van het ontwerpbesluit hebben wel een financiële weerslag. De budgettaire impact van het toestaan van reguliere vervangingen in het gewoon secundair onderwijs bedroeg in juni 2020 157.770 euro (147.185 euro voor het gewoon secundair onderwijs + 10.585 euro voor het buitengewoon secundair onderwijs).

De budgettaire impact van het toestaan van reguliere vervangingen in het volwassenenonderwijs bedroeg in juni 2020 7.523,28 euro.

Dit budget wordt aangerekend op de middelen die werden vrijgemaakt voor de invoering van de maatregel m.b.t. vervangingen die is opgenomen in artikel 9, paragraaf 1 en paragraaf 2 van het Besluit van de Vlaamse Regering houdende diverse dringende maatregelen ingevolge COVID-19 voor de centra voor leerlingenbegeleiding, het onderwijspersoneel, de academies deeltijds kunstonderwijs, de centra voor volwassenenonderwijs en de centra voor basiseducatie houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2020 tot toekenning van extra werkingsbudget voor de scholen van het gewoon en buitengewoon basis- en secundair onderwijs omwille van de genomen maatregelen en hieraan verbonden extra onkosten gemaakt door de scholen tegen verspreiding van COVID-19 m.b.t. de internaten. Deze middelen werden geraamd op 3.043.963 euro voor november en december 2020 en 4.565.544,25 euro voor januari tot en met maart 2021 (zie nota VR 20201311 DOC1261-1).

De Inspectie van Financiën gaf een gunstig advies op 12 mei 2021.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 20xx.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op dit voorontwerp van besluit, want dit dossier bevat geen pps-project of maakt geen alternatief gefinancierde investeringen mogelijk.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Het voorontwerp van besluit zal, na principiële goedkeuring door de regering aan de Raad van State worden voorgelegd voor hoogdringend advies.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van enkele maatregelen voor het onderwijspersoneel ten gevolge van COVID-19;
- 2° dat de meerkost van de maatregelen in artikel 2 en 3 van het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van enkele maatregelen voor het onderwijspersoneel ten gevolge van COVID-19, kan worden aangerekend op de kredieten die vanuit de coronaprovisie werden herverdeeld naar begrotingsartikel FC0-1FDD2DA-WT, basisallocatie 1FD151 en begrotingsartikel FC0-1FDD2DD-WT, basisallocatie 1FD152;
- 3° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van vijf dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State
- 4° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand te gelasten om over deze maatregelen te communiceren, onder uitdrukkelijk voorbehoud van een definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS