

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van tijdelijke afwijkingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018 tot uitvoering van afdeling 6 – toekenning van betaald educatief verlof in het kader van voortdurende vorming van de werknemers – van hoofdstuk IV van de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen en tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding**
- **Definitieve goedkeuring**

Voorliggend ontwerp van tijdelijk besluit geeft vorm aan het tijdelijke experiment met een gemeenschappelijk initiatiefrecht voor het Vlaams opleidingsverlof dat werd afgesproken in het kader van speerpunt 4 van het opleidings- en loopbaaninitiatief van het relanceplan “Alle hens aan dek”.

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

“We maken bij wijze van experiment een tijdelijk gezamenlijk besluitrecht mogelijk, zodat extra VOV-uren en budget kunnen ingezet worden om opleiding te volgen op gezamenlijk initiatief van de werkgever en de werknemer. We creëren daartoe een aparte VOV-budgetlijn en een apart contingent aan VOV-uren, dus een regeling parallel aan het bestaande VOV. Op die manier willen we het stelsel beter bekend maken bij ondernemers en werknemers en de opleidingsdeelname van bijvoorbeeld kortgeschoolden verhogen. We experimenteren éénmalig met deze VOV-lijn in het schooljaar 2021-2022. We verlagen tijdelijk de ondergrens in het VOV

van 32u naar 16u voor opleidingen die worden aangevraagd in het kader van het tijdelijk gemeenschappelijk besluitrecht VOV.”

Dit engagement werd binnen de schoot van de Vlaamse opleidingscommissie, een paritair samengesteld orgaan dat als voornaamste opdracht heeft over de registratie-aanvragen voor de opleidingsdatabank Vlaamse opleidingsincentives te beslissen en de werking van de Vlaamse opleidingsincentives op te volgen en beleidsadvies hierover te formuleren; geconcretiseerd tot voorliggend tijdelijk ontwerpbesluit.

Het initiatief werd in het Relanceplan Vlaamse Veerkracht als actie binnen project nr. 18 opgenomen.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het wetgevend technisch advies werd ontvangen op 11 januari 2021.

De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 3 maart 2021.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, heeft zijn akkoord gegeven op 25 maart 2021.

Dit ontwerp van besluit werd op 26 maart 2021 principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering (cf. documenten VR 2021 2603 VV DOC.0024/1 en VR 2021 2603 VV DOC.0024/2).

De SERV gaf op 26 april 2021 een positief advies. Naast een punctuele bemerking, werden twee inhoudelijke bedenkingen gemaakt.

De SERV vraagt om een evaluatie van deze tijdelijke maatregel in te schrijven in het ontwerp van besluit, zodat een eventuele definitieve aanpassing aan de regelgeving vanaf 2022-2023 kan worden onderzocht in overleg met de Vlaamse sociale partners.

Evaluatie en monitoring is echter al voorzien, in eerste instantie via het jaarlijks rapport Vlaamse Opleidingsincentives van het Departement Werk en Sociale Economie en in tweede instantie in het kader van het VESOC-akkoord 'Alle hens aan dek'. Eind 2021 wordt een eerste evaluatie van de initiatieven georganiseerd, naast een halfjaarlijkse rapportering van de projecten op regeeringsniveau in het kader van het relanceplan "Vlaamse veerkracht". Bijkomende evaluatie wordt bijgevolg niet expliciet opgenomen in het ontwerp van besluit.

Daarnaast wil de SERV ook het belang benadrukken van de rol van het overleg, conform de wetgeving inzake sociaal overleg, tussen de werkgever en de werknemer aangaande de planning van het VOV. Indien de situatie zich voordoet dat er voor een werknemer twee opleidingen samenvallen (één op initiatief van de werknemer en één op gemeenschappelijk initiatief) kan het niet de bedoeling zijn dat de werknemer deze niet meer mag volgen omdat de werkgever in het kader van het gemeenschappelijk initiatiefrecht een andere opleiding voorstelt. Het initiële recht van de werknemer moet steeds worden gevrijwaard.

Deze bemerking heeft geen aanpassing van voorliggend ontwerp van besluit. Het Vlaams opleidingsverlof is een recht van de werknemer, maar planning dient in overleg met de werkgever te gebeuren. Op vlak van de onderneming gelden planningsregels voor gelijktijdige afwezigheden, die tot de federale bevoegdheden behoren. Met dit tijdelijk experiment wordt de mogelijkheid tot gemeenschappelijke opleidingsinitiatieven geïntroduceerd, die de opleiding op initiatief van de werknemer echter niet in het gedrang mogen brengen.

De Raad van State heeft advies 69.332/1 gegeven op 28 mei 2021, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. De legistieke opmerkingen van de Raad van State werden gevolgd: aldus werd het opschrift van het ontwerpbesluit aangepast evenals de vermelding van de adviezen en de rechtsgronden in de aanhef.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De Vlaamse arbeidsmarkt kampt al jaren met een beperkte opleidingsdeelname. Hoe lager de scholingsgraad, hoe beperkter de opleidingsdeelname. Functionele opleidingen worden wel ruim gevolgd. Opleidingen die een minder duidelijke link hebben met de huidige professionele situatie, worden minder snel gevolgd. Werknemers nemen zelf te weinig het initiatief om opleidingen te volgen omdat hun professionele horizon zich beperkt tot de huidige job, omdat de combinatie privé-werk-opleiding niet evident is, omdat ze niet op de hoogte zijn van de opleidingsstimuli, omdat ze opleiding te vaak associëren met schoolse opleidingen, omdat hun tijdshorizon niet ruim genoeg is, omdat er geen interessant aanbod is,...

Tijd dus om bij wijze van experiment meer werknemers te stimuleren tot het deelnemen aan arbeidsmarktgerichte opleidingen door het geven van een expliciete rol aan de werkgever om in overleg met de werknemers opleidingen voor te stellen die hun toekomstkansen in de sector of op de Vlaamse arbeidsmarkt verbeteren. De werkgever is goed geplaatst om samen met de werknemer die inschatting te maken.

Een duwtje in de rug door de werkgever richting opleiding kan de werknemer over de drempel(s) tillen. Van een verplichting door de werkgever kan echter geen sprake zijn, vandaar de term gemeenschappelijk initiatiefrecht. De werknemer heeft de eindbeslissing tot deelname. Opleidingsverlof blijft immers het individueel recht van de werknemer om opleiding te volgen met afwezigheid op het werk. Die opleidingen hoeven niet gerelateerd te zijn aan de huidige job. Daarom wordt de werkgever hiervoor gecompenseerd door een tussenkomst in de loonkost via de Vlaamse overheid. Opleidingen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de huidige job zijn en blijven ten laste van de werkgever. Dat zal in de communicatie omtrent het gemeenschappelijk initiatiefrecht duidelijk worden meegegeven.

Aangezien het gaat om een **tijdelijk experiment** werd een pragmatische invalshoek gehanteerd, namelijk: welke aanpassingen brengen we aan het Vlaams opleidingsverlof aan om enerzijds de beleidsdoelstelling te realiseren en anderzijds het juridische kader en de procedures en processen snel genoeg te kunnen aanpassen zonder zware impact op de beheertoepassing van het Vlaams opleidingsverlof.

Rekening houdend met die operationele bezorgdheden, werden de volgende afspraken gemaakt:

- De werkgever wordt gevraagd om bij het indienen van een terugbetalingsaanvraag Vlaams opleidingsverlof aan te geven of het gaat om een opleiding op initiatief van de werknemer of een opleiding op voorstel van de werkgever dat op gezamenlijk initiatief met de werknemer tot stand is gekomen.
- Als de werkgever zowel terugbetalingsaanvragen indient voor opleidingen op initiatief van de werknemer als op voorstel van de werkgever, in samenspraak met de werknemer, dan wordt het persoonlijk maximum van de werknemer verdubbeld, dat wil zeggen ingeval van een voltijdse tewerkstelling wordt het persoonlijk maximum opgetrokken van 125 naar 250 uur.
- Er kunnen maximum voor 125 uur terugbetalingsaanvragen ingediend worden voor opleidingen op initiatief van de werknemer, en maximum voor 125 uur

- Om de opleidingsdatabank niet te bezwaren met aparte voorwaarden naargelang de opleiding op initiatief van de werknemer of op suggestie van de werkgever is, is beslist om het werken met modulaire opleidingen verder te stimuleren, o.a. door de minimumnorm om 32 uur te behalen, te hanteren over alle gevolgde opleidingen/modules, ongeacht de opleidingsverstrekker.

Dit artikel bevat de inwerkingtredingsdatum.

Artikel 6

Dit artikel belast de Vlaamse minister, bevoegd voor werk, met de uitvoering van dit besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De invoering van het gemeenschappelijk initiatiefrecht wordt ingeschat op een stijging van de terugbetalingsaanvragen met 15 à 20%, hetgeen neerkomt op een meeruitgave van 9 024 keuro à 12 031 keuro. Bijkomend wordt voor 500 000 euro aan operationele kosten – communicatie en IT – voorzien.

Deze meerkost kan ten dele opgevangen worden binnen het totale begrotingsartikel JBO-1JFB2FB-WT (=start- en stagebonus, betaald educatief verlof, Vlaams opleidingsverlof en opleidingscheques). We vragen daarnaast 10 mio euro extra voor schooljaar 2021-2022. Deze middelen zijn reeds voorzien op de provisie voor het Relanceplan Vlaamse Veerkracht

Inspectie van Financiën gaf op 3 maart 2021 een gunstig advies onder voorwaarde dat de meerkost verbonden aan dit voorliggend experiment wordt opgevangen binnen de beschikbare kredieten aangevuld met de 10 mio euro die hiervoor zal worden vrijgemaakt op de provisie Vlaamse Veerkracht. Binnen het Departement Werk en Sociale Economie zal hierop gemonitord worden.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, heeft zijn akkoord gegeven op 25 maart 2021.

B. ESR-TOETS

Het ontwerp van besluit is ESR-neutraal.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Voorliggend ontwerp van besluit beoogt aanvang op 1 september 2021. Departement Werk en Sociale Economie zal de gebruikelijke communicatiekanalen aanwenden voor bekendmaking.

////////////////////////////////////

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van tijdelijke afwijkingen van het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van afdeling 6 – toekenning van betaald educatief verlof in het kader van voortdurende vorming van de werknemers – van hoofdstuk IV van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen en tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding,

2º de Vlaamse minister, bevoegd voor Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw, te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van tijdelijke afwijkingen van het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van afdeling 6 – toekenning van betaald educatief verlof in het kader van voortdurende vorming van de werknemers – van hoofdstuk IV van de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen en tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw

Hilde CREVITS

Bijlagen:

- 1) Het SERV advies van 26 april 2021 'Tijdelijk gemeenschappelijk initiatiefrecht: tijdelijke afwijking BVR voor opleidingen op voorstel van de werkgever'
- 2) Het advies 69.332/1 van de Raad van State gegeven op 28 mei 2021.