



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 69.332/1
van 28 mei 2021

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot bepaling van tijdelijke afwijkingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018 tot uitvoering van afdeling 6 – toekenning van betaald educatief verlof in het kader van voortdurende vorming van de werknemers – van hoofdstuk IV van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen en tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding, wat betreft opleidingen op voorstel van de werkgever’

Op 3 mei 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse Minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot bepaling van tijdelijke afwijkingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018 tot uitvoering van afdeling 6 – toekenning van betaald educatief verlof in het kader van voortdurende vorming van de werknemers – van hoofdstuk IV van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen en tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding, wat betreft opleidingen op voorstel van de werkgever’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 25 mei 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 mei 2021

*

1. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

2. Aan het einde van het opschrift van het ontwerp wordt melding gemaakt van de zinsnede “, wat betreft opleidingen op voorstel van de werkgever”. Het ontwerp bevat evenwel ook bepalingen die gelden ongeacht of het initiatief voor het volgen van de opleiding uitgaat van de werkgever of van de werknemer. Dit is alvast het geval voor artikel 2 van het ontwerp waaromtrent door de gemachtigde werd bevestigd dat er tussen die bepaling en de artikelen 3 en 4 van het ontwerp – die wel zijn toegespitst op door de werkgever voorgestelde opleidingen – niet een dermate grote samenhang bestaat dat ook artikel 2 moet worden geacht op uitsluitend opleidingen op voorstel van de werkgever betrekking te hebben.¹ De zinsnede “, wat betreft opleidingen op voorstel van de werkgever”, aan het einde van het opschrift van het ontwerp, is in die zin misleidend en wordt daarom het best weggelaten.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in de bepalingen van de herstellwet van 22 januari 1985 ‘houdende sociale bepalingen’, die worden vermeld in de rubriek “Rechtsgronden” in de aanhef van het ontwerp, zonder dat daarbij nog een beroep moet worden gedaan op de algemene bevoegdheid die de Vlaamse Regering put uit artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ om de decreten uit te voeren. In de voornoemde rubriek van de aanhef moet derhalve de verwijzing naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 worden weggelaten.

4. In de rubriek “Vormvereisten” in de aanhef van het ontwerp wordt verwezen naar het advies van de Inspectie van Financiën van 3 maart 2021, maar niet naar het (voorwaardelijke) begrotingsakkoord van 25 maart 2021. De vermeldingen in de voornoemde rubriek zullen moeten worden aangepast op dat punt.²

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

¹ Zie ook de commentaar bij artikel 1 van het ontwerp zoals dat het voorwerp uitmaakte van de nota aan de Vlaamse Regering VR 2021 2603 VV DOC.0024/1BIS.

² Zie de omzendbrief VR 2019/4 van 25 oktober 2019 ‘betreffende de Wetgevingstechniek’, aanwijzing 80, 4°, b).