

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

### Betreft:

- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van de bestaande subsidies buitenschoolse opvang en bijhorende voorwaarden gedurende de overgangstermijn en tot wijziging van artikel 1, 2 en 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2016 betreffende subsidiëring van projecten vanuit het vroegere Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten en voor personeelsleden met een gewezen gescostatuuat
- Principiële goedkeuring

### Samenvatting

De organisator die een subsidie voor buitenschoolse opvang als vermeld in artikel 17, eerste lid, van het decreet van 3 mei 2019 ontvangt, behoudt die subsidie in principe gedurende een overgangstermijn. De subsidiebesluiten die aan de basis liggen van deze bestaande subsidies voor buitenschoolse opvang worden gecoördineerd in voorliggend besluit, en gehergroepeerd met het oog op een vereenvoudigd systeem. Daarbij worden eveneens de subsidievoorwaarden vereenvoudigd en afgestemd op de nieuwe voorwaarden voor een kwaliteitslabel kleuteropvang. Dit gezien de betreffende organisatoren van rechtswege een kwaliteitslabel krijgen op 1 januari 2022 en deze voorwaarden dan sowieso op hen van toepassing zijn.

### Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structuurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

#### Wetgevingsadvies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/182 van 7 mei 2021.

#### Consultaties

De ontwikkeling van het voorontwerp van besluit gebeurde in samenspraak met de sector buitenschoolse opvang. Deze werden samengebracht in "het aftoetsforum buitenschoolse

kinderopvang”, dat sinds eind 2019 over dit besluit werd geconsulteerd. Het stakeholdersoverleg buitenschoolse opvang en activiteiten, dat bestaat uit vertegenwoordiging van buitenschoolse opvang, onderwijs, cultuur, jeugd, sport en gebruikers, werd geïnformeerd over de doelstelling van dit besluit.

Het Raadgevend Comité van Opgroeien bracht op 29 april 2021 advies uit.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Opvanglocaties die op 31 december 2021 een erkenning, toestemming of attest van toezicht (met uitzondering van het AVT-vakantieopvang) hebben, zullen op 1 januari 2022 van rechtswege een kwaliteitslabel toegekend krijgen.

Opgroeien kent van rechtswege een kwaliteitslabel toe aan:

- De locaties van een erkend initiatief voor buitenschoolse opvang (IBO);
- De erkende buitenschoolse opvang in afzonderlijke binnenruimte (BOAB);
- De erkende Lokale diensten voor buitenschoolse opvang (LODIB);
- De locaties met een attest van toezicht voor groepsopvang (AVT-Groep);
- De locaties met een attest van toezicht voor gezinsopvang (AVT-Gezin).

Alle gelabelde locaties zullen worden gekoppeld aan een subsidiegroep kleuteropvang per gemeente.

De huidige subsidies van de organisatoren buitenschoolse opvang, vermeld in artikel 17 van het decreet van 3 mei 2019, worden vereenvoudigd naar een individueel berekend forfait, ofwel een “Transitiesubsidie”. Deze Transitiesubsidie wordt maximaal op gemeentelijk niveau toegekend, aangezien dit een vlotte overdracht van deze subsidies naar het lokaal bestuur mogelijk maakt.

Er zijn meerdere types van Transitiesubsidie. Voor elk type van Transitiesubsidie zijn specifieke subsidievoorwaarden van toepassing. Deze voorwaarden:

- 1° gelden aanvullend op de voorwaarden van het kwaliteitslabel en liggen in lijn met de doelstellingen van het kwaliteitslabel;
- 2° zijn conform de bestaande voorwaarden die gekoppeld zijn aan hun subsidie;
- 3° staan in verhouding tot het toegekende subsidiebedrag en verantwoorden het toekennen van deze subsidie.

De hoogte van de individuele Transitiesubsidie wordt vastgelegd op basis van het subsidiebedrag waarop de organisator in 2021 recht had. Er wordt dus bij wijze van spreken een “foto” gemaakt van de subsidies voor de organisator, binnen een bepaalde gemeente. Bij het vastleggen van de Transitiesubsidie zal Opgroeien rekening houden met de maximale subsidies die toegekend kunnen worden. Bijvoorbeeld voor de subsidie voor IBO wordt vertrokken van de volledige subsidie waarvoor de organisator een toekenning heeft, ook als de organisator in 2021 zijn bezetting niet zou hebben gehaald. Dit houdt rekening met de bezorgdheid van de sector over de lage bezettingcijfers tijdens de coronapandemie.

Volgende Transitiesubsidies zullen gedurende de overgangstermijn aan de organisatoren van gelabelde kleuteropvang worden betaald:

- transitiesubsidie attest van toezicht of TSA;
- transitiesubsidie erkend of TSE;

- transitiesubsidie inclusie of TSI;
- transitiesubsidie flexibele opvang of TSF;
- subsidie voor individuele inclusieve opvang;
- subsidie werkdrukvermindering private organisatoren;
- subsidie lokale dienst.

Een aantal van de subsidies die nu in de besluiten, vermeld in artikel 17 van het decreet van 3 mei 2019, geregeld worden, zijn niet opgenomen in dit besluit.

Uiteraard blijven de organisatoren ook hier recht op hebben. Meer specifiek gaat het over vier subsidiestromen, die niet gekaderd kunnen worden in dit subsidiebesluit voor buitenschoolse opvang tijdens de overgangstermijn.

Ten eerste, de subsidie voor centra inclusieve kinderopvang, of CIK. Deze is momenteel zowel in het subsidiebesluit voor opvang van baby's en peuters, als in het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014 geregeld. De CIK-subsidie is er specifiek op gericht om enerzijds andere opvanglocaties, zowel vergunde opvang als buitenschoolse opvang, binnen de zorgregio te ondersteunen bij de realisatie van de inclusieve werking. Anderzijds wordt verwacht dat het CIK diverse partners binnen de zorgregio (waaronder opvang, lokaal bestuur, zorgverstrekkers...) sensibiliseert inzake inclusie. Deze subsidie is dus niet bestemd om aanbod van (buitenschoolse) opvang te financieren. CIK zijn belangrijk in de bewustwording en de toename van het aanbod aan kwalitatieve inclusieve opvang voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte binnen hun zorgregio. Van belang is ook dat de CIK hun werkingsgebied meerdere gemeenten overschrijdt, en dus niet kan overgedragen worden aan één specifiek lokaal bestuur.

Doordat de CIK-subsidie in twee besluiten is geregeld, wordt via een wijziging aan het subsidiebesluit voor opvang van baby's en peuters toegevoegd dat de organisator van een CIK ook een kleuteropvang met kwaliteitslabel kan zijn. Op die manier kunnen bestaande CIK, die uitsluitend kleuteropvang of zowel kleuteropvang als vergunde opvang realiseren, de bestaande ondersteuning en sensibilisering in de zorgregio continueren. De prestaties individuele inclusieve buitenschoolse opvang, worden wel in dit besluit geregeld. Dit is zowel van belang voor de organisatoren CIK om hun minimum aantal opvangprestaties te behalen, als voor alle kleuteropvang met een kwaliteitslabel die inspanningen doen om kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte kwalitatief en inclusief op te vangen.

Ten tweede, de subsidie voor inkomenstarief buitenschoolse opvang. Vandaag is voorzien dat er in gezinsopvang en groepsopvang samenwerkende onthaalouders met sui-generis statuut ook exclusief buitenschoolse opvang mogelijk is. Dit gebeurt met een vergunning en aan inkomenstarief. De regeling daarvoor is vandaag opgenomen in het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014. Ook vergunde opvang die naast baby's en peuters ook schoolkinderen opvangt, kan dit door deze subsidie aan inkomenstarief organiseren.

Er wordt voorzien dat, gedurende de overgangstermijn, onthaalouders die exclusief schoolkinderen opvangen, dit kunnen blijven doen binnen het vergunningsstelsel. Dit gezien de vele vragen rond de subsidieregeling die er zijn. De subsidies aan deze opvanglocaties gaan ook bij verkorte overgangstermijn niet mee over naar de lokale besturen. Zij moeten dus ook niet akkoord gaan met de verkorte overgangstermijn. De nodige aanpassingen om de huidige mogelijkheden te behouden, zullen worden voorzien via een wijziging aan het subsidiebesluit voor opvang van baby's en peuters.

Deze problematiek wordt samen met de sector verder uitgeklaard gedurende de overgangstermijn. De doelstelling is om hierbij te bekijken op welke manier deze

buitenschoolse opvangvorm na afloop van de overgangstermijn past binnen het verhaal van buitenschoolse opvang en activiteiten.

Ten derde, de subsidiëring van projecten vanuit het vroegere Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten voor opvang van zieke kinderen. Deze subsidie is geen subsidie exclusief voor opvang van schoolkinderen, maar specifiek voor kinderen die ziek zijn tussen de 0 en 12 jaar. Het is niet logisch dat deze subsidie wordt meegenomen bij de uitrol van het decreet van 3 mei 2019. Het bestaand besluit zal daarom niet worden opgeheven. Enkel de artikels in dit besluit die van toepassing zijn op het aanbod van buitenschoolse opvang, zullen vanaf 1 januari 2022 worden opgeheven.

Ten vierde, de subsidie voor personeelsleden met een gewezen gescostatuut, die vandaag betaald wordt aan de opvang van baby's en peuters. Voorlopig blijven ook artikel 3 tot en met 7 en artikel 8, eerste en derde lid, van kracht. In een volgende fase kan dan worden onderzocht hoe deze subsidie kan ingepast worden in de reguliere subsidie voor de opvang van baby's en peuters.

Er wordt voorzien dat bovengenoemde vier specifieke subsidies niet worden overgedragen aan het lokaal bestuur in geval van een verkorte overgangstermijn.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

### **Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen**

#### **Artikel 1.**

De definities opgenomen in het decreet gelden sowieso en worden niet herhaald in het besluit. Van belang voor dit besluit zijn voornamelijk de volgende definities, die reeds opgenomen zijn in het decreet:

- Gebruikers: ouders en andere opvoedingsverantwoordelijken, en hun kinderen;
- Kleuteropvang: opvang die op structurele basis en gedurende een minimale tijdsduur wordt georganiseerd voor kinderen die naar de kleuterschool, vermeld in artikel 5 van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, kunnen gaan en nog niet naar het lager onderwijs, vermeld in artikel 6, §1, van hetzelfde decreet, gaan;
- Lokaal bestuur: het gemeentebestuur en het bestuur van het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn of, wat het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad betreft, de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Voor Brussel zal de Vlaamse Gemeenschapscommissie dus de opdrachten van het lokaal bestuur opnemen voor de negentien Brusselse gemeentes;
- Organisator: de natuurlijke persoon of de rechtspersoon die een aanbod van buitenschoolse activiteiten organiseert.

Omdat er een aantal begrippen specifiek gelden voor voorliggend besluit, worden ze gedefinieerd. Dit volledig naar analogie met de definities in het besluit met betrekking tot het kwaliteitslabel:

- begeleider;
- gezin;
- opvanglocatie.

Onder 'gemeente' worden de Vlaamse gemeenten verstaan. Het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad wordt beschouwd als één gemeente, parallel met de manier waarop lokaal bestuur is gedefinieerd in het decreet van 3 mei 2019.

Het begrip 'opvangprestatie' is cruciaal bij het berekenen van de subsidie, en wordt specifiek gedefinieerd, daarnaast wordt een onderverdeling van dit begrip opgenomen. Deze

onderverdeling is belangrijk met het oog op het bekomen van beleidsinformatie over welk soort opvangprestaties er globaal gerealiseerd worden in de betrokken opvanglocaties.

Voor de duidelijkheid wordt een definitie opgenomen van de overgangstermijn.

#### **Artikel 2.**

Dit besluit wordt aangehaald als: Overgangsbesluit subsidies buitenschoolse opvang van **xx xx 2021**.

#### **Artikel 3.**

Het agentschap kent van rechtswege een subsidie toe aan de organisator die op 31 december 2021 een subsidie ontvangt volgens de voorwaarden van dit besluit.

Dit betekent dat de organisator geen aanvraag moet doen.

Om de toegekende subsidie te blijven behouden, gelden drie algemene bepalingen:

- 1° de organisator moet op de locaties waarvoor hij een subsidie ontvangt, voldoen aan de voorwaarden van het kwaliteitslabel;
- 2° bovenop de voorwaarden van het kwaliteitslabel, voldoet de organisator aan specifieke voorwaarden die zijn gekoppeld aan het type subsidie;
- 3° wanneer binnen een gemeente wordt overeengekomen de overgangstermijn in te korten, zal de subsidie voor de locaties binnen die gemeente niet langer rechtstreeks aan de organisator van die opvanglocaties toegekend worden.

### **Hoofdstuk 2. Besluit 2012/21/EU**

#### **Artikel 4 tot en met 7.**

De subsidies vallen (nog steeds) onder de Europese staatssteunregels, wat impliceert dat er een aantal algemene voorwaarden gelden om de subsidie te verantwoorden. Deze zijn:

- de opmaak van begroting;
- het houden van een boekhouding;
- beperkingen rond reservevorming.

### **Hoofdstuk 3. Soorten subsidie**

#### **Afdeling 1. Transitie subsidie attest van toezicht**

#### **Artikel 8 tot en met 11.**

De Transitie subsidie Attest van Toezicht (TSA) bevat de meeste subsidies die vandaag aan de opvang met een attest van toezicht worden toegekend:

- Subsidie voor basisaanbod buitenschoolse opvang;
- Subsidie flexibele buitenschoolse groepsopvang;
- VIA-subsidie aan de opvang met een attest van toezicht.

Alle locaties binnen eenzelfde gemeente waarvoor de organisator op 31 december 2021 één van de drie bovenvermelde subsidies krijgt, tellen mee voor het behalen van het minimumaantal opvangprestaties. Administratief krijgen deze opvanglocaties een kenmerk TSA, zodat zichtbaar is welke subsidierechten en -voorwaarden op deze locaties van toepassing zijn.

Om de volledige TSA te krijgen, moet de organisator een minimumaantal aan opvangprestaties doen. Dit is anders dan vandaag, waarbij de subsidie voor basisaanbod buitenschoolse opvang en de subsidie flexibele buitenschoolse groepsopvang enkel betaald wordt voor de dagen waarop de opvang minstens vijf uur opvang aanbiedt.

Echter, het aantal openingsuren is reeds geregeld in artikel 4 van het kwaliteitslabel voor kleuteropvang. Daarenboven is het van belang dat er ook effectief van de opvang gebruik wordt gemaakt, ongeacht het aantal uur dat de organisator per dag beschikbaar is. In analogie met de andere transitie subsidies, wordt de TSA aan een minimum aantal opvangprestaties gekoppeld.

Voor de beperkte subsidie flexibele buitenschoolse groepsopvang, worden geen bijkomende opvangprestaties verwacht. Dit is geregeld in artikel 7 van het kwaliteitslabel voor kleuteropvang.

Het minimumaantal wordt individueel berekend op basis van het aantal plaatsen waarvoor de organisator op 31 december 2021 subsidies krijgt. Dit gebeurt als volgt: één gesubsidieerde plaats basisaanbod buitenschoolse groepsopvang als vermeld in artikel 12 tot en met 18 van het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014, vermenigvuldigd met 184 prestaties.

Behaalt de organisator zijn minimumaantal opvangprestaties niet, dan wordt de TSA subsidie verhoudingsgewijs betaald. Deze verhoudingsgewijze berekening gebeurt als volgt: het subsidiebedrag gedeeld door het minimum aantal te behalen prestaties, daarna vermenigvuldigd met aantal effectieve prestaties.

De TSA is een relatief beperkt bedrag. De organisator kan het recht op de volledige subsidie behouden voor de volledige duur van de overgangstermijn op voorwaarde dat er nog minstens één locatie is die het TSA kenmerk heeft.

In functie van de uitbetaling van de subsidie en de opvolging van de subsidievoorwaarden:

- 1° houdt de organisator een aanwezigheidsregister bij waarin de informatie over de aanwezigheid van de kinderen is vermeld. De gezinnen bevestigen de geregistreerde aanwezigheid. Dit kan zowel actief, door ouders te laten ondertekenen, als passief, bijvoorbeeld door in het huishoudelijk reglement op te nemen dat de betaling van de factuur geldt als akkoord;
- 2° bezorgt de organisator jaarlijks het aantal opvangprestaties gerealiseerd in de locaties met het kenmerk TSA. Hierbij wordt de registratie opgesplitst in volle, halve en 1/3<sup>de</sup> dagen. Voor het behalen van het minimum telt elke opvangprestatie mee voor één. De informatie van halve en 1/3<sup>de</sup> dagen is puur beleidsmatig. Dat is de enige administratieve verplichting.

## **Afdeling 2. Transitie subsidie Erkend**

### **Artikel 12 en 13.**

Binnen de Transitie subsidie Erkend wordt de meerderheid van de huidige subsidies aan de erkende buitenschoolse opvanglocaties (IBO, BOKDV, LODIB) gegroepeerd. In totaal gaat dit over tien verschillende subsidiestromen, met op vandaag elk specifieke subsidievoorwaarden en betalingsmodaliteiten, die vereenvoudigd worden tot één bedrag met één geheel aan subsidievoorwaarden.

- Subsidie voor initiatief buitenschoolse opvang;
- Subsidie voor kinderen uit achtergestelde gebieden;
- Subsidie voor buitenschoolse opvang in afzonderlijke binnenruimte;
- Subsidie voor occasionele buitenschoolse opvang;
- Subsidie voor ex-generatiepact;
- Alle VIA-subsidies aan IBO, BOKDV, FCUD, LODIB, GESCO en GMV, met uitzondering van VIA werkdrukvermindering voor private organisatoren.
- FCUD-subsidie voor buitenschoolse opvang;
- Subsidie flexibele opvangpool buitenschoolse opvang;

- Een gedeelte van de subsidie lokale dienst buurtgerichte buitenschoolse opvang;
- Subsidie voor project gesco.

Alle locaties binnen eenzelfde gemeente waarvoor de organisator op 31 december 2021 één van de tien bovenvermelde subsidies krijgt, tellen mee voor het behalen van het minimumaantal opvangprestaties. Administratief krijgen deze opvanglocaties een kenmerk TSE, zodat zichtbaar is welke subsidierechten en -voorwaarden op deze locaties van toepassing zijn.

#### **Artikel 14.**

Om de volledige TSE te krijgen moet de organisator een minimumaantal aan opvangprestaties realiseren. Dit is parallel aan de huidige regeling. Het minimumaantal wordt individueel bepaald op basis van het aantal plaatsen waarvoor de organisator op 31 december 2021 subsidies krijgt. Dit gebeurt als volgt:

- 1 gesubsidieerde plaats IBO staat voor 184 opvangprestaties;
- 1 gesubsidieerde plaats BOAB staat voor 184 opvangprestaties;
- 1 gesubsidieerde plaats LODI staat voor 184 opvangprestaties;
- 1 gesubsidieerde plaats occasionele Buitenschoolse opvang staat voor 184 prestaties;
- 1 plaats subsidie ex-generatiepact staat voor 184 prestaties;
- FCUD à 80% van het vastgelegde aantal prestaties voor de plafondsubsidie in 2021;
- de subsidie flexibele opvangpool die de organisator vandaag krijgt, wordt gedeeld door 3905,00. Dat resultaat wordt vermenigvuldigd met 184 prestaties.

Het minimumaantal komt overeen met wat er op vandaag wordt verwacht voor een bezetting van 80% in de erkende buitenschoolse opvang.

Bijvoorbeeld vandaag moet een IBO plaats 230 dagen open zijn op jaarbasis en een bezetting halen van 80%. Daarom worden er vanaf 2022 voor één gesubsidieerde IBO plaats ( $230 \times 0,8$ ) 184 opvangprestaties verwacht.

Ook voor FCUD ontvangt de organisator vandaag de subsidie volledig als hij minstens 80% van zijn plafondprestaties behaalt. Vanaf 2022 wordt het minimum dan ook dit aantal plafondprestaties  $\times 0,8$ .

De berekening van het minimum aantal prestaties voor de subsidie flexibele opvangpool is gebaseerd op het volgende principe: het toegekende bedrag subsidie flexibele opvangpool wordt gedeeld door het bedrag dat nodig is om één plaats IBO te realiseren.

Dat bedrag bevat naast het bedrag IBO eerste schijf een bedrag op dat overeenkomt met het gemiddelde bedrag voor het inzetten van een weerwerkgesco. Dit komt neer op 3905 euro per plaats. Het resultaat van de deling wordt vermenigvuldigd met 184 prestaties.

Op deze manier wordt er van de organisatoren niet meer verwacht dan vandaag, maar wordt het systeem wel eenvoudiger en vraagt dit van de organisatoren veel minder administratie.

Behaalt de organisator zijn minimumaantal opvangprestaties niet, dan wordt de TSE verhoudingsgewijs betaald. Deze verhoudingsgewijze berekening gebeurt als volgt: Het subsidiebedrag/het minimum aantal te behalen prestaties, vermenigvuldigd met het aantal effectieve prestaties. Haalt een organisator het daaropvolgende jaar in een bepaalde gemeente wel de nodige opvangprestaties, ontvangt hij voor dat jaar wel de volledige subsidie. Een organisator die drie jaar op een rij er niet in slaagt om het minimumaantal opvangprestaties te behalen, zal een deel van zijn TSE definitief verliezen. Het bedrag wordt dan verhoudingsgewijs verlaagd. Vanaf jaar vier daalt de TSE subsidie voor deze organisator in de gemeente. Hij zal nog een bedrag krijgen dat overeenstemt met de prestaties van het laatste jaar. Ook het minimumaantal te behalen prestaties zal dan dalen tot het aantal effectief gerealiseerde opvangprestaties van het laatste jaar.

Het budget dat mogelijks door deze verlaging vrijkomt, zal worden ingezet voor de subsidies buitenschoolse opvang en activiteiten aan de lokale besturen.

#### **Artikel 15 tot en met 18.**

Volgende voorwaarden worden opgelegd aan de locaties waarvoor de organisator de TSE subsidies krijgt. Deze voorwaarden gelden aanvullend op de voorwaarden voor het kwaliteitslabel en stemmen overeen met huidige voorwaarden waaraan de organisatoren van erkende opvang moeten voldoen. Dit creëert enerzijds juridische duidelijkheid over welke kwaliteits- en subsidievoorwaarden van kracht zijn, anderzijds zijn deze voorwaarden proportioneel ten aanzien van het subsidiebedrag.

Er zijn maximaal veertien kinderen aanwezig per begeleider in de groepen waar kleuters opgevangen worden. Tijdens piekmomenten kan dat overschreden worden als er minstens twee begeleiders aanwezig zijn. De organisator houdt daarvoor een registratie bij van de aanwezige begeleiders en de kinderen. Deze bepaling is duidelijk een combinatie van artikel 35 van het kwaliteitsbesluit buitenschoolse opvang van 16 mei 2014 en artikel 11, tweede lid, van het besluit kwaliteitslabel voor kleuteropvang van 16 oktober 2020.

De kwalificatievoorwaarden voor de begeleiders die vandaag voor de erkende sector van toepassing zijn, blijven grotendeels van kracht. Daarnaast wordt niet langer specifiek bepaald dat een begeleider zonder kwalificatie, een kwalificerend traject moet volgen. Dit is gevat in het besluit kwaliteitslabel voor kleuteropvang van 16 oktober 2020:

- 1° in artikel 11 waar er sprake is van het leerbeleid dat de organisator moet creëren;
- 2° in artikel 15 over de competenties, vakgerelateerde kennis en kunde die verwacht worden van de begeleiders.

Voor de voorwaarden ten aanzien van de verantwoordelijke, wordt volledig overgeschakeld op de vereisten van het kwaliteitslabel.

Naast de voorwaarden uit het kwaliteitslabel met betrekking tot de toegankelijkheid, wordt verwacht dat de maximumprijs, zoals vandaag geregeld in artikel 30 van het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014 gehanteerd blijft. Wel wordt hier het minimumtarief niet langer opgelegd zodoende dat de organisator zelf, in samenspraak met het lokaal bestuur, een beleid rond sociale tarieven kan hanteren. De maximumprijs die het gezin betaalt voor de opvang van hun kind, blijft gekoppeld aan de verblijfsduur van het kind per dag, ook voor- en na de schooluren. Daarnaast blijft het toegestaan dat bijvoorbeeld een organisator een boete aanrekent voor laattijdig ophalen of annuleringskost.

De organisator kan een bijkomende prijs vragen voor een warme maaltijd zoals dit nu ook is vastgelegd in artikel 30 van het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014.

In functie van de uitbetaling van de subsidie en de opvolging van de subsidievoorwaarden bezorgt de organisator jaarlijks het aantal opvangprestaties gerealiseerd in de locaties met het kenmerk TSE. Hierbij wordt de registratie opgesplitst in volle, halve en 1/3<sup>de</sup> dagen. Voor het behalen van het minimum telt elke opvangprestatie mee voor één. De informatie van halve en 1/3<sup>de</sup> dagen is puur beleidsmatig. Dat is de enige administratieve verplichting.

### **Afdeling 3. Transitie subsidie Inclusieve opvang**

#### **Artikel 19 tot en met 21.**

De Transitie subsidie inclusieve opvang (TSI) bevat de subsidie voor structurele inclusieve buitenschoolse opvang.



Een organisator die in een bepaalde gemeente subsidies voor structurele inclusieve buitenschoolse opvang krijgt, zal in deze gemeente dus TSI toegekend krijgen ter hoogte van het bedrag van de subsidie voor structurele inclusieve opvang, vermenigvuldigd met het aantal plaatsen waarvoor de organisator deze subsidie heeft.

Enkel erkende opvanglocaties kunnen op vandaag de subsidie voor structurele inclusieve opvang hebben. Ook in de overgangstermijn kan een organisator dus enkel TSI behouden als hij ook TSE krijgt. Krijgt hij geen TSE meer, dan verliest hij dus ook de TSI.

Deze voorwaarden die worden opgelegd aan de locaties waarvoor de organisator de TSI krijgt, stemmen overeen met voorwaarden waaraan de organisatoren met subsidies voor structurele inclusieve opvang vandaag moet voldoen.

In de gelabelde kleuteropvang worden jaarlijks een minimumaantal opvangprestaties gerealiseerd van kinderen waarvoor een subsidie voor individuele inclusieve opvang werd toegekend. Het minimumaantal wordt individueel bepaald op basis van het aantal plaatsen waarvoor de organisator in 2021 subsidies voor structurele inclusieve opvang krijgt. Voor één gesubsidieerde plaats subsidie met structurele inclusieve opvang, worden 138 prestaties van kinderen met een toekenning voor individuele inclusieve opvang verwacht. Deze 138 opvangprestaties vinden hun oorsprong in de huidige vereiste van 60% bezetting op een plaats met structurele inclusieve opvang. Een locatie met een erkenning moet op vandaag 230 dagen per jaar open zijn. Voor een structurele plaats wordt gerekend op minstens  $230 \times 0,6 = 138$  opvangprestaties van een kind met een toekenning voor individuele inclusieve opvang.

Wordt het vereiste aantal prestaties niet gehaald of wordt niet langer voldaan aan de voorwaarden, dan wordt handhaving opgestart, met mogelijks een vermindering of stopzetting van de subsidie als gevolg.

Voor de berekening zelf heeft het agentschap geen jaargegevens nodig. Maar voor de handhaving moet zij wel weten hoeveel opvangprestaties er zijn geweest voor kinderen met inclusieve zorg. Deze gegevens moeten ook aan het agentschap worden bezorgd in functie van de betaling van de subsidie voor individuele inclusieve opvang. Er is dus voor organisatoren geen bijkomende administratieve verplichting.

#### **Afdeling 4. Transitie subsidie flexibele opvang**

##### **Artikel 22 tot en met 24.**

De Transitie subsidie Flexibele opvang (TSF) bevat de subsidie voor flexibele urenpakketten. Een organisator die in een bepaalde gemeente subsidies voor flexibele urenpakketten krijgt, zal in deze gemeente dus TSF toegekend krijgen.

Enkel erkende opvanglocaties kunnen op vandaag de subsidie voor flexibele urenpakketten hebben. Ook in de overgangstermijn kan een organisator dus enkel TSF behouden als deze ook TSE ontvangt. Heeft een organisator in een gemeente geen TSE meer, dan verliest hij dus ook de TSF voor die locaties.

De voorwaarden die worden opgelegd aan de locaties met TSF zijn minder uitgebreid dan de voorwaarden die vandaag aan de organisator met flexibele urenpakketten zijn opgelegd. De nieuwe voorwaarden richten zich meer op de doelstelling, namelijk het voorzien in een aanbod voor gezinnen die nood hebben aan opvang op flexibele openingstijden.

Er wordt geen minimumaantal flexibele uren bepaald maar het aanbod moet wel structureel zijn. Met 'structureel' wordt bedoeld dat het aanbod geen tijdelijk gegeven is, maar iets dat jaarlijks terugkeert en waar gebruikers op kunnen rekenen.

Van belang hierbij is om parallel de voorwaarden uit het kwaliteitslabel voor kleuteropvang ter hand te nemen:

- 1° in artikel 8: het aanbod voor flexibele opvang en de voorwaarden ervan, zoals het opname- en prijsbeleid, wordt bekendgemaakt aan de gezinnen en aan derden. Dit kan bijvoorbeeld door het flexibel aanbod expliciet op de website van de opvang te vermelden;
- 2° in artikel 4 en 5: er wordt overlegd met het lokaal bestuur en het lokaal samenwerkingsverband om na te gaan welk flexibel aanbod in de gemeente nodig en wenselijk is. De organisator gaat na in welke mate hij daaraan tegemoet kan komen.

Voor de berekening van TSF zelf heeft Opgroeien geen jaargegevens nodig. Opgroeien kan in functie van handhaving navragen bij de organisator op welke manier hij het flexibel aanbod realiseert. De TSF kan worden stopgezet op basis van handhaving, bijvoorbeeld wanneer blijkt dat er geen flexibel aanbod beschikbaar is of dat dit aanbod niet is afgestemd met het lokaal bestuur of het lokaal samenwerkingsverband.

## **Afdeling 5. Subsidie individuele inclusieve opvang**

### **Artikel 25 tot en met 28.**

Alle opvanglocaties die op 1 januari 2022 van rechtswege een kwaliteitslabel krijgen, behouden het recht op de subsidie voor individuele inclusieve buitenschoolse opvang. Administratief krijgen al deze opvanglocaties het kenmerk "Transitie Inclusie", om dit recht gedurende de overgangstermijn te verzekeren, dus ook voor organisatoren die vandaag geen lopende toekenningen voor de subsidie voor individuele inclusieve buitenschoolse opvang hebben. Opgroeien zal de nog lopende toekenningen op 31 december 2021 automatisch overzetten, met dezelfde geldigheidsduur. Het blijft dus mogelijk om een subsidie voor individuele inclusieve buitenschoolse opvang aan te vragen voor een kind met een specifieke ondersteuningsbehoefte.

Opgemerkt wordt dat voor opvanglocaties die niet van rechtswege een kwaliteitslabel voor kleuteropvang hebben, maar waarvan de organisator dit label aanvraagde vanaf 1 januari 2021, deze subsidie niet kan aangevraagd worden. Opgroeien kan enkel voor de bestaande opvanglocaties met het recht op deze subsidie (administratief dus het kenmerk "Transitie Inclusie"), dit recht tijdens de overgangstermijn verzekeren, vermeld in artikel 17 van het decreet van 3 mei 2019.

De subsidie bedraagt, net zoals vandaag, 10,20 euro per opvangprestatie per dag van een kind met een specifieke zorgbehoefte waarvoor de subsidie is toegekend, ongeacht de opvangduur. Hierbij geldt wel dat er per dag maximaal één prestatie per dag per kind in aanmerking komt voor de subsidie.

Opgroeien vraagt jaarlijks aan de organisatoren met een toekenning voor individuele inclusieve opvang het aantal opvangprestaties op om de subsidie te kunnen uitbetalen. De informatie van halve en 1/3<sup>de</sup> dagen is puur beleidsmatig.

## **Afdeling 6. Subsidie werkdrukvermindering private organisatoren**

### **Artikel 29 tot en met 31.**

De VIA subsidies voor buitenschoolse opvang worden in principe opgenomen in de transitiesubsidie erkend, vermeld in artikel 12, 6° (8° gaat over subsidie flexibele opvangpool BOA), en de transitiesubsidie Attest van Toezicht, vermeld in artikel 8, 3°. Enkel een stuk van de VIA subsidie, meer bepaald het stuk dat private organisatoren krijgen voor werkdrukvermindering, wordt daar niet bij opgenomen. Dit omdat deze subsidie jaarlijks

sterk kan schommelen, afhankelijk van het aantal +45-, +50- en +55-jarige begeleiders en verantwoordelijken in de erkende buitenschoolse opvang.

Deze subsidie wordt dus niet gevat in de transitie subsidie erkend, maar blijft nog afzonderlijk betaald worden.

Om de subsidie te kunnen betalen vraagt Opgroeien aan de private organisatoren met TSE jaarlijks op welke kinderbegeleiders en verantwoordelijken tewerkgesteld zijn, die op 1 januari ouder zijn dan 45 jaar en wat hun werkregime is. Opgemerkt wordt dat het geslacht wordt opgevraagd. Dit gebeurt louter ter controle van het rijksregisternummer.

## **Afdeling 7. Subsidie lokale diensten**

### **Artikel 32 en 33.**

De subsidie voor een lokale dienst buurtgerichte buitenschoolse opvang wordt vandaag aangewend voor zowel opvangaanbod, doelgroepmedewerkers als een toegankelijke laagdrempelige buitenschoolse opvang. De opdrachten gaan ruimer dan het aanbieden van kwalitatieve buitenschoolse opvang.

Om de specifieke functie rond toegankelijke en laagdrempelige buitenschoolse opvang te onderscheiden van het opvangaanbod, wordt de bestaande subsidie ontdekt. Enerzijds wordt het opvangaanbod gevat in TSE, vermeld in artikel 12, 9°, van dit besluit. Anderzijds wordt het gezinsondersteunende luik vervat in artikel 32 en 33 van dit besluit. De verwachting blijft dat de organisator inspanningen levert om een uitermate toegankelijke werking uit te bouwen, waarin kwetsbare gezinnen zich ondersteund voelen.

Gezien de keuze om de huidige subsidie voor een lokale dienst buurtgerichte buitenschoolse opvang op te splitsen in twee subsidiestromen, en er expliciet gekozen wordt om het gezinsondersteunend aanbod verder te accentueren, is het logisch hieraan een minimale prestatieverbintenis te koppelen. Meer specifiek gaat dit dan over het aantal kwetsbare gezinnen dat men bereikt, waarbij het minimumaantal wordt bepaald door het aantal plaatsen waarop de organisator in 2021 de subsidie lokale dienst kreeg, vermenigvuldigd met twee.

Opgroeien vraagt jaarlijks aan de organisatoren met een subsidie Lokale dienst hoeveel kwetsbare gezinnen werden bereikt.

Opgemerkt wordt dat in dit besluit het begrip kwetsbare gezinnen niet wordt gedefinieerd. Deze definitie wordt tegen 1 januari 2024 uitgewerkt zoals bepaald in artikel 16 van het decreet van 3 mei 2019, en zullen parallel zijn aan de definitie die gehanteerd wordt voor de indicatoren in kader van de subsidiering van de lokale besturen. Het streefdoel is een gedragen visie, wetenschappelijk onderbouwd en afgestemd met andere sectoren.

## **Hoofdstuk 4. Modaliteiten van de subsidie**

### **Artikel 34.**

De meeste subsidies worden betaald per kwartaal op basis van een voorschot van 95% van het geraamde subsidiebedrag.

Volgens de Europese richtlijn wordt gevraagd om voorschotten te betalen aan een percentage van 80% van de geraamde subsidie. Aangezien de huidige subsidies voor de buitenschoolse opvang echter betaald worden aan voorschotten van 95% wordt gekozen om dit verhoogde voorschotpercentage te behouden. Bij een voorschotpercentage van 80% vallen organisatoren plots terug op een lager voorschotbedrag, wat niet wenselijk is.

Op deze subsidie individuele inclusieve opvang wordt geen voorschot betaald. De volledige subsidie wordt betaald bij het saldo.

Ten laatste op 1 april van het volgende jaar wordt het saldo gemaakt, op voorwaarde dat de organisator de nodige informatie heeft bezorgd. Op dat ogenblik wordt dus ook de volledige subsidie voor individuele inclusieve opvang betaald.

Organisatoren die nog correcties willen doorgeven op de aangeleverde gegevens voor het saldo kunnen die nog bezorgen tot eind november van het jaar volgend op het subsidiejaar. Begin december berekent Opgroeien een regularisatie. Als blijkt dat een organisator voor het subsidiejaar te weinig of te veel heeft gekregen, dan wordt dit bijbetaald of teruggevorderd.

Zolang een organisator voldoet aan de voorwaarden voor de subsidie zal hij gedurende de overgangstermijn de subsidie kunnen behouden.

#### **Artikel 35.**

Tijdens de overgangstermijn is het mogelijk dat een organisator zich aanpast naar het lokaal beleid inzake buitenschoolse opvang en activiteiten dat zich aan het ontwikkelen is. Bewegingen van de subsidie binnen eenzelfde gemeente, bijvoorbeeld door een verhuis of uitbreiding van een bestaande locatie, zijn toegestaan. Het is echter niet mogelijk om bij verhuis van een opvanglocatie naar een andere gemeente, de subsidies toegekend aan een locatie in de initiële gemeente mee te nemen.

Wanneer een organisator met een subsidie vermeld in dit besluit de laatste opvanglocatie met een kwaliteitslabel stopzet, is het mogelijk om de subsidies voor te behouden gedurende vier volledige kwartalen.

#### **Artikel 36.**

In geval van overname van een kleuteropvang, waarvoor de subsidies in dit besluit worden betaald, door een andere organisator, kunnen de subsidies, vermeld in dit besluit, worden toegekend aan de nieuwe organisator. Opgroeien werkt een procedure uit waarbij de overlater zijn subsidies zal kunnen afstaan en de overnemer deze subsidies kan aanvragen.

Bij een volledige overname van alle gelabelde kleuteropvang van een organisator in de gemeente, zal de overnemer, als hij aan de voorwaarden voldoet, de volledige transitie subsidies kunnen aanvragen.

In geval van een gedeeltelijke overname in een gemeente (m.a.w. de huidige organisator behoudt nog een aantal opvanglocaties) zal de huidige organisator kunnen bepalen welk pakket aan subsidies hij afstaat. Opgroeien kan deze subsidie dan toekennen aan de overnemer.

De toekenning van subsidies bij overname kan voor alle types van subsidies aan kleuteropvang. Uiteraard zal de overnemer wel aan de voorwaarden moeten voldoen.

#### **Artikel 37.**

Het toegekende subsidiebedrag in dit besluit, wordt geïndexeerd.

#### **Artikel 38.**

Dit artikel regelt dat bij een samenvoeging van gemeenten (gemeentefusies) de subsidies van rechtswege, en dus zonder specifieke aanvraag, worden toegekend aan de nieuwe gemeente.

Op deze manier wordt dit besluit fusievriendelijk gemaakt.

## Hoofdstuk 5. Toezicht

### **Artikel 39.**

Het agentschap volgt de naleving van de voorwaarden op door toezicht op stukken. Het agentschap kan daarbij ook om bijkomende schriftelijke verantwoording vragen.

Er kan ook rekening gehouden worden met andere relevante informatie, zoals signalen vanuit het lokaal bestuur, gebruikers, lokale medewerkers van Opgroeien regie ...

Voor toezicht ter plaatse doet het agentschap beroep op Zorginspectie. Zij kan toezicht doen op vraag van het agentschap, of uit eigen beweging. Daarvoor zal Zorginspectie zich baseren op de informatie over welke opvanglocatie(s) gevat is/zijn door het kwaliteitslabel.

## Hoofdstuk 6. Handhaving en bezwaar

### **Afdeling 1. Handhaving**

#### **Artikel 40 tot en met 47.**

Deze artikelen omschrijven de procedure inzake de vermindering, schorsing en stopzetting van de subsidie aan een organisator in kader van handhaving, wanneer de organisator de voorwaarden niet langer naleeft.

Waar mogelijk zal bij een eerste vaststelling van een tekort aan een organisator worden gevraagd om in een plan van aanpak te omschrijven hoe hij de tekorten zal wegwerken. Pas daarna wordt de handhaving opgestart.

In principe verloopt het traject van de handhaving in drie fasen:

- de aanmaning;
- het voornemen tot een beslissing;
- de beslissing zelf.

Uiteraard kan in het kader van de dringende noodzakelijkheid het agentschap een aantal stappen overslaan.

### **Afdeling 2. Bezwaar tegen de beslissing van het agentschap**

#### **Artikel 48 tot en met 52.**

Deze artikelen omschrijven de procedure inzake bezwaar tegen de beslissing van het agentschap.

## Hoofdstuk 7. Verkorte overgangstermijn

### **Artikel 53 tot en met 55.**

De verkorte overgangstermijn werd principieel geregeld in artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 oktober 2020 over het lokaal beleid buitenschoolse opvang en activiteiten en over overgangsbepalingen. Dit besluit werd recentelijk opgeheven en vervangen door een **nieuw besluit van de Vlaamse Regering houdende lokaal beleid, samenwerking en subsidie buitenschoolse opvang en activiteiten van xx 2021**. De regeling met betrekking tot de verkorte overgangstermijn wordt in voorliggend besluit hernomen en verder geconcretiseerd. Hierdoor wordt artikel 17 van het decreet van 3 mei 2019 in zijn geheel gevat in dit besluit. Dit maakt het ook mogelijk een directe link te leggen met de diverse subsidies die binnen de verkorte overgangstermijn worden overgedragen aan het lokaal bestuur.

Het lokaal bestuur kan met de organisatoren kleuteropvang die een subsidie ontvangen vanuit dit besluit, een verkorte overgangstermijn overeenkomen. Dat betekent dat voor het einde van de overgangstermijn, de subsidies van de organisatoren kleuteropvang aan het lokaal bestuur worden overgedragen. Het lokaal bestuur krijgt op die manier, naast de regio, ook de middelen om de buitenschoolse opvang en activiteiten, waaronder kleuteropvang met een kwaliteitslabel, te financieren.

Het principe uit het BVR lokaal beleid van 16 oktober 2020, dat het inkorten van de overgangstermijn alleen kan met akkoord van alle organisatoren die in de gemeente subsidies krijgen, blijft behouden. Op deze manier wordt vermeden dat slechts enkele partners in het lokaal samenwerkingsverband betrokken worden bij de opmaak van het toekomstige lokaal beleid buitenschoolse opvang, onder meer over de besteding en verdeling van beschikbare middelen.

Gaan alle lokale partners akkoord om de overgangstermijn in te korten, dan vraagt het lokaal bestuur dit samen met de organisatoren aan bij Opgroeien. Dit gebeurt via een aanvraag met een administratief beperkte procedure.

Voor twee subsidies wordt een uitzondering gemaakt bij de verkorte overgangstermijn:

- 1° voor de subsidie lokale dienst. Dit specifieke gezinsondersteunend aanbod is uniek en van een andere orde dan de opdrachten en verwachtingen die het decreet legt bij de lokale besturen en bij de organisatoren van kleuteropvang met een kwaliteitslabel inzake toegankelijkheid. Wanneer deze subsidie bij de verkorte overgangstermijn mee naar de lokale besturen zou vloeien, is er geen garantie dat deze gezinnen blijvend een beroep kunnen doen op deze werking, gezien dit niet verwacht wordt van de lokale besturen. Vandaar dat enkel voor deze subsidie de uitzondering wordt voorzien, vermeld in artikel 17, vijfde lid, om deze subsidie niet toe te kennen aan het lokaal bestuur bij het overeenkomen van een kortere overgangstermijn;
- 2° voor de subsidie FCUD zieke kinderen en subsidie voor personeelsleden met een gewezen gescostatuut, die vandaag betaald worden aan de opvang van baby's en peuters. Beide subsidies blijven in het bestaand besluit juridisch geregeld en betreffen geen subsidie aan aanbod van buitenschoolse opvang. Het is niet logisch dat deze subsidies worden meegenomen bij de uitrol van het decreet van 3 mei 2019.

Conform artikel 2 en 6 van het besluit van de Vlaamse Regering houdende lokaal beleid, samenwerking en subsidie buitenschoolse opvang en activiteiten van ~~xx~~ 2021, neemt het lokaal bestuur de Vlaamse beleidsprioriteiten inzake buitenschoolse opvang op en wendt hiervoor de toegekende subsidie aan.

## **Hoofdstuk 8. Wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 15 juli 2016**

### **Artikel 56 tot en met 58.**

Het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2016 betreffende subsidiëring van projecten vanuit het vroegere Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten en voor personeelsleden met een gewezen gescostatuut, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 23 februari 2018 en 9 november 2018, wordt gewijzigd.

De bepalingen met betrekking tot buitenschoolse opvang worden opgeheven, gezien deze nu opgenomen zijn in voorliggend besluit. Deze subsidie maakt nu onderdeel uit van de transitie subsidie erkend, vermeld in artikel 12, 7°.

Het besluit kan evenwel niet worden opgeheven omdat er nog zaken in opgenomen zijn, los van buitenschoolse opvang. Hierbij gaat het meer specifiek over de subsidie vanuit het vroegere Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten voor opvang van zieke kinderen

en de subsidie voor personeelsleden met een gewezen gescostatuut. De eerst vermelde subsidie is specifiek voor kinderen die ziek zijn tussen de 0 en 12 jaar. De tweede subsidie wordt betaald aan opvang van baby's en peuters. Beide subsidies hebben geen betrekking op buitenschoolse opvang en worden logischerwijs niet meegenomen bij de uitrol van het decreet van 3 mei 2019.

## Hoofdstuk 9. Slotbepalingen

### **Artikel 59.**

Net omwille van de doelstelling van voorliggend besluit om de bestaande regelgeving inzake buitenschoolse opvang, zowel inzake kwaliteit als subsidies, af te stemmen op de kwaliteitsvoorwaarden van het kwaliteitslabel, worden diverse regelingen opgeheven. De subsidievoorwaarden, die voortkomen uit de originele besluiten en behouden dienen te blijven, zijn vervat in voorliggend besluit.

### **Artikel 60.**

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2022.

Artikel 1 tot en met 55 treden buiten werking op de dag nadat de overgangstermijn is verstreken.

## 3. BESTUURLIJKE IMPACT

### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Met het decreet van 3 mei 2019 komt de buitenschoolse Kinderopvang in een omvangrijke transitieperiode terecht, niet enkel inhoudelijk, doch ook budgettair zijn er belangrijke wijzigingen op komst voor deze sector. Na de overgangstermijn komt de regie en de subsidiëring van de buitenschoolse Kinderopvang in handen van het lokaal bestuur. Vanaf 01/01/2022 ontvangt elke organisator van buitenschoolse opvang een transitiesubsidie, deze wordt maximaal op gemeenteniveau toegekend. Per type transitiesubsidie gelden specifieke subsidievoorwaarden.

Hieronder worden de verschillende soorten transitiesubsidie budgettair besproken.

#### **TSA subsidie**

De omgezette transitie subsidie omvat de volledige som indien alle plaatsen met TSA subsidie hun minimum aantal opvangprestaties behalen. Het is met andere woorden een maximale inschatting. Vandaar dat het bedrag dat meegenomen wordt in de transitie hoger ligt dan het bij begroting 2021 geraamde bedrag.

#### **TSE subsidie**

Deze subsidie vormt de hoofdmoot binnen de omgezette subsidies.

Deze groep groepeert de subsidies die momenteel verbonden zijn aan een initiatief buitenschoolse opvang (IBO), een buitenschoolse opvang in aparte binnenruimte (BOAB), de occasionele subsidies verbonden aan IBO's, de ex generatiepactplaatsen, de FCUD subsidies (behalve die verbonden aan opvang zieke kinderen), de lokale diensten subsidie (hier wordt wel een deel afgesplitst en geheroriënteerd als gezinsondersteuning) en de subsidie

gemandateerde voorziening plus alle via subsidies behalve de subsidie voor werkdrukvermindering

Globaal wordt 85,07 mio euro in transitie TSE gevat, dit stemt overeen met hetgeen in dotatie is verkregen. De ramingen voor 2021 zijn iets lager; het verschil zit grotendeels bij de subsidies voor de gemandateerde voorziening en de IBO's ; daar wordt momenteel gesubsidieerd op reële invulling van doelgroepwerknemers en plaatsen die hun bezetting halen, doch in de transitie wordt wel het volledig theoretisch voorziene contingent in rekening gebracht.

Het kan dus zijn dat na 1 jaar én evaluaties van de prestaties de uitgaven minder hoog zijn.

	transitie	raming 2021
ibo fcud	79.859.617,00	79.627.010,74
boab	3.658.158,07	3.633.328,61
Lodi	1.157.372,72	1.058.873,66
gmv	400.605,52	215.959,13
	85.075.753,31	84.535.172,13
		540.581,18

Belangrijk bij de transitie erkend is volgende subsidievoorwaarde; er zijn maximale bedragen bepaald die het gezin kan betalen voor de opvang. In vorige regelgeving was er ook een minimumbedrag voorzien; dat wordt nu, op vraag van de sector geschrapt. Deze schrapping vergt ook een aanpassing van de indexatieformule.

In tegenstelling tot voorgaande jaren zal nu geen minimale verhoging (0,12 euro) moeten gehaald worden op het minimum van een volle dag, aangezien de minima geschrapt worden.

#### De subsidie van de lokale diensten

Deze subsidie wordt opgedeeld in 2 delen, een eerste deel wordt opgenomen binnen de TSE (erkende transitie subsidie), het tweede deel wordt specifiek aangewend voor gezinsondersteunende opdrachten. Het aantal plaatsen lokale dienst blijft richtinggevend voor de verdeling. Het huidig forfait per plaats (7570,81 euro) wordt opgedeeld in 3905,00 euro voor de TSE subsidie (hiermee beantwoordt dit aan de subsidie van een equivalent volle plaats IBO), de rest 3665,81 euro per plaats is dan vrij om te besteden aan de specifieke opdracht.

3905	tse
3665,81	gezinsondersteuning
7570,81	per plaats

#### TSI subsidie

Dit betreft de subsidie structurele plaatsen, deze plaatsen liggen vast en krijgen ook een forfaitair subsidiebedrag, maw omzetten in transitie geeft hetzelfde budgetplaatje als voor de transitie.

#### TSF subsidie

Idem dito voor de subsidie flexibele opvang, ook hier gaat het om een vast aantal uur pakketten die vermenigvuldigd met een forfaitair bedrag worden omgezet in de transitie. Ook hier geeft het omzetten in de transitie hetzelfde plaatje als voor de transitie.



### Subsidie individuele inclusieve opvang

Hier heeft iedereen die vandaag de dag toegang heeft tot deze subsidie, ook in de toekomst toegang tot deze subsidie.

Dit is een subsidie per dag (ongeacht de aanwezigheidsduur van het kind) van 10,2 euro. Dit is geen gesloten budget en we merken dat het aantal dagen inclusieve individuele zorg wel wat kan schommelen tussen de verschillende subsidietypes, voor 2021 is dit budget BKO geraamd op 832 000 euro, dit budget werd en wordt voorzien en staat dus los van de transitie.

### Subsidie werkdrukvermindering private organisatoren

Deze subsidie betreft de uit VIA 5 voortgekomen maatregel om de 45+ personeelsleden extra arbeidsduurvermindering toe te kennen (ADV dagen, rimpelbanen).

Aangezien deze bedoeld zijn enkel voor het gesubsidieerd personeel van 45 jaar en ouder, en deze groep kan schommelen tussen de verschillende organisatoren is er besloten om deze subsidie nog apart te houden. Hier gebeurt dus vanaf 2022 niks anders dan gebruikelijk, op basis van de personeelslijsten zal er per vte bepaald worden hoeveel er gesubsidieerd wordt. Hier betreft het dus wel degelijk een gesloten budget. Naarmate de groep 45+ groter wordt (vergrijzing) merken we dat het bedrag per 45+ kleiner wordt. Ook dit budget, namelijk 788 055,22 euro, blijft hetzelfde en wordt gelijkaardig verdeeld in de transitieperiode dan de jaren ervoor.

### Globaal plaatje:

In de ramingen van 2021 zit een onderbenutting vermits niet alle plaatsen en alle voltijds equivalenten zijn ingevuld, deze middelen zijn echter wel in onze dotatie opgenomen.

raming invulling 2021	ibo foud	boab	lodi	gmv	avt	
ramingen 2021	80.445.625,62	3.633.328,61	1.938.668,06	215.959,13	639.983,82	86.873.565,23
uitgave in transitie	80.792.334,60	3.658.158,07	2.037.167,12	400.605,52	797.643,58	87.685.908,89
verschil		TSE TSI TSF			TSA	
	346.708,99	24.829,46	98.499,06	184.646,39	157.659,76	812.343,66

### Conclusie:

Vanaf 1 januari 2022 worden de subsidies die naar de buitenschoolse Kinderopvang gaan, gehergroepeerd. Deze hergroepering gebeurt op basis van theoretisch toegewezen plaatsen en vte's. Dit past binnen de toelagen die voorzien zijn bij het agentschap.

Deze transitie-oefening gebeurt dus budgetneutraal.

### Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met kenmerk BVA/MVW/21/0226 werd verleend op 4 mei 2021.

De Inspectie van Financiën verleent een niet-ongunstig advies. An sich is er geen reële budgettaire impact (3.2.1, 3.2.2) en het subsidiekader zou vereenvoudigen (3.1.1). Hierbij kan echter de vraag gesteld worden of dit werkelijk een vereenvoudiging is en of het zinvol is om voor enkele jaren een aflopend subsidiesysteem deels te hervormen (3.1.1.). Bovendien wijzigt men de budgettaire inschatting (3.2.2) alsook een aantal technische voorwaarden (3.1.2).

Met toepassing van artikel 31, §1, van het BVR VCO is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, vereist.

#### **Begrotingsakkoord**

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 17 mei 2021.

### **B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

### **C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

- 1 personeel: het voorstel heeft geen directe weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft een weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen in geval van een verkorte overgangperiode;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen directe investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft bijkomende ontvangsten als gevolg in geval van een verkorte overgangperiode.

**Conclusie:** het voorstel heeft een weerslag op de lokale besturen in geval van een verkorte overgangperiode.

## **4. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van de bestaande subsidies buitenschoolse opvang en bijhorende voorwaarden gedurende de overgangperiode en tot wijziging van artikel 1, 2 en 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2016 betreffende subsidiëring van projecten vanuit het vroegere Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten en voor personeelsleden met een gewezen gescostatuut;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE