

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Voorontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, wat betreft de overgang van bestaande subsidies voor buitenschoolse opvang en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 oktober 2020 tot toekenning van een kwaliteitslabel aan organisatoren kinderopvang, wat betreft enkele procedurele en overgangsbepalingen
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Het decreet van 3 mei 2019 houdende de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten heeft impact op de bestaande subsidiering van de buitenschoolse opvang. Binnen de betreffende subsidiebesluiten buitenschoolse opvang, zijn er subsidies voor opvang baby's en peuters of ondersteuning aan onder meer opvang baby's en peuters vervat. Deze subsidies worden in de regelgeving met betrekking tot baby's en peuters ondergebracht.

Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structuurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingsadvies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/181 van 6 mei 2021.

Consultaties

Dit besluit werd voorgelegd voor advies aan het Raadgevende Comité Opgroeien op 29 april 2021.

A. ALGEMENE TOELICHTING

De huidige subsidies van de organisatoren buitenschoolse opvang, vermeld in artikel 17 van het decreet van 3 mei 2019, worden binnen een nieuw besluit, het Overgangsbesluit subsidies buitenschoolse opvang van xx xx 2021, vereenvoudigd en afgestemd op de voorwaarden van het kwaliteitslabel kleuteropvang.

Een aantal van de subsidies die nu in de besluiten, vermeld in artikel 17 van het decreet van 3 mei 2019, geregeld worden, zijn niet opgenomen in het Overgangsbesluit subsidies buitenschoolse opvang van xx xx 2021. Deze subsidies kunnen niet gekaderd worden in een subsidiebesluit voor buitenschoolse opvang tijdens de overgangstermijn, omwille van hun finaliteit. Dit wordt bij de artikelsgewijze toelichting beknopt besproken en is parallel te lezen aan de nota Vlaamse Regering die hoort bij het Overgangsbesluit subsidies buitenschoolse opvang van xx xx 2021.

Twee van de subsidies die niet kunnen worden verwerkt in het overgangsbesluit worden ingevoegd in het subsidiebesluit voor baby's en peuters. Het betreft de subsidie inkomenstarief voor kinderen die buitenschools worden opgevangen en de subsidie centrum voor inclusieve kinderopvang CIK.

Daarnaast werd vastgesteld dat in het kader van de verdere implementatie van het decreet van 3 mei 2019, enkele aanpassingen nodig zijn aan het besluit dat de voorwaarden voor het kwaliteitslabel regelt. Het betreft een kleine procedurele aanpassing en een aantal overgangsbepalingen voor de bestaande buitenschoolse opvang.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Wijzigingen aan het subsidiebesluit

Artikel 1 en 7.

Deze wijzigingen maken het mogelijk dat een organisator CIK, ook een organisator kleuteropvang met kwaliteitslabel is, en dat de ondersteuning van een CIK zich richten zowel op opvang van baby's en peuters als op kleuteropvang met een kwaliteitslabel.

Artikel 2, 3, en 6.

Hier worden aan artikel 17, 18 en 30 van het Subsidiebesluit telkens twee leden ingevoegd, zijnde:

“In afwijking van het tweede lid, 1°, bedraagt de subsidie 40% van het bedrag, voor een kinderopvangprestatie, van een kind dat buitenschools opgevangen wordt, die minder dan drie uur duurt.

De organisator kan, voor kinderen die buitenschools opgevangen worden, de verschillende verblijfstijden van minder dan één uur van een kind per week samentellen, in welk geval deze verblijfstijden tellen als één kinderopvangprestatie.”

Op die manier kunnen schoolgaande kinderen die opgevangen worden in de vergunde opvang, blijvend gebruik maken van inkomenstarief.

Artikel 4.

Het eerder opgeheven artikel 27/2, wordt opnieuw opgenomen in het Subsidiebesluit. Met dit artikel wordt ervoor gezorgd dat in de overgangstermijn voor de subsidies buitenschoolse opvang, gezinsopvang en groepsopvang van samenwerkende onthaalouders,

net zoals vandaag, nog locaties kunnen vergund worden die exclusief buitenschoolse opvang realiseren en hiervoor ook een vergunning kunnen krijgen.

De doelstelling is om te bekijken op welke manier gezinsopvang binnen de context van het decreet buitenschoolse opvang en activiteiten haar plaats vindt. Deze problematiek wordt samen met de sector uitgeklaard gedurende de overgangstermijn.

Artikel 5.

Met dit artikel wordt artikel 27/2 van het Subsidiebesluit, dat is hersteld bij dit besluit, opgeheven.

Dit artikel is toegevoegd omdat artikel 4 van dit besluit artikel 27/2 van het Subsidiebesluit herstelt. Echter geldt deze bepaling in artikel 4 slechts voor de overgangstermijn. Daar een wijzigingsbepaling niet buiten werking kan treden, moet een artikel toegevoegd worden die het herstelde artikel 27/2 van het Subsidiebesluit opnieuw opheft.

Artikel 13 van dit besluit bepaalt dat dit artikel pas in werking treedt na de overgangstermijn. Waardoor het duidelijker is waarom dit artikel 5 wordt toegevoegd.

Artikel 8 en 9.

Gezien in artikel 17 en 18 van het Subsidiebesluit van 22 november 2021, telkens tussen het tweede en het derde lid twee leden worden ingevoegd, dienen artikel 58 en 59 van het Subsidiebesluit gewijzigd te worden. In artikel 58 wordt er verwezen naar artikel 17, derde lid, 1° en 2°, en in artikel 59 wordt er verwezen naar artikel 18, derde lid, 1° en 2°. In beide artikels dient “derde lid” tekens vervangen te worden door “vijfde lid”.

Artikel 10.

Aan artikel 65 van het Subsidiebesluit wordt een tweede lid toegevoegd:

“In afwijking van het eerste lid betaalt de organisator een kostenvergoeding aan de kinderbegeleider van 40% van het bedrag per kinderopvangprestatie van een kind dat buitenschools opgevangen wordt, die minder dan drie uur duurt.”.

Artikel 11.

Dit artikel voegt een punt 5 en twee leden toe aan artikel 24 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 oktober 2020 tot toekenning van een kwaliteitslabel aan organisatoren kinderopvang, zodoende de richtlijnen inzake verhuizing juridisch verankerd worden.

Artikel 12.

Dit artikel voegt een hoofdstuk 6/1 toe aan het BVR kwaliteitslabel dat bestaat uit drie overgangsbepalingen. Op 1 januari 2022 krijgt de buitenschoolse opvang met erkenning, attest van toezicht en toestemming van rechtswege een kwaliteitslabel toegekend. Niet alle organisatoren zullen op 1 januari 2022 voldoen aan alle voorwaarden die opgenomen zijn in het kwaliteitslabel. Daarom wordt hiertoe een overgangstermijn voorzien.

Artikel 13.

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2022, met uitzondering van artikel 5.

Artikel 5 treedt in werking de dag nadat de overgangstermijn, vermeld in artikel 17, eerste lid, van het decreet van 3 mei 2019 houdende de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten, is verstreken. Dit artikel heft namelijk artikel 27/2 van het Subsidiebesluit op, dat door artikel 4 van dit besluit wordt hersteld maar slechts geldt voor de overgangstermijn.

Daar een wijzigingsbepaling niet buiten werking kan treden, dient er een artikel toegevoegd te worden die het artikel 27/2 opnieuw opheft.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Op 1 januari 2022 start voor de buitenschoolse kinderopvang een transitieperiode (met daaraan gelinkt de diverse soorten transitiesubsidie).

Bij het hergroeperen van de subsidiestromen zijn er bepaalde subsidies die niet definitief in deze transitie kunnen meegenomen worden omwille van hun eigenheid. Het gaat hier over de subsidie inkomenstarief voor die kinderen die buitenschools worden opgevangen en over de centra voor inclusieve zorg, de zogenoemde CIK's.

De werking van een CIK is breder en niet louter en alleen gericht op kleuters, deze kan zich immers ook richten naar baby's en peuters. Vandaar dat er binnen dit BVR een ruimere omschrijving wordt opgenomen zodat ook binnen de CIK's, diegenen die vallen onder organisatoren met een kleuterlabel, gevat zijn.

Momenteel worden er kinderen buitenschools opgevangen door onthaalouders. Onthaalouders kunnen er ook voor kiezen om exclusief buitenschools te werken. Deze groep wordt niet meegenomen in de transitie BKO.

Het besluit dat de voorwaarden regelt voor opvang van baby's en peuters wordt zodanig gewijzigd dat ook de centra inclusieve zorg die zich richten naar buitenschoolse opvang en de onthaalouders die kinderen buitenschools opvangen mogelijk blijft en buiten de transitie wordt gehouden.

Conclusie: deze besluitswijzigingen hebben geen budgettaire impact.

Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer BVA/MVW/21/0227 werd verleend op 4 mei 2021.

De Inspectie van Financiën verleent een niet-ongunstig advies. An sich is er geen reële budgettaire impact (3.2.1, 3.2.2) en het subsidiekader zou vereenvoudigen (3.1.1). Hierbij kan echter de vraag gesteld worden of dit werkelijk een vereenvoudiging is en of het zinvol is om voor enkele jaren een aflopend subsidiesysteem deels te hervormen (3.1.1.). Bovendien wijzigt men de budgettaire inschatting (3.2.2) alsook een aantal technische voorwaarden (3.1.2).

Met toepassing van artikel 31, §1, van het BVR VCO is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, vereist.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 7 mei 2021.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, wat betreft de overgang van bestaande subsidies voor buitenschoolse opvang en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 oktober 2020 tot toekenning van een kwaliteitslabel aan organisatoren kinderopvang, wat betreft enkele procedurele en overgangsbepalingen;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE