

ONTWERP VAN DECREET TOT WIJZIGING VAN HET DECREET VAN 10 JUNI 2016 HOUDENDE DE ERKENNING EN SUBSIDIËRING VAN DE GEORGANISEERDE SPORTSECTOR, WAT BETREFT DE G-SPORT

Samenvatting

Dit ontwerp van decreet wijzigt het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector, wat betreft de G-sport. De structuren binnen de G-sportwerking die zijn opgenomen in het decreet van 10 juni 2016 worden geoptimaliseerd. De taken van het G-sportplatform zullen voortaan door één structuur, namelijk de unisportfederatie G-sport worden uitgevoerd.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING**A. Situering**

1. Dit ontwerp van decreet voert operationele doelstelling 2.5. van de beleidsnota Sport voor de regeerperiode 2019-2024 uit ("We maken sport en beweging in kwalitatieve omstandigheden haalbaar voor iedereen"), wat betreft de G-sport. De structuren binnen de G-sportwerking worden geoptimaliseerd.

B. Inhoud**Probleemstelling en omgevingsanalyse**

2. In uitvoering van de beleidsnota Sport 2019-2024 werd een analyse gemaakt hoe we de structuren binnen de G-sportwerking kunnen optimaliseren. Vandaag werken drie strategische partners aan een sterk G-sportbeleid: Sport Vlaanderen, Parantee-Psylos (als unisportfederatie G-sport) en G-sport Vlaanderen (als G-sportplatform).

Los van de duidelijke meerwaarde van elk van deze partners, is er de vaststelling dat een optimalisatie zich opdringt, zowel voor de inzet van de middelen als in functie van de kennis en de mensen om de (potentiële) G-sporters en hun direct betrokken begeleiding beter te kunnen informeren en ondersteunen. In de operationele implementatie geeft de sector immers aan een grote overlap te ervaren in de werking van de drie organisaties. Er zijn in de voorbije jaren diverse initiatieven genomen om deze drie werkingen maximaal te stroomlijnen (o.a. via het trimesterieel 'trilateraal overleg G-sport' en gezamenlijke infosessies voor de sector), maar dit groot aanbod aan G-sportactoren blijft voor verwarring zorgen voor de sector en voor de G-sporter zelf.

3. Het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector voorziet momenteel naast de gesubsidieerde unisportfederatie voor de categorie G-sport (artikel 21, 4° decreet 10 juni 2016), in de erkenning en subsidiëring van een G-sportplatform (artikel 52 tot en met artikel 58 decreet 10 juni 2016).

De unisportfederatie moet bijkomende basisopdrachten, naast haar basisopdrachten als unisportfederatie, uitvoeren (artikel 50 decreet 10 juni 2016):

1. sporttechnische ondersteuning bieden aan andere erkende sportfederaties die een geïntegreerde G-sportwerking willen aanbieden in hun sportfederatie
2. samenwerken met het gesubsidieerde G-sportplatform, voor overkoepelende en transversale taken.

De basisopdrachten van het gesubsidieerde G-sportplatform zijn vermeld in artikel 53 van het decreet van 10 juni 2016:

1. het aanspreekpunt zijn voor alle betrokken G-sportactoren in Vlaanderen en die G-sportactoren ondersteunen via een doorgedreven samenwerking
2. een loketfunctie uitvoeren in het kenbaar maken van het G-sportlandschap
3. een kenniscentrum zijn over thema's die relevant zijn voor G-sport
4. de brede bevolking sensibiliseren voor G-sport
5. toeleiden en activeren van G-sporters via transversale samenwerking en netwerking met het middenveld
6. een samenwerkingsprotocol sluiten met de gesubsidieerde unisportfederatie G-sport
7. het aanspreekpunt uitbouwen, structureren en beheren om de opdrachten, vermeld in punt 1° tot en met 6°, kwaliteitsvol uit te voeren.

Beleidsmaatregelen en doelstelling

4. Met dit ontwerp van decreet worden de volgende stappen gezet in functie van een performant en slagkrachtig G-sportlandschap. Er worden voortaan geen twee afzonderlijke organisaties meer gesubsidieerd binnen het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector, zoals voorheen het geval was (unisportfederatie G-sport en G-sportplatform). De taken van beide organisaties worden gebundeld, waarbij geopteerd wordt om één G-sportorganisatie te ondersteunen die fungeert als ledenorganisatie en sportfederatie, en als kennis- en ondersteuningscentrum. De internationale band van de G-sportorganisatie, als sportfederatie, via haar nationale koepel met het Internationaal Paralympisch Comité is daarbij (zowel juridisch als in de praktijk) cruciaal. Daarom wordt in het ontwerp van decreet in de basis vertrokken van het subsidiëren van de G-sportfederatie, en worden de taken van het huidige G-sportplatform aan deze sportfederatie toegeschreven.

Deze rationalisatie uit zich in de praktijk in een fusietraject tussen Parantee-Psylos en G-Sport Vlaanderen. Beide organisaties hebben zich positief uitgesproken over de rationalisatie en hebben zich geëngageerd fusiegesprekken te voeren, in functie van een sterker G-sportlandschap. Dit fusietraject wordt begeleid door een externe consultant, aangeduid en gefinancierd door Sport Vlaanderen.

Impactanalyse

Maatschappelijke impact

Met deze optimalisatie willen we in de eerste plaats de sportnoden en sportbehoeften van de (potentiële) G-sporter, inclusief de jeugdige G-sporter, centraal stellen. De ondersteuning van die (potentiële) G-sporter verloopt momenteel te versnipperd. Het is voor de (potentiële) G-sporter niet duidelijk met welke vragen men bij welke organisatie terecht kan en er kan een efficiëntiewinst gecreëerd worden door kennis, ervaring, beleid en werking te clusteren.

Door het samenbrengen van de opdrachten van de G-sportfederatie en het G-sportplatform in één organisatie kan er beter ingespeeld worden op een sterk evoluerend (sport)landschap. De krachten kunnen nog meer gebundeld worden en er kunnen duidelijke efficiëntiewinsten geboekt worden, zeker op het vlak van communicatiebeleid, sportpromotionele events, a tot z G-sportaanbod, opleidingen en bijscholingen, fondsenwerving, overhead, enz.

Budgettaire impact

Het ontwerp van decreet regelt de wijziging van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector, wat betreft de G-sport. Dat decreet wordt uitgevoerd door het agentschap Sport Vlaanderen. In de begroting van Sport Vlaanderen wordt op begrotingsartikel HG0-1HFD2NA-WT jaarlijks een krediet voorzien voor de uitvoering van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector.

Op de begroting 2021 is voor het huidige decreet houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector een krediet voorzien van 28.241.000 euro.

Binnen dat krediet wordt voorzien in

- de algemene werkingssubsidie aan Parantee-Psylos (unisportfederatie G-sport), dat voor 2021 geraamd werd op 516.285,76 euro, bestaande uit enerzijds de algemene werkingssubsidie (conform de berekeningen voor de gesubsidieerde sportfederaties) en de verhoging van de basissubsidie (conform artikel 51 van het decreet) ten bedrage van 256.800 euro.
- de subsidie aan het G-sportplatform ten bedrage van 604.000 euro.

De voorgestelde wijzigingen met dit ontwerp van decreet worden gefinancierd binnen de jaarlijks voorziene kredieten voor de uitvoering van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector. De wijzigingen hebben geen impact op de totale dotatie.

Bestuurlijke impact

Het ontwerp tot wijziging van het decreet heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

Implementatie

Uitvoering

Sport Vlaanderen is belast met de uitvoering van het decreet van 10 juni 2016. De minister voor Sport beslist over de subsidie.

Handhaving en toezicht

De controle van de aanwending van de subsidies is opgenomen in artikel 26 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2017 en blijft ongewijzigd.

Monitoring en evaluatie

Sport Vlaanderen staat in voor de inhoudelijke en budgettaire opvolging van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector, dus ook wat betreft de G-sport.

Inwerkingtreding

De inwerkingtreding is voorzien vanaf het volgende werkingsjaar, namelijk op 1 januari 2022.

Overgangsbepaling

Er wordt een overgangsbepaling voorzien voor het aanpassen van het beleidsplan van de unisportfederatie G-sport in functie van de nieuwe opdrachten die ze vanaf 1 januari 2022 zal uitvoeren.

C. Totstandkomingsprocedure

Consultatie van de G-sport actoren

Beide organisaties, Parantee-Psylos (als unisportfederatie G-sport) en G-sport Vlaanderen (als gesubsidieerd G-sportplatform), werden vooraf geconsulteerd over de geplande rationalisering en de aanpassingen aan het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector. Beide organisaties hebben zich geëngageerd om toe te werken naar een fusie. Om die fusie te begeleiden, stelde Sport Vlaanderen een extern consultancybureau aan. Een aspect van de opdracht, was input leveren in functie van de decreetswijziging. Het extern consultancybureau bevroeg beide organisaties over de decreetswijziging, besprak dit samen met de organisaties en leverde op 8 maart 2021 hun analyse en input af. Na deze consultatie bouwde Sport Vlaanderen een extra consultatie in met beide organisaties.

Advies van de Raad van State

Op 2 juni 2021 bracht de Raad van State advies uit over het voorontwerp van decreet.

Aan de opmerking van de Raad van State werd gevolg gegeven. In artikel 21, 4° van het decreet van 10 juni 2016 worden de woorden "sportfederatie voor personen met een handicap" vervangen door de woorden "sportfederatie voor G-sport" (artikel 5 ontwerp van decreet).

Advies van de SARC – Vlaamse Sportraad

Op 30 april 2021 heeft de SARC (Vlaamse Sportraad) advies uitgebracht over het voorontwerp van decreet. Het positief advies van de SARC was gekoppeld aan onderstaande opmerkingen en suggesties:

- De leden begrijpen enerzijds de keuze voor de timing om het decreet in werking te laten treden op 1 januari 2022, maar concluderen anderzijds dat deze strikte timing het proces van het zoeken naar een nieuwe structuur om de rationalisatie met aandacht voor de in te vullen opdrachten optimaal vorm te geven beknort. De Vlaamse Sportraad stelt voor om de timing voor de aanpassing van het beleidsplan van de unisportfederatie G-sport, zoals vermeld in art. 10 van voorliggend decreet, aan te passen van 1 september naar 31 oktober.

De datum 1 september blijft behouden, om in lijn te blijven met de andere sportfederaties en om al een eerste zicht te hebben op het beleidsplan en ingediende projecten binnen de beleidsfocussen. Echter: net zoals de andere organisaties binnen het decreet zal de mogelijkheid geboden worden om het ingediende beleidsplan aan te passen en verder aan te vullen tegen 15 of 31 oktober. Op die manier komen we in de praktijk tegemoet aan de opmerking van de SARC. De organisaties zijn van deze timing op de hoogte.

- De Vlaamse Sportraad vraagt om aandacht voor het verschil in organisatiestructuur- en cultuur tussen de organisaties Parantee-Psylos en G-sport Vlaanderen gezien de verschillende opdrachten en rollen die zij vervullen. De Vlaamse Sportraad adviseert om de opdracht van de externe consultant uit te breiden of extra in te laten vullen met specifieke aandacht voor het onderzoeken van alternatieve organisatievormen die aandacht hebben voor de nodige voorwaarden voor het invulling geven aan de taken van G-sport Vlaanderen, passende bij het kader van Parantee-Psylos als sportfederatie.

Dit is intussen gebeurd: de opdracht werd uitgebreid zoals geformuleerd door de SARC. De opmerking geeft geen aanleiding tot wijzigingen in het ontwerp van decreet.

- Het is cruciaal dat er via de gekozen constructie alle (potentiële) G-sporters worden bereikt, zowel de georganiseerde als de ongebonden G-sporters. De

Vlaamse Sportraad wil benadrukken dat de keuze voor de juridische constructie geen praktische restrictie mag zijn voor de uitvoering van de nieuwe taken als kennis- en ondersteuningscentrum die niet in het traditionele takenpakket zitten van een sportfederatie.

Dit standpunt wordt gevolgd en daar zal strikt op worden toegezien. De opmerking geeft geen aanleiding tot wijzigingen in het ontwerp van decreet.

- De Vlaamse Sportraad adviseert aan de Vlaamse Regering om voldoende aandacht te besteden aan de communicatie met betrekking tot de brede rol en scope die de gefuseerde organisatie zal hebben. Concrete aandacht voor de naam van de organisatie in relatie met de verschillende rollen en nieuwe opdrachten zou hierbij kunnen helpen.

In de communicatie van de overheid zal hieraan aandacht worden besteed en er zal ook op worden toegezien op vlak van communicatie van de organisatie. De opmerking geeft geen aanleiding tot wijzigingen in het ontwerp van decreet.

- Vlaamse Sportraad adviseert om de taken van Sport Vlaanderen op het gebied van G-sport mee te nemen in de discussies in dit proces. In de ogen van de sectorraad zou dit getuigen van goed bestuur aangezien de Vlaamse overheid betrokken partij is omwille van concrete taken omtrent G-sport en dit een duidelijke meerwaarde zou opleveren op het vlak van de beoogde rationalisatie en optimale ondersteuning van de G-sporter.

Sport Vlaanderen staat zeker open voor inhoudelijke shifts in onze begeleiding/rol en heeft op dat vlak zelf voorgesteld dit mee op te nemen binnen het fusietraject. Dit werd ook opgenomen in de opdracht van de fusiebegeleider en werd tijdens het lopende proces ook effectief aangekaart als deel van de "visielabs".

Sinds 2 jaar heeft Sport Vlaanderen de werkingsscope van de vroegere G-sportconsulenten sowieso verbreed naar 'consulenten sporten zonder drempels', waarbij naast G-sport ook andere drempels worden meegenomen in de werking en bijgevolg is ook Sport Vlaanderen zeker vragende partij om de volgende jaren de rol in G-sport blijvend af te stemmen met de nieuwe fusieorganisatie. Die complementariteit is zeer cruciaal. De focus van het traject ligt wel op de fusie, maar de complementariteit en afstemming met Sport Vlaanderen komt dus zeker aan bod én dit zal/mag niet stoppen na het fusietraject, maar moet nog sterker worden in de toekomst. De opmerking geeft geen aanleiding tot wijzigingen in het ontwerp van decreet.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Het decreet regelt een gemeenschapsmaterie (artikel 4, 9°, Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 hervorming der Instellingen).

II. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Sport betreft gemeenschapsmaterie.

Artikel 2

In dit artikel wordt aan de definitie G-sport de personen met een chronische aandoening toegevoegd. In de praktijk blijkt er een nood aan een specifiek aanbod en aanpak wat betreft het beweeg- en sportaanbod voor personen met een chronische aandoening, en worden reeds personen met een chronische aandoening

begeleid. De omschrijving van de definitie wijzigt licht, in functie van de gebruikte terminologie in het G-sportlandschap.

De G-sportorganisatie is goed geplaatst om, vanuit hun bestaande expertise, in te zetten op deze doelgroep. Op die manier speelt Vlaanderen, via de gesubsidieerde organisatie, in op deze concrete nood, vanuit bestaande expertise, uitgebouwde netwerken en bestaande samenwerkingsverbanden.

Artikel 3

Dit artikel wijzigt het minimumaantal van de aangesloten leden om als unisportfederatie van categorie G-sport in aanmerking te komen voor subsidiëring van 1500 naar 500. Het minimumaantal wordt op die manier gelijkgeschakeld tussen de unisportfederatie G-sport (Paralympische sporten) en het minimumaantal dat is vereist voor de unisportfederatie van categorie A1 (Olympische sporten). Hoe meer de inclusieve gedachte in de praktijk wordt toegepast, hoe minder aangesloten leden de unisportfederatie G-sport zal tellen.

Artikel 4

Dit artikel heft de bepaling op dat het aantal aangesloten leden van de unisportfederatie G-sport wordt vermenigvuldigd met 2 om het bedrag van de basissubsidie te bepalen. Dit werd oorspronkelijk ingeschreven vanuit de verantwoording en vaststelling van de intrinsiek hogere begeleidingskost die vereist is per G-sportlid. Die vaststelling klopt nog steeds, maar wordt ondervangen door de G-sportfederatie een substantieel hogere basissubsidie toe te kennen vanuit haar opdrachten uit het gewijzigde artikel 50 van het decreet georganiseerde sportsector, wat ervoor zorgt dat de organisatie voldoende sterk staat om deze extra ondersteuningsnoden te kunnen opvangen. Daarnaast blijkt in de praktijk dat deze bepaling geen extra subsidie oplevert omdat de G-sportfederatie minder dan 5.000 subsidieerbare leden heeft.

Artikel 5

Gezien de aangepaste definitie van G-sport wordt in artikel 21, 4° van het decreet van 10 juni 2016 "sportfederatie voor personen met een handicap" vervangen door "sportfederatie voor G-sport".

Vermits de taken van het G-sportplatform voortaan ook door de unisportfederatie G-sport zullen worden uitgevoerd, moet het woord "uitsluitend" uit artikel 21, punt 4°, van het decreet van 10 juni 2016 worden geschrapt.

Artikel 6

Punt 1°

Om de inclusiviteit van G-sport(ers) in andere erkende sportfederaties die een geïntegreerde G-sportwerking willen aanbieden in hun sportfederatie te verhogen, moet de unisportfederatie G-sport hen naast sporttechnische ondersteuning, ook op sportpromotioneel, sportmedisch en ethisch vlak ondersteunen.

Punt 2° en 3°

Om de versnippering in het G-sportlandschap tegen te gaan worden de opdrachten van het gesubsidieerde G-sportplatform, voorheen opgenomen in artikel 53, §1, eerste lid, van het decreet van 10 juni 2016, ook opdrachten van de unisportfederatie G-sport. De unisportfederatie G-sport moet bijgevolg ook haar nieuwe opdrachten duiden in haar beleidsplan. De opdrachten zijn gefocust op G-sport, maar houden in de praktijk ook expliciet aandacht voor bewegen in, aangezien bewegen voor personen met een beperking een opstap of (evenwaardig/enig) alternatief voor sporten kan betekenen.

De samenwerkingsovereenkomst met de unisportfederatie G-sport over de optimalisering van de praktische en concrete uitvoering van de basisopdrachten als unisportfederatie, vermeld in artikel 17 van het decreet van 10 juni 2016, betreft ook de optimalisering van de praktische en concrete uitvoering van de bijkomende basisopdrachten die de unisportfederatie G-sport moet uitvoeren.

Artikel 7

In een erkende en gesubsidieerde sportfederatie moeten de sportclubs op representatieve wijze worden vertegenwoordigd in de algemene vergadering (artikel 4, 9° decreet 10 juni 2016). Gezien de bijkomende opdrachten van de unisportfederatie G-sport moet de samenstelling van de algemene vergadering en het bestuursorgaan worden aangevuld met onafhankelijke experten.

Artikel 8

De artikelen betreffende het erkende en afzonderlijk gesubsidieerde G-sportplatform worden, gezien de integratie van haar taken in de unisportfederatie G-sport, opgeheven.

Artikel 9

Dit artikel voorziet in een overgangsbepaling. De unisportfederatie G-sport moet haar huidige beleidsplan voor de lopende olympiade 2021-2024 aanpassen aan de nieuwe bijkomende basisopdrachten.

Artikel 10

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2022. Het aangepaste beleidsplan van de unisportfederatie G-sport moet worden ingediend op 1 september 2021.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS