Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDSE BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de artikelen 136 en 209 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en artikel 99 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie en het mandaatstelsel van het personeel van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en houdende de minimale voorwaarden voor sommige aspecten van de rechtspositieregeling van bepaalde personeelsgroepen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn
- Tweede principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering breidt voor de statutaire personeelsleden het omstandigheidsverlof naar aanleiding van de bevalling van de echtgenote of samenwonende partner, of ter gelegenheid van de geboorte van een kind dat wettelijk afstamt van het personeelslid, als volgt uit:

- tot 15 werkdagen vanaf 1 januari 2021;
- tot 20 werkdagen vanaf 1 januari 2023.

Voor de contractuele personeelsleden geldt eenzelfde verhoging als gevolg van een wijziging van artikel 30, §2, van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten.

Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering is, na de eerste principiële goedkeuring en de onderhandeling met de vakorganisaties, klaar voor een tweede goedkeuring met het oog op de adviesaanvraag aan de Raad van State.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij en Bestuur
Beleidsveld: Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid
Beleidsdoelstelling: Regeerakkoord 2019-2024 (verschillen contractanten – statutairen wegwerken)

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingstechnisch- en taaladvies
Het bijgevoegde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2021/11 van 15 januari 2021.

Eerste principiële goedkeuring
Het bijgevoegde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering is een eerste keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 29 januari 2021 (VR 2021 2901 DOC.0084).

Onderhandeling met de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap
Het bijgevoegde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd op 10 en 17 maart 2021 onderhandeld met de vakorganisaties in het Comité C1, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap, met een protocol 2021/2 tot gevolg.

Op 10 en 17 maart 2021 vonden de onderhandelingen met de vakorganisaties over het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering in de onderafdeling 'Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap' van de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten. Die onderhandelingen werden afgesloten met een protocol van niet-akkoord. Als gevolg van die onderhandelingen werd de tekst van het voorontwerp echter niet gewijzigd.

Op 22 april 2021 werd van de **voorvergadering van het Comité C1**, onderafdeling "Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap" een eindverslag afgesloten, waarbij de volgende standpunten werden ingenomen:

- de drie **werkgeversorganisaties,** VVSG, VVP en Zorgnet-Icuro gaan akkoord met het voorgestelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering. VVSG VVP menen dat, in uitvoering van de Europese richtlijn 2019/1158 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende het evenwicht tussen werk en privéleven voor ouders en mantelzorgers, en in navolging van de uitbreiding van het geboorteverlof voor het personeel dat bij arbeidsovereenkomst wordt aangeworven, de Vlaamse Regering snel werk gemaakt heeft van een gelijkaardige regeling voor de personeelsleden in statutair dienstverband in dienst van de lokale besturen in Vlaanderen. De regeling van het statutair personeel wordt, zowel op geldelijk als op administratief vlak, afgestemd op die van de contractanten, wat belangrijk is voor de eenheid van personeelsbeleid voor het lokaal bestuur als werkgever. Er is bovendien ruimte voor lokale besturen die dat wensen om een gunstigere regeling te treffen, zowel voor statutairen als voor contractanten.

Zorgnet-Icuro voegt daaraan toe dat, gezien het belang van gelijke behandeling tussen statutairen en contractuelen, een eventuele niet-substantiële aanpassing aan het voorstel, omwille van fiscaalrechtelijke en sociaalrechtelijke redenen, voor hen aanvaardbaar is.

- voor het standpunt van de drie **vakorganisaties**: zie het protocol van niet-akkoord hierna.

Op 22 april 2021 sloten de onderhandelingspartners in het Comité C1, onderafdeling "Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap" **protocol 2021/2 van niet-akkoord** af, ter afsluiting van de onderhandelingen die op 10 en 17 maart 2021 gevoerd werden over het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering. Hierbij werden de volgende opmerkingen geformuleerd:

De drie vakorganisaties gaan niet akkoord met het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering en baseren zich daarbij juridisch vooral op:

- De Europese Richtlijn 2019/1158 van 20 juni 2019.
- Het advies van de Raad van State van 15 februari 2021 betreffende de aanpassing van het geboorteverlof voor de personeelsleden van het onderwijs en het advies van de Raad van State van 8 maart 2021 betreffende dezelfde aanpassing voor de personeelsleden van de Vlaamse overheid.

Meer specifiek gaan zij niet-akkoord met de salarisvermindering voor statutaire personeelsleden na de eerste tien dagen geboorteverlof (zie de bespreking van artikel 2, 2° hierna), die volgens de vakorganisaties niet overeenstemt met die Richtlijn en die adviezen.

Tevens menen zij dat het syndicaal statuut met voeten getreden werd tijdens de onderhandelingen. Zij klagen het ontbreken van een echte dialoog tussen de Vlaamse Regering en de vakorganisaties in het Comité C1 aan. Bovendien kunnen zij niet anders dan vaststellen (met een citaat van het VSOA-LRB) *"dat de Vlaamse Regering, in meerdere dossiers de minpunten van het contractuele stelsel aan het statutair personeel en de minpunten van de statutairen wil doorvoeren op contractuelen. Hierdoor evolueert het regeerakkoord van de Vlaamse Regering met betrekking tot een gelijke behandeling naar een globale negatieve regelgeving voor contractueel en statutair personeel."*

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Door het omstandigheidsverlof naar aanleiding van o.a. de bevalling van de echtgenote krijgt het personeelslid in de eerste levensmaanden van zijn pasgeboren kind tijd om voor het kind te zorgen en een band op te bouwen met het kind. Dat omstandigheidsverlof bedroeg voor de statutaire en contractuele personeelsleden bij lokale besturen 10 werkdagen. Door de artikelen 63 en 64 van de Programmawet van 20 december 2020, die rechtstreeks van toepassing zijn op de contractuele personeelsleden van lokale besturen, worden de tien dagen omstandigheidsverlof vanaf 1 januari 2021 opgetrokken naar vijftien dagen en vanaf 1 januari 2023 naar twintig dagen.

In het licht van de harmonisering van de arbeidsvoorwaarden van statutaire en contractuele personeelsleden in het Regeerakkoord 2019-2024, en omdat bij de zorg voor een pasgeboren kind geen onderscheid zou mogen bestaan tussen statutaire en contractuele personeelsleden, wijzigt bovengenoemd voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het geboorteverlof voor statutaire personeelsleden bij lokale besturen overeenkomstig de Programmawet van 20 december 2020.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel zorgt ervoor dat de eindejaarspremie niet pro rata verminderd wordt voor het personeelslid van de gemeente of de provincie dat omstandigheidsverlof opneemt naar aanleiding van de bevalling van de echtgenote of samenwonende partner, of ter gelegenheid van de geboorte van een kind dat wettelijk afstamt van het personeelslid.

Artikel 2

Punt 1° zorgt ervoor dat het personeelslid recht heeft op 15 werkdagen omstandigheidsverlof voor geboorten die plaatsvinden vanaf 1 januari 2021 en 20 werkdagen omstandigheidsverlof voor geboorten die plaatsvinden vanaf 1 januari 2023.

Punt 2° bepaalt dat het statutaire personeelslid gedurende de bijkomende dagen omstandigheidsverlof geen recht heeft op een volledige doorbetaling van het salaris. Het statutaire personeelslid heeft tijdens de bijkomende dagen recht op 82% van het brutosalaris. Dat naar analogie van de uitkeringsregeling die voor de contractuele personeelsleden geldt. Voor de berekening van de 82% houdt dit voorontwerp rekening met een begrensd brutosalaris van 26.230 euro (100%) op jaarbasis. Dat heeft tot gevolg dat statutaire personeelsleden die minder dan 26.230 euro (100%) verdienen, recht hebben op 82% van hun brutosalaris. Statutaire personeelsleden die 26.230 euro (100%) of meer verdienen, krijgen 82% van het geplafonneerde salaris.

Verder worden de volgende huidige bepalingen overgenomen: alle omstandigheidsverloven worden gelijkgesteld met dienstactiviteit; alle omstandigheidsverloven worden bezoldigd, met uitzondering van het hierboven beschreven omstandigheidsverlof.

Punt 3° bepaalt dat voor het hierboven beschreven omstandigheidsverlof de contractuele personeelsleden de regels van het arbeidsrecht volgen.

Ten slotte wordt bepaald dat als een bestuur dienstvrijstelling toekent aan een personeelslid naar aanleiding van de bevalling van de echtgenote of samenwonende partner of ter gelegenheid van de geboorte van een kind dat wettelijk afstamt van het personeelslid, het personeelslid niet nogmaals recht heeft op omstandigheidsverlof voor die gebeurtenis.

Artikel 3

Dit artikel zorgt ervoor dat de eindejaarspremie niet pro rata verminderd wordt voor het personeelslid van het OCMW dat omstandigheidsverlof opneemt naar aanleiding van de bevalling van de echtgenote of samenwonende partner of ter gelegenheid van de geboorte van een kind dat wettelijk afstamt van het personeelslid.

In het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 moet geen tegenhanger ingeschreven worden van het bovenstaande artikel 2, omdat artikel 140 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 ervoor zorgt dat men binnen het OCMW de regels inzake omstandigheidsverlof moet overnemen in overeenstemming met de regels daarover uit de rechtspositieregeling van het gemeentepersoneel.

Artikel 4

Dit artikel bepaalt dat het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering in werking treedt op 1 januari 2021. Dat is een retroactieve werking, om zo de statutaire personeelsleden gelijke rechten te

geven als hun contractuele collega's. De contractanten hebben namelijk al recht op een verhoging naar vijftien werkdagen vanaf 1 januari 2021 op basis van de artikelen 63 en 64 van de Programmawet van 20 december 2020. De terugwerkende kracht heeft daarom betrekking op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent. De terugwerkende kracht is ook noodzakelijk voor de goede werking van de diensten en tast in beginsel geen verkregen rechten aan, omdat wordt bepaald dat statutaire personeelsleden de eventuele gekregen dienstvrijstelling behouden.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Toelichting
Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

Inspectie van Financiën
De Inspectie van Financiën verleende gunstig advies op 22/01/2021.

Begrotingsakkoord
Het begrotingsakkoord is niet vereist.

B. ESR-TOETS

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft de volgende weerslag op lokale en provinciale besturen:
- personeel: de uitbreiding van het omstandigheidsverlof voor statutairen vereist mogelijk een beperkte bijkomende inzet van het indienstzijnde personeel, maar vereist geen eventuele noodzakelijke werving van extra personeel;
- werkingsuitgaven: het ontwerp heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
- investeringen en schulden: er zijn geen investeringen verbonden aan de uitvoering van het voorstel van beslissing;
- ontvangsten: er worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.

Conclusie: De voorgestelde wijziging zal weinig weerslag hebben op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de tweede principiële goedkeuring zal het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering voor advies worden voorgelegd aan de Raad van State met het oog op de definitieve goedkeuring.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar tweede principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 136 en 209 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en artikel 99 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie en het mandaatstelsel van het personeel van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en houdende de minimale voorwaarden voor sommige aspecten van de rechtspositieregeling van bepaalde personeelsgroepen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;

2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten om over bovengenoemd voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- eindverslag nr. 2021/2 houdende de conclusies van de onderhandelingen die op 10 maart 2021 en 17 maart 2021 werden gevoerd in de onderafdeling 'Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap' van de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten;
- protocol nr. 2021/2 houdende de conclusies van de onderhandelingen die op 10 maart en 17 maart 2021 werden gevoerd in de onderafdeling "Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap" van de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten.