

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen, het koninklijk besluit van 10 oktober 1974 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de bromfietsen, de motorfietsen en hun aanhangwagens moeten voldoen en het koninklijk besluit van 15 mei 2009 tot vaststelling van het bedrag der vergoedingen te innen voor het toekennen, vernieuwen en uitbreiden van de erkenning als technische dienst voor de goedkeuring van motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan en van systemen, onderdelen en technische eenheden die voor dergelijke voertuigen zijn bestemd, wat de goedkeuring van voertuigen betreft
 - tweede principiële goedkeuring

Tot 1 september 2020 werden de typegoedkeuringsvoorschriften voor motorvoertuigen en aanhangwagens opgenomen in de Richtlijn 2007/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 september 2007 tot vaststelling van een kader voor de goedkeuring van motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan en van systemen, onderdelen en technische eenheden die voor dergelijke voertuigen zijn bestemd (Kaderrichtlijn).

In de nieuwe verordening (EU) 2018/858 van 30 mei 2018 van het Europese parlement en de Raad betreffende de goedkeuring van en het markttoezicht op motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan en systemen, onderdelen en technische eenheden die voor dergelijke voertuigen zijn bestemd, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 715/2007 en (EG) nr. 595/2009 en tot intrekking van Richtlijn 2007/46/EG, wordt tegemoetgekomen aan de kritiek na de ontdekking dat voertuigfabrikanten jarenlang software hadden gebruikt om de emissieprestaties van auto's te manipuleren. De verordening zorgt voor de versterking van het typegoedkeuringssysteem, met name door te zorgen voor passende toezichtmechanismen om een correcte en geharmoniseerde toepassing van de typegoedkeuringsprocedures te garanderen. De lidstaten moeten eveneens regels vaststellen inzake sancties voor inbreuken op de verordening.

Ook voor inbreuken op verordening (EU) 168/2013 van het Europees parlement en de Raad van 15 januari 2013 betreffende de goedkeuring van en het markttoezicht op twee- of driewielige voertuigen en vierwielers en verordening (EU) 167/2013 van het Europees Parlement en de Raad

van 5 februari 2013 inzake de goedkeuring van en het markttoezicht op landbouw- en bosbouwvoertuigen, moeten sancties worden ingevoerd.

Vlaanderen wil deze sancties invoeren via een wijziging van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen en van het koninklijk besluit van 10 oktober 1974 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de bromfietsen, de motorfietsen en hun aanhangwagens moeten voldoen.

Het ontwerp bevat daarnaast nog een aantal wijzigingen om de bestaande reglementering in overeenstemming te brengen met de verordeningen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit besluit heeft binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken betrekking op het beleidsveld "weginfrastructuur en wegenbeleid".

Aangezien het ontwerp van besluit strekt tot de uitvoering van de verordeningen (EU) 2018/858 van 30 mei 2018, (EU) 168/2013 van 15 januari 2013 en (EU) 167/2013 van 5 februari 2013 is de vrije beleidsruimte *in casu* beperkt.

Het ontwerp van besluit voert strafrechtelijke sancties en administratieve maatregelen in om de inbreuken die volgens de verordeningen ten minste moeten gesanctioneerd worden, te bestraffen.

Het besluit gaat op een aantal punten verder dan enkel de sancties vereist door de verordeningen in kwestie. Het bepaalt sancties voor een aantal bijkomende inbreuken door technische diensten. Het toepassingsgebied van de sancties voor technische diensten en marktdeelnemers is ook uitgebreid tot de nationale typegoedkeuring en de individuele goedkeuring.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/42 van 16 februari 2021.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd ontvangen op 6 april 2021 en was gunstig.

De Vlaamse Regering verleende op 23 april 2021 haar principiële goedkeuring aan een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen, het koninklijk besluit van 10 oktober 1974 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de bromfietsen, de motorfietsen en hun aanhangwagens moeten voldoen en het koninklijk besluit van 15 mei 2009 tot vaststelling van het bedrag der vergoedingen te innen voor het toekennen, vernieuwen en uitbreiden van de erkenning als technische dienst voor de goedkeuring van motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan en van systemen, onderdelen en technische eenheden die voor dergelijke voertuigen zijn bestemd, wat de goedkeuring van voertuigen betreft (VR 23042021 DOC.0411-1, DOC.0411-2 en DOC 0411/3).

Op 10 mei 2021 bracht de Vlaamse commissie administratie-nijverheid haar advies uit. Naar aanleiding van het advies werd beslist om de procedure voor het opleggen van sancties dieper uit te werken. Artikel 4, 7 en 8 van het besluit werden aangepast, zoals verduidelijkt in de artikelsgewijze bespreking.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Met dit ontwerp van besluit stelt Vlaanderen, als goedkeuringsinstantie, regels vast inzake sancties die gelden voor een aantal inbreuken op de volgende verordeningen:

- verordening (EU) 2018/858 van het Europese parlement en de Raad betreffende de goedkeuring van en het markttoezicht op motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan en systemen, onderdelen en technische eenheden die voor dergelijke voertuigen zijn bestemd, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 715/2007 en (EG) nr. 595/2009 en tot intrekking van Richtlijn 2007/46/EG (hierna: verordening 2018/858),
- verordening (EU) 168/2013 van het Europees parlement en de Raad van 15 januari 2013 betreffende de goedkeuring van en het markttoezicht op twee- of driewielige voertuigen en vierwielers (hierna: verordening 168/2013),
- verordening (EU) 167/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 5 februari 2013 inzake de goedkeuring van en het markttoezicht op landbouw- en bosbouwvoertuigen (hierna: verordening 167/2013).

Hierbij werd gekozen om dezelfde inbreuken en sancties te bepalen in de koninklijke besluiten van 15 maart 1968 en 10 oktober 1974.

De verordening (EU) 2018/858 vermeldt ook bepalingen met betrekking tot de technische diensten die als testlaboratorium tests uitvoeren of als conformiteitsbeoordelingsinstantie de eerste beoordeling uitvoeren en de conformiteit van de productie bewaken. Aangezien de verordening 2018/858 rechtstreeks van toepassing is, worden de bepalingen inzake de technische diensten in het koninklijk besluit van 15 maart 1968 beperkt tot de laatste fase van een nationale individuele meerfaseprocedure. Deze procedure valt buiten het toepassingsgebied van de verordening 2018/858.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1

De bevoegdheid tot het uitvoeren van de verordeningen 2018/858, 168/2013 en 167/2013 kadert in de bevoegdheid die de gewesten hebben inzake openbare werken en vervoer krachtens artikel 6, §1, XII, 4^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Dit ontwerp vormt slechts een gedeeltelijke uitvoering van de verordeningen omdat het hoofdzakelijk betrekking heeft op het invoeren van de sancties inzake goedkeuring van voertuigen, zoals vereist door artikel 84 van de verordening 2018/858, door artikel 76 van de verordening 168/2013 en artikel 72 van de verordening 167/2013.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen

Artikel 2

Aan de lijst met definities wordt de definitie "verordening 2018/858" toegevoegd.

De definitie van technische dienst wijzigt. Op basis van de verordening 2018/858 wordt een technische dienst niet meer erkend maar aangewezen door de goedkeuringsinstantie. De verordening 2018/858 bepaalt eveneens onder welke voorwaarden een goedkeuringsinstantie zelf de functie van technische dienst mag vervullen. De goedkeuringsinstantie oefent deze bijkomende taak niet uit en daarom wordt de laatste zin opgeheven die stelt dat de goedkeuringsinstantie deze functie ook zelf mag vervullen.

In de definitie van meerfasetypegoedkeuring verdwijnt de verwijzing naar de richtlijn 2007/46/EG omdat de richtlijn vanaf 1 september 2020 is ingetrokken. Vanaf die datum gelden de bepalingen van de verordening 2018/858.

Artikel 3

Artikel 16ter van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 handelt over de technische diensten. Het artikel wordt vervangen om het in overeenstemming te brengen met de verordening 2018/858.

De eerste paragraaf handelt over de technische diensten in het algemeen. Het beperkt zich tot de materies die niet geregeld zijn in de verordening 2018/858, zoals de bekendmaking in het Belgische Staatsblad van de aangewezen technische diensten met hun aanwijzingsnummer en de kosten. Het aanwijzingsnummer is hetzelfde nummer als wat voorheen het erkenningsnummer werd genoemd. De kosten voor de aanwijzing, de vernieuwing en de uitbreiding van de aanwijzing van een technische dienst liggen vast in het koninklijk besluit van 15 mei 2009 tot vaststelling van het bedrag der vergoedingen te innen voor het toekennen, vernieuwen en uitbreiden van de erkenning als technische dienst voor de goedkeuring van motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan en van systemen, onderdelen en technische eenheden die voor dergelijke voertuigen zijn bestemd. De kosten voor de beoordeling en monitoring van de technische diensten worden door de technische dienst apart vergoed aan de instantie die hiervoor instaat.

De volgende paragrafen van de nieuwe tekst van artikel 16ter handelen over de technische diensten voor de laatste fase van een nationale individuele meerfaseprocedure. Deze procedure valt buiten het toepassingsgebied van de verordening 2018/858 en moet om die reden geregeld worden in het besluit.

Artikel 4

Dit artikel voegt een nieuw artikel 16quater en artikel 16quinquies toe. Deze artikelen bepalen de administratieve maatregelen die de goedkeuringsinstantie kan opleggen aan de technische diensten en marktdeelnemers bij een inbreuk. Voor de technische diensten betreft het inbreuken waarvoor de verordening 2018/858 een sanctionering vereist, met uitzondering van de inbreuken vermeld in art. 16quater, 4° en 5°, die werden toegevoegd. Om een technische dienst ervan te weerhouden om tests of inspecties uit te voeren buiten de reikwijdte van zijn aanwijzing of om documenten in het kader van de aanwijzings- of goedkeuringsprocedure te vervalsen, zijn ze als inbreuk toegevoegd aan de lijst.

De inbreuken door technische diensten en marktdeelnemers hebben niet alleen betrekking op de Europese typegoedkeuring, maar ook op nationale typegoedkeuringen en individuele goedkeuringen.

De maatregelen bestaan uit het geven van een waarschuwing tot het schorsen of intrekken van de aanwijzing van een technische dienst of het schorsen of intrekken van de typegoedkeuring of individuele goedkeuring.

De artikelen bepalen ook de minimum en maximum termijn van de schorsing die kan opgelegd worden, alsook de procedure die gevolgd moet worden voor het opleggen van een sanctie. De bepaling bevat geen vaste termijnen binnen dewelke bijvoorbeeld de technische dienst of marktdeelnemer haar standpunt moet meedelen. Naargelang de ernst en de complexiteit van het specifieke geval, heeft de goedkeuringsinstantie een zekere appreciatiebevoegdheid om deze termijnen vast te leggen. Zij moet hierbij uiteraard steeds de algemene beginselen van behoorlijk bestuur naleven.

Artikel 5

Inbreuken op verordening 167/2013 en verordening 2018/858 (en de op grond van deze verordeningen vastgestelde gedelegeerde of uitvoeringshandelingen) kunnen eveneens bestraft worden met de strafsancities voorzien in artikel 4 van de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen. Het gaat met name over een geldboete van 10 tot 10.000 euro, te vermenigvuldigen met de opdecimien (vandaag x 8), en/of een gevangenisstraf van 8 dagen tot 3 maanden.

Artikel 6

Zoals vermeld bij de artikelsgewijze commentaar onder artikel 3, regelt het besluit de technische diensten voor de laatste fase van een nationale individuele meerfaseprocedure. Bijlage 27, aanhangsel 3, van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 handelt over de voorwaarden van die technische dienst. De gebruikte termen en een aantal verwijzingen naar de richtlijn 2007/46/EG worden aangepast aan de nieuwe verordening 2018/858.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het koninklijk besluit van 10 oktober 1974 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de bromfietsen, de motorfietsen en hun aanhangwagens moeten voldoen

Artikel 7

Dit artikel voegt een nieuwe paragraaf 9 toe aan artikel 7bis van het koninklijk besluit van 10 oktober 1974. Het bepaalt de administratieve maatregelen die de goedkeuringsinstantie kan opleggen aan de technische diensten bij een inbreuk. Alhoewel de verordening 168/2013 geen sancties vereist voor technische diensten, werd er voor gekozen om dezelfde administratieve maatregelen in te voeren dan in het koninklijk besluit van 15 maart 1968. De termijn van schorsing en de te volgen procedure bij het opleggen van sancties zijn dezelfde zoals voorzien in artikel 4.

Artikel 8

Volgens het nieuwe artikel 7ter kan de goedkeuringsinstantie administratieve maatregelen opleggen aan een marktdeelnemer bij een inbreuk op de verordening 168/2013. Het betreft dezelfde administratieve maatregelen zoals ingevoerd voor inbreuken op verordening 167/2013 en verordening 2018/858, alsook dezelfde termijn van schorsing en procedure, zoals vermeld in de uitleg bij artikel 4 hierboven.

Artikel 9

Inbreuken op verordening 168/2013 (en de op grond van deze verordening vastgestelde gedelegeerde of uitvoeringshandelingen) kunnen eveneens bestraft worden met de strafsancties voorzien in artikel 4 van de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen. Het gaat met name over een zelfde geldboete en/of een gevangenisstraf zoals vermeld bij de artikelsgewijze commentaar onder artikel 5.

Hoofdstuk 4. Wijzigingen van het koninklijk besluit van 15 mei 2009 tot vaststelling van het bedrag der vergoedingen te innen voor het toekennen, vernieuwen en uitbreiden van de erkenning als technische dienst voor de goedkeuring van motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan en van systemen, onderdelen en technische eenheden die voor dergelijke voertuigen zijn bestemd

Artikel 10

Zoals vermeld onder artikel 3, liggen de kosten voor de aanwijzing, de vernieuwing en de uitbreiding van de aanwijzing van een technische dienst vast in het koninklijk besluit van 15 mei 2009 tot vaststelling van het bedrag der vergoedingen te innen voor het toekennen, vernieuwen en uitbreiden van de erkenning als technische dienst voor de goedkeuring van motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan en van systemen, onderdelen en technische eenheden die voor dergelijke voertuigen zijn bestemd.

Om onduidelijkheden te vermijden, worden de gebruikte termen in dit koninklijk besluit aangepast aan de terminologie gebruikt in verordening 2018/858.

Artikel 11

De Vlaamse minister voor Mobiliteit en Openbare Werken is belast met de verdere uitvoering van het besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

In dit verband wordt verwezen naar de nota waaraan de Vlaamse Regering op 23 april 2021 haar principiële goedkeuring verleende (VR 23042021 DOC.0411-1).

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Op dit vlak zijn geen wijzigingen ten opzichte van de nota waaraan de Vlaamse Regering op 23 april 2021 haar principiële goedkeuring verleende (VR 23042021 DOC.0411-1).

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Op dit vlak zijn geen wijzigingen ten opzichte van de nota waaraan de Vlaamse Regering op 23 april 2021 haar principiële goedkeuring verleende (VR 23042021 DOC.0411-1).

4. VERDER TRAJECT

Na de tweede principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering van dit ontwerp van besluit, wordt advies ingewonnen bij de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar tweede principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen, het koninklijk besluit van 10 oktober 1974 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de bromfietsen, de motorfietsen en hun aanhangwagens moeten voldoen en het koninklijk besluit van 15 mei 2009 tot vaststelling van het bedrag der vergoedingen te innen voor het toekennen, vernieuwen en uitbreiden van de erkenning als technische dienst voor de goedkeuring van motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan en van systemen, onderdelen en technische eenheden die voor dergelijke voertuigen zijn bestemd, wat de goedkeuring van voertuigen betreft;
- 2° de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken te gelasten over het voormelde ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- het principiële ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de CAIN