Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: **- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de regels voor de toekenning van strategische investerings- en innovatiesteun aan maatwerkbedrijven, maatwerkafdelingen en lokale diensteneconomie-ondernemingen ingevolge COVID-19.**
Uitvoering relanceplan 'Vlaamse Veerkracht' (project 16 VV)
Uitvoering VESOC-akkoord 'Alle hens aan dek' (speerpunt 18)
- Principiële goedkeuring

Samenvatting
Met de uitvoering van het relanceplan Vlaamse Veerkracht[1] en het daarop volgende VESOC-akkoord 'Alle hens aan dek'[2] dat werd afgesloten tussen de Vlaamse Regering en de sociale partners wordt ingezet op een duurzame relance en transformatie van de Vlaamse arbeidsmarkt. Ook de sector van de sociale economie wordt erdoor gevat. Het ambitieuze VESOC-akkoord focust op verschillende speerpunten, waaronder speerpunt 18: "naar een sterk sociaal ondernemerschap". Met het voorliggende ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de regels voor de toekenning van strategische investerings- en innovatiesteun aan maatwerkbedrijven, maatwerkafdelingen en lokale diensteneconomie-ondernemingen ingevolge COVID-19 voeren we dit speerpunt 18 uit. Het ontwerpbesluit schetst het kader voor de oproep strategische investerings- en innovatiesteun die binnen dit speerpunt 18 naar voren wordt geschoven door de sociale partners en de Vlaamse Regering.

Via deze oproep zullen sociale economie ondernemingen worden ondersteund in het conceptualiseren, ontwikkelen en uitrollen van strategische bedrijfstransformaties, met oog op een sterkere samenwerking met de reguliere economie, naar aanleiding van de nieuwe economische realiteit ten gevolge van de coronacrisis. De doelstelling van deze innovatieve bedrijfstransformaties is om onaangesproken markten aan te spreken en bedrijfsstructuren en processen te optimaliseren en te vernieuwen om toekomstgericht te ondernemen door optimaal en flexibel te kunnen reageren op markttendensen en samen te werken met de reguliere economie. Bij het aanmoedigen van deze strategische en innovatieve transformaties zal de sector werken aan de doelstellingen binnen het relanceplan Vlaamse Veerkracht: "Een digitale transformatie van de economie, een lokaal verankerde economie, en een duurzame economie."

[1] https://publicaties.vlaanderen.be/download-file/39939
[2] https://www.serv.be/sites/default/files/documenten/AHAD%20informeel%20VESOC%2014-12-2020%20definitief.pdf

De oproep zal éénmalig opengesteld worden, en de projecten kennen een looptijd van maximum 24 maanden. Voor deze actie wordt een budget van **10 miljoen euro** voorzien. Ondernemingen kunnen een subsidie ontvangen van maximum 200.000 euro.

SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Werk en Sociale Economie
Inhoudelijk structuurelement: Duurzame Arbeidsmarkt

Beleidsdoelstelling: SD 3 - Veerkrachtige ondernemingen in een toekomstbestendige arbeidsmarkt
OD VIII.2.1 - Sociaal ondernemerschap ondersteunen

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De oproep Strategische investerings- en innovatiesteun aan maatwerkbedrijven, maatwerkafdelingen en lokale diensteneconomie-ondernemingen in het kader van het VESOC-akkoord "Alle hens aan dek" past binnen de realisatie van het speerpunt 18 "naar een sterk sociaal ondernemerschap" van dit VESOC-akkoord.

Dit VESOC-akkoord "Alle hens aan dek" werd op 14 december 2020 afgesloten tussen de Vlaamse Regering en de sociale partners als verdere operationalisering van het Vlaamse relanceplan "Vlaamse Veerkracht".

Het bijgaande ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2021/168 van 27 april 2021.

1. INHOUD

A. CONTEXT

De Vlaamse Regering maakt 4,3 miljard euro vrij voor haar relanceplan 'Vlaamse Veerkracht'. Dat plan moet de Vlaamse welvaart en het welzijn van de Vlamingen helpen versterken en ook de positie van de Vlaamse ondernemingen na de coronacrisis versterken. Door nu een versnelling hoger te schakelen naar een meer duurzame economie en door nu te investeren in innovatie en opleiding binnen onze ondernemingen. De Vlaamse overheid zal bedrijven stimuleren om te investeren. Met de juiste investeringen kunnen we de productiviteit en competitiviteit van onze economie de komende jaren versterken.

We leggen hierbij verschillende inhoudelijke accenten.

De arbeidsmarkt wordt geconfronteerd met grote uitdagingen: stijgende werkloosheid maar ook krapte en mismatch, wijzigende opleidingsnoden, digitalisering, de nood aan een doelgerichte activering van werkzoekenden, het maximaal invullen van openstaande vacatures en transities

faciliteren, een opleidings- en loopbaanoffensief, werkbaar werk, het nog meer ondersteunen en van telewerk, psychisch welbevinden op de werkvloer en het versterken van loopbanen van kwetsbare werkzoekenden en werknemers.

Vlaamse Veerkracht verwijst daarom naar het opstellen van het VESOC-akkoord “Alle hens aan dek”, waarbinnen de Vlaamse overheid samen met de sociale partners de ambities operationaliseert om economisch sterker uit de coronacrisis te komen. Dit VESOC-akkoord “Alle hens aan dek” werd op 14 december 2020 afgesloten tussen de Vlaamse Regering en de sociale partners en omvat verschillende acties om de relance op de Vlaamse arbeidsmarkt te versterken. Met het plan ‘Alle hens aan dek’ wordt 190 miljoen euro extra uitgetrokken voor een krachtige, duurzame relance en transformatie van de Vlaamse arbeidsmarkt. Dit ambitieuze akkoord focust op drie grote inhoudelijke prioriteiten:

- een opleiding- en loopbaanoffensief
- een inclusieve en mensgerichte digitalisering
- een strategie gericht op een duurzame tewerkstelling voor iedereen.

Ook de sector van de sociale economie wordt door dit akkoord gevat. Deze drie prioriteiten worden omgezet in twintig verschillende concrete speerpunten, waaronder speerpunt 18: “naar een sterk sociaal ondernemerschap”.

1 IMPACT VAN DE CORONA-CRISIS OP DE SOCIALE ECONOMIE:

De Nationale Bank van België en het Federaal Planbureau voorspelden reeds vóór de tweede besmettingsgolf een verregaande negatieve impact op de Vlaamse economie. Voor de sociale economie sector is het beeld genuanceerd en gevarieerd. Algemeen is er een duidelijke impact op de productie, de liquiditeit, de solvabiliteit en de positie van de sociale economie ondernemingen als onderdeel van de bredere economische keten. De sociale economie is een sector die sterk verankerd is binnen het lokale economische weefsel en zich in haar activiteiten vaak toespitst op een rol als toeleverancier. Een negatieve economische druk op de ondernemingen, zowel in de reguliere als in de sociale economie, resulteert in een toenemende negatieve druk op de duurzame tewerkstelling van doelgroepmedewerkers.

De sociale economie is daarnaast een zeer diverse en gevarieerde sector. Zowel tussen sociale economie ondernemingen als binnen de onderneming zelf vinden we een verscheidenheid aan economische bedrijfsactiviteiten terug. Ondernemingen zetten een unieke mix van activiteiten in de markt, in lijn met hun missie om collectieve tewerkstelling te garanderen aan de meest kwetsbare werkzoekenden en werknemers door het takenpakket af te stemmen op hun mogelijkheden en de aanwezige marktopportuniteiten. Zo vinden we combinaties van bv. groenzorg, horeca, maakindustrie, verpakking, clean room…terug binnen dezelfde onderneming. Dit maakt sociale economie ondernemingen schokbestendig en flexibel. Niet elke activiteit/waardenketen is even sterk getroffen door de coronacrisis en sommige sociale economie ondernemingen hebben door hun flexibiliteit kunnen inspelen op nieuwe kansen of zijn (deels) actief in waardenketens met een stijgende vraag, zoals e-commerce. Anderen zijn dan weer wel sterk actief in activiteiten geplaagd door langdurige verplicht opgelegde sluitingen, zoals het geval is bij sociale economie ondernemingen in de horeca, de evenementensector, enz. Dit alles zorgt ervoor dat de impact van de coronacrisis bij de organisaties in de sociale economie sterk kan verschillen van bedrijf tot bedrijf. Een aanpak op maat zal dus noodzakelijk zijn.

2 HUIDIGE MAATREGELEN: ONDERSTEUNINGSAANBOD EN RELANCE MAATREGELEN

Het bijkomende nieuwe relance instrumentarium zal complementair zijn met het reguliere beperkte aanbod van budgettaire beleidsacties waar sociale economie ondernemingen nu al toegang toe hebben ter ondersteuning van hun (sociaal) ondernemerschap. Wat het bestaande reguliere aanbod voor de sector betreft, daar gaat om de gewone relatief beperkte ondersteuningsmogelijkheden (bijv. de maatregel 'managementadvies' [3]).

3 VESOC-AKKOORD "ALLE HENS AAN DEK"

Met deze oproep inzake strategische investerings- en innovatiesteun geven we invulling aan Speerpunt 18 uit het VESOC-akkoord 'Alle hens aan dek', waarbij de focus ligt op een sterk sociaal ondernemerschap.

De sociale economie kan mee een antwoord bieden op de huidige arbeidsmarktuitdagingen. Doelgroepmedewerkers worden door sociale economie ondernemingen via volwaardig en duurzaam werk geïntegreerd in de samenleving en realiseren zo stapsgewijs mee de inclusieve arbeidsmarkt. Daartoe moeten sociale economie ondernemingen, in goede en nauwe samenwerking met de reguliere economie, hun opdracht ten volle kunnen waarmaken. Ze dienen de activiteiten die ze voorzien daarbij steeds af te stemmen aan de mogelijkheden van de doelgroepmedewerkers en aan de markttendensen.

Het goedgekeurde VESOC-akkoord stipuleert daarom om diverse initiatieven op het vlak van competentieversterking, digitalisering en innovatie van werkprocessen met het oog op een sterk sociaal ondernemerschap en een grote wendbaarheid en weerbaarheid van de werknemers uit te werken. Met een open innovatie oproep strategische investeringssteun werken we aan een toekomstbestendige sociale economie sector zoals bepaald in speerpunt 18 van het VESOC-akkoord:

> "*Zo bieden we via open innovatie-oproep strategische investeringssteun aan sociale economie-ondernemingen die, met het oog op een sterker samenwerkingsverband met reguliere ondernemingen, inzetten op digitalisering, strategische insourcing, lokale productie, vergroening (klimaatopwarming, circulaire economie) … als antwoord op de coronacrisis. Het kan hierbij gaan over de transitie naar nieuwe businessmodellen (inkopen advies), de implementatie van hertekende productieprocessen (projectkosten),versterkte samenwerkingsverbanden, wisselwerking en samenwerkingsinvesteringen met de reguliere economie… Doelstelling is de wendbaarheid, veerkracht, productiviteit, ondernemerschapscultuur en toekomstgerichtheid van deze sociale ondernemingen te verbeteren."*

Voorliggende nota aan de Vlaamse Regering stelt het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de regels voor de toekenning van strategische investerings- en innovatiesteun aan maatwerkbedrijven, maatwerkafdelingen en lokale diensteneconomie-ondernemingen ingevolge COVID-19 voor, waarbinnen het kader voor deze oproep bepaald wordt.

B. DOELSTELLING

Met het toekennen van doelgerichte strategische investerings- en innovatiesteun wil de Vlaamse overheid de duurzame tewerkstelling die in de sociale economie gerealiseerd wordt, vrijwaren van de negatieve socio-economische impact die de coronacrisis op de sector heeft gehad of nog steeds

[3] https://www.socialeeconomie.be/managementadvies

heeft. Dit realiseren we door de organisaties te ondersteunen in het uitvoeren van strategische, toekomstgerichte bedrijfstransformaties met het oog op samenwerking met de reguliere economie.

De Vlaamse economie is voortdurend in beweging en vraagt aan ondernemers om continu te innoveren en de bedrijfsvoering te optimaliseren. Nieuwe technologieën en trends betekenen nieuwe mogelijkheden voor producten, diensten en samenwerking en betekenen vernieuwingen en aanpassingen op de werkvloer, aan bedrijfsprocessen en structuren. Deze veranderingen bieden een specifieke uitdaging voor sociale-economieondernemingen en de tewerkstelling van kansengroepen. Zij zijn als werkgevers lokaal verankerd door de specifieke doelgroep van werknemers. Vele bedrijfsactiviteiten zijn hierop geënt, vb. groenzorg, kringloopactiviteiten, horeca, … Deze ondernemingen zijn vaak in diverse bedrijfssectoren tegelijk actief, waardoor schokken in de ene sector opgevangen kunnen worden door andere bedrijfsactiviteiten. Deze verankering maakt hen uniek, maar tegelijk ook bijzonder kwetsbaar, mede door de grote economische afhankelijkheid van andere actoren als leverancier of onderaannemer van diensten en opdrachten. Om blijvend duurzame tewerkstelling voor deze werknemers te kunnen garanderen, dienen deze sociale economie ondernemingen hun activiteiten en ondernemingsmodel wendbaar en toekomstbestendig te houden en samenwerkingen met de reguliere economie op te zetten.

Ondernemers binnen de sector moeten niet langer haalbare activiteiten afstoten en heroriënteren, steeds rekening houdend met de mogelijkheden van de doelgroep. Reeds in 2018 werden door het departement Werk en Sociale Economie meerdere Trendrapporten [4] opgesteld om sociale economie-ondernemers te leiden in deze omwentelingen. De coronacrisis versnelt deze trends. We zien bv. verschuivingen richting een meer online, maar lokale economie. E-commerce neemt aan belang toe over vele bevolkingslagen heen, maar tegelijkertijd stellen we vast dat er een groeiende bereidheid is om ook lokaal te kopen, waarbij duurzaamheid een belangrijke beslissingsfactor is voor de klant. Ook is er een groeiende aandacht voor een meer circulaire economie, waarbij grondstoffen herbruikt worden en veelal gesteund wordt op een lokale processtroom (vb. hersteleconomie). Deze transities bieden opportuniteiten voor de sociale economie om vanuit hun verankering, flexibiliteit, expertise en bedrijfsmodel actief een rol te spelen als lokale partner, als innovator (vb. co-bots) of lokale dienstverlener.

Inzetten op strategische transformatie en innovatie met het oog op samenwerking met de reguliere economie:

Het relanceplan Vlaamse veerkracht en het VESOC-akkoord 'Alle hens aan dek' nodigt de sector uit om strategische bedrijfstransformaties en innovaties op te starten met het oog op samenwerking met de reguliere economie en hun bedrijven klaar te maken voor de economie post corona. Ondernemers zullen de juiste strategische keuzes moeten maken. Het inslaan van deze nieuwe wegen houdt heel wat interne verschuivingen in. Bedrijven dienen hun processen te hertekenen, zowel financieel als op vlak van logistiek, de supply chain, de personeelsinzet,… Ze voegen (bedrijfs)onderdelen samen, doen overnames of fuseren, gaan nieuwe samenwerkingen aan met andere spelers. Ze veranderen de onderneming ten gronde om toekomstbestendig te zijn.

Bij het aanmoedigen van zulke strategische transformaties zal, in lijn met de ambities van het relanceplan Vlaamse Veerkracht, bijzondere aandacht gaan naar verschillende domeinen die opportuun zijn voor de sociale economie. Voorbeelden van mogelijke innovatiedomeinen zijn te vinden in groeisectoren en binnen de domeinen van de trendstudies sociale economie maar worden evenzeer benoemd in de doelstellingen van het plan Vlaamse Veerkracht en het VESOC-akkoord "Alle Hens Aan Dek": een digitale transformatie, een lokaal verankerde economie en een duurzame economie.

[4] https://www.socialeeconomie.be/nieuws/trendrapporten-sociale-economie

Een digitale transformatie van de sociale economie sector:

We sporen sociale economie ondernemingen om nieuwe digitale toepassingen te integreren. De digitalisering schept enorme kansen voor meer welvaart en welzijn voor iedereen. Tegelijk vergroot ze bestaande uitdagingen en creëert nieuwe uitdagingen voor de ondernemers. De startpositie van Vlaanderen is niet slecht. Dankzij een sterk economisch weefsel, innovatieve bedrijven, goed geschoolde en gemotiveerde arbeidskrachten, performante sociale voorzieningen enz. heeft Vlaanderen een sterke uitgangspositie. De opgave om het volle potentieel te realiseren, is gigantisch en via het relance plan Vlaamse Veerkracht zet de Vlaamse regering sterk in op dit thema. De sense of urgency rond digitalisering is niet bij alle bedrijven even sterk aanwezig in Vlaanderen maar bedrijven die voor digitale transformatie gaan, zien hun inkomsten en winst nochtans sterker stijgen. Ook de productiviteit en de innovatiegraad liggen hoger voor deze bedrijven. Bedrijven die hier niet op inzetten riskeren achterop te geraken, met een grotere kloof tot gevolg. Ook de sociale economie sector wordt gevraagd hierop in te zetten. Door bij zulke trajecten rekening te houden met de (profielen van de) doelgroepwerknemers in een onderneming (arbeidsorganisatie, opleiding, betrokkenheid, aandacht voor kwetsbaardere werknemers, instroom-, doorstroom- en rekruteringsnoden, retentiebeleid, …) vergroot de slaagkans van zulke strategische transformaties en wordt een digitale transformatie op maat van de doelgroepmedewerkers gerealiseerd.

Een lokaal verankerde economie:

De sociale economie is een lokaal sterk verankerde sector. Ze is een sterke partner in verschillende waardenketens en neemt als betrouwbare toeleverancier een belangrijke rol op in onze economie. Daar waar deze rol in het verleden vaak onder druk kwam te staan door de globaliserende economie, toont de coronacrisis de zwakheden van deze wereldwijde aanpak. Verschillende ondernemingen dienden hun productie terug te schroeven of volledig stop te zetten vanwege een gebrek aan grondstoffen en halffabricaten. Om klantgerichter en duurzamer te kunnen produceren willen bedrijven hun productie, die voorheen werd verschoven naar lageloonlanden, opnieuw naar eigen bodem halen. Sociale economie ondernemingen kunnen daarvan profiteren door zich te specialiseren in producten of activiteiten die een nauw contact met de eindklant in Vlaanderen vereisen, die steunen op maatwerk in of zich situeren aan het einde van het productieproces. Een significante opportuniteit voor de sociale economie ligt in hechte samenwerkingsverbanden tussen lokaal verankerde sociale economie bedrijven, reguliere bedrijven en andere leveranciers, producenten en consumenten. Het resultaat van die gebundelde krachten? Efficiëntie en een sterkere marktpositie. Bovendien verkleint zo de kloof tussen maatwerkbedrijven en reguliere bedrijven en krijgt een sterkere samenwerking tussen de sociale en reguliere economie effectief vorm.

Een duurzame economie:

De transitie naar een meer circulaire duurzame economie in Vlaanderen is ook een kans voor de sociale economie ondernemingen. De opportuniteiten voor inschakeling in de circulaire economie werden onderzocht in de trendstudies van 2018. Veel circulaire economie-activiteiten lenen zich goed voor doelgroepwerknemers, denk daarbij aan het inzamelen, sorteren, onderhoud, reparatie en mogelijks ook refurbishment van apparaten. Maar sociale economie ondernemingen kunnen niet enkel een rol spelen in deze ambachtelijke, manuele en repetitieve arbeidsprocessen die een schakel vormen in het logistieke proces van het sluiten van kringlopen. Er liggen zeker opportuniteiten in de deel- en diensteneconomie voor sociale tewerkstelling evenals in de hernieuwbare energiesector, zoals de uitvoering van energiescans en het isoleren van woningen, onderhoud en schoonmaak van installaties en ten slotte de recyclage van zonnepanelen. Sociale economie ondernemingen worden

uitgenodigd op te innoveren, samen te werken met partners en er voor te zorgen dat ze een plaats verwerven in de circulaire economie van de toekomst.

C. DOELGROEP

De strategische investerings- en innovatiesteun wordt voorbehouden voor maatwerkbedrijven, maatwerkafdelingen en lokale diensteneconomie-ondernemingen. Die organisaties moeten uiteraard ook inzetten op de uitbouw van hun relaties en samenwerking met de reguliere economie en/of met andere sociale economie ondernemingen.

Het ondersteuningsdecreet van 17 februari 2012 voorziet in de mogelijkheid tot steun voor het bevorderen van de sociale economie en het maatschappelijk verantwoord ondernemen ten behoeve van welbepaalde begunstigden. Deze oproep kadert binnen hoofdstuk 7 'innovatiesteun'. Hierbij kan een subsidie verleend worden aan:

- Maatwerkbedrijven;
- Maatwerkafdelingen;
- Lokale diensteneconomie-ondernemingen;
- Samenwerkingsverbanden tussen bovenstaande ondernemingen en reguliere ondernemingen en derden (zoals bijvoorbeeld wetenschappelijke instellingen, …).

D. KENMERKEN OPROEP

1. PROCEDUREEL

De strategische strategische investerings- en innovatiesteun zal worden toegewezen via een éénmalige open subsidie-oproep die midden 2021 opengesteld wordt.

1.1. Looptijd

Goedgekeurde projecten krijgen 24 maanden tijd om een goedgekeurd project uit te werken. De subsidieerbare periode start bij de definitieve goedkeuring van het projectvoorstel.

1.2. Subsidie en steunintensiteit

Binnen de oproep kan een goedgekeurd project maximaal 200.000 euro ontvangen.

De subsidie bedraagt 80% van de aanvaarde projectkosten op basis van de voorgelegde begroting. Ondernemingen brengen een cofinanciering in van 20% private en/of publieke middelen.

1.3. Criteria

Een beoordelingscommissie, bestaande uit drie evaluatoren, zal het projectvoorstel beoordelen aan de hand de volgende vier inhoudelijke criteria: strategische transformatie, relevantie, haalbaarheid, en goed projectbeheer.

Wat het criterium 'strategische transformatie' betreft, dienen de volgende elementen in het projectvoorstel uitgewerkt te worden:

- Beschrijving van de huidige organisatie en haar activiteiten. Beschrijving van het effect dat COVID19 op de bedrijfsvoering. Beschrijving van de activiteiten die onder de strategische transformatie en innovatie project geherstructureerd zullen worden;

- Samenvatting van het beoogde project, en de verschillende deelprojecten. Beschrijving hoe het project de groei van de onderneming of de bedrijfsentiteit versterkt en de onderneming of de bedrijfsentiteit transformeert;

- Opname van de volgende aspecten: omzet, toegevoegde waarde, externe concurrentiepositie, kostenstructuur en -efficiëntie, business model, Kennispotentieel, netwerk (partners, leveranciers …), de kans op vervolginvesteringen;

- Motivering waarom de beoogde eindsituatie fundamenteel verschillend zal zijn van bestaande activiteiten en/of processen, het vernieuwende karakter, de verwachte effecten na de subsidie, de mate van versterking van de samenwerkingsmogelijkheden met de reguliere economie dankzij het project.

Wat het criterium ‘relevantie’ betreft, dienen de volgende elementen in het projectvoorstel uitgewerkt te worden:

- De meerwaarde van de beoogde transformatie voor de onderneming en de doelgroep. Beschrijving van de mogelijke impact op de tewerkstelling (begeleiding / behoud / jobdifferentiatie /competentieversterking / doorstroom), directe of indirecte impact;

- Het effect op de huidige stakeholders, leveranciers en klanten en hoe hen overtuigen van de meerwaarde van deze transformatie;

- Beschrijving van de totstandkoming en keuze van dit projectvoorstel, met aandacht voor de huidige en toekomstige strategische trend(s).

Wat het criterium ‘haalbaarheid’ betreft, dienen de volgende elementen in het projectvoorstel uitgewerkt te worden:

- Beschrijving van de draagkracht van de onderneming naar mensen en middelen om een de strategische transformatie door te voeren en de mogelijkheden om een nieuwe dienstverlening/activiteit op poten te zetten;

- Beschrijving van het draagvlak voor deze strategische transformatie bij de verschillende medewerkers (staf, omkadering en doelgroepmedewerkers). Beschrijving van de waarborg dat het eindresultaat van het proces past binnen de missie en visie van de onderneming;

- Beschrijving van voorgaande projecten in de onderneming inzake strategische innovatie en transformatie en de bijhorende resultaten inclusief de geleerde lessen.

Wat het criterium ‘goed projectbeheer’ betreft, dienen de volgende elementen in het projectvoorstel uitgewerkt te worden:

- Een gedetailleerde projectplanning met de activiteiten, mijlpalen, methodieken en verantwoordelijkheden binnen het project incl. mogelijke deelprojecten;

- Weergave van de projectbegroting voor de uitvoeringsperiode (incl. begroting mogelijke deelprojecten);

- Beschrijving van het plan van aanpak. Vermelding van de inhoudelijke krachtlijnen en de te hanteren methodieken gedurende de verschillende fases van het project. Opgave van de nodige en beschikbare competenties om het project de hoogste slaagkans te geven. Beschrijving van de rolverdeling voor de verschillende fasen van het project en eindverantwoordelijken.

Wanneer de beoogde acties zich afspelen binnen de domeinen digitalisering, lokale verankering of circulaire economie zal het project een bonus worden toegekend in zijn scoring. De lokale verankering omvat de samenwerking en wisselwerking met ondernemingen en partners uit de lokale reguliere economie.

De beoogde actie(s) moet(en) het behoud van tewerkstelling en de verdere ontwikkeling van competenties voor doelgroepmedewerkers, en/of de creatie van nieuwe kansen voor werkzoekenden en kansengroepen waarborgen (daarbij al dan niet gebruik makend van bepaalde tewerkstellingsmaatregelen), en de doorstroommogelijkheden naar de reguliere economie mee opnemen in de doelstellingen.

E. STAATSSTEUN

Deze oproep en het voorliggende ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering sluit aan bij de mededeling van de Commissie van 19 maart 2020 (C(2020) 1863) betreffende de Tijdelijke Kaderregeling inzake staatssteun ter ondersteuning van de economie vanwege de huidige Covid-19-uitbraak, zoals gewijzigd op 3 april 2020 (C(2020) 2215), 8 mei 2020 (C(2020) 3156), 29 juni 2020 (C(2020) 4509), 13 oktober 2020 (C(2020)7127) en 28 januari 2021 (C(2021)564), en alle latere wijzigingen ervan.

Naast de bestaande mogelijkheden op grond van artikel 107, lid 3, onder c), van het Verdrag van de Werking van de Europese Unie kunnen tijdelijke beperkte steunbedragen voor ondernemingen in de huidige omstandigheden een geschikte, noodzakelijke en gerichte oplossing zijn voor de moeilijkheden die ondernemingen ervaren vanwege de huidige Covid-19-uitbraak. De lidstaten kunnen daartoe steunmaatregelen aanmelden bij de Europese Commissie.

De Europese Commissie zal dergelijke steunmaatregelen als verenigbaar met de interne markt beschouwen op basis van artikel 107, lid 3, onder b), van het Verdrag van de Werking van de Europese Unie, mits aan alle voorwaarden is voldaan zoals bepaald in hoofdstuk 3.1 van de mededeling van de commissie van 19 maart 2020 (C(2020) 1863) betreffende de Tijdelijke Kaderregeling inzake staatssteun ter ondersteuning van de economie vanwege de huidige Covid-19-uitbraak, en alle latere wijzigingen ervan.

Het voorliggende ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering zal worden aangemeld bij de commissie na de principiële goedkeuring ervan door de Vlaamse Regering. De steun kan niet uitgevoerd worden vooraleer de Europese Commissie deze steunmaatregel heeft goedgekeurd.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Deze oproep kadert binnen het ondersteuningsdecreet van 17 februari, hoofdstuk 7: innovatiesteun.

Het globale budget voor deze projectoproep bedraagt 10 miljoen euro.

De oproep kadert binnen de werkzaamheden van het Europese herstelfonds Faciliteit voor Herstel en Veerkracht (RFF) onder actie VV16 Activeren/verhogen van de werkzaamheidsgraad 80% VESOC

De middelen voor de financiering van deze oproep zullen, na goedkeuring door de Vlaamse Regering, opgevraagd worden uit de middelen die voorzien zijn op de provisie voor het Relanceplan Vlaamse Veerkracht, begrotingsartikel JB0-1JEB2GA-WT met basisallocatie 1JE225 RELANCE BUDGET 16 -Activering /verhogen van de werkzaamheidsgraad 80% VESOC.

Voor de monitoring en rapportering van uitgaven die gefinancierd worden met middelen uit de relanceprovisie zal er een aparte basisallocatie worden voorzien onder begrotingsartikel JB0-1JEB2GA-WT.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 7 mei 2021. De Inspectie van Financiën had volgende opmerkingen. Enerzijds wordt er door de Inspectie van Financiën op gewezen dat artikels 7 en ten dele artikel 11 en 13 specifieker bepaald kunnen worden. In opvolging van dit advies werd artikel 7 reeds aangepast zodat de minister enkel nog de budgettaire enveloppe, ontvankelijkheidscriteria en uiterste indieningsdatum van de oproep kan bepalen. De delegatiebevoegdheid aan de minister werd ingeperkt.

Wat betreft de minimale score op de beoordelingscriteria vermeld in artikel 11 en de meest geschikte timing voor de periodieke uitbetalingen vermeld in artikel 13. Deze modaliteiten worden in detail bepaald in het verdere traject van deze oproep, via het ministerieel besluit en de daarbij horende handleiding voor de oproep. Deze modaliteiten zullen gelijkaardig zijn aan de aanpak binnen de verschillende courante oproepen die de Vlaamse Regering lanceert.

Anderzijds merkt de Inspecteur van Financiën op dat de scoring van de beoordelingscriteria met voldoende gestrengheid zal moeten gebeuren. In de operationalisering van de oproep zullen de beoordelingscriteria (met hun minimumscore en hun weging naar het eindtotaal), de beoordelingsvragen en de wijze van toekenning verder gespecificeerd worden aan de hand van handleiding voor de oproep en het noodzakelijke ministeriële besluit ter uitvoering. Dit te volgen traject is het meest aangewezen gelet op de nodige voorafgaande goedkeuring van de Europese Commissie voor de oproep (1), het nog af te leggen traject van het voorliggende ontwerp van Besluit (2), het daaropvolgende noodzakelijke ministeriële besluit ter uitvoering (3) en voornamelijk de vereiste van de Europese Commissie om de steun toe te kennen voor 31 december 2021 onder de tijdelijke kaderregeling inzake staatssteun ter ondersteuning van de economie vanwege de huidige Covid-19-uitbraak (4).

De Inspectie van Financiën merkt in zijn gunstig advies op dat de correcte afhandeling van deze opmerkingen op deze manier (o.a. via de concrete handleiding voor de oproep) voldoende kan worden verzekerd. De handleiding voor de oproep en het bijhorende ministeriële besluit zal eveneens worden voorgelegd aan de Inspectie van Financiën.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 21 mei 2021.

B. ESR-TOETS

Een reguleringsimpactanalyse is niet vereist.

C. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de regels voor de toekenning van strategische investerings- en innovatiesteun aan maatwerkbedrijven, maatwerkafdelingen en lokale diensteneconomie-ondernemingen ingevolge COVID-19;

2° de Vlaamse minister van sociale economie

* te gelasten over het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de SERV in te winnen;

* te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

* te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw,

Hilde CREVITS