

BIS-NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Ontwerp van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de steun voor energetische renovatieprojecten van noodkoopwoningen en de energielening;
- Principiële goedkeuring met het oog op adviesvraag aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State

SAMENVATTING

Het ontwerpbesluit voert de mogelijkheid in om de aardgasdistributienetbeheerders te vergoeden voor de kosten die ze maken door de toepassing van de minimale levering aardgas voor klanten met een budgetmeter.

Het ontwerpbesluit wijzigt een aantal aspecten van het noodkoopfonds. Dit noodkoopfonds werd ingevoerd door middel van het Besluit van de Vlaamse regering van 17 mei 2019 tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de toekenning van steun voor energetische renovatieprojecten van noodkoopwoningen aan OCMW's. Na een eerste projectoproep in het voorjaar 2020 werd in een evaluatie voorzien, waaruit een aantal optimalisatievoorstellen voortkwamen die nu in de regelgeving vertaald worden.

Daarnaast wordt in dit ontwerpbesluit de doelgroep voor de 0%-energielening uitgebreid met eindafnemers met uitsluitend nachttarief.

De bandingfactoren voor installaties die niet geactualiseerd worden, zullen voortaan berekend worden op basis van de energieprijzen van de voorgaande 24 maanden in plaats van de voorgaande 12 maanden om te vermijden dat de ondersteuning te sterk fluctueert in functie van korte-termijn prijschommelingen.

Het ontwerpbesluit wordt voor advies voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Omgeving
BELEIDSVELD: Energie

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het wetgevingstechnisch en taaladvies nr. 2021/158 werd op 26 april 2021 bekomen.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd op 5 mei 2021 verkregen.
Het begrotingsakkoord werd op 17 mei 2021 verkregen.

2. INHOUD

2.1. Algemene toelichting

2.1.1. Optimalisatie Noodkoopfonds

Volgens het Grote Woononderzoek 2013 zouden ongeveer 118 000 eigenaars in Vlaanderen (of 4% van de Vlaamse woningmarkt) kwaliteitsproblemen en betaalbaarheidsproblemen combineren. Om hieraan tegemoet te komen werd door middel van het Besluit van de Vlaamse regering van 17 mei 2019 tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de toekenning van steun voor energetische renovatieprojecten van noodkoopwoningen aan OCMW's, het Noodkoopfonds in het leven geroepen. Na een eerste projectoproep in het voorjaar 2020 werd in een evaluatie voorzien, waaruit een aantal optimalisatievoorstellen voortkwamen die nu in de regelgeving worden vertaald.

2.1.2. Uitbreiding doelgroep 0% energielening

In navolging van de beslissing van de gewestelijke energieregulator VREG van 13 augustus 2020 om in het kader van de nieuwe tariefmethodologie die van 2021 t.e.m. 2024 van toepassing is, de vrijstelling met betrekking tot openbaredienstverplichtingen - die voor de eindafnemers met uitsluitend nachttarief was voorzien in de huidige tariefmethodologie - af te bouwen, wordt de 0%-energielening uitgebreid met deze doelgroep.

2.1.3 Mogelijke vergoeding van de kosten van de aardgasdistributienetbeheerders voor de minimale levering aardgas

Met de 'minimale levering aardgas via de aardgasbudgetmeter' (artikel 5.4.6 tot en met 5.4.10 van het Energiebesluit van 19 november 2010) kunnen OCMW's gezinnen die in de periode november tot en met maart de middelen ontberen om de budgetmeter aardgas voldoende op te laden en daardoor het risico lopen zonder verwarming te vallen, ondersteunen door hen een 'minimale hoeveelheid' aardgas' ter beschikking te stellen in de vorm van halfmaandelijks op te laden bedragen. De minimale hoeveelheid aardgas is bepaald als 60% van het gemiddelde aardgasverbruik in de wintermaanden voor een bepaalde woontypologie (open of halfopen bebouwing, rijhuis/hoekhuis of appartement), verrekend aan de actuele aardgasprijzen. Na de toepassingsperiode kan het OCMW maximaal 70% van de voorgefinancierde bedragen terugvorderen bij de aardgasnetbeheerder. De resterende 30% wordt gedragen door het OCMW of gecupereerd bij de begunstigde.

De kosten die de aardgasdistributienetbeheerders voor de uitvoering van deze maatregel dragen, en die de VREG op basis van de tariefmethodologie als endogene kosten indeelt, worden nu opgenomen in het aardgasdistributienettarief. Om de impact op dit tarief te verlichten wordt de mogelijkheid ingevoerd om deze kosten deels of volledig te compenseren.

2.1.4. Berekening bandingfactoren i.f.v. energieprijzen voorgaande 24 maanden

De bandingfactoren voor installaties die niet geactualiseerd worden, zullen voortaan berekend worden op basis van de energieprijzen van de voorgaande 24 maanden in plaats van de voorgaande 12 maanden om te vermijden dat de ondersteuning te sterk fluctueert in functie van korte-termijn prijsschommelingen.

2.2. Artikelsgewijze bespreking

ARTIKEL 1: De mogelijkheid wordt ingevoerd om de aardgasdistributienetbeheerders per kalenderjaar een vergoeding toe te kennen voor de kosten die zij maken voor de toepassing van de minimale levering aardgas. De vergoeding wordt verstrekt binnen de perken van de daarvoor op de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap en het Energiefonds beschikbare middelen. De

minister bepaalt jaarlijks het maximale bedrag van de totale vergoeding voor alle aardgasdistributienetbeheerders op basis van de middelen die daarvoor beschikbaar gesteld zijn. De vergoeding is per aardgasdistributienetbeheerder maximaal gelijk aan het totale bedrag dat in de afgelopen toepassingsperiode van november tot en met maart aan de OCMW's werd uitbetaald in toepassing van deze maatregel.

Het tweede lid van het artikel bepaalt, in het kader van de DAEB-regulering (besluit 2012/21/EU), dat de totaliteit van de gecumuleerde vergoedingen voor de openbaredienstverplichtingen per aardgasdistributienetbeheerder nooit meer dan 15 miljoen euro per jaar kunnen bedragen.

ARTIKEL 2: Rekening houdend met het aantal noodkoopwoningen in Vlaanderen is het aangewezen het maximaal aantal woningen dat per project gerenoveerd kan worden, vast te leggen op een voldoende groot doch beheersbaar volume. Punt 1° van dit artikel verhoogt dan ook de in artikel 7.2.22, §1, derde lid voorziene maximale kredietlijn die per project kan worden toegekend van 900.000 euro naar 1.800.000 euro. Hiermee wordt het aantal woningen dat per project kan gerenoveerd worden, verhoogd van 36 naar 60. Ook wijzigt punt 1° het maximaal bedrag van de noodkooplening, eveneens voorzien in artikel 7.2.22, §1, derde lid van 25.000 euro naar 30.000 euro. De gemiddelde kost voor een energetische doorgedreven renovatie bedraagt rond de 50.000 euro. Noodkoopwoningen scoren bovendien veelal slecht inzake woningconformiteit. Door een verhoging van het maximaal bedrag van de noodkooplening zullen noodkopers in staat zijn om woningen beter te renoveren in de richting van de langetermijn-renovatie-doelstelling, zeker indien de bestaande premies (renovatiepremie, REG-premies,...) waarop de noodkopers beroep kunnen doen, in rekening worden genomen. Bij de bepaling van de hoogte van het leningsbedrag moet trouwens rekening worden gehouden met de verplichte terugbetaling in hoofde van de noodkoper na 20 jaar bij niet vervreemding, en moet de haalbaarheid van de maandelijkse afbetaling van de noodkooplening in het achterhoofd worden gehouden. Vandaar wordt in punt 5° de in §5 van hetzelfde artikel voorziene maximale spreiding van de terugbetaling van de noodkooplening bij niet vervreemding verlengd tot 20 jaar.

Punt 2° voorziet in een werkingsvergoeding van 500 euro per noodkoopwoning. Dit dekt een deel van de vaste kosten waarmee de projecten worden geconfronteerd, met name de kosten die gepaard gaan met de hypotheekstelling, het opmaken van een EPC-attest en de attesten waaruit blijkt dat de noodkoopwoning voldoet aan de normen vastgesteld met toepassing van artikel 3.1. van de Vlaamse Codex Wonen.

Ingevolge punt 3° wordt de opeisbaarheid door het OCMW van een gedeelte van de meerwaarde in geval van vervreemding van de woning geschrapt.¹ De gehanteerde werkwijze waarbij een koppeling wordt gemaakt met de huizenmarktevolutie zorgt voor onzekerheid in hoofde van de noodkopers over de toekomstige kosten die met de terugbetaling van de noodkooplening gepaard gaan, hetgeen bij de selectie van kandidaten binnen een project tot uitval leidt. De werkwijze zorgt tevens voor een ongelijke behandeling tussen die noodkopers die hun woning vervreemden, en daarvan een stuk als kostprijs betalen aan de overheid, en die noodkopers die hun woning niet vervreemden en hun lening renteloos, onbelast en gespreid in de tijd kunnen terugbetalen. Tevens kan de vergelijking worden gemaakt met andere steunmaatregelen zoals energie- en renovatiepremies, of de energielening, waarbij de eigenaar na ontvangst van de premie of terugbetaling van de lening, niet gehouden is een stuk van een eventuele meerwaarde aan de overheid af te dragen wanneer hij of zij de woning verkoopt. Het in vraag stellen van de opportuniteit van het opeisen van een stuk van de meerwaarde ten aanzien van net deze kwetsbare doelgroep van noodkopers is hier dus zeker op zijn plaats. In punten 4°, 6° en 7° worden de verwijzingen naar de meerwaarde geschrapt.

Met punt 8° wordt een uitzondering gemaakt op de in artikel 7.2.22, §6 voorziene uitsluiting van subsidiering voor een aantal vaste kosten. Deze subsidie zal weliswaar niet via, maar aanvullend aan de renteloze kredietlijn worden verstrekt.

¹ Hierdoor verdwijnt ook de verplichte schatting (en de daarmee gepaard gaande kosten ten laste van de OCMW's), die noodzakelijk was voor een correcte bepaling van (het opeisbaar gedeelte van) de meerwaarde.

ARTIKEL 3: Het artikel 7.2.23 wordt aangevuld met een 10°, zodat ook het aangaan van een resultaatsverbintenis met betrekking tot de maximale energiescore van de noodkoopwoningen zal opgenomen worden in de oproep.

ARTIKEL 4: De in het huidig artikel 7.2.25, §1 voorziene beoordelingscriteria voor de steunaanvragen blijken in de praktijk elkaar te overlappen of niet eenduidig te zijn. Vanuit efficiëntie-oogpunt zullen de projecten in de toekomst worden beoordeeld op twee criteria, met name *de kwaliteit van het plan van aanpak en de projectplanning* en *de deskundigheid van het projectteam*, waarbij in de oproep een aantal elementen kunnen worden gespecificeerd die minimaal aan bod moeten komen.

ARTIKEL 5: Noodkoopleningen worden volgens een analoge werkwijze verstrekt als energieleningen: de kredietlijnen worden toegekend vanuit een centrale rekening van de Vlaamse overheid, van waaruit de betalingen gebeuren en waarop ook de terugbetalingen worden ontvangen. Boekhoudkundig ontstaat met een trekking op het trekkingsrecht door het uitbetalen van een noodkooplening een vordering vanwege de Vlaamse overheid (schuldeiser) ten aanzien van het OCMW (schuldenaar), en tegelijkertijd ontstaat een vordering vanwege het OCMW (wordt in deze relatie schuldeiser) ten aanzien van de noodkoper (schuldenaar). Bij terugbetalingen vanwege de noodkoper aan het OCMW, vermindert de openstaande schuld van de noodkoper, en wordt de kredietlijn gecrediteerd, waardoor ook de schuld van het OCMW t.a.v. de Vlaamse overheid vermindert met het afbetaalde bedrag. Het energiehuis staat in voor het beheer van de noodkoopleningen. Het OCMW, als formele verstrekker, maakt hiertoe geschikte werkafspraken met het energiehuis.

Indien de noodkoper om één of andere reden zijn lening niet kan terugbetalen, blijft het OCMW dit bedrag verschuldigd aan de Vlaamse Overheid. Als zekerheidsstelling is het OCMW bij de toekenning van een noodkooplening gehouden zijn recht tot het nemen van een wettelijke hypotheek toe te passen. Niettemin zijn er situaties denkbaar waarbij de lening niettegenstaande deze zekerheidsstelling niet kan worden terugbetaald, en loopt het OCMW derhalve een financieel risico. Teneinde hieraan te remediëren, wordt naar analogie met de energieleningen ook voor de noodkoopleningen een mogelijkheid tot kwijtschelding van de schuld aan het OCMW ingebouwd, weliswaar onder strikte voorwaarden en mits een franchise van 750 euro per dossier waarvoor de kwijtschelding wordt gevraagd, die ten laste van het OCMW blijft. De decretale basis hiertoe wordt voorzien door middel van een bepaling in het programmadecreet bij de begrotingsaanpassing 2021.

ARTIKEL 6, 8, 9, 10 EN 12: betreffen legistische aanpassingen aan verwijzingen die noodzakelijk zijn om de toepassing van de DAEB-regels te garanderen.

ARTIKEL 7: De beslissing van de gewestelijke energieregulator VREG van 13 augustus 2020 met betrekking tot de nieuwe tariefmethodologie die van 2021 t.e.m. 2024 van toepassing is², zal voor de eindafnemers met uitsluitend nachttarief betekenen dat het door hun verschuldigde elektriciteitsdistributienettarief vanaf 2021 jaarlijks met een niet onbeduidend bedrag zal toenemen. In dit kader worden vanuit de Vlaamse overheid de volgende mitigerende maatregelen als flankerend REG-beleid voorgesteld ten einde de door de energieregulator vastgestelde maatregelen wat minder hard te laten aankomen en om die doelgroep daardoor een aantrekkelijker alternatief voor elektrische verwarming aan te bieden:

- Voor huishoudelijke eindafnemers die op het elektriciteitsdistributienet zijn aangesloten met toepassing van uitsluitend nachttarief worden de premies, vermeld in artikel 6.4.1/1 (isolatiepremie) verhoogd met 50% en worden de premies, vermeld in artikel 6.4.1/1/1, eerste lid, 2° en 3°, (de warmtepomp en warmtepompboiler) verhoogd met 20%. De premies voor warmtepompen en warmtepompboilers worden conform artikel 6.4.1/1/1, eerste lid, 2° en 3°, echter begrensd tot 40% van de investeringskost vermeld op de facturen. In afwijking hiervan wordt als flankerende

² Tot en met 31 december 2020 kregen gezinnen voor hun 'exclusief nachtverbruik' in de distributienettarieven voor elektriciteit een korting op de tariefcomponent openbardienstverplichtingen. Dat voordeel wordt geleidelijk afgebouwd vanaf 2021 over een periode van 8 jaar. De korting bedraagt nog 70% in 2021 en daalt nadien verder tot 60% in 2022, 50% in 2023 en 40% in 2024.

maatregel voor de voormelde categorie van huishoudelijke eindafnemers de premie begrensd tot 50 % van de investeringskosten vermeld op de betreffende facturen. De beschermde afnemers en de huishoudelijke eindafnemers die op het elektriciteitsdistributienet zijn aangesloten met toepassing van uitsluitend nachttarief zullen echter op dit punt op eenzelfde wijze worden behandeld.

Deze verhogingen zijn van toepassing op eindfacturen vanaf 1 januari 2021 en zijn ondergeschikt aan en niet cumuleerbaar met de verhogingen die van toepassing zijn op beschermde afnemers. Met dit laatste wordt het geval bedoeld waarbij een huishoudelijke afnemer zich in beide categorieën bevindt, hij dan de premie voor beschermde afnemer ontvangt. Het feit dat dit slaat op eindfacturen vanaf 1 januari 2021 houdt in dat de werken in kwestie reeds vroeger in 2020 mogen worden uitgevoerd.

Dit vereiste een aanpassing aan artikel 6.4.1/4 van het Energiebesluit van 19 november 2010, en dit werd dan ook ingevoerd via besluit van de Vlaamse Regering van 18 september 2020³.

- In de nota aan de Vlaamse Regering⁴ van het voormelde besluit was ook aangekondigd dat in het kader van de evaluatie van de energieleningen een uitbreiding van de doelgroep van de 0%-leningen met de categorie van huishoudelijke eindafnemers die op het elektriciteitsdistributienet zijn aangesloten met toepassing van uitsluitend nachttarief zou worden onderzocht. Op deze wijze zullen deze huishoudelijke afnemers, los van enig ander statuut (bv. beschermde afnemer), ook in aanmerking komen voor dit gunstig ontleningstarief.

Aan die tweede bullet wordt via dit artikel gevolg gegeven. Met het openstellen van de 0%-energielening wordt aan die doelgroep de mogelijkheid geboden om middels een voordelige financiering te investeren in een alternatief voor elektrische verwarming, of andere energiebesparende investeringen die tot een reductie van hun elektriciteitsfactuur kunnen leiden.

ARTIKEL 11: Ingevolge artikel 7.2.22, §1 van het Energiebesluit doet het OCMW voor het beheer van de noodkoopleningen een beroep op het, voor de gemeente waar de noodkoopwoning zich bevindt, aangestelde energiehuis. Met de invoering van het nieuw ontworpen artikel 7.9.3/3 wordt voorzien dat energiehuisen ook voor het beheer van de noodkoopleningen een vergoeding zullen ontvangen, zijnde 322€ per verstrekte noodkooplening (geïndexeerd op vandaag 326€).

ARTIKEL 13, 14, 15, EN 16: De toekomstige elektriciteitsinkomsten uit injectie op het net of verbruik ter plaatse zijn een parameter met een grote invloed op de berekende onrendabele toppen. De rekenmethode voor de onrendabele top voor nieuwe installaties wordt vastgelegd in bijlage III/1 voor nieuwe representatieve groenestroomprojecten met startdatum vanaf 2013, in bijlage III/2 voor nieuwe representatieve warmtekrachtprojecten met startdatum vanaf 2013, in bijlage III/3 voor de projectspecifieke berekeningen voor projecten met startdatum vanaf 2013, en in bijlage III/4 voor de verlenging van projecten met startdatum vóór 2013.

Deze bijlagen bevatten telkens volgende bepaling voor het vaststellen van de elektriciteitsprijs:

3.1.4 M 3.4

De marktwaarde van de elektriciteit bij zelfafname of verkoop wordt voor het volgende kalenderjaar vastgesteld door het VEKA op basis van de gemiddelde ENDEX (year ahead) tijdens de meest recente periode van twaalf maanden voor injectie, en op basis van referentiebronnen die vastgesteld worden door het VEKA voor elektriciteit die niet geïnjecteerd wordt. Voor de daaropvolgende jaren wordt deze marktwaarde geïndexeerd.

³ Besluit van de Vlaamse Regering van 18 september 2020 houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de invoering van een premie voor de installatie van fotovoltaïsche zonnepanelen en wijzigingen met betrekking tot de REG-premies, BS 15 oktober 2020.

⁴ VR 2020 1809 DOC.1026/ITER

Voor de voorgaande kalenderjaren wordt telkens uitgegaan van de gemiddelde ENDEX (year ahead) tijdens het voorafgaande jaar voor injectie, en van referentiebronnen die vastgesteld worden door het VEKA voor elektriciteit die niet geïnjecteerd wordt.

Gezien VEKA zich voor de bepaling van de elektriciteitsprijs voor injectie dient te baseren op de Endex-prijs van de vorige twaalf maanden, leiden relatief kortdurende pieken en dalen in deze prijzen tot een lage of hoge onrendabele top, die niet representatief zijn voor de toekomstige exploitatieperiode. Voorbeelden zijn de hoge elektriciteitsprijzen gedurende de winter van 2018 of de recentere lage prijzen door de Covid-pandemie. Voor projecten die geactualiseerd worden, wordt dit automatisch bijgestuurd door de actualisaties tijdens de volgende jaren. Voor projecten die niet geactualiseerd worden, kan dit echter leiden tot onterecht lage of hoge bandingfactoren, en daardoor tot een stop-and-go beleid. Bovendien kan dit leiden tot manipulatie van de bandingfactoren door planning van de vergunningsaanvragen en certificatenaanvragen in jaren met hoge bandingfactoren, en dit leidt tot oversubsidiëring. Daarom wordt voorgesteld om de berekeningen voortaan te baseren op het gemiddelde van de voorgaande 24 maanden i.p.v. 12 maanden, voor projecten die niet geactualiseerd worden.

Voor de gasprijzen is geen aanpassing van het Energiebesluit vereist omdat die moeten vastgesteld worden volgens punt M3.5 dat geen specifieke periode voorschrijft, en voorziet dat VEKA de modelparameter bepaalt in functie van de beschikbare referentiebronnen. Naar analogie met de elektriciteitsprijzen zal VEKA dan dezelfde referentieperiode beschouwen voor de brandstofprijzen.

Artikel 17: Dit artikel bepaalt dat bijlage III/3 bij het Energiebesluit van 19 november 2010 (projectspecifieke onrendabele toppen) onmiddellijk in werking treedt voor nieuwe projecten die nog geen goedgekeurde voorlopige of definitieve bandingfactor hebben.

Bijlage III/4 bij het Energiebesluit van 19 november 2010 treedt in werking voor alle aanvragen voor verlenging zoals voorzien in art. 7.1.1, §1, vierde of vijfde lid, waarvoor nog geen bandingfactor werd vastgelegd.

ARTIKEL 18: Dit betreft de uitvoeringsbepaling.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

A.1 Vergoeding minimale levering aardgas

De kosten voor de uitvoering van deze maatregelen variëren mee met het aantal begunstigden en met de evolutie van de aardgasprijzen. Tussen 2017 en 2020 situeerde de kost van het door de OCMW's bij Fluvius gerecupereerde bedrag (70% van de door hen voorgefinancierde tussenkomsten) zich tussen 1,1 en 1,4 miljoen euro.

Minimale levering aardgas	2017-2018	2018-2019	2019-2020
Opgeladen bedrag	1 684 513,87 €	1 941 421,48 €	1 594 085,58 €
Bij Fluvius gerecupereerd (70% oplading)	1 179 159,71 €	1 358 995,04 €	1 115 859,91 €
Aantal begunstigden	5408	5753	5275

Voor de afgelopen periode november 2020 tot en met maart 2021 zal het door de aardgasnetbeheerders uit te betalen bedrag uiterlijk half juni 2021 bekend zijn. Verwacht wordt dat dit bedrag zich ook binnen de vermelde grenzen zal situeren.

De minister bepaalt jaarlijks - binnen de perken van de daarvoor op de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap en de op het Energiefonds daarvoor beschikbare middelen - welk bedrag er voor deze vergoeding beschikbaar wordt gesteld. Om deze kosten in 2021 te vergoeden zijn financieringsmiddelen beschikbaar in het Energiefonds (QE0-9QEETKE-OW -uitgavenpost - QE0-1QEE4KG-WT: vergoedingen netbeheerders).

A.2. Optimalisatie Noodkoopfonds

Voor het verstrekken van de noodkoopleningen via het zgn. Noodkoopfonds was in 2019 aanvankelijk voorzien via het Energiefonds voor niet-ESR-aanrekenbare uitgaven (leningen) een enveloppe van 15,5 miljoen euro uit het Klimaatfonds beschikbaar te stellen. Met de eerste call die in 2020 werd gelanceerd, werd hiervan reeds 7,7 miljoen euro toegekend aan leningen.

In het kader van het relancebeleid is beslist het Noodkoopfonds te versterken met 20 miljoen euro bijkomende middelen in 2021 en 20 miljoen euro in 2022. Hiertoe is voorzien de leningsmachtiging overeenkomstig bij te stellen via BA 2021 en om telkens 20 miljoen euro ESR-neutraal in te schrijven in de algemene uitgavenbegroting via uitgavendecreet BA 2021 en uitgavendecreet BO 2022.

Met de in voorliggend besluit voorziene wijzigingen zal er in de toekomst wel een beperkte financiële ondersteuning geboden worden van 500 euro per noodkoopwoning, ter dekking van een aantal vaste kosten waarmee de projecten geconfronteerd worden, evenals een vergoeding aan de energiehuisen per noodkooplening. Het benodigde budget hiervoor wordt geraamd op 536.900 euro. Dit is onderverdeeld in 325.000 euro vaste kosten, die zullen aangerekend worden op het Energiefonds, en 211.900 euro vergoedingen aan de energiehuisen, die zullen worden aangerekend op begrotingsartikel 1QEE2KB-WT – 1QE420, binnen de beschikbare kredieten.

A.3. Uitbreiding doelgroep 0%-energielening

De budgettaire impact van de uitbreiding van de huidige doelgroep van de 0%-energielening met de investeerders in woningen, wooneenheden en woongebouwen met uitsluitend nachttarief, situeert zich enerzijds in een verhoogde kapitaalsbehoefte voor het verstrekken van de leningen en anderzijds de vergoedingen aan de energiehuisen ingevolge een toename inzake het aantal verstrekte leningen.

De huidige doelgroep van de 0%-energielening wordt geraamd op 46% van het totaal aantal huishoudens in Vlaanderen. Van de resterende 54% die tot nu geen toegang hadden tot deze lening, wordt uitgegaan dat zo'n 20% in dit kader investeringen zal uitvoeren en dat 10% daarvan een energielening zal aangaan. Het aantal gezinnen in Vlaanderen met uitsluitend nachttarief wordt geschat op 114.500. Uitgaande van voorgaande aannames impliceert dit een uitbreiding van de doelgroep met een kleine 1.250 gezinnen.

Uitgaande van een gemiddelde lening van 10.000 euro, brengt dit een bijkomende jaarlijkse kapitaalsbehoefte met zich mee van 12,5 miljoen euro. In het kader van de introductie van de energielening+ werd bij de BO 2021 de leningsmachtiging reeds verhoogd van 55 naar 84 miljoen euro. Naar aanleiding van de BA 2021 is voorgesteld de leningsmachtiging, evenals het beschikbaar krediet in 2021 te verhogen naar maximaal 104 miljoen euro (energielening, energielening+ en noodkooplening).

De middelen voor de vergoedingen aan de energiehuisen zijn voorzien op begrotingsartikel 1QEE2KB-WT – 1QE420. De budgettaire impact van deze maatregel wordt geraamd op 407.500 euro⁵. De budgettaire impact zal worden opgevangen binnen de reguliere middelen voorzien voor energie.

⁵ Het Energiebesluit van 19 november 2010 voorziet in artikel 7.9.3 §2 een vergoeding van 322 euro per lening aan een particulier die niet behoort tot de prioritaire doelgroep. Dit (geïndexeerd) bedrag *1250 = 407.500 euro.

A.4. Advies van de Inspectie van Financiën en begrotingsakkoord

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën d.d. 5 mei 2021 gaat als bijlage 2.

Het begrotingsakkoord d.d. 17 mei 2021 gaat als bijlage 3.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerpbesluit heeft geen impact hebben op de lopende processen en activiteiten van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerpbesluit heeft geen rechtstreekse impact op het personeel, de werkingsuitgaven of de investeringen en schulden van de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Met betrekking tot dit ontwerpbesluit moet eerst het advies worden ingewonnen van de Raad van State. Na de definitieve goedkeuring moet het besluit in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de steun voor energetische renovatieprojecten van noodkoopwoningen en de energielening;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

Bijlagen:

1. het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de steun voor energetische renovatieprojecten van noodkoopwoningen en de energielening;
2. het advies van de Inspectie van Financiën d.d. 5 mei 2021;
3. het begrotingsakkoord d.d. 17 mei 2021.

