

MEMORIE VAN TOELICHTING BIJ HET ONTWERP VAN DECREET TOT WIJZIGING VAN HET ENERGIEDECREET VAN 8 MEI 2009, WAT BETREFT TOEWIJZINGEN AAN HET ENERGIEFONDS, WIJZIGINGEN BETREFFENDE FLEXIBILITEIT EN ENERGIEDELEN, DE UITBOUW VAN HET ENERGIEDATAPLATFORM EN DE DATABANK PREMIES EN DE HERZIENING VAN DE ADMINISTRATIEVE GELDBOETES AANGAANDE INSTALLATIE-EISEN

DAMES EN HEREN,

Samenvatting

Voorliggend ontwerp van decreet voorziet in een wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 ter verduidelijking van enkele rechtsgronden met betrekking tot het Energiefonds. Tevens worden met dit ontwerp wijzigingen voorgesteld met betrekking tot flexibiliteitsdiensten door elektriciteitsopslagfaciliteiten, en energiedelen.

Dit ontwerp van decreet wijzigt bovendien het Energiedecreet van 8 mei 2009 met oog op de ontwikkeling van het energiedataplatform en de databank premies. Er wordt in het ontwerpdecreet ook een rechtsgrond voorzien voor het publiek maken van bepaalde gegevens uit het energieprestatiecertificaat (EPC) en het opladen van de stavingstukken door de verslaggever in de energieprestatiedatabank. Rekening houdend met de gewijzigde bijlage XII bij het Energiebesluit, ingevolge de implementatie van de herziene EPBD-richtlijn 2010/31/EU, beoogt dit ontwerp van decreet bovendien een wijziging met betrekking tot de bijbehorende boetebepalingen en berekeningswijzen in het Energiedecreet.

Gelet op de beslissing tot overdracht van bevoegdheden inzake het stimuleren van de omschakeling naar zero-emissie vervoermiddelen en vervoermiddelen aangedreven door alternatieve brandstoffen van het beleidsveld energie naar het beleidsveld mobiliteit, is het niet langer de bedoeling dat er in dat kader openbardienstverplichtingen aan de netbeheerders worden opgelegd. In dat opzicht wordt voorgesteld om artikel 7.5.1, tweede lid van het Energiedecreet op te heffen. Met dit ontwerp wordt bovendien, wat betreft de aard van de te hanteren NACE-codes, de huidige praktijk/interpretatie van de VREG m.b.t. de bepalingen rond de vermindering op de quotumverplichtingen van energie-intensieven bedrijven decretaal verankerd. Ook het opvragen van onder andere het rijksregisternummer, ondernemingsnummer of vreemdelingsnummer in het kader van de handhaving van de energieprestatieregelgeving wordt in dit ontwerp geregeld. In dit ontwerp van decreet wordt tot slot de afronding van het ventilatiedebiet tot op de eenheid beoogd en wordt ook in enkele corrigenda voorzien met betrekking tot de omvorming tot het VEKA.

I. ALGEMENE TOELICHTING

I.1. SITUERING

BELEIDSDOMEIN: Omgeving
BELEIDSVELD: Energie

I.2. INHOUD

I.2.1. Energiefonds

Er wordt in het ontwerpdecreet voorzien in een rechtsgrond om de inkomsten uit het uitwinnen van bankwaarborgen die door of krachtens het Energiedecreet zijn opgelegd, toe te wijzen aan het Energiefonds.

Ook wordt voorzien in een rechtsgrond voor het terugbetalen van kapitaal van door of krachtens het Energiedecreet via het Energiefonds ingestelde leningen voor noodkoopwoningen. Dit kadert in de activatie van het rollend fonds voor de energetische renovatie van noodkoopwoningen. Het noodkoopfonds is er op gericht energiearmoede terug te dringen door renteloze leningen te verstrekken aan zogenaamde noodkopers, zijnde huishoudens die deels uit noodzaak een kwalitatief minderwaardige woning aangekocht hebben, zonder de mogelijkheid er financiële middelen in te investeren om de woning op een goed kwaliteitsniveau te brengen met o.m. hoge energiefacturen tot gevolg.¹

Tot slot wordt ook voorzien in de rechtsgrond om de terugvordering van de rentesubsidie, die toegekend werd in kader van het renteloos renovatiekrediet, toe te wijzen aan het Energiefonds.

I.2.2. Vrijstelling op de certificatenplicht hernieuwbare energie en WKK

Wanneer elektriciteitsopslagfaciliteiten flexibiliteitsdiensten leveren, moeten ze op de elektriciteit die ze van het net afnemen een bijdrage betalen voor groenestroom- en warmtekrachtcertificaten. Deze opslagfaciliteiten zullen de elektriciteit tijdelijk opslaan en deze nadien terug in het net injecteren. Uiteindelijk zal een eindafnemer op een ander toegangspunt deze geïnjecteerde elektriciteit finaal verbruiken. De eindgebruiker betaalt voor deze zelfde elektriciteit ook een bijdrage voor certificaten. Om deze dubbele bijdrage te vermijden en de ontwikkeling van mid- en grootschalige netgekoppelde elektriciteitsopslagfaciliteiten niet te vertragen, wordt een vrijstelling voorgesteld op de certificatenplicht. De elektriciteit waarvan elektriciteitsopslagfaciliteiten niet de eindverbruiker zijn, telt ingevolge deze vrijstelling niet mee voor de berekening van het aantal certificaten dat door de toegangshouder op het afnamepunt moet worden ingediend. Aangezien de eindverbruiker sowieso de certificaten dekt, wordt de financiering van het systeem niet uitgehold.

I.2.3. Energiedelen

Bij de omzetting van de Vierde Elektriciteitsrichtlijn² en de Richtlijn Hernieuwbare Energiebronnen³, werd energiedelen decretaal voorzien voor energiegemeenschappen en voor actieve afnemers in een gebouw met minstens twee wooneenheden of andere eenheden met één of meerdere gemeenschappelijke aansluitingspunten op hetzelfde adres, maar dus steeds binnen een collectief. Naast energiedelen in een collectief, kan de actieve afnemer zijn groene stroom die hij op het net injecteert via peer-to-peerhandel ook verkopen aan een andere actieve afnemer. Energiedelen door een actieve afnemer tussen verschillende toegangspunten waarvan hij titularis is, is heden niet decretaal

¹ Zie ook Vlaams Energie- en Klimaatplan 2021-2030, VR 2019 0912 DOC.1308/3BIS, p. 92.

² Richtlijn (EU) 2019/944 van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU.

³ Richtlijn 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen.

voorzien maar kan opportuniteiten bieden. Daarom wordt voorgesteld om aan artikel 7.2.1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 een vierde categorie personen toe te voegen die aan energiedelen kan doen. Die vierde categorie betreft de actieve afnemer tussen verschillende toegangspunten op het elektriciteitsdistributienet, het plaatselijk vervoernet van elektriciteit of een gesloten distributienet van elektriciteit waarvan hij titularis is, met betrekking tot de energie uit hernieuwbare energiebronnen die op één van deze toegangspunten wordt geproduceerd.

I.2.4. Publicatie EPC-gegevens

Er wordt in het ontworpen decreet een rechtsgrond voorzien voor het publiceren van bepaalde gegevens uit het energieprestatiecertificaat (EPC). Welke gegevens dit zijn, moet bepaald worden door de Vlaamse Regering.

Het EPC geeft inzicht in de energieprestatie van een gebouw en heeft een steeds meer toenemend belang gezien de grote renovatie-uitdaging in het Vlaamse gebouwenpark. Het publiek maken van globale parameters uit het EPC van een gebouw, zoals het EPC-label, werkt sensibiliserend om te streven naar een beter label en hiervoor renovatiewerken uit te voeren. Ook in het kader van een aantal verplichtingen, zoals de advertentieplichting voor onder andere de makelaars, zou een publiek toegankelijke databank een meerwaarde zijn omdat zowel makelaars als potentiële kopers op die manier kunnen controleren of er een EPC aanwezig is voor de gebouwen die zij in portefeuille, resp. op het oog hebben.

I.2.5. Opladen EPB-stavingstukken in de energieprestatiedatabank

Het Vlaams Energie- en Klimaatsagentschap (hierna: het VEKA) is decretaal belast met de handhaving van de energieprestatie-regelgeving, inclusief de waarheidsgetrouwheid van de rapportering van de verslaggever. Om die redenen is het niet voldoende dat de verslaggever conform de artikelen 11.1.7, §2 en 11.1.8, §2 van het Energiedecreet die documenten ter beschikking houdt van het VEKA, maar moeten de belangrijke stavingstukken rechtstreeks in de energieprestatiedatabank kunnen worden opgeladen op moment dat de EPB-aangifte wordt ingediend. Bovendien zouden de belangrijke stavingstukken bij controle door het VEKA reeds voorhanden zijn, waardoor het frauderen van stavingstukken vermeden kan worden. In dat opzicht wordt voorgesteld dat de verslaggevers de belangrijke stavingstukken rechtstreeks in de energieprestatiedatabank kunnen opladen.

I.2.6. Energiedataplatform

Het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 bepaalt: "*We organiseren de governance van het klimaat- en energiebeleid op zo'n manier dat we de voortgang, de kosten en de baten ervan transparant en effectief kunnen monitoren, en tijdig kunnen bijsturen waar en wanneer nodig.*" (p.141)

In de beleidsnota Energie (2019-2024) is hierover opgenomen: "*Om een beleid op basis van feiten en data mogelijk te maken, ondersteunen we de uitbouw van een dynamisch energiedataplatform. De verzamelde data moeten toelaten de verschillende maatregelen en doelstellingen te monitoren en onderbouwde voorstellen uit te werken voor nieuwe maatregelen en doelstellingen. Meer kwalitatieve en recente data zijn ook nodig om de impact en kostprijs van bestaande en nieuwe maatregelen te kunnen becijferen.... Er wordt een dataplatform voor niet-residentiële gebouwen ontwikkeld dat inzicht moet verschaffen in de energiegegevens en bouwtechnische eigenschappen van gebouwen.*" (p. 54)

Om uitvoering te geven aan deze bepaling wordt in het voorliggende ontwerp een rechtsgrond gecreëerd voor de uitbouw van een energiedataplatform.

I.2.7. Databank premies

In het kader van de beoordeling over de rapportering door de elektriciteitsdistributienetbeheerders, als deel van de openbaredienstverplichtingen, beschikt het VEKA over volledige en kwalitatieve datasets. Deze data kan niet alleen

gebruikt worden om te voldoen aan de rapporteringsvereisten inzake energie en klimaat, maar kan onder andere ook ter beschikking gesteld worden voor communicatie, sensibilisatie en wetenschappelijk onderzoek. Om uitvoering te geven aan deze doelstellingen wordt in het voorliggende ontwerp een rechtsgrond gecreëerd voor de uitbouw van een databank voor premies.

I.2.8. Herziening boetes installatie-eisen

In het besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2020 houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, betreffende de omzetting van Richtlijn 2018/844/EU en betreffende diverse bepalingen inzake de energie-efficiëntie, werd bijlage XII betreffende de eisen voor technische installaties vervangen. De vernieuwde bijlage XII betreft een implementatie van de herziene EPBD-richtlijn 2010/31/EU en legt bijkomende installatie-eisen vast voor renovaties en nieuwbouw industrie.

Door de wijzigingen in bijlage XII bij het Energiebesluit, is het ook noodzakelijk dat de bijbehorende boetebepalingen in het Energiedecreet worden aangepast, met name de hoogte van de boetes (artikelen 13.4.6 en 13.4.7 van het Energiedecreet) en de berekeningswijze van de boetes (punten 1.7 en 2.7 t.e.m. 2.11. van de bijlage bij het Energiedecreet).

I.2.9. Andere aanpassingen

Gelet op de beslissing tot overdracht van bevoegdheden van het beleidsveld energie naar het beleidsveld mobiliteit inzake het stimuleren van de omschakeling naar zero-emissie vervoermiddelen en vervoermiddelen aangedreven door alternatieve brandstoffen met inbegrip van de uitrol van bijhorende laad-en tankinfrastructuur die geen betrekking heeft op de infrastructuur van gebouwen en naastgelegen parkeerterreinen, als bedoeld in artikel 8 van richtlijn 2010/31/EU, is het niet langer de bedoeling dat er in dat kader openbaredienstverplichtingen aan de netbeheerders worden opgelegd. In dat opzicht wordt voorgesteld om artikel 7.5.1, tweede lid van het Energiedecreet op te heffen. Dit heeft dan ook tot gevolg dat er een potentieel positief effect op de nettarieven ontstaat, aangezien de kosten van die openbaredienstverplichtingen niet langer via de elektriciteitsfactuur worden gesolidariseerd.

Met dit ontwerp wordt bovendien, wat betreft de aard van de te hanteren NACE-codes, de huidige praktijk/interpretatie van de VREG m.b.t. de bepalingen rond de vermindering op de quotumverplichtingen van energie-intensieve bedrijven decretaal verankerd.

In dit ontwerp zijn tevens wijzigingen opgenomen aangaande de omvorming van het Vlaams Energieagentschap naar het VEKA. Ook het opvragen van o.a. het rijksregisternummer, ondernemingsnummer of vreemdelingsnummer in kader van de handhaving van de energieprestatieregelgeving wordt in dit ontwerp geregeld. Tot slot wordt in dit ontwerp van decreet ook de afronding van het ventilatiedebiet tot op de eenheid beoogt.

I.3. BEVOEGDHEIDSDELEGATIE

In de volgende artikelen van het ontwerpdecreet wordt een delegatie aan de Vlaamse Regering gegeven om verdere uitvoeringsmaatregelen te nemen:

- Artikel 9 (bepalen welke stavingstukken in de energieprestatiedatabank worden opgeladen)
- Artikel 10 (publicatie EPC-gegevens);
- Artikel 13 (regelen van de uitbouw en het beheer van het energiedataplatform, bepalen van categorieën persoonsgegevens die verwerkt zullen worden in het energiedataplatform, bepalen van voorwaarden voor toegang, gebruik en verkrijgen van de gegevens in het energiedataplatform);
- Artikel 15 (bepalen welke gegevens worden bijgehouden, doorgestuurd en opgenomen in de databank premies, bepalen van voorwaarden voor vrijgave van gegevens, bepalen van categorieën persoonsgegevens die verwerkt worden in de

databank premies, bepalen van voorwaarden voor de toegang, het gebruik en het verkrijgen van gegevens in de databank premies)

I.4. TOEZICHT EN HANDHAVING

In het kader van de handhaving van de energieprestatieregelgeving, inclusief het waarheidsgetrouw rapporteren door de EPB-verslaggever, wordt in dit ontwerp voorgesteld dat de verslaggevers de belangrijke stavingstukken rechtstreeks in de energieprestatiedatabank kunnen opladen op moment dat de EPB-aangifte wordt ingediend.

Daarnaast wordt voorzien in de mogelijkheid voor personeelsleden van het VEKA die bevoegd zijn met het toezicht en controle op de energieprestatieregelgeving, zoals vastgelegd in de artikelen 13.1.4 en 13.1.5 van het Energiedecreet, om het rijksregisternummer, ondernemingsnummer of vreemdelingsnummer bij de betrokken gemeente en/of kadaster op te vragen. In kader van de vaststelling van de eerste ingebruikname van een gebouw, wordt ook voorzien in de mogelijkheid om bij de betrokken gemeente het attest van hoofdverblijfplaats met historiek op te vragen.

Er is tot slot een herziening voorzien van de hoogte en bepalingswijze van de boete bij het niet-voldoen aan de EPB-eisen.

II. TOTSTANDKOMINGSPROCEDURE

II.1. ADVIES VAN DE SERV

II.2. ADVIES VAN DE MINARAAD

II.3. ADVIES VAN DE VREG

II.4. ADVIES VAN DE VLAAMSE TOEZICHTCOMMISSIE VOOR DE VERWERKING VAN PERSOONSgegevens (VTC)

II.5. ADVIES AFDELING WETGEVING VAN DE RAAD VAN STATE

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Dit decreet betreft een gewestbevoegdheid. Artikel 6, §1, VII van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen stelt dat de gewesten in ieder geval bevoegd zijn op vlak van het energiebeleid voor: de distributie en het plaatselijk vervoer van elektriciteit door middel van netten waarvan de nominale spanning lager is dan of gelijk is aan 70 kilovolt en de openbare gasdistributie, inclusief de bevoegdheid met betrekking tot de distributienettarieven; de aanwending van mijngas en van het gas afkomstig van hoogovens; de netten van warmtevoorziening op afstand; de valorisatie van steenbergens; de nieuwe energiebronnen met uitzondering van deze die verband houden met kernenergie; de terugwinning van energie door de nijverheid en andere gebruikers; en het rationeel energieverbruik.

Artikel 2

Dit artikel behoeft geen bespreking.

Artikel 3

In het Energiebesluit zijn een aantal subsidiesystemen opgenomen waar als subsidiabele voorwaarde bv. een bankwaarborg ten voordele van het Vlaamse Gewest wordt opgelegd. Zo besliste de Vlaamse Regering eerder al (cfr. artikel 7.11.4 van het Energiebesluit, vervangen bij besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2020) om de bankwaarborg bij het callsysteem wind en zonne-energie aan het Energiefonds toe te wijzen. Dat de inkomsten uit het uitwinnen van bankwaarborgen die door of krachtens het Energiedecreet zijn opgelegd aan het Energiefonds wordt toegewezen, wordt thans ook in de rechtsgrond van het Energiefonds geëxpliciteerd.

Tevens ontbreekt tot op heden een duidelijke rechtsgrond voor het terugbetalen van kapitaal van door of krachtens het Energiedecreet via het Energiefonds ingestelde leningen voor noodkoopwoningen. Ook dat wordt thans geremedieerd. Er dient benadrukt te worden dat enkel de terugbetaling van kapitaal van de leningen voor noodkoopwoningen die worden verstrekt vanuit het Energiefonds, aan het Energiefonds worden toegekend. Leningen verstrekt via de algemene uitgaven worden bij terugbetaling als algemene ontvangst aangerekend en worden zodoende niet toegekend aan het Energiefonds.

Tot slot wordt ook voorzien in de rechtsgrond om de terugvordering van de rentesubsidie, die toegekend werd in kader van het renteloos renovatiekrediet, toe te wijzen aan het Energiefonds.

Artikel 4

De opsomming in artikel 4.4.2, §1, van het Energiedecreet van 8 mei 2009, van mogelijke activiteiten die een actieve afnemer kan ondernemen wordt uitgebreid met het energiedelen van de energie geproduceerd op een ander toegangspunt waarvan men titularis is. Voor verdere toelichting hierbij wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 7.

Artikelen 5, 1° en 6, 1°, 2° en 3°

Deze artikelen hebben niet tot doel om wijzigingen aan te brengen aan de bepalingen rond de vermindering op de quotumverplichtingen van energie-intensieve bedrijven, maar wel om de huidige door de VREG gevolgde interpretatie decretaal te verankeren. De bedoeling is te zorgen voor meer rechtszekerheid bij het al dan niet toekennen van de quotaverminderingen op de afnameschijven tussen 1000 MWh en 20.000 MWh, en dit zowel voor groenestroomcertificaten als voor warmte-krachtcertificaten. Meer bepaald worden volgende verduidelijkingen vooropgesteld:

- De quotumverminderingen in kwestie gelden voor bedrijfsvestigingen met specifieke NACE-BEL codes. Er zijn evenwel 2 soorten NACE-BEL codes: btw-codes en RSZ-codes. De NACE code die in dit kader door de VREG als referentie wordt genomen, is deze verbonden aan de RSZ-gegevens. De reden hiervoor is dat de RSZ-code aangepast wordt bij wijzigingen in de activiteiten van de onderneming. Bij de BTW-code is dat niet het geval. Daar wordt de code éénmalig geregistreerd bij oprichting. Er wordt dus voorgesteld om uitdrukkelijk te vermelden dat het gaat om de NACE-BEL 2008 RSZ-code.
- Daarnaast is het aangewezen om te preciseren dat de vermindering enkel geldt voor bedrijfsvestigingen waarvan hogervermelde RSZ-codes op 31 december van het afnamejaar door de toegangshouder in het toegangsregister zijn geregistreerd. Wijzigingen van NACE-codes in het toegangsregister die ná 31 december plaatsvinden worden pas in aanmerking genomen bij de quotumberekening van het daaropvolgende jaar. Het is de verantwoordelijkheid van de afnemer om de RSZ-code (en alle wijzigingen hieraan) correct en tijdig over te maken aan de toegangshouder (meestal de leverancier van elektriciteit), die deze op zijn beurt moet overmaken aan de netbeheerder voor opname in het toegangsregister. De netbeheerder rapporteert aan het begin van het jaar de NACE-gegevens in kwestie, samen met de afnamecijfers van het afgelopen jaar, aan de VREG. De VREG controleert vervolgens de juistheid van de NACE-codes bij de Kruispuntbank Ondernemingen (KBO) en berekent en communiceert aan de toegangshouder het juiste aantal - vóór 31 maart in te leveren – certificaten in het kader van de quotumverplichtingen. In deze krappe timing is het aangewezen om de datum van 31 december in te schrijven als uiterlijke datum om zich te laten registeren met de juiste NACE-code voor de quotumverplichting van het daaropvolgende jaar.

Artikel 5, 2°

Wanneer elektriciteitsopslagfaciliteiten flexibiliteitsdiensten leveren, moeten ze op de elektriciteit die ze van het net afnemen een bijdrage betalen voor groenestroom- en warmtekrachtcertificaten. Maar elektriciteitsopslagfaciliteiten zijn geen eindgebruiker van de elektriciteit die ze van het net hebben genomen. Deze opslagfaciliteiten zullen de elektriciteit tijdelijk opslaan en deze nadien terug in het net injecteren. Uiteindelijk zal een andere eindafnemer deze geïnjecteerde elektriciteit finaal verbruiken. De andere eindgebruiker betaalt voor deze zelfde elektriciteit ook een bijdrage voor groenestroom- en warmtekrachtcertificaten.

Aangezien er twee keer een bijdrage moet betaald worden op eenzelfde hoeveelheid elektriciteit, is er sprake van een dubbele bijdrage. Daarom wordt via dit artikel een vrijstelling ingeschreven in artikel 7.1.10 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 dat aan de toegangshouder van een toegangspunt met enkel een elektriciteitsopslagfaciliteit op het afnamepunt in kwestie een certificatenplicht hernieuwbare energie en warmtekracht oplegt. De elektriciteit waarvan elektriciteitsopslagfaciliteiten niet de eindverbruiker zijn, telt ingevolge deze vrijstelling niet mee voor de berekening van het aantal groenestroom- en warmtekrachtcertificaten die door de toegangshouder op het afnamepunt moeten worden ingediend. Aangezien de eindverbruiker sowieso de groenestroom- en warmtekrachtcertificaten dekt, wordt de financiering van het systeem niet uitgehold.

Het moet wel gaan om elektriciteit die wordt afgenomen, opgeslagen en terug wordt geïnjecteerd. Als – zoals in de definitie van elektriciteitsopslag ook is opgenomen – de elektriciteit wordt omgezet in een andere energiedrager, dan moet ze voor toepassing van de quotumverplichting worden beschouwd als verbruikt en is ze dus quotumplichtig. Afname en opslag en vervolgens eigen gebruik wordt ook niet vrijgesteld, want anders is niemand voor die elektriciteit quotumplichtig.

De vrijstelling is enkel van toepassing op stationaire opslagfaciliteiten die rechtstreeks aan het net gekoppeld zijn en voor zover het een stationaire opslagfaciliteit zonder andere verbruikers betreft ('stand alone' toepassing). Opslagfaciliteiten die achter een bestaande aansluiting staan worden ook gebruikt voor interne toepassingen en optimalisaties als bij voorbeeld het verhogen van zelfverbruik, verlagen van het maximaal afname vermogen (piekbewaking), leveringszekerheid (noodvoeding) en zijn daarom uitgesloten van deze vrijstelling.

Artikel 6, 4°

Via dit artikel wordt in artikel 7.1.11 van het Energiedecreet eenzelfde vrijstelling van de certificatenplicht ingeschreven als in artikel 7.1.10, maar dan voor wat betreft de warmtekrachtcertificaten.

Artikel 7

De Vierde Elektriciteitsrichtlijn definieert in artikel 2, 8) de actieve afnemer als volgt: *“actieve afnemer”: een eindafnemer, of een groep gezamenlijk optredende eindafnemers, die op eigen terrein binnen afgebakende grenzen of, indien toegestaan door een lidstaat, op andere terreinen opgewekte elektriciteit verbruiken of opslaan, die door henzelf opgewekte elektriciteit verkopen, of die deelnemen aan flexibiliteits- of energie-efficiëntieregelingen, mits die activiteiten niet hun belangrijkste commerciële of professionele activiteit vormen;”*

De Richtlijn Hernieuwbare Energiebronnen definieert in artikel 2, 14) de zelfverbruiker van hernieuwbare energie als volgt: *“zelfverbruiker van hernieuwbare energie”: een eindafnemer die actief is op zijn afgebakende locatie of, indien een lidstaat dat toestaat, op andere locaties, die voor eigen verbruik hernieuwbare elektriciteit opwekt en zelfopgewekte hernieuwbare elektriciteit mag opslaan of verkopen, op voorwaarde dat dit voor een niet-huishoudelijke zelfverbruiker hernieuwbare energie niet zijn primaire commerciële of professionele activiteit is;”*

Beide definities, die bij de omzetting van voormelde richtlijnen in het Energiedecreet van 8 mei 2009 zijn samengebracht onder het concept actieve afnemer, vermelden dat de lidstaten de optie hebben dat deze ook de energie mogen verbruiken die op een andere locatie of terrein is opgewekt.

Energiedelen tussen verschillende toegangspunten op het elektriciteitsdistributienet, het plaatselijk vervoernet van elektriciteit of een gesloten distributienet van elektriciteit waarvan men titularis is, zonder het gebruik maken van een energiegemeenschap, kan opportuniteiten bieden voor afnemers die bijvoorbeeld een PV-installatie wensen te plaatsen op hun buitenverblijf of een woning die zij verhuren. Op die manier kunnen zij de opgewekte energie op die andere locatie delen met de eigen woning, en omgekeerd. Dit geldt ook voor ondernemingen met verschillende eigen vestigingseenheden, of tussen een onderneming en een woning met dezelfde titularis van het toegangspunt. Deze vorm van energiedelen door actieve afnemers met zichzelf was tot nu toe decretaal niet voorzien. Ook in de nieuwe activiteit van peer-to-peerhandel van groene stroom door één actieve afnemer aan één andere actieve afnemer blijkt dit niet te kunnen, omdat peer-to-peerhandel een verkoop inhoudt aan een *andere* actieve afnemer.

Daarom wordt aan artikel 7.2.1. van het Energiedecreet van 8 mei 2009 een vierde categorie personen toegevoegd die aan energiedelen kan doen.

Artikel 8

De Vlaamse Regering heeft beslist tot de overdracht van bevoegdheden van het beleidsveld energie naar het beleidsveld mobiliteit inzake het stimuleren van de omschakeling naar zero-emissie vervoermiddelen en vervoermiddelen aangedreven door alternatieve brandstoffen met inbegrip van de uitrol van bijhorende laad-en tankinfrastructuur die geen betrekking heeft op de infrastructuur van gebouwen en naastgelegen parkeerterreinen, als bedoeld in artikel 8 van richtlijn 2010/31/EU. In dat kader is het niet langer de bedoeling dat er openbaredienstverplichtingen aan de netbeheerders worden opgelegd. In dat opzicht wordt voorgesteld om artikel 7.5.1, tweede lid van het Energiedecreet op te heffen. Dit heeft dan ook tot gevolg dat er een potentieel positief effect op de nettarieven ontstaat, aangezien de kosten van die openbaredienstverplichtingen niet langer via de elektriciteitsfactuur worden gesolidariseerd.

Artikel 9

Voor het indienen van de EPB-aangifte, moet de verslaggever beschikken over de nodige stavingstukken om de correctheid van de door hem/haar namens de aangifteplichtige opgemaakte en ingediende EPB-aangifte te kunnen staven. Het VEKA is decretaal belast met de handhaving van de energieprestatieregelgeving, inclusief de waarheidsgetrouwheid van de rapportering van de verslaggever. Om die redenen is het niet voldoende dat de verslaggever conform de artikelen 11.1.7, §2 en 11.1.8, §2 van het Energiedecreet die documenten ter beschikking houdt van het VEKA, maar moeten de belangrijke stavingstukken rechtstreeks in de energieprestatiedatabank kunnen worden opgeladen op moment dat de EPB-aangifte, conform de indientermijnen zoals bepaald in artikel 11.1.8 van het Energiedecreet, wordt ingediend.

De Vlaamse Regering kan in dat geval bepalen over welke documenten dit specifiek moet gaan. Omwille van de privacygevoelige gegevens die deze individuele stavingstukken kunnen bevatten, zijn deze documenten niet algemeen toegankelijk in de energieprestatiedatabank.

Artikel 10, 1°

Een energieprestatiecertificaat (EPC) is een document dat aantoont hoe energiezuinig een gebouw is, rekening houdend met de gebouwschil en de installaties. Met het EPC worden burgers, bedrijven en organisaties gesensibiliseerd om hun gebouw energiezuinig te maken. Het EPC geeft daarom inzicht in de energieprestatie van een gebouw met informatie over hoe de gevels, daken en vloeren zijn geïsoleerd, welke beglazing geplaatst werd en welke installaties voor ventilatie, verwarming, koeling, warm water, eventueel verlichting en hernieuwbare energie aanwezig zijn. Het beperken van het energieverbruik van het gebouwenpark is een essentiële schakel om de energie-efficiëntie te verhogen. Algemeen kunnen we dus stellen dat het EPC tot doel heeft het energieverbruik van de gebouwen in Vlaanderen te verminderen en dat het daarin ook een sensibiliserende rol heeft.

Om deze sensibiliserende rol nog te versterken wordt er met het ontworpen artikel voorzien in een rechtsgrond die de Vlaamse Regering de mogelijkheid geeft om bepaalde gegevens uit het EPC openbaar te maken voor elke rechtsonderhorige. Nu al moeten bepaalde gegevens van het EPC verplicht vermeld worden wanneer gebouwen te koop of te huur worden aangeboden via zoekertjes- en immowebistes.

Met de publicatie hoopt het VEKA burgers, bedrijven en organisaties te sensibiliseren en te informeren over energie-efficiëntie.

Artikelen 10, 2° en 20

Sinds 1 januari 2021 is het Vlaams Energieagentschap omgevormd naar het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap. In dat opzicht werd met het decreet van 4 december 2020 voorzien in de terminologische aanpassingen van "het Vlaams Energieagentschap" naar "het VEKA". Er is vastgesteld dat "het Vlaams Energieagentschap" niet in elke bepaling correct werd aangepast naar "het VEKA". Dit ontwerp van decreet voorziet daarom in een corrigendum.

Artikelen 11, 12 en 13

Er wordt in deze artikelen een rechtsgrond voorzien voor de uitbouw en het beheer van een energiedataplatform.

Artikel 12.1.1 van het Energiedecreet stelt dat de minister jaarlijks, op voorstel van het VEKA, een energierapport publiceert. Het energierapport omvat voor het Vlaamse Gewest minstens een energiebalans, een beschrijving en analyse van de bestaande toestand inzake energiegebruik en energieproductie, per sector en per energiedrager en energiekengetallen per sector. Voor de opmaak van het energierapport worden door het VEKA eigen en externe databronnen gecapteerd, verrijkt en verwerkt en opgeslagen in een centrale databank, het energiedataplatform.

Het energiedataplatform wordt aangevuld met andere data die nodig zijn voor de voorbereiding, monitoring en evaluatie van het Vlaamse energie- en klimaatbeleid. Door te beschikken op het energiedataplatform over volledige en kwaliteitsvolle datasets, kan tevens worden voldaan aan de steeds strenger wordende rapporteringsvereisten in voornamelijk Europese regelgeving. Data wordt toegankelijk voor derden omwille van diverse doeleinden, waaronder het informeren en sensibiliseren rond energiegebruik en het bevorderen van statistiek en wetenschappelijk onderzoek. Het energiedataplatform moet op termijn toelaten om door patroonherkenning en (trend)analyses en het voeden van modellen en scenario's, inzichten te verwerven die de visievorming inzake het energie- en klimaatbeleid ten goede zal komen.

De Vlaamse Regering kan voorwaarden opleggen aan de architectuur van het energiedataplatform, de gebruikte tools en het toegangsbeheer die de datakwaliteit, vertrouwelijkheid en veiligheid van de data moeten garanderen.

Verder wordt er ook nog een paragraaf toegevoegd die het mogelijk maakt om het energiedataplatform te koppelen aan andere databanken van de Vlaamse of federale overheid, van de netbeheerder of zijn werkmaatschappij en van de beheerder van het vervoernet voor. De Vlaamse Regering wil maximaal inzetten op het koppelen van databanken zodat eigenaars of gebruikers reeds beschikbare gegevens niet telkens opnieuw moet invullen. Op die manier worden de applicaties gebruiksvriendelijker voor de gebruikers.

Artikelen 14 en 15

Er wordt in dit artikel een rechtsgrond voorzien voor de uitbouw en het beheer van een databank premies.

Op basis van artikelen 4.1.20 en 7.5.1 van het Energiedecreet kunnen aan de elektriciteitsdistributienetbeheerders openbaredienstverplichtingen worden opgelegd die onder meer betrekking kunnen hebben op programma's ter bevordering van het rationeel energiegebruik. Aan deze decretale basis wordt verder uitvoering gegeven door artikel 6.4.1 en volgende van het Energiebesluit en in een ministerieel uitvoeringsbesluit. Artikel 6.4.15 van het Energiebesluit legt de rapporteringsverplichtingen vast die betrekking hebben op deze openbaredienstverplichtingen alsook de delegatie naar de minister voor het vastleggen van verdere details betreffende de rapportering.

Het VEKA is belast met het beoordelen van deze rapportering en ontvangt in het kader daarvan een gedetailleerde rapportering van de netbeheerders/werkmaatschappij. Door deze rapporteringen op te nemen in een databank premies, beschikt het VEKA bovendien over volledige en kwaliteitsvolle datasets en kunnen deze gegevens tevens worden gebruikt om aan de steeds strenger wordende rapporteringsvereisten in voornamelijk Europese regelgeving te voldoen. Data wordt toegankelijk voor gebouweigenaars of andere houders van zakelijke rechten op het gebouw zelf (via de gebouwenpas) en voor derden omwille van specifieke doeleinden die in dit artikel worden vastgelegd, waaronder het informeren en sensibiliseren rond energiegebruik en het bevorderen van statistiek en wetenschappelijk onderzoek. Tot slot kan deze databank gebruikt worden om energiefraude op te sporen en te detecteren, zoals bepaald in artikel 5.4.1 van het Energiedecreet.

De gegevens in de databank premies zijn beperkt toegankelijk voor de betrokken diensten binnen de Vlaamse overheid alsook de netbeheerder of zijn werkmaatschappij en de transmissienetbeheerder. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden betreffende welke gegevens worden vrijgegeven en de wijze waarop deze worden vrijgegeven alsook de voorwaarden voor de toegang, het gebruik en de verkrijging van de verwerkte gegevens. Ze bepaalt tevens de algemene organisatorische en technische maatregelen die genomen moeten worden om de kwaliteit, de vertrouwelijkheid en de veiligheid van de gegevens te garanderen.

Verder wordt er ook nog een paragraaf toegevoegd die het mogelijk maakt om deze databank te koppelen aan de gebouwenpas en andere databanken van de Vlaamse of federale overheid, van de netbeheerder of zijn werkmaatschappij en van de beheerder van het vervoernet. Zo kan er bijvoorbeeld een koppeling gemaakt worden naar de subsidiedatabank van departement Financiën en Begroting opdat de gegevens uit de databank premies gehanteerd kunnen worden in het kader van beleidsevaluatie. De Vlaamse Regering wil maximaal inzetten op het koppelen van databanken zodat eigenaars

of gebruikers reeds beschikbare gegevens niet telkens opnieuw moet invullen. Op die manier worden de applicaties gebruiksvriendelijker voor de gebruikers.

Artikel 16

Conform artikel 11.1.14, §2, derde lid van het Energiedecreet van 8 mei 2009 wordt elke aangifteplichtige in de energieprestatiedatabank reeds uniek geïdentificeerd aan de hand van het ondernemingsnummer, het rijksregisternummer of het vreemdelingennummer. Conform artikel 79 van het Ministerieel besluit van 28 december 2018 houdende algemene bepalingen inzake de energieprestatieregelgeving, energieprestatiecertificaten en de certificering van aannemers en installateurs zendt de vergunningverlenende overheid maandelijks o.a. de gegevens van de aanvrager(s) of van de meldingsplichtige(n) naar het VEKA. Een dergelijke identificatie is noodzakelijk in het kader van het kunnen handhaven van de overtredingen op de energieprestatieregelgeving waarvoor het VEKA bevoegd is.

Het VEKA ondervindt echter dat de identificatie van de aangifteplichtige in de energieprestatiedatabank niet altijd correct gebeurt. In dat opzicht wordt voorgesteld om aan de personeelsleden van het VEKA die bevoegd zijn om de nodige controles met betrekking tot het naleven van de EPB-eisen uit te voeren en om overtredingen van de bepalingen van hoofdstuk I van titel XI en de uitvoeringsbesluiten ervan op te sporen en vast te stellen, de bevoegdheid te geven om het correcte ondernemingsnummer, rijksregisternummer of het vreemdelingennummer van de aangifteplichtige op te vragen en te gebruiken.

Tevens wordt voorgesteld om in kader van de naleving van artikel 11.1.8, §1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en conform artikel 3 van het KB van 16 juli 1992 betreffende het verkrijgen van informatie uit de bevolkingsregisters en uit het vreemdelingenregister, aan dezelfde personeelsleden ook de bevoegdheid te geven om het attest van hoofdverblijfplaats met historiek en historiek van het gebouw op te vragen.

Het Energiedecreet (artikel 11.1.8, §1, eerste lid) stelt dat namelijk dat, na de uitvoering van de werken en handelingen aan nieuwbouw gebouwen waarvoor EPB-eisen gelden, de EPB-aangifte wordt ingediend binnen een termijn van twaalf maanden die ingaat van zodra een van de volgende voorwaarden is vervuld:

1° de ingebruikname van het gebouw, waarbij bij een nieuwbouw dit moment ten laatste steeds de eerste domiciliering van natuurlijke personen in een gebouw of de vestiging van een maatschappelijke zetel van een rechtspersoon in een gebouw is;

2° het beëindigen van de vergunnings- of meldingsplichtige werken of handelingen.

De EPB-aangifte wordt in elk geval ten laatste vijf jaar na het verlenen van de stedenbouwkundige vergunning of omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen of na het neerleggen van de melding ingediend.

In kader van artikel 11.1.8, §1, 1° van het Energiedecreet, is dergelijk attest van hoofdverblijfplaats met historiek vaak noodzakelijk om de eerste ingebruikname van het gebouw vast te stellen wanneer bijv. de aangifteplichtige niet langer gedomicilieerd is op het adres van het EPB-plichtige bouwproject. Via het attest van hoofdverblijfplaats met historiek kan immers op die manier nagegaan worden wanneer er een eerste ingebruikname van het gebouw is geweest. Gelet op het feit dat het gebouw niet altijd voor het eerst in gebruik genomen zal worden door de aangifteplichtige (bijv. in geval van verhuring), wordt ook gevraagd om aan de personeelsleden de bevoegdheid te geven om de historiek van het gebouw op te vragen.

De verwerking van de persoonsgegevens is rechtmatig in de zin van artikel 6, c) van de algemene verordening gegevensbescherming.

De bewaartermijn wordt vastgesteld op maximaal tien jaar of een bewaartermijn die duurt tot vijf jaar na de dag waarop het dossier is afgesloten. Deze bewaartermijn werd ingegeven door de gemeenrechtelijke verjaringstermijn van 10 jaar voor schuldvorderingen. Daarnaast wordt er ook voorzien in een termijn van 5 jaar na de dag waarop het dossier werd afgesloten. Artikel 13.4.8, §4 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 bepaalt immers dat "*De vordering tot betaling van de administratieve geldboete verjaart na verloop van vijf jaar, te rekenen van de dag waarop ze is ontstaan.*" Op deze manier worden de persoonsgegevens niet langer bijgehouden dan nodig is.

Artikel 17

Conform het bepaalde in artikel 13.1.5 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 zijn de personeelsleden van het VEKA bevoegd om de nodige controles met betrekking tot het energieprestatiecertificaat uit te voeren en om overtredingen van de bepalingen van hoofdstuk II van titel XI en de uitvoeringsbesluiten ervan op te sporen en vast te stellen. In dat opzicht is het noodzakelijk dat de personeelsleden het ondernemingsnummer, rijksregisternummer of het vreemdelingsnummer kunnen opvragen bij de betrokken gemeente of het kadaster.

De verwerking van de persoonsgegevens is rechtmatig in de zin van artikel 6, c) van de algemene verordening gegevensbescherming.

De bewaartermijn wordt vastgesteld op maximaal tien jaar of een bewaartermijn die duurt tot vijf jaar na de dag waarop het dossier is afgesloten. Deze bewaartermijn werd ingegeven door de gemeenrechtelijke verjaringstermijn van 10 jaar voor schuldvorderingen. Daarnaast wordt er ook voorzien in een termijn van 5 jaar na de dag waarop het dossier werd afgesloten. Artikel 13.4.8, §4 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 bepaalt immers dat "*De vordering tot betaling van de administratieve geldboete verjaart na verloop van vijf jaar, te rekenen van de dag waarop ze is ontstaan.*" Op deze manier worden de persoonsgegevens niet langer bijgehouden dan nodig is.

Artikelen 18, 19 en 21, 1°, 9°, 10°, 11°, 12° en 13°

Er werd in het besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2020 houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, betreffende de omzetting van Richtlijn 2018/844/EU en betreffende diverse bepalingen inzake de energie-efficiëntie, een artikel ingevoegd dat bijlage XII bij het Energiebesluit betreffende de eisen voor technische installaties vervangt (bijlage 3 bij het wijzigingsbesluit).

De vernieuwde bijlage XII betreft een implementatie van de herziene EPBD-richtlijn 2010/31/EU, meer bepaald een wijziging in artikel 8. Dat artikel stelt dat de lidstaten systeemeisen vaststellen in verband met de algehele energieprestatie, het adequaat installeren, dimensioneren, afstellen en controleren van de technische bouwsystemen die in bestaande gebouwen worden geïnstalleerd. De lidstaten kunnen deze systemen ook toepassen op nieuwe gebouwen. In de EPB-regelgeving is dat al voorzien via de installatie-eisen voor nieuwbouw industrie. Voor de andere types nieuwbouw en ingrijpende energetische renovatie zit dat al vervat in de E-peilberekening en de E-peileis en worden er dus geen bijkomende eisen gesteld.

De aanpassingen aan de installatie-eisen (voor renovaties en nieuwbouw industrie) zijn gebaseerd op een studie van Ingenium (2019) in opdracht van het Vlaams Energieagentschap (heden: het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap) en deze zullen in voege gaan voor dossiers met bouwvergunningaanvragen vanaf 1 januari 2022. Conform artikel 7 van het EVRM zal hierbij toepassing worden gemaakt van het beginsel van de retroactiviteit van de mildere strafwet.

Door de wijzigingen in bijlage XII bij het Energiebesluit, is het ook nodig om de bijbehorende boetebepalingen in het Energiedecreet aan te passen. Het betreft de artikelen 13.4.6 en 13.4.7 (hoogte van de boetes) en deel 1 van de bijlage, punt 1.7 en in deel 2 punten 2.7 t.e.m. 2.11. (de bepalingswijze van de boetes) van het Energiedecreet.

De boetes zijn zodanig uitgewerkt dat de hoogtes van de boetes zo nauw mogelijk aansluiten met het huidige boetesysteem. De hoogte van de boetes is door Ingenium afgestemd met de minimale eisen en correctiefactoren en werd tijdens de studie afgetoetst met praktijkvoorbeelden.

Voor ketels op gasvormige en vloeibare brandstof blijft de oorspronkelijke boetebepaling behouden op 100 euro per afwijking op het systeemrendement, per m² netto vloeroppervlakte. In de huidige boetebepaling is dat 1 euro per afwijking van 1 % op het systeemrendement, maar in de nieuwe bijlage XII worden alle systeemrendementen zonder dimensie uitgedrukt, vandaar de factor 100 die erbij komt. De bepaling van het systeemrendement werd uitgebreid met correctiefactoren voor adequaat dimensioneren en afstellen.

Voor elektrische warmtepompen (bodem/water, water/water, lucht/water, lucht/lucht) verandert de boetebepaling van 22 naar 15 euro per afwijking op het systeemrendement per m² netto vloeroppervlakte (dit was nu ook al dimensieloos). Deze verandering wordt doorgevoerd om de hoogte van de boetes bij warmtepompen vanaf 2022 op hetzelfde niveau te houden als vandaag.

Bij ijswaterinstallaties blijft de oorspronkelijke boetebepaling behouden op 14 euro per afwijking op het systeemrendement, per m² netto vloeroppervlakte. Voor deze installaties is er geen impact door correcte dimensionering (correctiefactor altijd 1), maar is er wel een verschil in boetes voor de situaties dat de Ecodesign reglementering van toepassing is of niet, omwille van de verschillende eisen die opgelegd worden. De grootteordes van de boetes liggen sterk in lijn met de huidige boetes.

Vandaag zijn er voor ventilatie enkel eisen voor systemen met mechanische toevoer én mechanische afvoer. Voor ventilatie wordt de eis uitgebreid naar elk ventilatiesysteem met een mechanische component (dus ook mechanische toevoer of mechanische afvoer). Om te blijven eisen dat er bij een systeem met mechanische toevoer en mechanische afvoer een warmteterugwinapparaat wordt geplaatst, wordt de systeemfactor nul als er geen warmteterugwinapparaat wordt geplaatst (door de correctiefactor voor correcte dimensionering op nul te zetten). De boete bedraagt 22 euro per afwijking op de systeemfactor, per m² vloeroppervlakte.

Echter, aangezien er in de vorige versie van bijlage XII geen systeemfactor wordt bepaald, is de nieuwe formule voor de boeteberekening niet van toepassing bij dossiers waarvan de vergunning werd aangevraagd voor 1 januari 2022. In dat opzicht blijft voor dossiers met bouwaanvraag voor 1 januari 2022 de oorspronkelijke boetebepaling van toepassing.

Voor systemen van externe warmtelevering waren er tot nu toe nog geen installatie-eisen. Hetzelfde geldt voor de andere opwekkers voor centrale verwarming (zoals WKK, biomassaketels, enz...). In de nieuwe bijlage XII worden er wel installatie-eisen voorzien. Omdat dit een nieuwe eis betreft en om o.a. de koppelingen met systemen van externe warmtelevering niet tegen te gaan, zijn de voorziene boetes lager dan bij de andere verwarmingssystemen. Het betreft hier bovendien geen eis op het systeemrendement, maar op de systeemfactor. Het toestelrendement komt dus niet tussen. De boete bedraagt 100 euro per afwijking op de systeemfactor, per m² netto vloeroppervlakte.

Aan de installatie-eisen voor directe elektrische weerstandsverwarming (zowel centraal als lokaal), voor elektrische warmwaterproductietoestellen, voor de isolatie van circulatieleidingen/combilussen en voor verlichting werden geen inhoudelijke wijzigingen aangebracht. Aan de huidige boetebepaling wordt bijgevolg niets gewijzigd.

In de vorige versie van bijlage XII geldt een aparte eis voor het plaatsen van energieverbruikmeters. In de vernieuwde versie van bijlage XII is deze plaatsing inbegrepen in correctiefactoren waardoor er geen individuele eis meer is. Voor dossiers met bouwaanvraag voor 1 januari 2022 blijft de oorspronkelijke boetebepaling van toepassing. Voor dossiers met bouwaanvraag vanaf 1 januari 2022 wordt de boetebepaling voor de plaatsing van energieverbruikmeters geschrapt, aangezien deze in de vernieuwde bijlage XII geïntegreerd werden in de correctiefactoren ter bepaling van het systeemrendement.

Artikel 21, 2° t.e.m. 8°

De boetebepalingen voor het niet-waarheidsgetrouw rapporteren van de EPB-eisen zijn in het Energiedecreet van 8 mei 2009 voorzien in artikel 13.4.7. Er wordt een boete opgelegd aan de EPB-verslaggever per eis waarover niet-waarheidsgetrouw gerapporteerd is. Daarbij is de grootte van de boete evenredig met de omvang van de werken en de mate waarin afgeweken wordt van de eis zodat een billijk systeem bekomen wordt. De hoogte van het boetebedrag is, zoals ook bij de andere boetebepalingen, identiek als de hoogte van de boete voor de aangifteplichtige. Op die manier wordt vermeden dat de aangifteplichtige de verslaggever onder druk zet om niet-waarheidsgetrouw te rapporteren omdat de boete voor de verslaggever toch lager is. De bepalingen in deel 2 van de bijlage bij het Energiedecreet leggen de berekeningswijze voor de bepaling van deze administratieve geldboete wegens niet-waarheidsgetrouw rapporteren, vast.

Naar analogie met de berekeningswijze voor de bepaling van de administratieve geldboete voor de aangifteplichtige, wordt in de punten 2.1, 2.1.1, 2.1.2, 2.2, 2.3, 2.4 en 2.12 in deel 2 van de bijlage van het Energiedecreet van 8 mei 2009 het opschrift "bij niet-conformiteit met de EPB-eisen" gehanteerd. Een strikte lezing van dit opschrift zou er echter toe leiden dat de berekeningswijze voor de administratieve geldboete wegens niet-waarheidsgetrouw rapporteren door de verslaggever enkel wordt opgelegd in het geval er niet voldaan is aan de EPB-eisen. Indien er dus niet waarheidsgetrouw gerapporteerd werd maar er wel voldaan is aan de EPB-eisen, zou de berekeningswijze van de administratieve geldboete, zoals bepaald in het tweede deel van de bijlage bij het Energiedecreet, niet van toepassing zijn. Dit is echter nooit de bedoeling geweest van de decreetgever. In dat opzicht wordt in deel 2 van de bijlage van het Energiedecreet de woorden "bij niet-conformiteit met de EPB-eisen" telkens vervangen door de woorden "door niet correct te rapporteren".

Artikel 21, 14°

De boete voor het niet voldoen aan de ventilatie-eisen is evenredig met het verschil tussen het geëiste en gerealiseerde debiet. Momenteel wordt er gerekend met de ventilatiedebieten, afgerond op 3 cijfers na de komma. In de praktijk is er echter een redelijke grote meetfout inherent aan het meten van ventilatiedebieten, zodat een cijfer na de komma weinig of geen betekenis heeft. Ook in de STS ventilatie, die als basis gebruikt worden voor het kwaliteitskader ventilatie in de EPB-regelgeving zijn de ventilatiedebieten afgerond op de eenheid. Om consistent te zijn met deze STS en de meetpraktijk worden ook in het Energiedecreet de ventilatiedebieten afgerond tot op de eenheid. Dit zal eveneens toegepast worden in het Energiebesluit.

Artikel 22

Dit artikel regelt de inwerkingtreding.

In het belang van de voorzienbaarheid en rechtszekerheid, wordt best zo weinig mogelijk geïntervenieerd in lopende inleveringsrondes van groenestroom- en warmtekrachtcertificaten. De inwerkingtreding van de vrijstellingen die worden ingevoerd in de artikelen 7.1.10 en 7.1.11 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, is daarop afgestemd.

Brussel, datum

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR