

**BELEIDS- EN BEGROTINGSTOELICHTING  
NAAR AANLEIDING VAN DE  
BEGROTINGSUITVOERING 2020  
BESTUURSRECHTSPRAAK**

Ingediend door

Zuhal DEMIR

Vlaams minister van

Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en  
Toerisme

|   |    |
|---|----|
| <b>I. INHOUDSOPGAVE</b>   |    |
| <b>II. INLEIDING DOOR DE MINISTER</b> .....   | 3  |
| <b>III. SAMENVATTING</b> .....  | 3  |
| <b>IV. APPARAATSKREDIETEN EN BEGROTINGSPROGRAMMA'S ZONDER BELEIDSVELD</b> .....                             | 3  |
| <b>1. Dienst van de Bestuursrechtscolleges</b> .....  | 3  |
| 1.1. Ontvangstenartikelen .....   | 4  |
| 1.2. Uitgavenartikelen.....   | 6  |
| <b>V. LIJST MET AFKORTINGEN</b> .....   | 8  |
| <b>VI. BIJLAGE 'OVERZICHT REGELGEVINGSINITIATIEVEN'</b> .....   | 9  |
| <b>VII. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE RESOLUTIES EN MOTIES VAN HET VLAAMS PARLEMENT'</b> .....                  | 9  |
| <b>VIII. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE AANBEVELINGEN VAN HET REKENHOF'</b> .....                                | 9  |
| <b>IX. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE ARRESTEN VAN HET GRONDWETTELIJK HOF EN VAN HET HOF VAN JUSTITIE'</b> ..... | 10 |

## II. INLEIDING DOOR DE MINISTER

*Een effectief justitieapparaat kan niet in de 20ste eeuw blijven hangen, maar heeft de plicht ambitieus en toonaangevend te zijn in het belang van de burger en diens rechtsbescherming.*

Zo luidde de aanvang van mijn beleidsnota met betrekking tot de bestuursrechtscolleges. COVID-19 heeft daarbij meer dan duidelijk aangetoond dat digitaliseren voor de bestuursrechtscolleges één van de grote uitdagingen vormt.

In 2020 is gebouwd aan een eigen digitaal gebruiksvriendelijk loket dat begin 2021 in gebruik is genomen. Dat is een eerste stap. Ik wil verder gaan dan dat. In deze 21ste eeuw moet de volledige procesvoering – vanaf de indiening van een beroep tot de betekening van een arrest – digitaal kunnen functioneren.

Ook het inkorten van de huidige planktijd is noodzakelijk. In 2020 zijn de eerste stappen gezet om te investeren in extra bestuursrechters en ondersteunend personeel, zodat burgers, ondernemingen en overheden erop kunnen vertrouwen dat rechtsgeschillen niet alleen kwaliteitsvol, maar ook binnen een redelijke termijn beslecht kunnen worden.

## III. SAMENVATTING

### **TOTAAL – BESTUURSRECHTSPRAAK, excl. DAB's, excl. apparaatsuitgaven en programma B**

(duizend euro)

| <b>2020</b> | <b>AO</b> | <b>TO</b> | <b>LO</b> | <b>VAK</b> | <b>VEK</b> |
|-------------|-----------|-----------|-----------|------------|------------|
| 2e BA       | 0         | 0         | 0         | 0          | 0          |
| 2e BA-JR    | 0         | 0         | 0         | 0          | 0          |
| <b>BU</b>   | 0         | 0         | 0         | 0          | 0          |

Voor het beleidsveld Bestuursrechtspraak zijn er geen beleidskredieten in de begroting BO 2020 ingeschreven. De kredieten voor het beleidsveld Bestuursrechtspraak worden opgenomen onder het apparaatsprogramma PA. Zie punt IV. Apparaatskredieten.

## IV. APPARAATSKREDIETEN EN BEGROTINGSPROGRAMMA'S ZONDER BELEIDSVELD

### 1. Dienst van de Bestuursrechtscolleges

De Dienst van de Bestuursrechtscolleges (kortweg DBRC) is de dienst die inhoudelijk en administratief drie onafhankelijke Vlaamse bestuursrechtscolleges overkoepelt en ondersteunt, met name het Handhavingscollege, de Raad voor Vergunningsbetwistingen en de Raad voor Verkiezingsbetwistingen.

De Dienst van de Bestuursrechtscolleges zorgt voor een flexibele en efficiënte ondersteuning van de bestuursrechtscolleges met het oog op het garanderen van een effectieve en kwaliteitsvolle rechtsbescherming binnen een redelijke termijn.

### **PROGRAMMA PA - PDO – DIENST VAN DE BESTUURSRECHTSCOLLEGES**

(duizend euro)

| 2020                      | <b>AO</b> | <b>TO</b> | <b>LO</b> | <b>VAK</b> | <b>VEK</b> |
|---------------------------|-----------|-----------|-----------|------------|------------|
| 2e<br>aanpassing<br>BA    | 0         | 534       | 0         | 5.860      | 5.860      |
| 2e<br>aanpassing<br>BA-JR | 0         | 534       | 0         | 7.015      | 7.169      |
| <b>BU</b>                 | 6         | 451       | 0         | 5.101      | 5.242      |

#### 1.1. Ontvangstenartikelen

### **PDO-9PAEAZZ-OW - ONTVANGSTEN WERKING EN TOELAGEN**

(duizend euro)

| 2020                      | <b>AO</b> | <b>TO</b> | <b>LO</b> | <b>VAK</b> | <b>VEK</b> |
|---------------------------|-----------|-----------|-----------|------------|------------|
| 2e<br>aanpassing<br>BA    | 0         | 0         | 0         | 0          | 0          |
| 2e<br>aanpassing<br>BA-JR | 0         | 0         | 0         | 0          | 0          |
| <b>BU</b>                 | 6         | 0         | 0         | 0          | 0          |

#### *Korte inhoud begrotingsartikel:*

Dit betreft het algemeen ontvangstenartikel voor de Dienst van de Bestuursrechtscolleges (DBRC).

#### *Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering:*

In 2020 waren er geen ontvangsten op het algemeen ontvangstenartikel voor de Dienst van de Bestuursrechtscolleges (DBRC).

De administratieve geldboetes van 2019 zijn éénmalige ontvangsten. Eventuele nieuwe ontvangsten zijn afhankelijk van een concrete uitspraak (arrest) door een bestuursrechtcollege en zijn dus niet te ramen.

**PD0-9PAETZZ-OW - ONTVANGSTEN WERKING EN TOELAGEN**

(duizend euro)

| 2020                      | AO | TO  | LO | VAK | VEK |
|---------------------------|----|-----|----|-----|-----|
| 2e<br>aanpassing<br>BA    | 0  | 534 | 0  | 0   | 0   |
| 2e<br>aanpassing<br>BA-JR | 0  | 534 | 0  | 0   | 0   |
| <b>BU</b>                 | 0  | 455 | 0  | 0   | 0   |

*Korte inhoud begrotingsartikel:*

Dit begrotingsartikel betreft de ontvangstenzijde van het Fonds Bestuursrechtscolleges en het Fonds Personeelsleden met verlof voor opdracht. Het spijst de uitgavenartikelen PD0-1PAE4ZZ-WT en PD0-1PAE4ZZ-LO.

*Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering:*

Deze toegewezen ontvangsten hebben hoofdzakelijk betrekking op de rolrechten die worden betaald door verzoekende partijen om een beroep bij de bestuursrechtscolleges in te dienen en door tussenkomen partijen om in hangende procedures tussen te komen.

Voor 2020 bedraagt deze ontvangst in totaal 393 keuro, aangerekend op BA 9PA300 onder dit artikel.

De omvang van de rolrechten is onderhevig aan een aantal parameters, o.a. het aantal ingediende beroepsdossiers per jaar, het aantal verzoekende partijen dat ervoor kiest om, bovenop hun beroep, ook een vordering tot schorsing en/of een UDN-vordering (uiterst dringende noodzakelijkheid) in te dienen, het type van verzoekende partij, of de verzoekende partij al dan niet de vergunninghouder is, het aantal tussenkomen partijen.

Daarnaast betreft een kleiner aandeel van deze toegewezen ontvangsten de terugvorderingen van wedden en toelagen van gedetacheerde personeelsleden. Dit is een stroom die vanaf het najaar 2019 werd opgezet via een bijkomende BA 9PA302 onder dit artikel. Voor deze stroom belooft de actuele ontvangst BU 2020 62 keuro.

**PD0-9PAETZZ-WT - WERKING EN TOELAGEN**

(duizend euro)

| 2020 | AO | TO | LO | VAK | VEK |
|------|----|----|----|-----|-----|
|------|----|----|----|-----|-----|

|                           |   |    |   |   |   |
|---------------------------|---|----|---|---|---|
| 2e<br>aanpassing<br>BA    | 0 | 0  | 0 | 0 | 0 |
| 2e<br>aanpassing<br>BA-JR | 0 | 0  | 0 | 0 | 0 |
| <b>BU</b>                 | 0 | -4 | 0 | 0 | 0 |

*Korte inhoud begrotingsartikel:*

Dit begrotingsartikel betreft de ontvangstenzijde van het Fonds Bestuursrechtscolleges.

*Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering:*

Deze toegewezen ontvangsten hebben betrekking op de rolrechten die foutief of dubbel worden betaald door verzoekende partijen of door tussenkomende partijen.

Voor 2020 bedraagt de terugbetaling aan deze partijen 4 keuro, verrekend op BA 9PA300 onder dit artikel.

1.2. Uitgavenartikelen

**PD0-1PAE2ZZ-LO - LONEN**

(duizend euro)

| 2020                      | <b>AO</b> | <b>TO</b> | <b>LO</b> | <b>VAK</b> | <b>VEK</b> |
|---------------------------|-----------|-----------|-----------|------------|------------|
| 2e<br>aanpassing<br>BA    | 0         | 0         | 0         | 4.116      | 4.116      |
| 2e<br>aanpassing<br>BA-JR | 0         | 0         | 0         | 4.180      | 4.180      |
| <b>BU</b>                 | 0         | 0         | 0         | 3.961      | 3.931      |

*Korte inhoud begrotingsartikel:*

Dit loonartikel is bestemd voor de personeelskosten van de Dienst van de Bestuursrechtscolleges.

*Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering:*

De DBRC benut deze middelen efficiënt en zo optimaal mogelijk.

**PD0-1PAE2ZZ-WT - WERKING EN TOELAGEN**

(duizend euro)

| 2020                      | <b>AO</b> | <b>TO</b> | <b>LO</b> | <b>VAK</b> | <b>VEK</b> |
|---------------------------|-----------|-----------|-----------|------------|------------|
| 2e<br>aanpassing<br>BA    | 0         | 0         | 0         | 1.271      | 1.271      |
| 2e<br>aanpassing<br>BA-JR | 0         | 0         | 0         | 1.271      | 1.271      |
| <b>BU</b>                 | 0         | 0         | 0         | 1.132      | 1.151      |

*Korte inhoud begrotingsartikel:*

De werkingskredieten van de Dienst van de Bestuursrechtscollleges (DBRC) zijn bestemd voor ICT en algemene werkingsuitgaven van de dienst, inbegrepen de uitgaven voor de verdere digitalisering.

*Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering:*

De DBRC benut deze middelen efficiënt en zo optimaal mogelijk.

**PD0-1PAE4ZZ-LO - LONEN**

(duizend euro)

| 2020                      | <b>AO</b> | <b>TO</b> | <b>LO</b> | <b>VAK</b> | <b>VEK</b> |
|---------------------------|-----------|-----------|-----------|------------|------------|
| 2e<br>aanpassing<br>BA    | 0         | 0         | 0         | 0          | 0          |
| 2e<br>aanpassing<br>BA-JR | 0         | 0         | 0         | 96         | 96         |
| <b>BU</b>                 | 0         | 0         | 0         | 0          | 0          |

*Korte inhoud begrotingsartikel:*

Voor de terugvordering en aanwending van terugbetaalde salarissen van gedetacheerde personeelsleden zijn in de begroting begrotingsfondsen "Personeelsleden met verlof voor opdracht" ingeschreven, zogenaamde salarisfondsen.

Dit begrotingsartikel betreft de uitgavenzijde van het begrotingsfonds Personeelsleden met verlof voor opdracht van de DBRC. De spijziging van dit artikel verloopt via het ontvangstenartikel PD0-9PAETZZ-OW.

*Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering:*

Voor 2020 deed de DBRC geen aanrekeningen op dit fonds (saldo-opbouw).

**PD0-1PAE4ZZ-WT - WERKING EN TOELAGEN**

(duizend euro)

| 2020                      | AO | TO | LO | VAK   | VEK   |
|---------------------------|----|----|----|-------|-------|
| 2e<br>aanpassing<br>BA    | 0  | 0  | 0  | 473   | 473   |
| 2e<br>aanpassing<br>BA-JR | 0  | 0  | 0  | 1.468 | 1.622 |
| <b>BU</b>                 | 0  | 0  | 0  | 8     | 160   |

*Korte inhoud begrotingsartikel:*

Dit begrotingsartikel betreft de uitgaven van het Fonds Bestuursrechtscolleges. Het vormt het spiegelbeeld (met uitzondering van de terugvorderingen voor gedetacheerden) van het ontvangstenartikel PD0-9PAETZZ-OW.

Deze kredieten worden vooral ingezet voor de financiering van de verdere digitaliseringskosten van de Dienst van de Bestuursrechtscolleges en de bestuursrechtscolleges zelf.

*Inhoudelijke toelichting begrotingsuitvoering:*

Deze kredieten zullen in 2021 en de volgende jaren ingezet worden voor de financiering van de verdere digitaliseringskosten van de bestuursrechtscolleges, onder meer voor de uitbouw van het digitale loket.

**V. LIJST MET AFKORTINGEN**

AO Algemene Ontvangsten

BA Goedgekeurde begroting zoals neergelegd bij Vlaams Parlement

BA-JR Goedgekeurde begroting inclusief herverdelingen en overdrachten, zoals opgenomen in de jaarrekening

BBT Beleids- en Begrotingstoelichting

|     |   |
|-----|---|
| BU  | Begrotingsuitvoering zoals opgenomen in de jaarrekening     |
| DAB | Dienst met Afzonderlijk Beheer                              |
| ESR | Europees Stelsel van nationale en regionale Rekeningen      |
| IS  | Interne stromen (ESR-aggregaat)                             |
| ISE | Inhoudelijk structurelement                                 |
| IVA | Intern Verzelfstandigd Agentschap (van de Vlaamse overheid) |
| LE  | Leningen (ESR-aggregaat)                                    |
| LO  | Leningontvangsten   |
| LO  | Lonen (ESR-aggregaat)                                       |
| MVG | Ministerie Vlaamse Gemeenschap                              |
| OI  | Ontvangsten Interne Stromen (ESR-aggregaat)                 |
| OL  | Ontvangsten Leningen (ESR-aggregaat)                        |
| OP  | Ontvangsten Participaties (ESR-aggregaat)                   |
| OW  | Ontvangsten Werking en Toelagen (ESR-aggregaat)             |
| PA  | Participaties (ESR-aggregaat)                               |
| PR  | Provisies (ESR-aggregaat)                                   |
| TO  | Toegewezen ontvangsten                                      |
| VCO | Vlaamse Codex Overheidsfinanciën                            |
| VAK | Gesplitst vastleggingskrediet                               |
| VEK | Gesplitst vereffeningskrediet                               |
| WT  | Werkings en Toelagen (ESR-aggregaat)                        |

#### **VI. BIJLAGE 'OVERZICHT REGELGEVINGSINITIATIEVEN'**

Niet van toepassing.

#### **VII. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE RESOLUTIES EN MOTIES VAN HET VLAAMS PARLEMENT'**

Niet van toepassing.

#### **VIII. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE AANBEVELINGEN VAN HET REKENHOF'**

Niet van toepassing.

**IX. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE ARRESTEN VAN HET  
GRONDWETTELIJK HOF EN VAN HET HOF VAN JUSTITIE'**

Niet van toepassing.