

**Minaraad**

Herman Teirlinckgebouw  
Havenlaan 88 – bus 15  
1000 Brussel  
T 02 558 01 30  
E info@minaraad.be  
www.minaraad.be

De heer Matthias Diependaele  
Vlaamse minister van Financiën en  
Begroting, Wonen en Onroerend  
Erfgoed  
Martelaarsplein 7  
1000 BRUSSEL

**uw bericht van**

3 mei 2021

**Datum**

11 mei 2021

**uw kenmerk**

/

**Vragen naar**

Jan Verheeke

**ons kenmerk**

01/M6/2021/148

**Telefoon**

02 558 01 30

Mijnheer de minister,

De Minaraad heeft uw adviesvraag over het voorontwerp van programmadecreet begrotingsaanpassing 2021 op 3 mei jongstleden goed ontvangen. Omdat het voorontwerp, naar de mening van de Raad en voor wat betreft omgevingsbeleid, handelt over onderwerpen die veeleer niet strategisch van aard zijn, heeft de Raad besloten hierover geen advies uit te brengen.

Met vriendelijke groeten,

Jan Verheeke, secretaris  
In opdracht van  
Piet Vanden Abeele, voorzitter



De heer Matthias DIEPENDAELE

Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed

Martelaarsplein 7

1000 Brussel

**contactpersoon**

Frank Van Thillo

fvthillo@serv.be

**ons kenmerk**

MORA\_BR\_20210511Programmadecreet21

**Brussel**

11/05/2021

**Voorontwerp van programmadecreet begrotingsaanpassing 2021**

Geachte heer minister,

Het voorontwerp programmadecreet 2021 werd via schriftelijke procedure aan de leden van de Algemene Mobiliteitsraad voorgelegd.

Hierop werd besloten dat de MORA over dit ontwerp geen advies zal uitbrengen.

Met vriendelijke groeten,

Hoogachtend

Daan Schalck

voorzitter

Frank Van Thillo

algemeen secretaris



De heer Matthias DIEPENDAELE

Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed

Martelaarsplein 7

1000 Brussel

**contactpersoon**

Koen Carels

kcarels@serv.be

**ons kenmerk**

SALV\_20210507\_BR\_Programmadecreet\_BA2021\_md

**Brussel**

7 mei 2021

## **Adviesaanvraag programmadecreet BA2021 SALV**


Mijnheer de minister,

Op 3 mei 2021 ontving de SALV een adviesvraag over het voorontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2021.

De SALV werd hierna verzocht zich voor spoedadvies over dit voorontwerp Programmadecreet te buigen.

De SALV beslist om geen advies over het programmadecreet 2021 te formuleren.

Hoogachtend



Hendrik Vandamme

Voorzitter SALV



Koen Carels

Secretaris SALV

**Advies**

**Algemene Raad**

**17 mei 2021**

## Advies over het programmadecreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2021

---

De SARC werd op 3 mei 2021 namens Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed om spoedadvies gevraagd over het voorontwerp van programmadecreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2021. Dit spoedadvies kwam tot stand via schriftelijke procedure en in samenwerking met de Sectorraad Kunsten en Erfgoed, de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk en de Sectorraad Media.

De SARC brengt advies uit over Hoofdstuk 2. Cultuur, Jeugd, Sport en Media, afdeling 1, artikel 2 en afdeling 2, artikel 3.

### **I. ADVIES**

#### 1.1. Werkingsuitgaven erkenning landelijke radio-omroeporganisaties (art. 2)

*Op 12 februari 2021 bekrachtigde de Vlaamse Regering het decreet houdende wijziging van diverse bepalingen over de radio-omroeporganisaties van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie met betrekking tot de landelijke en regionale radio-omroeporganisaties en de technische eindapparatuur voor FM-radio-ontvangst van radio-omroeporganisaties. In uitvoering van dit decreet werd een "besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten over radio-omroep" goedgekeurd op de Vlaamse Regering van 12 maart 2021. In dat BVR worden de potentiële ontvangsten toegelicht (geraamd op 9 indieners x 50.000 euro inschrijvingskost = 450.000 euro ontvangsten). In de nota aan de Vlaamse Regering wordt ook de invulling van deze middelen geduid: "Die vergoeding dient om de kosten voor de administratieve handelingen te dekken. De verhoging van de vergoeding is eveneens ingegeven door het feit dat er wordt overwogen om externen en/of publiek te betrekken bij de beoordeling van de ingediende dossiers."*

*In het begrotingsakkoord bij bovenstaand BVR werden twee voorwaarden opgenomen:*

- *de budgettaire impact van de implementatie van het BVR wordt opgevangen binnen de beschikbare kredieten van het betrokken beleidsdomein;*

- *de opstart van de nieuwe erkenningsronde mag geen aanleiding geven tot een meervraag inzake apparaatskredieten en VTE, ook niet in meerjarig perspectief.*

*Om ook bij deze decreetsbepaling aan deze voorwaarden te voldoen werd de bepaling beperkend opgesteld, waardoor ondersteuning i.k.v. een erkenningsronde via het begrotingsfonds enkel kan gefinancierd worden met ontvangsten geïnd i.k.v. deze erkenningsronde, en deze specifieke ontvangsten enkel kunnen dienen voor die ondersteuning (en dus niet voor de andere doeleinden van het begrotingsfonds).*

*Band met de begroting:*

*Aan het bestaande begrotingsfonds “Personeelsleden met Verlof voor Opdracht” wordt een WT-artikel toegevoegd (HB0-1HAX4ZZ-WT) voor de aanrekening van de werkingsuitgaven in het kader van de volgende erkenningsronde. De beslissing om de erkenningsronde te lanceren werd genomen door de Vlaamse Regering op 12 maart 2021. VR 2021 3004 DOC.0483/3BIS De concrete ontvangsten worden verwacht in de maand juli 2021. Vanaf augustus 2021 zullen de eerste werkingsuitgaven moeten worden vastgelegd. Dit verantwoordt de noodzaak om deze bepaling in het programmadecreet BA2021 op te nemen en hoogdringend advies te vragen.*

## **Advies**

De SARC bracht eerder advies uit over het hier bedoelde besluit van de Vlaamse regering over de radio-omroepen<sup>1</sup>. Dit artikel voorziet in een decretale grondslag voor de financiering van de werkingsuitgaven voor de erkenningen. Het lijkt de SARC niet meer dan logisch dat de gevraagde inschrijvingsgelden bij de erkenningsronde voor de daadwerkelijke evaluatie van de erkenningsronde worden gebruikt. Bij de sectorraad Media was er immers enige bezorgdheid dat de verhoging van de vergoeding een additionele drempel voor kandidaten zou opleveren; op deze manier is het duidelijk dat de verhoging gerechtvaardigd is en de verhoogde evaluatiekosten weerspiegelt.

De SARC adviseert positief.

### 1.2. Begrotingsfonds Infrastructuur Cultuur en Jeugd - klimaatbeleid (art.3)

*Bij artikel 14 van het decreet van 13 juli 2012 houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2012 werd het “Vlaams Klimaatfonds” opgericht. Bij de artikelen 5 tot 9 van het Programmadecreet van 18 december 2020 bij de begroting 2021 werd de rechtspersoon Fonds Culturele Infrastructuur opgeheven en werden de middelen voor het cultuur- en jeugdinfrastructuurbeleid opgenomen in de begroting van het Departement Cultuur, Jeugd en Media. Dit heeft tot gevolg dat de middelen uit het Vlaams Klimaatfonds niet meer overgedragen kunnen worden via een toelagebesluit zoals dat vorige jaren wel gebeurde ten gunste van het Fonds Culturele Infrastructuur. Door de toevoeging van een punt 6° in artikel 5, § 3 van het Programmadecreet van 18 december 2020 bij de begroting 2021 kunnen*

---

<sup>1</sup> [20210330 advies ontwerpBVR wijziging diverse besluiten radioomroep.pdf \(cjsm.be\)](#)

*de middelen van het begrotingsfonds Infrastructuur Cultuur en Jeugd worden aangewend voor het verstrekken van subsidies en leningen met betrekking tot cultuur- en jeugdinfrastructuur in het kader van het klimaatbeleid. Tegelijkertijd wordt langs de inkomstzijde van het begrotingsfonds Infrastructuur Cultuur en Jeugd de mogelijkheid gecreëerd om middelen te ontvangen vanuit het Vlaams Klimaatfonds.*

*Band met de begroting:*

*De band met de begroting 2021 spreekt voor zich. De klimaatmiddelen 2021 voor het cultuur- en jeugdinfrastructuurbeleid komen terecht in het begrotingsfonds en kunnen aangewend worden voor het verstrekken van subsidies, toelagen en leningen met betrekking tot cultuur- en jeugdinfrastructuur in het kader van het klimaatbeleid. De eerste vastleggingen en vereffeningen via het begrotingsfonds betreffen het project “Gratis Energiescans” en zijn voorzien voor juli.*

### **Advies**

De SARC handhaaft zijn negatief advies over de overheveling van het FOCI d.d. 21 oktober 2020<sup>2</sup>. Aan dit advies werd geen positief gevolg gegeven, maar nu deze beslissing uitgevoerd is kan de SARC zich wel positief uiten over de in dit decreet voorgestelde regeling die daaraan verbonden wordt, met name de koppeling van geormerkte middelen in het kader van het Klimaatfonds aan het begrotingsfonds infrastructuur met het oog op verbeterde energieprestaties in cultuur- en jeugdinfrastructuur. De huidige COVID-crisis voegt hier volgens de SARC bovendien een bijkomende dimensie aan toe: ook de noden met betrekking tot betere ventilatie<sup>3</sup> in het kader van een veilig en comfortabel (her)gebruik van de culturele- en jeugdinfrastructuur vragen op korte termijn extra aandacht én investeringen.

Namens de Algemene Raad,

Annick Schramme, algemeen voorzitter

Bart Dierick, algemeen secretaris

---

<sup>2</sup> [20102022 Advies programmadecreet BO21.pdf \(cjsm.be\)](#)

<sup>3</sup> Zie ook: [Open deuren vragen open ramen | SERV](#)

Aan de heer Matthias Diependaele  
Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en  
Onroerend Erfgoed  
Martelaarsplein 7  
1000 BRUSSEL

uw kenmerk

-

ons kenmerk

L1-2021/09

bijlagen

-

vragen naar / e-mail

bea.kayaerts@vlaanderen.be

telefoonnummer

-

datum

11 mei 2021

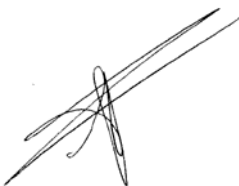
**Betreft:** Adviesvraag voorontwerp programmadecreet aanpassing begroting 2021

Mijnheer de minister,

SARO ontving op 3 mei 2021 uw vraag voor spoedadvies over het voorontwerp van programmadecreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2021.

SARO stelt vast dat het voorontwerp van decreet geen bepalingen inzake ruimtelijke ordening of onroerend erfgoed bevat die een strategisch advies noodzakelijk maken. SARO wenst aldus geen strategische bemerkingen te formuleren bij het voorliggend voorontwerp van decreet.

Met vriendelijke groeten,



Filiep Loosveldt  
voorzitter SARO



## Advies

# Voorontwerp programmadecreet BA 2021

Brussel, 10 mei 2021



Adviesvraag: Voorontwerp van programmadecreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2021

Adviesvrager: Matthias Diependaele - Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed

Ontvangst adviesvraag: 3 mei 2021

Adviestermijn: 10 werkdagen

Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 11 (overlegfunctie)

Goedkeuring raad: 10 mei 2021

Contactpersoon: Wim Knaepen - [wknaepen@serv.be](mailto:wknaepen@serv.be)



De heer Matthias Diependaele  
Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed  
Martelaarsplein 7  
B-1000 Brussel

**contactpersoon**

Wim Knaepen  
wknaepen@serv.be

**ons kenmerk**

SERV\_20210510\_Programmadecreet\_BA2021\_BR

**Brussel**

10 mei 2021

## Programmadecreet BA2021

Mijnheer de minister

U heeft de SERV met hoogdringendheid om advies gevraagd over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2021.

De SERV beperkt zich in dit advies tot '*Afdeling 8. Maatregelen onderwijs en vorming binnen het relanceplan Vlaamse Veerkracht*' van het voorontwerp van decreet<sup>1</sup> met een verwijzing naar zijn recente adviezen met betrekking tot Digisprong<sup>2</sup>, Edusprong<sup>3</sup> en het Voorsprongfonds<sup>4</sup>. Voor de SERV is het een goede zaak dat er relancemiddelen worden uitgetrokken onder meer voor de noodzakelijke inhaalbeweging op vlak van digitalisering in het secundair onderwijs, voor het volwassenenonderwijs als één van de partners in levenslang leren en voor het uitbouwen van partnerschappen tussen ondernemingen en sectoren en het hoger onderwijs. Positief is dat een aantal punten van de resolutie van het Vlaams parlement van 16 december 2020 over aanbevelingen voor het Vlaamse coronabeleid in het beleidsdomein Onderwijs mee de basis zullen vormen voor de uitwerking van de acties. De SERV vraagt om ook expliciet aanbeveling 24° op te nemen nl. '*maak werk van diverse schoolteams, waarbij er ook aandacht is voor competenties met betrekking tot crisiscommunicatie*'<sup>5</sup> en aanbeveling 48° '*zet in op de digitale geletterdheid van ouders van schoolgaande kinderen en jongeren*'. De SERV vraagt voor het bepalen van de verdere modaliteiten van speerpunten en acties nauwe betrokkenheid van en afstemming met alle stakeholders.

---

<sup>1</sup> Art. 33 tot en met 43.

<sup>2</sup> SERV, Advies over Visienota en actieplan 'Digisprong', Brussel, 1 februari 2021.

<sup>3</sup> SERV, Advies over Actieplan 'Edusprong', Brussel, 22 maart 2021.

<sup>4</sup> SERV, Advies over 'Voorsprongfonds Hoger Onderwijs', Brussel, 6 april 2021.

<sup>5</sup> Zie Commissie Diversiteit, Advies over 'Diversiteit binnen het onderwijzend personeel', Brussel, 25 augustus 2020.

Hoogachtend

Pieter Kerremans  
administrateur-generaal

Ann Vermorgen  
voorzitter



De heer Matthias Diependaele  
Vlaamse minister van Financiën en Begroting,  
Wonen en Onroerend Erfgoed  
Martelaarsplein 7  
B- 1000 BRUSSEL

**contactpersoon**

Gunter Naets  
gnaets@serv.be

**ons kenmerk**

VlaamseRaadWVG\_IK\_20210507\_Programmadecreet BA  
2021\_ADVDEF

**Brussel**

7 mei 2021

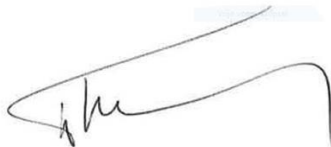
**Advies over het voorontwerp van programmadecreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2021**

Mijnheer de minister


De Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin ontving op 3 mei 2021 uw vraag om spoedadvies te verlenen over het voorontwerp van programmadecreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2021. Deze adviesvraag werd behandeld door de intersectorale kamer van de Vlaamse Raad WVG en werd er, na een schriftelijke procedure, bij consensus goedgekeurd op 7 mei 2021.

Aangezien er in het voorliggende voorontwerp van programmadecreet geen maatregelen opgenomen zijn die rechtstreeks impact hebben op het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin heeft de raad geen opmerkingen over dit voorontwerp van programmadecreet.

Hoogachtend



Gunter Naets  
secretaris



Hendrik Delaruelle  
voorzitter

Kopie: De heer Wouter Beke, Vlaams minister voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding

# **Advies programmadecreet begrotingsaanpassing 2021**

**Vlaamse Onderwijsraad**  
Koning Albert II-laan 37  
BE-1030 Brussel  
T +32 2 219 42 99

[www.vlor.be](http://www.vlor.be)  
[info@vlor.be](mailto:info@vlor.be)

**Wijs beleid door overleg**

**Advies op vraag van** Matthias Diependaele, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed op 30 april 2021

**Uitgebracht door de Algemene Raad op 11 mei 2021 met eenparigheid van stemmen**

**Vorbereiding:** werkgroep Beleidsnota-Programmadedcreet 6 mei 2021 onder voorzitterschap van Mia Douterlungne

**Dossierbeheerder:** Filip De Bruyne

## **1 Situering**

Het voorontwerp van programmadecreet bij begrotingsaanpassing 2021 werd op 30 april principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering. Aan de adviesraden wordt gevraagd om een spoedadvies uit te brengen tegen maandag 17 mei.

De Vlaamse onderwijsraad formuleert in dit advies drie opmerkingen op het voorontwerp van programmadecreet.

## **2 Hertelling leerlingenaantallen in het buitengewoon basisonderwijs (afdeling 2)**

De Vlaamse Regering verlengt de maatregel waarin de mogelijkheid gecreëerd wordt voor scholen voor buitengewoon basisonderwijs om op de eerste schooldag van oktober de leerlingenaantallen te hertellen in het kader van de berekening van lestijden.

De Vlor uit zijn tevredenheid over deze maatregel: het laat de scholen toe om op korte termijn een capaciteitsverhoging te realiseren wanneer zij bij de start van een nieuw schooljaar geconfronteerd worden met capaciteitsnoden in de regio.

## **3 Aanvullende werkingsmiddelen voor pedagogische begeleidingsdiensten (afdeling 3)**

De Vlaamse Regering kent in het begrotingsjaar 2021 aanvullende werkingsmiddelen toe voor een bedrag van 3,5 miljoen euro aan de pedagogische begeleidingsdiensten van Katholiek Onderwijs Vlaanderen, Onderwijsvereniging van Steden en Gemeenten, Provinciaal Onderwijs Vlaanderen en Gemeenschapsonderwijs. De begeleidingsdiensten ontvangen deze middelen om scholen te ondersteunen bij het versterken van brede basiszorg en verhoogde zorg.

Hoewel de Vlor tevreden is met deze aanvullende middelen, merkt de raad ook op dat dit een zeer gedeeltelijke compensatie blijft tegenover de besparing van 11 miljoen euro die de Vlaamse Regering tijdens deze legislatuur wil realiseren. Het bijkomend bedrag zal de structurele onderfinanciering van deze diensten niet oplossen. De Vlor hoopt dat de Vlaamse Regering vanuit de huidige crisis nieuwe inzichten verwerft over het belang van de pedagogische begeleidingsdiensten en van hieruit ook besluit om die diensten te herwaarderen.

Deze bepaling in het voorontwerp voegt een artikel toe aan het decreet betreffende de kwaliteit van onderwijs waarin enkel begrotingsjaar 2021 vermeld wordt. Dit betekent dat de bijkomende middelen niet recurrent worden toegekend. Hierdoor wordt het de pedagogische begeleidingsdiensten zeer moeilijk gemaakt om een duurzaam kwaliteitsvol onderwijs uit te bouwen.

De Vlor vindt ook dat de aanwending van de bijkomende middelen sterk beperkt wordt door die specifiek in te kleuren voor 'het versterken van brede basiszorg en verhoogde zorg'. De raad erkent dat er voldoende aandacht moet zijn voor deze specifieke opdrachten. Maar zoals de raad al eerder heeft aangehaald<sup>1</sup>, vindt ze hier het kleuren van middelen niet het beste instrument om dit te bereiken. Het creëert bijkomende planlast en verhoogt het risico dat de beperkte middelen versnipperd worden. De mate waarin de

---

<sup>1</sup> Vlor, Algemene Raad. [Advies over het voorontwerp van programmadecreet bij begrotingsopmaak 2021](#), 22 oktober 2020.

pedagogische begeleidingsdiensten aan deze opdrachten werken kan in de begeleidingsverslagen worden teruggevonden.

De Vlor merkt op dat er voor de overige pedagogische begeleidingsdiensten - die niet in artikel 28 van het voorontwerp vermeld worden – een onduidelijke situatie ontstaat. Sommige eerder genomen maatregelen met betrekking tot besparingen of kleuring van middelen zijn van toepassing op alle pedagogische begeleidingsdiensten. Voor deze maatregel om scholen te ondersteunen bij het versterken van brede basiszorg en verhoogde zorg is het echter onduidelijk of er eveneens een compensatieregeling zal zijn voor alle pedagogische begeleidingsdiensten.

## 4 Relanceplan Vlaamse Veerkracht (afdeling 8)

In het kader van het relanceplan Vlaamse Veerkracht heeft de Vlaamse Regering een budget van 585 miljoen euro voorzien voor volgende maatregelen in het onderwijs:

- 375 miljoen euro voor Digisprong
- 90 miljoen euro 'van kwetsbaar naar weerbaar en verhoging wendbaarheid scholen'
- 60 miljoen euro voor Edusprong
- 60 miljoen euro voor het Voorsprongfonds Hoger Onderwijs

In afdeling 8, hoofdstuk 8, van het voorontwerp van programmadecreet worden de deelbudgetten voor elk van deze maatregelen decretaal vastgelegd in alle niveaudecreten voor de schooljaren 2021-2022 en 2022-2023.

De Vlor stelt daarbij vast dat er voor het deeltijds kunstonderwijs niets is opgenomen in het relanceplan. Het deeltijds kunstonderwijs is weliswaar geen leerplichtonderwijs, maar niettemin kan het kwalificerend zijn. De raad ervaart dit als een tekort voor het volwaardig onderwijsniveau dat het deeltijds kunstonderwijs is.

Voor elke maatregel uit het relanceplan zal de Vlaamse Regering verdere modaliteiten vastleggen via uitvoeringsbesluiten.

De Vlor verwacht van de Vlaamse Regering dat die over de vraag naar advies voor nieuwe regelgeving oordeelkundig beslist: zowel bij conceptnota's, visienota's als ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering.

Gelet op de grote budgettaire impact in het onderwijsveld en het belang van een billijke verdeling van de middelen beschouwt de Vlor deze uitvoeringsbesluiten van strategisch belang. De raad wil er daarom dan ook op aandringen bij de Vlaamse Regering om deze besluiten als basisuitvoeringsbesluiten te oormerken zodat de regering bij opmaak van deze besluiten advies zal vragen aan de Vlor, conform art. III.94 §2 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018<sup>2</sup>.



Mia Douterlungne  
administrateur-generaal



Ann Verreth  
algemeen voorzitter

<sup>2</sup> Vlaams Parlement. [Art. III.92 §2 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018](#)