



## Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2021/09 van 26 januari 2021

betreffende

tekst	het voorontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	over de elektronische aanbieding van bepaalde fiscale documenten en de aangifte voor fiscale rangschikking van automatische ontspanningstoestellen en tot aanwijzing van de dienst, vermeld in artikel 29bis, eerste lid, van het Wetboek van Strafvordering.
roepnaam	(wijzigingsbesluit BVCF divers)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 18 december 2020

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad Van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van 23 december 2020 van de heer Matthias Diependaele, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed;

Brengt op 26 januari 2021 het volgende advies uit:

## **I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG**

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Financiën en Begroting (hierna “de aanvrager”) verzocht bij brief van 23 december 2020 om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna “VTC”) over een voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering *over de elektronische aanbidding van bepaalde fiscale documenten en de aangifte voor fiscale rangschikking van automatische ontspanningstoestellen en tot aanwijzing van de dienst, vermeld in artikel 29bis, eerste lid, van het Wetboek van Strafvordering* (hierna “het Ontwerp”), meer bepaald over de artikelen 2, 3, 4 en 5.
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

### **Context**

3. Het Ontwerp houdt twee wijzigingen in van het besluit Vlaamse Codex Fiscaliteit (BVCF) die betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens:
  - de elektronische aanbidding van bepaalde fiscale documenten aan de belastingplichtige en/of zijn vertegenwoordiger;
  - een procedure voor de aangifte voor fiscale rangschikking van een model van automatische ontspanningstoestellen.
4. Het gaat dus om de verwerking van persoonsgegevens en de VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.
5. De twee regelingen worden hierna apart besproken.

## **II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG**

### **1. Aanbidding van aanslagbiljetten via een elektronisch platform**

6. Wat de regelgevende grondslag betreft, bepaalt het geldende decreet het volgende:

#### ***“Afdeling 5 Verzending***

**Artikel 3.3.5.0.1.** *De aanslagbiljetten worden in gesloten omslag aan de belastingsschuldigen toegezonden.*

*Zodra de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie voor een bepaalde belasting het daarvoor vereiste elektronische platform ter beschikking stelt, kunnen de belastingsschuldigen er evenwel voor opteren om de aanslagbiljetten voor die belasting te ontvangen door middel van een procedure waarbij informaticatechnieken worden gebruikt. De aanbidding via een dergelijke procedure geldt als rechtsgeldige kennisgeving van het aanslagbiljet.”*

7. De VTC heeft al een voorontwerp van decreet geadviseerd dat deze bepaling zal aanpassen, namelijk het voorontwerp van decreet *houdende diverse technische wijzigingen van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 en gerelateerde bepalingen*.<sup>1</sup> De VTC verwijst uitdrukkelijk naar de opmerkingen die daarin werden opgenomen omdat ze grotendeels ook gelden voor dit Ontwerp. Hierna citeert zij uit het besluit bij dat advies:

*“De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat (daarin) volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:*

- *de rechtvaardigingsgrond preciseren;*
- *alle andere essentiële elementen bepalen zoals de aanwijzing van alle categorieën betrokkenen en de categorieën ontvangers van de persoonsgegevens;*

---

<sup>1</sup> [https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC\\_A\\_W\\_2020\\_55\\_advies.pdf](https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_A_W_2020_55_advies.pdf)

- de bewaartermijn en beschermingsmaatregelen bepalen voor de gegevens die bewaard worden voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of de statistische doeleinden;
- de Vlaamse Regering opdracht geven om de gevraagde preciseringen (verder) uit te voeren;
- maatregelen inzake transparantie en rechten van de betrokkenen uitwerken.”

8. **Artikel 1 van het voorliggende Ontwerp** vervangt in uitvoering van de decreetbepaling<sup>2</sup> het artikel 3.3.5.0.1. van het BVCF.
- in de eerste paragraaf wordt de keuze van de burger voor het elektronische platform<sup>3</sup> geregeld voor het ontvangen van aanslagbiljetten;
  - in de tweede paragraaf wordt bepaald dat bepaalde meldingen via het platform worden verstuurd;
  - in de derde paragraaf wordt het beëindigen van de elektronische procedure mogelijk gemaakt;
  - de vierde paragraaf regelt de bewaartermijn.
9. Het gevolg van de instemming is dat de procedure vanaf de instemming verder exclusief digitaal verloopt. De VTC verwijst naar haar opmerking in verband met de toestemming in haar advies VTC/A/W/2020/55 (randnummer 29).
10. Via het elektronische platform worden dan ook de meldingen gedaan van documenten die ter beschikking komen op het platform.
11. Het Ontwerp bepaalt dat zowel de betrokkene als VLABEL op elk moment het platform kunnen deactiveren.
12. De nota aan de Vlaamse Regering geeft hierbij nog volgende verduidelijkingen:

*“Indien er meerdere belastingschuldigen en/of vertegenwoordigers zijn, is de keuze van de correspondent doorslaggevend.*

*Wanneer men de uitwisseling via het elektronisch platform wenst stop te zetten, dient men dit via het platform te desactiveren. Hierdoor stopt de elektronische berichtenuitwisseling en het elektronisch ter beschikking stellen van documenten onmiddellijk en wordt alles per post verzonden. Indien er meerdere belastingschuldigen en/of vertegenwoordigers zijn, is de keuze van de correspondent doorslaggevend.”*

13. In de vierde paragraaf wordt bepaald dat de documenten zes maanden elektronisch ter beschikking blijven op het platform. Dit lijkt een minimale termijn ten behoeve van de burger. De maximale bewaartermijn wordt in artikel 4 bepaald. Het is niet duidelijk of de termijn van zes maanden ook geldt na deactivatie (de burger zal in ieder geval niet meer aan deze documenten kunnen via het platform?). De VTC beveelt aan om dit te verduidelijken.
14. **Artikel 4 van het Ontwerp** regelt de verwerking van persoonsgegevens bij de toepassing van artikel 3.3.5.0.1 BVCF.
15. De VTC beoordeelt deze bepaling positief maar wijst erop dat alhoewel in een uitvoeringsbesluit verdere modaliteiten kunnen worden bepaald, de **essentie in het decreet zelf** moet worden opgenomen<sup>4</sup>, wat nu nog niet het geval is.
16. De VTC verwijst naar artikel 82 van het voorontwerp van decreet houdende diverse technische wijzigingen van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 en gerelateerde bepalingen dat de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het vernieuwde artikel 3.3.5.0.1 VCF decreetaal zal regelen. De daarbij in haar advies VTC/A/W/2020/05 gemaakte opmerkingen gelden hier ook.

---

<sup>2</sup> Dit is de huidig geldende bepaling.

<sup>3</sup> De nota aan de Vlaamse Regering maakt duidelijk dat de bepaling in algemene termen is geschreven, zodat zij in een latere fase ook kan worden toegepast op de (federale) Ebox-applicatie, zodra daarvoor een decretale grondslag is.

<sup>4</sup> De VTC verwijst naar de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof inzake delegatie door de wetgever: bv. GwH nr. 166/2011, 10 november 2011, overw. B.43.3 e.v., GwH nr. 2/2021, 14 januari 2021, overw. B.22.1. e.v.

17. Specifiek voor dit Ontwerp wijst de VTC erop dat in het derde lid het **doel** van de verwerking wordt aangeduid als “het elektronische aanbieden van de documenten vermeld in artikel 3.3.5.0.1.” Volgens de VTC zou dit te beperkt kunnen zijn aangezien er in dat artikel ook nog sprake is van niet digitale verwerking waarvoor VLABEL instaat.

## 2. Aangifte voor fiscale rangschikking automatisch ontspanningstoestellen

18. Het decreet bepaalt het volgende in verband met de rangschikking:

*“Artikel 2.13.3.0.1. § 1. De automatische ontspanningstoestellen zijn volgens hun type ingedeeld in vijf categorieën, respectievelijk aangeduid door de letters A, B, C, D en E.  
§2. [...]*

*Wanneer technische, economische of sociale omstandigheden het vereisen, kan de categorie waarin een type toestel moet worden gerangschikt, vastgesteld of gewijzigd worden door de Vlaamse Regering, na raadpleging van de betrokken beroepsverenigingen. Voor de rangschikking van een toestel wordt rekening gehouden met zijn rendabiliteit, de aard van het aangeboden spel en de menigvuldigheid van de inzet.”*

19. **Artikel 2 van het Ontwerp** vervangt artikel 3.12.4.0.1. van het BVCF en bepaalt dat de aangifte tot rangschikking van een model moet gebeuren aan de hand van een formulier dat de Vlaamse administratie ter beschikking stelt. Het formulier bevat de identificatiegegevens van de aangever, fabrikant of invoerder<sup>5</sup> en de gegevens van het model van automatisch ontspanningstoestel die nodig zijn voor de rangschikking.
20. De rangschikking van automatische ontspanningstoestellen wordt bijgehouden in een repertorium dat wordt gepubliceerd op de website van VLABEL. Deze publicatie vermeldt geen natuurlijke personen. De VTC moet zich hierover dus niet uitspreken.
21. **In artikel 5 van het ontwerp** worden de verschillende aspecten in verband met de verwerking van persoonsgegevens in het kader van artikel 2 geregeld. De VTC beoordeelt dit positief.
22. Het eerste lid duidt VLABEL aan als **verwerkingsverantwoordelijke** voor de werking in het kader van artikel 3.12.4.0.1. BVCF.
23. In het tweede lid worden de **categorieën van persoonsgegevens** aangeduid:
- het rijksregisternummer of identificatienummer van de sociale zekerheid;
  - de handelsnaam en een beschrijving van de eigenschappen van het model van automatisch ontspanningstoestel dat wordt aangegeven voor fiscale rangschikking;
  - technische gegevens over het model van automatisch ontspanningstoestel dat wordt aangegeven voor fiscale rangschikking, het bedrag van de inzet per spelbeurt en de te winnen prijzen.
24. Met het derde lid wordt het **doel** van de verwerking uitdrukkelijk herhaald.
25. De **bewaartermijn** wordt in het derde lid bepaald op 10 jaar met uitzondering voor onderzoeksdoeleinden waarvoor geen termijn wordt opgenomen. De termijnen worden niet gemotiveerd. De VTC verwijst naar haar opmerkingen over de bewaartermijnen in haar advies (zie bespreking punt A).
26. De VTC is van oordeel dat de **categorieën van betrokkenen** voldoende werden bepaald in artikel 2 van het Ontwerp.
27. De VTC heeft verder geen opmerkingen bij deze artikelen.

---

<sup>5</sup> Artikel 2.13.2.0.1., VCF bepaalt dat de eigenaar van het automatische ontspanningstoestel de belastingplichtige is.

### III. BESLUIT

#### 1. aanbieding van aanslagbiljetten via een elektronisch platform:

28. De VTC verklaart haar opmerkingen in haar advies VTC/A/W/2020/05 mutatis mutandis van toepassing op de voorgelegde ontwerpartikelen 2 en 4.
29. Bovendien adviseert de VTC volgende precisering: een verduidelijking of de in de vierde paragraaf van het nieuwe artikel bedoelde termijn van zes maanden waarbinnen de documenten elektronisch ter beschikking blijven op het platform ook geldt na deactivatie.

#### 2. aangifte voor fiscale rangschikking automatisch ontspanningstoestellen:

30. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde ontwerpartikelen 3 en 5 voldoende waarborgen kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, mits rekening wordt gehouden met wat geadviseerd wordt voor de bewaartermijnen.

#### 3. Algemeen

31. De VTC herhaalt dat de vermelding van de essentiële elementen bij voorkeur bij decreet zelf gebeurt.

Hans Graux,  
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)  
Getekend op: 2021-02-08 12:04:13 +01:00  
Reden: Ik keur dit document goed

