

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN EN DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de voorwaarden voor de overname van de personeelsleden van Eigen Vermogen Flanders Hydraulics door het Departement Mobiliteit en Openbare Werken en tot regeling van de objectieve selectieproef, vermeld in artikel 5bis van het decreet van 31 januari 2003 betreffende de oprichting van een Eigen Vermogen “Flanders Hydraulics”
  - Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

Met dit besluit wordt uitvoering gegeven aan artikel 5bis van het decreet van 31 januari 2003 betreffende de oprichting van een Eigen Vermogen “Flanders Hydraulics” en worden de voorwaarden voor de overname van het personeel van het Eigen Vermogen Flanders Hydraulics door het Departement Mobiliteit en Openbare Werken en voor de objectieve selectieproef bepaald.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft betrekking op de volgende beleidsvelden:

1. binnen het beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie: het beleidsveld “interne dienstverlening Vlaamse overheid”;
2. binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken: het beleidsveld “waterinfrastructuur en waterbeleid”.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- 1 Principiële goedkeuring

De Vlaamse Regering verleende op 18 december 2020 haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de voorwaarden voor de overname van de personeelsleden van Eigen Vermogen Flanders Hydraulics door het Departement Mobiliteit en Openbare Werken en tot regeling van de objectieve selectieproef, vermeld in artikel 5bis van het decreet van 31 januari 2003 betreffende de oprichting van een Eigen Vermogen “Flanders Hydraulics” (VR 2020 1812 DOC.1512/1BIS en VR 2020 1812 DOC.1512/2BIS).

Tevens werd de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken gelast om het principiële goedgekeurde ontwerp van besluit op de agenda van een vergadering van het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaamse Gewest te plaatsen met het oog op onderhandelingen met de vakorganisaties evenals om over het principiële goedgekeurd ontwerp van besluit het advies van de Raad van State in te winnen.

## 2 Onderhandelingen in het Sectorcomité

Het ontwerp van besluit werd voor onderhandelingen met de vakorganisaties geagendeerd op de vergadering van het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaamse Gewest van 25 januari 2021.

De onderhandelingen leidden tot het ondertekenen van het protocol nr. 395.1261 van 5 februari 2021.

## 3 Advies van de Raad van State

De Raad van State bracht op 6 mei 2021 advies nr. 69.203/3 uit.

In randnummer 4 merkte de Raad van State op dat overeenkomstig artikel 4 van het ontwerp het te nemen besluit in werking treedt op 1 april 2021, hetgeen zou betekenen dat het met terugwerkende kracht uitwerking heeft.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is volgens de Raad evenwel enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling waarbij, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen worden toegekend of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Gezien uit geen van de bij de adviesaanvraag gevoegde stukken blijkt dat het de bedoeling is om aan het ontwerp terugwerkende kracht te verlenen, laat staan dat er zou worden aangetoond dat aan de voormelde voorwaarden is voldaan, merkte de Raad op dat de datum van inwerkingtreding moet worden aangepast zodat die in de toekomst ligt.

Om aan deze opmerking tegemoet te komen, wordt in artikel 4 van voorliggend ontwerp van besluit de datum van inwerkingtreding gewijzigd naar 1 juli 2021.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Het Eigen Vermogen Flanders Hydraulics werd bij decreet van 31 januari 2003 betreffende de oprichting van een Eigen Vermogen “Flanders Hydraulics” (hierna: het decreet van 31 januari 2003) opgericht om op een werkbare manier de binnen de rangen van de Vlaamse administratie aanwezige knowhow en kennis inzake havens, scheepvaart en watergerelateerde aangelegenheden te promoten en te commercialiseren, en opdrachten voor derden uit te voeren.

Met de artikelen 11 tot en met 19 van het decreet houdende diverse bepalingen over het gemeenschappelijk vervoer, het algemeen mobiliteitsbeleid, de weginfrastructuur en het wegenbeleid, en de waterinfrastructuur en het waterbeleid wordt het decreet van 31 januari 2003 gewijzigd.

Zo wordt er onder meer een artikel 5bis ingevoegd, dat luidt als volgt:

*“Art. 5bis.*

*§1. De personeelsleden van het Eigen Vermogen Flanders Hydraulics die ingezet worden voor het gebruik, het onderhoud en de aanpassingen van de scheepsmanoeuvresimulators kunnen door het departement Mobiliteit en Openbare Werken worden overgenomen onder de voorwaarden die de Vlaamse Regering bepaalt.*

*§2. Als bij de overname van de personeelsleden, vermeld in paragraaf 1, blijkt dat ze een hogere geldelijke verloning genieten dan wat voor eenzelfde functie bij het departement Mobiliteit en Openbare Werken van toepassing is, dan behouden de betrokken personeelsleden de verloning die op het moment van de overname geldt, zonder afbreuk te doen aan de wettelijke mechanismen inzake de aanpassing van de lonen aan de evolutie van de consumptieprijzen, tot op het ogenblik dat de verloning overeenstemt met de lonen die gelden voor een zelfde functie bij het departement Mobiliteit en Openbare Werken. Als binnen het departement Mobiliteit en Openbare Werken eenzelfde functie niet aanwezig is, bepaalt de Vlaamse Regering de salarisschalen van de personeelsleden vermeld in paragraaf 1.*

*§3. De personeelsleden vermeld in paragraaf 1 kunnen alleen worden overgenomen als ze slagen voor een objectieve selectieproef, waarvan de voorwaarden worden vastgelegd door de Vlaamse Regering.”*

Het nieuwe artikel 5bis van het decreet van 31 januari 2003 voorziet dat de personeelsleden van het Eigen Vermogen Flanders Hydraulics (hierna: EVFH) door het Departement Mobiliteit en Openbare Werken kunnen worden overgenomen mits ze slagen voor een objectieve selectieproef, waarbij de voorwaarden voor zowel de overname als de objectieve selectieproef door de Vlaamse Regering worden bepaald.

Met voorliggend ontwerp van besluit wordt uitvoering gegeven aan artikel 5bis van het decreet van 31 januari 2003 en worden de modaliteiten voor de overname van het personeel en van de objectieve selectieproef bepaald.

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### Artikel 1

Teneinde de leesbaarheid van voorliggend ontwerp van besluit te verhogen en de scope ervan te duiden, wordt de definitie van het begrip “in dienst nemende overheid” opgenomen. Deze definitie vergt zelf geen verdere commentaar.

### Artikel 2

Deze bepaling voorziet dat aan de personeelsleden die door EVFH met een arbeidsovereenkomst zijn aangeworven – waarbij, teneinde de leesbaarheid van het voorliggende ontwerp van besluit te verhogen en de scope ervan te duiden, de definities van de begrippen “personeelsleden” en “EVFH” worden opgenomen – een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur wordt aangeboden indien ze slagen voor een objectieve selectieproef.

Daarbij zullen de arbeidsvoorwaarden die volgens het Vlaams Personeelsstatuut (hierna: VPS) gelden voor de contractuele personeelsleden van de Vlaamse overheid, op hen van toepassing zijn.

Concreet betreft het de overname van twee personeelsleden van het EVFH die ingezet worden voor het gebruik, het onderhoud en de aanpassingen van de scheepsmanoeuvresimulatoren. De betrokken personeelsleden zullen ingeschaald worden in de algemeen geldende salarisschalen van het VPS als volgt:

contractuele functie bij de in dienst nemende overheid	graad bij de in dienst nemende overheid	salarisschaal bij de in dienst nemende overheid
informaticus scheepssimulatoren	informaticus	A122 met 18 jaar geldelijke anciënniteit
3D-ontwerper scheepssimulatoren – programmeur	hoofddeskundige	B211 met 9 jaar geldelijke anciënniteit

Het loon van beide personeelsleden is in lijn met het huidig overeenstemmende loon binnen het EVFH en is conform het loon van overeenstemmende functies binnen het Departement Mobiliteit en Openbare Werken. Het betreffen knelpuntfuncties conform het ministerieel besluit van 15 juni 2009 houdende vaststelling van de knelpuntfuncties binnen de diensten van de Vlaamse overheid. Tevens is het vanuit de complexiteit en het vernieuwende van de materie (scheepsmanoeuvresimulatoren) waarop de functies worden ingezet, verantwoord om aan de betrokkenen een loon overeenstemmend aan dit bij het EVFH toe te kennen.

Voor de informaticus scheepssimulatoren en de 3D-ontwerper scheepssimulatoren-programmeur worden respectievelijk 18 en 9 jaar geldelijke anciënniteit voorgesteld. Het betreffen twee ervaren medewerkers die respectievelijk sinds 2006 en 2012 bij het EVFH werkzaam zijn en die voordien reeds nuttige privé ervaring hadden opgebouwd.

### Artikel 3

De personeelsleden van het EVFH kunnen door het Departement Mobiliteit en Openbare Werken worden overgenomen indien ze slagen voor een objectieve selectieproef.

De selectie is alleen voor deze personeelsleden toegankelijk omwille van de specifieke expertise en ervaring die ze hebben opgedaan binnen het EVFH en omwille van hun complementariteit. Bovendien bestaat de noodzaak om op zeer korte termijn een doorstart te maken. De inhoud van de functie van de huidige medewerkers verandert in eerste instantie niet na de inkanteling. De objectieve selectieproef is voor het Departement Mobiliteit en Openbare Werken een minimale vereiste om de nodige kwaliteit en objectiviteit te verzekeren.

De selectieproef bestaat uit een screening van de curricula vitae en een selectie-interview op basis van vooraf vastgestelde selectiecriteria die deel uitmaken van het functieprofiel en die worden beschreven in het selectiereglement.

Bij de screening van de curricula vitae worden de algemene aanwervingsvoorwaarden voor een functie bij de Vlaamse overheid onderzocht. Pas na deze screening worden de kandidaten toegelaten tot het selectie-interview. Hierin wordt nagegaan of de kandidaten voldoen aan de vereisten van de functie en de voor de functie noodzakelijke persoonsgebonden en waardegebonden competenties bezitten. Tijdens het selectie-interview krijgen de kandidaten de mogelijkheid om hun professionele ervaring en hun curriculum vitae toe te lichten.

Bij de organisatie van de selectie zullen uiteraard de voorschriften van de omzendbrief BZ/2014/5 betreffende de kwaliteitscriteria voor selecties en selectoren gevolgd worden.

Het selectie-interview wordt afgenomen door een jury die bestaat uit medewerkers van de in dienst nemende overheid die in het vakgebied in kwestie werken, aangevuld met 1 of meer selectoren, die de lijnmanager van de in dienst nemende overheid heeft aangesteld.

Op basis van de resultaten van de selectie-interviews ontvangt de lijnmanager van de in dienst nemende overheid gemotiveerde adviezen over elke kandidaat. De in dienst nemende overheid beslist over de indienstneming op basis van de geformuleerde adviezen.

Pas na het slagen in deze objectieve selectieproef zal aan de kandidaten een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur bij het Departement Mobiliteit en Openbare Werken aangeboden worden.

#### Artikel 4

Deze bepaling voorziet erin dat het besluit in werking treedt op 1 juli 2021.

#### Artikel 5

De Vlaamse minister, bevoegd voor de human resources, en de Vlaamse minister, bevoegd voor de waterinfrastructuur en het waterbeleid, zijn, ieder wat hem of haar betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

##### 1 Algemeen

Voorliggend voorstel is budgetneutraal voor de Vlaamse overheid, aangezien in het kader van de overeenkomst met DAB Loodswezen voor het gebruik van simulatoren nu zal gewerkt worden via de algemene ontvangsten en uitgaven. Dit verliep vroeger via het EV Flanders Hydraulics, maar gelet op de wijzigingen naar aanleiding van het Verzameldecreet, waarbij maximaal tegemoet gekomen wordt aan de ESR-toets, verloopt deze stroom nu via het departement MOW en niet meer via het EV Flanders Hydraulics.

Budgettair betekent dit dat er in 2021 een ontvangst van 184 keuro zal binnenkomen op het ontvangstenartikel van Xperta (MBO-9MFHAKB-OW), die aan uitgavenzijde gerecupereerd wordt. Gelet op het feit dat hiermee de loonkost van de personeelsleden die instaan voor de opleiding van de loodsen betaald worden, werd dit in het kader van de begrotingsopmaak 2021 ESR-neutraal verwerkt via de loonkredieten (begrotingsartikel MBO-1MAH2ZZ-LO).

##### 2 Advies van de Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 27 november 2020 en was gunstig.

##### 3 Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd verleend op 9 december 2020

## B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

## C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

### 1 Weerslag van het voorstel op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten

De tewerkstelling van de twee personeelsleden van de het EVFH bij het Departement MOW zorgt voor een toename van twee VTE ten opzichte van het personeelsplan DMOW. Gelet op de extra taakinfilling die wordt toegewezen aan DMOW door het gebruik, het onderhoud en de aanpassingen van de scheepsmanoeuvresimulators worden de twee VTE toegevoegd aan het personeelsplan vanaf 1 augustus 2021. De twee VTE worden aan het personeelsplan toegevoegd met de volgende verdeling over de graden: één VTE in de graad van informaticus, één VTE in de graad van hoofddeskundige.

Het overgedragen personeel zal worden uitgesloten van de besparingen, overeenkomstig de nota van het voorzitterscollege van 28 mei 2020, die de mogelijkheid voorziet om bij een personeelsoverheveling van buiten de besparingsdoelgroep naar één of meerdere entiteiten binnen de besparingsdoelgroep een netto- personeelsuitbreiding te laten uitsluiten van de opvolging van de generieke besparingen.

### 2 Akkoord van de minister, bevoegd voor de bestuurszaken,

De minister, bevoegd voor de bestuurszaken, heeft zijn akkoord gegeven op 14 december 2020 mits volgende wijzigingen worden doorgevoerd:

- a. de nota en het ontwerpbesluit dienen mee te worden ondertekend door de Vlaams minister van Bestuurszaken gezien het ontwerpbesluit de organisatie van een selectieproef en de vaststelling van arbeidsvoorwaarden regelt;
- b. in de nota in het onderdeel 'weerslag op het personeelsbestand' dient de datum waarop de 2 VTE aan het personeelsplan worden toegevoegd, te worden afgestemd op de datum van inwerkingtreding van het besluit.

## D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- a. Personeel: het voorstel heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet;
- b. Werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven;
- c. Investerings en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- d. Ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten;
- e. Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Na de definitieve goedkeuring zal het besluit in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd worden.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de voorwaarden voor de overname van de personeelsleden van Eigen Vermogen Flanders Hydraulics door het Departement Mobiliteit en Openbare Werken en tot regeling van de objectieve selectieproef, vermeld in artikel 5bis van het decreet van 31 januari 2003 betreffende de oprichting van een Eigen Vermogen “Flanders Hydraulics”
- 2° de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de voorwaarden voor de overname van de personeelsleden van Eigen Vermogen Flanders Hydraulics door het Departement Mobiliteit en Openbare Werken en tot regeling van de objectieve selectieproef, vermeld in artikel 5bis van het decreet van 31 januari 2003 betreffende de oprichting van een Eigen Vermogen “Flanders Hydraulics” te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- Het goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- Protocol houdende de conclusies van de onderhandelingen van 25 januari 2021 in het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaamse Gewest
- Advies van de Raad van State