

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: - Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 juni 2007 betreffende het opleidingsfonds dienstencheques, wat betreft de opleidingskosten**  
**- Definitieve goedkeuring**

### Samenvatting

De bedragen die vanuit het Opleidingsfonds Dienstencheques terugbetaald worden aan de dienstencheque-ondernemingen voor het organiseren van opleidingen, zijn sedert 2013 onveranderd gebleven. De verspreiding van het coronavirus en de daarmee gepaard gaande veiligheidsvoorschriften hebben de kostprijs voor het organiseren van opleidingen evenwel sterk doen toenemen (huur van ruimtes die groot genoeg zijn om de afstandsregels te garanderen tussen de cursisten, de aankoop van ontsmettingsmiddelen en mondmaskers,... ). We merken dat het aantal opleidingen in 2020 ook sterk is teruggevallen. De verwachtingen zijn dat de omstandigheden in 2021 ook niet onmiddellijk sterk zullen wijzigen. Voldoende veiligheidsmaatregelen zullen noodzakelijk blijven.

Om tegemoet te komen aan die stijgende kosten wordt voorzien in een tijdelijke verhoging van de volgende bedragen:

de terugbetaling van de loonkost van de dienstencheque-werknemer die een opleiding volgt wordt voor het werkingsjaar 2021 opgetrokken van € 14,50 naar € 20;

het optrekken van de forfaitaire tussenkomst voor de omkaderingskosten van € 10 naar € 50 per halve dag;

het optrekken van het maximumbedrag van € 100 naar € 150 dat vanuit het Opleidingsfonds Dienstencheques kan worden terugbetaald per cursist-dienstenchequewerknemer per opleidingsdag voor de opleidingsfactuur van de externe opleider;

Deze wijziging, in lijn met het Vesoc-akkoord Alle hens aan Dek, blijft binnen het voorziene budget in de begroting van 2021. Het totale jaarlijkse budget dat wordt voorzien voor het Opleidingsfonds Dienstencheques blijft onveranderd, alsook de verdelingsregels op ondernemingsniveau.

# 1. SITUERING

Beleidsdomein: Werk en Sociale Economie

## A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: tewerkstellingsbeleid

Dit besluit biedt aan de dienstencheque-ondernemingen de mogelijkheid om op een rendabele manier opleidingen te blijven organiseren in corona-omstandigheden en op die manier toch het hun toegekende jaarlijkse opleidingsbudget beter te benutten. Dit besluit sluit aan bij het Vesoc-akkoord "Alle hens aan Dek".

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd onderworpen aan:

- het wetgevingstechnisch en taaladvies 2021/44 van 16 februari 2021;
- het advies van de inspectie van financiën van 2 maart 2021;
- het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting van 25 maart 2021.

Het bijgaande ontwerp van besluit werd vervolgens principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 26 maart 2021 (VR 2021 2603 DOC.0304/1BIS) en daarna onderworpen aan:

- het advies van de SERV. De SERV deelde echter op 12 april 2021 mee dat zij akte neemt van de adviesvraag maar met het oog op de lopende gesprekken in het sectoraal sociaal overleg niet zal adviseren.

([https://www.serv.be/sites/default/files/documenten/SERV\\_20210412\\_Opleidingsfonds\\_dienstencheques\\_ADV.pdf](https://www.serv.be/sites/default/files/documenten/SERV_20210412_Opleidingsfonds_dienstencheques_ADV.pdf))

- het advies 69.255/1 van de Raad van State van 26 april 2021

De Raad van State adviseerde dat:

-er in de toekomst moet op worden toegezien dat de motivering van de spoedeisendheid ook wordt opgenomen in de adviesvraag gericht aan de Raad van State, waar deze in dit dossier enkel in de aanhef van het ontwerp van besluit en in de nota aan de Vlaamse Regering werd opgenomen;

-het feit dat de SERV heeft verklaard zich te onthouden van advies, dient worden opgenomen in de aanhef van het besluit;

-het advies van het beheerscomité van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) met betrekking tot voorliggend ontwerp van besluit ook zou moeten worden gevraagd aangezien deze vereiste is opgenomen in artikel 9*bis*, § 1, tweede lid, van de wet van 20 juli 2001. De Raad van State is van oordeel de bevoegdheidsoverdracht naar aanleiding van de Zesde Staatshervorming de Vlaamse Regering niet vrijstelt van deze verplichting en dat een wetswijziging nodig is om dit te bewerkstelligen;

-de vraag of de toegekende steun een vorm van staatssteun uitmaakt die bij de Europese Commissie moet worden aangemeld dan wel of ervoor in voorkomend geval met toepassing van de algemene groepsvrijstellingsverordening een beroep kan worden gedaan op een vrijstelling van aanmelding, op zijn minst aan een onderzoek moet worden onderworpen.

Er wordt akte genomen van de eerste opmerking.

De aanhef van het besluit werd aangepast zoals voorgesteld in de tweede opmerking.

Wat betreft de opmerking over de bevoegdheid van het beheerscomité van de RVA zal het nodige initiatief genomen worden om via decreet de wet van 20 juli 2001 te wijzigen en deze adviesverplichting te schrappen. In het bijzonder omdat het beheerscomité van de RVA samengesteld is uit de sociale partners, die ook al via het advies van de SERV hebben laten weten zich te onthouden van een advies over voorliggend ontwerp van besluit, de regionalisering van de bevoegdheid en de reeds toegelichte spoedeisendheid lijkt het alsnog voorleggen van het ontwerp aan de RVA niet opportuun in dit dossier.

In kader van de vierde opmerking geven we mee dat het Departement WSE het systeem van het opleidingsfonds zal evalueren. Op basis van deze evaluatie zullen er eventueel enkele suggesties volgen om het systeem te hervormen. Het aspect staatssteun zal hierbij ook in overweging genomen worden.

## **2. INHOUD**

### **A. ALGEMENE TOELICHTING**

De coronacrisis heeft in 2020 een enorme impact gehad op het aantal opleidingen die konden worden georganiseerd voor dienstencheque-werknemers. Vanuit het Opleidingsfonds Dienstencheques krijgen de dienstencheque-ondernemingen jaarlijks een budget toegewezen voor het organiseren van opleidingen voor hun dienstencheque-werknemers. In de jaren 2017 tot 2019 zagen we de benuttingsgraad van dit opleidingsbudget toenemen van 62% naar bijna 69%.

Sedert de eerste volledige lockdown van maart 2020 is het echter voor de dienstencheque-ondernemingen heel moeilijk geworden om nog opleidingen in groep te organiseren gezien de strikte veiligheidsvoorschriften. Een extrapolatie op basis van voorlopige cijfers geeft aan dat de benuttingsgraad in 2020 zal dalen tot zo'n 20% (de terugbetalingsaanvragen voor opleidingen die in 2020 plaatsvonden mogen nog tot 30 juni 2021 worden ingediend, een definitief percentage zal bijgevolg pas in de tweede helft van 2021 beschikbaar zijn). Dit maakt duidelijk dat het voor sector in coronatijden heel moeilijk is om opleidingen te organiseren.

Bijgevolg lopen de werknemers de kans op extra vorming mis terwijl er wel budget voorzien is. Nochtans is in de sector opleiding nog steeds één van de noodzakelijke elementen is in de werkbaarheid van de job, zoals blijkt uit de sectorale werkzaamheidsmonitor. We gaan er van uit dat het organiseren van opleidingen in de eerste helft van 2021 en vermoedelijk zelfs tot na de zomer, complex zal blijven. Daarbij komt dat de kosten voor het organiseren van opleidingen verder blijven stijgen. Dienstencheque-ondernemingen zijn genoodzaakt om voldoende grote ruimten te huren waar opleidingen op een veilige manier kunnen worden georganiseerd met in acht name van de nodige afstand, ze moeten extra ontsmettingsmiddelen en maskers aankopen, de groepen moeten worden opgedeeld waardoor meer opleiders moeten worden voorzien, enz.

Het voorstel dat hier wordt voorgelegd geeft aan de ondernemingen een extra stimulans om, wanneer de coronasituatie en de veiligheidsvoorschriften het toelaten, opleidingen te organiseren op een rendabele manier. Enerzijds wordt de terugbetaling van de loonkost bij een interne en externe vorming aanzienlijk opgetrokken tot forfaitair €20 per uur voor de uren waarin de dienstencheque-werknemer een opleiding volgt, in plaats van de € 14,50 die tot op heden werd betaald.

Anderzijds wordt de forfaitaire vergoeding bij een interne vorming voor omkaderingskosten opgetrokken van €10 voor een halve dag naar €50 voor een halve dag. Deze verhoogde compensatie moet het voor de dienstencheque-ondernemingen mogelijk maken, om een voldoende grote ruimte

te kunnen huren om voldoende afstand te kunnen garanderen tussen de cursisten onderling en tussen de lesgever en cursisten, alsook voor de aankoop van extra materiaal, zoals mondmaskers en ontsmettingsmiddelen, dat tijdens de opleiding zal worden gebruikt.

Ook wordt het maximum bedrag, dat vanuit het Opleidingsfonds per cursist-dienstencheque-werknemer per dag opleiding kan worden terugbetaald op basis van de opleidingsfactuur van de externe opleider, opgetrokken van €100 naar € 150. Het maximumbedrag van €100 leidt er toe, dat wanneer een opleiding wordt georganiseerd voor een kleine groep, de opleidingsfactuur dikwijls niet volledig kan worden terugbetaald, daar de kostprijs per deelnemer momenteel hoger ligt dan het maximumbedrag dat wordt terugbetaald.

Deze drie maatregelen zullen het niet alleen mogelijk maken voor dienstencheque-ondernemingen om toch nog opleidingen te kunnen organiseren in tijde van corona, maar ze zullen ook voorkomen dat de benutting van het opleidingsbudget nog verder daalt en dat heel wat huishoudhulpen van de nodige opleidingen verstoken blijven. Deze maatregel komt tegemoet aan de verzuchtingen van zowel de dienstencheque-ondernemingen, de huishoudhulpen als de externe opleidingsverstrekkers. Dit is ook in lijn met ons engagement in het VESOC-akkoord "Alle Hens aan Dek". Hierin hebben we het engagement opgenomen om de opleidingsinspanningen in de dienstencheque-sector sterker te ondersteunen. We bewaken daarbij dat eenzelfde kost niet dubbel wordt gefinancierd door via het bestaande opleidingsfonds te werken.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

### **Artikel 1**

Dit artikel voorziet in:

1° een verhoging van de terugbetaling van de forfaitaire loonkost van de dienstencheque-werknemer-cursist van € 14,50 naar € 20 bij een interne en externe opleiding.

2° een verhoging van de forfaitaire omkaderingskosten voor interne vorming van € 10 naar € 50 per halve dag.

3° een verhoging van de terugbetaling van de facturatiekosten van het opleidingsinstituut of de externe opleider van maximum € 100 per dag per werknemer tot een maximum van € 150 per dag per werknemer.

De verhoging van de forfaitaire loon-,omkaderings-en facturatiekost geldt slechts voor het opleidingsjaar 2021 dat loopt van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2021.

### **Artikel 2**

Dit artikel behoeft geen toelichting.

### **Artikel 3**

Dit artikel behoeft geen toelichting.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Aangezien het totale opleidingsbudget dat wordt voorzien binnen het Opleidingsfonds Dienstencheques vastligt en ongewijzigd blijft, blijft deze wijziging binnen het voorziene budget van begrotingsjaar 2021.

De middelen voor het opleidingsfonds dienstencheques bevinden zich op begrotingsartikel JB0-1JDB2EA-WT met als basisallocatie 1JD135. Er is 4.339 keuro VAK en 4.339 keuro VEK voorzien.

## **B. ESR-TOETS**

Deze wijziging heeft geen impact op de ESR.

## **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

De verhoging van de tegemoetkoming voor de terugbetaling van opleidingskosten door het Opleidingsfonds Dienstencheques heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

## **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

De lokale en provinciale besturen die over een een sui generis afdeling dienstencheque beschikken of via een school die onder hun bestuur valt opleidingsverstrekkers zijn zullen gedurende het werkingsjaar 2021 kunnen genieten van de tijdelijke verhoging van de subsidies.

## **4. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 juni 2007 betreffende het opleidingsfonds dienstencheques, wat betreft de opleidingskosten:
- 2° te gelasten voornoemd besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

Hilde CREVITS