

Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 19 maart 2021 tussen het Waals Gewest, het Vlaamse Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de coördinatie inzake het toezicht en de naleving van de gewestelijke wetgevingen betreffende tewerkstelling

Het voorliggend samenwerkingsakkoord beoogt:

- de versterking van de samenwerking tussen de sociale inspectiediensten van de Gewesten en van de Duitstalige Gemeenschap;
- een correcte toepassing van en een betere inspectie en controle op de naleving van de wetgeving;
- het uitwisselen van informatie;
- het verlenen van wederzijdse ondersteuning in de voorbereiding en de uitvoering van de acties inzake het toezicht en de naleving van de gewestelijke wetgevingen;
- het organiseren van vorming en opleidingen.

Het samenwerkingsakkoord voorziet tevens in een begeleidingscomité dat zal instaan voor de correcte uitvoering ervan. De samenstelling en werkingsmodaliteiten zullen verder in een samenwerkingsprotocol worden bepaald.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

Zoals in het Vlaams regeerakkoord 2019 – 2024 onder '3. Justitie' duidelijk is aangegeven, is Vlaanderen een deelstaat met rechten én plichten. Dit houdt niet alleen in dat we een duidelijke, toepasbare en afdwingbare wetgeving verwachten, maar evenzeer een efficiënte en effectieve handhaving.

Binnen het Beleidsdomein Werk en Sociale Economie is de voorbije tien jaar een aanzienlijke professionalisering doorgevoerd van het sociaalrechtelijk handhavingsbeleid. Hierbij is steeds als uitgangspunt genomen dat het handhavingsbeleid geen doel op zich is, maar er in de eerste plaats moet voor zorgen dat de wetgeving wordt nageleefd, dat eventuele inbreuken worden voorkomen, of zonodig worden rechtgezet.

Met het samenwerkingsakkoord van 19 maart 2021 streven we naar een versterking van de samenwerking tussen de Vlaamse Sociale Inspectie en de andere gewestelijke inspectiediensten, met het oog op een betere inspectie en controle op de naleving van de wetgeving.

B. Inhoud

Probleemstelling en omgevingsanalyse

Fraude beperkt zich niet tot de (gemeenschaps- of gewest)grenzen.

Om de sociale inspectiediensten van de Gewesten en van de Duitstalige Gemeenschap toe te laten fraude op een efficiënte en effectieve manier aan te pakken, moeten deze inspectiediensten onderling informatie kunnen uitwisselen. Daarom voorziet de basisreglementering van iedere inspectiedienst de mogelijkheid tot uitwisseling van informatie.

Voor de Vlaamse Sociale Inspectie is dit voorzien in artikel 9 van het decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijk toezicht. In dit artikel wordt voor deze uitwisseling tevens in de afsluiting van een samenwerkingsakkoord voorzien.

De bevoegdheidsuitbreiding ingevolge de zesde staatshervorming (economische migratie, dienstencheques, RSZ-doelgroepenverminderingen) heeft er toe geleid dat meer samenwerking en derhalve de afsluiting van een samenwerkingsakkoord noodzakelijk is geworden.

Beleidsmaatregelen en doelstelling

Het decreet betreft een instemming met een samenwerkingsakkoord tussen de Gewesten en van de Duitstalige Gemeenschap met het oog op een gestructureerde samenwerking tussen de betrokken inspectiediensten.

C. Totstandkomingsprocedure

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd onderworpen aan:

- het advies van de inspectie van financiën van 7 mei 2021;

Na de principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet zal het advies aan de SERV, Vlaamse Toezichtcommissie (VTC) en Raad van State gevraagd worden.

II. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikelsgewijze bespreking van het decreet

Artikel 1

Dit artikel geeft weer dat het hier een gewestbevoegdheid betreft.

Artikel 2

Dit artikel regelt de instemming met het samenwerkingsakkoord.

Artikelsgewijze bespreking van het samenwerkingsakkoord

Artikel 1

Het samenwerkingsakkoord regelt de samenwerking tussen de inspectiediensten van de gewesten, en van de Duitstalige Gemeenschap.

Het gaat in concreto om de volgende inspectiediensten :

- de Economische en Sociale Inspectie van het Waalse Gewest;
- de Vlaamse Sociale Inspectie;
- de Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- de Inspectiedienst van het Departement Werkgelegenheid van de Duitstalige Gemeenschap.

Artikel 2

De doelstelling van het samenwerkingsakkoord is een versterking van de samenwerking tussen de gewestelijke inspectiediensten in de aangelegenheden bedoeld in artikel 6, § 1, IX van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, d.w.z. het tewerkstellingsbeleid.

Het samenwerkingsakkoord beoogt hiermee een correcte toepassing van de wetgeving, en een betere inspectie en controle op de naleving ervan.

De gewestelijke inspectiediensten kunnen daartoe :

- informatie uitwisselen;
- wederzijdse ondersteuning verlenen bij de voorbereiding en de uitvoering van controles;
- vormingen en opleidingen organiseren.

Voor de organisatie van de vormingen en opleidingen kan een uitvoerend samenwerkingsakkoord worden afgesloten.

In het kader van de uitwisseling van informatie zijn de gewestelijke inspectiediensten verwerkingsverantwoordelijke van de persoonsgegevens, zoals bedoeld in de GDPR-reglementering.

Artikelen 3 tot en met 6

In de artikelen 3 tot en met 6 wordt een juridische verankering voorzien voor de uitwisseling van informatie tussen de gewestelijke inspectiediensten, en voor het gebruik ervan.

De informatie heeft een vertrouwelijk karakter of is voor beperkte verspreiding vatbaar, en valt onder de geheimhoudingsplicht.

Deze diensten kunnen de verkregen informatie in dezelfde omstandigheden gebruiken als de informatie die zij op het eigen territoriaal bevoegdheidsgebied hebben verzameld. De informatie kan als bewijsmateriaal gebruikt worden in juridische en administratieve procedures.

Indien men de verkregen informatie voor andere doeleinden wil gebruiken kan dit slechts na schriftelijke toestemming van en binnen de grenzen die de dienst die de informatie heeft verstrekt, heeft gesteld. Dit gebruik wordt telkens ter kennis gebracht van de andere dienst(en).

Bij het mededelen van persoonsgegevens alsook het achteraf bewaren, verwerken en verspreiden dient de regelgeving inzake de bescherming van persoonsgegevens nageleefd.

Artikelen 7 tot en met 9

Wederzijdse ondersteuning wordt voorzien op vlak van de voorbereiding of uitvoering van inspectie-en controleopdrachten. In dat verband en op verzoek of met toestemming kan een gewestelijke inspectiedienst personeelsleden uitsenden om alle nuttige informatie te verzamelen op het grondgebied van een andere gewestelijke inspectiedienst.

Evenzeer kunnen personeelsleden van een gewestelijke inspectiedienst op verzoek van of met toestemming van een andere Gewestelijke inspectiedienst bij de uitvoering van inspectie-en controleopdrachten als waarnemer aanwezig zijn op het territoriale bevoegdheidsgebied. Deze personeelsleden maken zich kenbaar door middel van hun legitimatiekaart.

De informatie die op grond van het voorgaande werd verzameld kan in dezelfde omstandigheden worden gebruikt als de informatie die op het eigen territoriaal bevoegdheidsgebied werd verzameld.

Artikel 10

Dit artikel vergt geen bijzondere commentaar.

Artikelen 11 tot en met 13

Er kunnen vormingen en opleidingen worden voorzien inzake de bevoegdheden, de wijze van optreden, de wijzigingen in de reglementering, bijzondere inbreukfenomenen en (nieuwe) criminele feiten,...

De gewestelijke inspectiediensten kunnen binnen hun territorium inlevingsstages organiseren voor personeelsleden van de andere betrokken gewestelijke inspectiediensten. Ze kunnen hulp en bijstand verlenen bij de voorbereiding of de uitvoering van gezamenlijke opleidingen. De gewestelijke inspectiediensten kunnen het initiatief nemen om opleidingen te organiseren voor een andere inspectiedienst, of aan een andere inspectiedienst een verzoek richten om een opleiding te organiseren.

Tevens wordt bepaald dat de diensten elk initiatief ter kennis brengen en dat het bevorderen en de verspreiding van kennis wordt gegarandeerd, en met elkaar wordt gedeeld.

Artikel 14

Dit artikel vergt geen bijzondere commentaar.

Artikel 15

Dit artikel vergt geen bijzondere commentaar.

Artikel 16

Dit artikel voorziet in een begeleidingscomité dat zal instaan voor een correcte uitvoering van het samenwerkingsakkoord en om praktische vragen en problemen op te lossen.

Artikel 17

Dit artikel vergt geen bijzondere commentaar.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw,

Hilde CREVITS