

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN  
ARMOEDEBESTRIJDING,

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot  
vaststelling van maatregelen voor arbeidsovereenkomsten voor studenten  
voor de periode van 1 april 2021 tot en met 30 juni 2021 ten gevolge van de  
uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van  
het gezinsbeleid  
- Principiële goedkeuring

### Samenvatting

Voorliggend besluit voorziet in een verlenging van de maatregel genomen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2020 'tot vaststelling van maatregelen met betrekking tot arbeidsovereenkomsten voor studenten ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid'.

Voorliggend besluit voorziet in de maatregel waarbij met de gepresteerde uren in het kader van een arbeidsovereenkomst voor studenten in de zorgsector en in het onderwijs tijdens het tweede kwartaal van 2021 geen rekening wordt gehouden voor de toepassing van de geldende uurnorm van maximaal 475 uur waarvoor een verminderde sociale bijdrage verschuldigd is. Dit is een afstemming met een federaal genomen maatregel.

### Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 27 april 2021;
- de aanvraag begrotingsakkoord van 3 mei 2021.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structurelement: Groeipakket

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

#### **Wetgevingsadvies**

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/167 van 27 april 2021.

## 2. INHOUD

### ALGEMENE TOELICHTING

Het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018 'tot vaststelling van de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen' voorziet voor een aantal categorieën van kinderen in een schorsing van de gezinsbijslagen indien het kind een winstgevende activiteit verricht.

Hierop bestaan een aantal uitzonderingen. Eén van die uitzonderingen is wanneer die winstgevende activiteit gedurende maximaal 475 uur waarvoor een verminderde sociale bijdrage verschuldigd is, wordt uitgeoefend in het kader van een arbeidsovereenkomst voor studenten.

Ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus werden een aantal maatregelen genomen die betrekking hebben op het recht op gezinsbijslagen voor leerlingen en studenten. Een van deze maatregelen betreft dat er voor de toepassing van de uurnorm van 475 uur in het kader van arbeidsovereenkomsten voor studenten, vermeld in artikel 14, §2, lid 1, 1°, artikel 29, §1, lid 1, 1°, en artikel 41, lid 1, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018 geen rekening wordt gehouden met de prestaties geleverd onder dergelijke arbeidsovereenkomst.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 30 april 2020 'tot vaststelling van maatregelen ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid' voorziet in de neutralisering van de gepresteerde uren tijdens het tweede kwartaal 2020 en het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2020 'tot vaststelling van maatregelen met betrekking tot arbeidsovereenkomsten voor studenten ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid' voorziet in de neutralisering van de gepresteerde uren in de zorgsector en onderwijs tijdens het vierde kwartaal 2020 en het eerste kwartaal 2021.

Deze maatregel is gealigneerd op de federale regeling op basis waarvan de uren gepresteerd door studenten worden geneutraliseerd voor de 475 uren van het jaarlijks contingent, waardoor deze uren niet onderworpen zijn aan de sociale zekerheid voor werken.

Gelet op de nieuwe federale regeling (artikel 35 van de wet van 2 april 2021 houdende tijdelijke ondersteuningsmaatregelen ten gevolge van de COVID-19-pandemie, *BS* 13 april 2021) op basis waarvan voormelde maatregel wordt verlengd voor de zorgsector en onderwijs, wordt de maatregel in het kader van de gezinsbijslagen ook verlengd. Deze federale regeling bepaalt dat uren gepresteerd tijdens het tweede kwartaal 2021 geneutraliseerd worden voor de 475 uren van het jaarlijks contingent.

Voor de toekenning van de gezinsbijslagen betekent dit dat de gepresteerde uren tijdens voormeld kwartaal niet worden meegeteld in het kader van de uurnorm van 475 uren, waardoor de leerlingen of studenten meer uren kunnen presteren in het kader van een studentenovereenkomst in de betreffende sectoren zonder dat dit aanleiding kan geven tot een schorsing van de gezinsbijslagen.

Deze maatregel wordt specifiek toegepast voor de zorgsector en het onderwijs. Dit besluit volgt wat betreft de betrokken sectoren het toepassingsgebied van voormelde wet van 2 april 2021. Om beide regelingen correct op elkaar af te stemmen wordt een verwijzing opgenomen naar hetzelfde toepassingsgebied als opgenomen in de wet van 2 april 2021, zijnde de zorgsector en het onderwijs, zoals bedoeld in titel 5, hoofdstuk 3,

van de wet van 20 december 2020 houdende tijdelijke ondersteuningsmaatregelen ten gevolge van de COVID-19-pandemie.

Ten aanzien van het toepassingsgebied waarnaar verwezen wordt in het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2020, werd het toepassingsgebied uitgebreid tot de studenten die werken als uitzendkracht in de zorgsector en werd de omschrijving van de openbare zorgsector aangevuld met enkele bijkomende NACE-codes, om ervoor te zorgen dat deze omschrijving zoveel mogelijk overeenstemt met de omschrijving van de private zorgsector (artikel 28 van de wet van 2 april 2021).

Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 april 2021. Deze inwerkingtreding sluit aan op het temporele toepassingsgebied van het besluit van Vlaamse Regering van 18 december 2020 en stemt overeen met de uitwerking van de federale maatregel.

### **Rechtsgrond van de artikels die gewijzigd worden**

Artikel van voorliggend ontwerpbesluit	Rechtsgrond
Artikel 1	Artikel 8, §2, tweede lid van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid
Art. 2.	Inwerkingtreding

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Dit besluit heeft geen budgettaire impact. De inspecteur merkt wel op dat er an sich een theoretische budgettaire impact is. Een deel van de tewerkgestelde jobstudenten zou in niet covid-tijden tijdelijk het recht op gezinsbijslag verliezen omdat ze te veel prestaties verricht hebben. Deze minderuitgave zal niet gerealiseerd worden.

#### **Inspectie van Financiën**

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer BVA/MVM/21/0213 werd verleend op 27 april 2021.

#### **Begrotingsakkoord**

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 3 mei 2021.

### **B. ESR-TOETS**

Voorliggend ontwerp van besluit dient niet te worden onderworpen aan een ESR toets.

### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

## D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

**Conclusie:** het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

## 4. VERDER TRAJECT

### **Raad van State**

Er zal een verzoek om spoedbehandeling worden ingediend bij Raad van State.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van maatregelen voor arbeidsovereenkomsten voor studenten voor de periode van 1 april 2021 tot en met 30 juni 2021 ten gevolge van de uitbraak van het COVID-19-virus, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van ten hoogste vijf dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gemotiveerd door de omstandigheid dat dit besluit voorziet in een dringende maatregel die de zwaar getroffen sectoren tijdens deze coronacrisis ondersteunt. Zolang deze maatregel, die uitwerking moet hebben vanaf 1 april 2021, niet definitief wordt goedgekeurd en gepubliceerd, is er geen juridische zekerheid wat betreft het recht op gezinsbijslagen voor studenten die nu extra uren presteren in de zorgsector of het onderwijs waar de behoefte aan extra menskracht actueel nog altijd een probleem is. De voorliggende neutralisering zal voor veel studenten een extra stimulans zijn om zich tijdens deze crisisperiode extra in te zetten en de noodzakelijke hulp en ondersteuning te bieden in de getroffen sectoren zonder dat ze daardoor hun recht op gezinsbijslagen verliezen. Het is van belang dat deze maatregel zo snel mogelijk uitwerking kan hebben zodat er rechtszekerheid en duidelijkheid is voor studenten over hun recht op gezinsbijslagen en er door het gebrek daaraan geen terughoudendheid ontstaat bij de studenten.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE