

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:. Besluit van de Vlaamse Regering houdende de verlenging van diverse maatregelen ingevolge COVID-19 voor het kleuter- en leerplichtonderwijs, de internaten, de academies deeltijds kunstonderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding voor de periode van 1 januari 2021 tot en met 30 juni 2021 en de centra voor basiseducatie en de centra voor volwassenenonderwijs voor de periode van 1 januari 2021 tot en met 31 augustus 2021.

Samenvatting: de COVID-19 pandemie zal ook tijdens het tweede trimester en derde trimester van het schooljaar 2020-2021 blijven aanhouden wat een grote impact heeft op de scholen, de centra voor basiseducatie, de centra voor volwassenenonderwijs, de academies van het deeltijds kunstonderwijs, de CLB 's en de internaten, IPO's en MPIGO's. Om het onderwijsaanbod te continueren in veilige omstandigheden en om het recht op leren voor de leerlingen te garanderen, moeten de reeds genomen maatregelen verlengd worden voor de periode 1.1.2021-tot 30 juni respectievelijk 31 augustus 2021 voor het volwassenenonderwijs.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

- Kleuter en leerplichtonderwijs (m.i.v. CLB 's en internaten/IPO's/MPIGO's): beheer impact COVID-19
- Deeltijds kunstonderwijs, hoger en volwassenenonderwijs: beheer impact COVID-19

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- de Inspectie van Financiën verleende advies op 26 maart 2021 en 5 mei 2021.
- de Vlaamse minister, bevoegd voor begroting gaf zijn akkoord op XXYY 2021.

-
- Retroacta beslissingen m.b.t. het eerste trimester schooljaar 2020-2021:
- VR PV 2020/45 d.d. 4 september 2020 - punt 0032: COVID-19 BVR extra werkingsbudget
 - VR PV 2020/58 d.d. 13 november 2020 - punt 0041: COVID-19 BVR dringende maatregelen

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De corona-pandemie heeft ook tijdens het schooljaar 2020-2021 een ernstige impact op de scholen, de academies van het deeltijds kunstonderwijs, de CLB 's, de centra voor volwassenonderwijs, de centra voor basiseducatie en de internaten. Met voorliggend besluit worden de maatregelen die werden genomen voor het eerste trimester van het schooljaar 2020-2021 (cf. retroacta supra) verlengd voor de periode 1.1.2021- tot en met 30 juni 2021, respectievelijk 31 augustus voor het volwassenenonderwijs. Met dit besluit worden bijkomende middelen toegekend ter compensatie van extra uitgaven tegen de verspreiding van COVID-19. Deze middelen kunnen aangewend worden voor poets-, hygiëne- en veiligheidsmateriaal, voor extra poetspersoneel en voor andere middelen die in de concrete context van het onderwijsniveau zoals aangegeven in de artikelsgewijze bespreking de verspreiding van COVID-19 tegen gaan.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Voor het gewoon basis- en secundair onderwijs zijn de bedragen gebaseerd op de bedragen toegekend voor het eerste trimester van het schooljaar 2020-2021. Uit het onderzoek van AGODI op de facturen van de reeds uitgekeerde bedragen is gebleken dat deze bedragen sporen met de resultaten van het onderzoek: scholen kunnen facturen voorleggen voor de aankopen die met deze middelen zijn gebeurd. Sommige scholen gaven meer uit dan de extra werkingsmiddelen, sommige scholen iets minder. Voor het basisonderwijs is het forfaitair bedrag per leerling 19,17 euro. Voor het secundair onderwijs wordt er ook rekening gehouden met de halftijdse aanwezigheid van de 2^e en 3^e graad secundair onderwijs in het tweede trimester en tot 10 mei. Gemiddeld komt dit neer op een aanwezigheid van 77 dagen voor het secundair onderwijs. Daardoor ligt het forfaitair bedrag voor het secundair onderwijs lager, namelijk 14,76 euro.

In vergelijking met het BVR van 4 september zijn ook de leerlingenaantallen licht aangepast omdat nu ook de leerlingentelling van 1 oktober 2020 (dit is voor sommige scholen de teldag voor hun berekening van omkadering en werkingsmiddelen) gekend is.

Dat zorgt voor volgende bedragen per leerling:

- gewoon basisonderwijs: 19,17 euro;
- buitengewoon basisonderwijs: 19,17 euro;
- gewoon secundair onderwijs: 14,76 euro;
- buitengewoon secundair onderwijs: 14,76 euro.

Totale kostprijs voor basis en secundair: 21.070.000 euro.

Artikel 2

Voor de berekening van de werkingsmiddelen voor internaten wordt het bedrag uit het Ministerieel Besluit van 3 november 2020 tot toekenning van extra werkingsbudget voor internaten voor extra kosten gemaakt voor het verzorgen van een veilige, hygiënische omgeving tijdens de eerste vier maanden van het schooljaar 2020/2021 genomen Het forfaitair bedrag voor internaten is voor deze periode dus 13,80 euro.

Voor de telling wordt dezelfde teldag gehanteerd als deze die gehanteerd wordt voor scholen (teldag omkadering schooljaar 2020-2021). In sommige instellingen wordt een telperiode gehanteerd, dit wordt evident toegevoegd.

Voor sommige entiteiten werd er een afwijking bepaald, we anticiperen daarmee op de voor die entiteiten gehanteerde (bestaande) tellingen en dus beschikbare gegevens:

1. Schipperstehuizen van het Gemeenschapsonderwijs: het pakket voor het onderwijsinternaat (aanwezigheid op schooldagen) wordt vermeerderd met een berekening op basis van de 'schipperskinderen'.
2. Koninklijk Werk IBIS: het pakket voor het onderwijsinternaat vermeerderd met een bijkomend bedrag dat een rechtstreekse verrekening is van de capaciteit van KW IBIS (110 bedden).
3. Gesubsidieerd schipperstehuis: de 'schipperskinderen' worden dubbel geteld (de bestaande berekening loopt anders dan die voor de schipperstehuizen van het Gemeenschapsonderwijs).
4. De Rijzende Ster Kuurne: het pakket voor het onderwijsinternaat (aanwezigheid op schooldagen) wordt vermeerderd met een berekening op basis van de 'schipperskinderen'.

Voor de internaten met permanente openstelling (IPO) is de berekening gebaseerd op het aantal 'bedden' opgenomen in hun beheersovereenkomst.

Artikel 3

Om de bijkomende kosten tegen de verspreiding van COVID-19 (waaronder de organisatie van het afstandslernen) te compenseren, worden extra werkingsmiddelen toegekend aan de academies van 7,67 euro per gewogen financierbare leerling voor de periode van 1 januari 2021 tot en met 30 juni 2021. Dit bedrag is gebaseerd op de hygiëne- en veiligheidsmaatregelen in het gewoon basisonderwijs. In het DKO gaan leerlingen echter twee keer per week naar de academie (groepsmuzeren niet meegerekend). Daarom is 2/5 van het bedrag van het basisonderwijs (19,17 euro/leerling) genomen als basis, wat resulteert in 7,67 euro. .

In het kader van de organisatie van het afstandslernen moeten academies ook kunnen investeren in ICT en multimediamateriaal om dit mogelijk te maken. Het gaat dan over apparaten (tablets, laptops, wifi-routers, headsets, camera's ...) en softwarelicenties (streamingsoftware, online leerplatformen, ...).

Artikel 4

In het BVR van 4 september 2020 werd aan de CLB 's voor de periode van 1 september 2020 tot en met 31 december 2020 bijkomend 109.000 euro toegewezen voor het schoonmaakpersoneel. Deze maatregel wordt verlengd naar de periode van 1 januari 2021 tot en met 30 juni 2021, dit voor een bedrag van 166.750 euro.

Poetspersoneel kostprijs per uur (in euro):	11,5
Aantal extra uren per dag:	2

Aantal CLB	58
Aantal dagen:	125
Totaal periode 01/01/21 – 30/06/21	166.750

Hoewel de berekening uitgaat van de kostprijs van poetspersoneel kan het bedrag ook aangewend worden voor poets-hygiëne en veiligheidsmateriaal.

Artikel 5

In het BVR van 13 november 2020 werd aan de centra voor basiseducatie een bedrag van € 192.233,20 aan aanvullende werkingsmiddelen toegekend ter compensatie van de extra uitgaven tegen de verspreiding van COVID19 in de periode van 1 maart 2020 tot en met 31 december 2020. Deze maatregel wordt verlengd naar de periode van 1 januari 2021 tot en met 31 augustus 2021. Deze verlenging betreft het doortrekken van de eerder toegekende COVID19-werkingsmiddelen naar het tweede en derde semester tot en met 30 juni 2021, aangevuld met de verhoudingsgewijze doortrekking voor het aanbod georganiseerd tijdens de zomermaanden.

In het kader van de organisatie van het afstandslernen moeten cbe meer kunnen investeren in ICT en multimediamateriaal om dit mogelijk te maken. Het gaat dan over apparaten (extra headsets, camera's, streamingsoftware, ...).

Artikel 6

In het BVR van 13 november 2020 werd aan de centra voor volwassenenonderwijs een bedrag van € 712.390,02 aan aanvullende werkingsmiddelen toegekend ter compensatie van de extra uitgaven tegen de verspreiding van COVID19 in de periode van 1 maart 2020 tot en met 31 december 2020. Deze maatregel wordt verlengd naar de periode van 1 januari 2021 tot en met 31 augustus 2021. Deze verlenging betreft het doortrekken van de eerder toegekende COVID19-werkingsmiddelen naar het tweede en derde semester tot en met 30 juni 2021, aangevuld met de verhoudingsgewijze doortrekking voor het aanbod georganiseerd tijdens de zomermaanden.

In het kader van de organisatie van het afstandslernen moeten cvo meer kunnen investeren in ICT en multimediamateriaal om dit mogelijk te maken. Het gaat dan over apparaten (extra headsets, camera's, streamingsoftware, ...).

De andere artikelen behoeven geen toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID (VAK EN VEK).

Artikel 1

Voor het basis- en secundair onderwijs zijn de bedragen per leerling berekend, rekening houdende met de halftijdse aanwezigheid van leerlingen in de 2^{de} en 3^{de} graad SO tot 10 mei.

Totale kost per niveau en per soort onderwijs:

Aantal leerlingen	bedrag per leerling	extra budget
-------------------	---------------------	--------------

gewoon basisonderwijs	706 689	€ 19,17	€ 13.545.000
buitengewoon basisonderwijs	28 215	€ 19,17	€ 541.000
secundair onderwijs	451 309	€ 14,76	€ 6.661.000
buitengewoon secundair onderwijs	21 868	€ 14,76	€ 323.000
TOTAAL	1 208 081		€ 21.070.000

Artikel 2

Berekening:

	Tehuis	internaat	totaal	bedrag per interne	totaal bedrag
onderwijsinternaten		9169	9169	€ 13,80	€ 126.532,20
MPIGO		1365	1365	€ 13,80	€ 18.837
IPO	265		265	€ 13,80	€ 3.657
kw ibis	110	115	225	€ 13,80	€ 3.105
schip GO!	518	430	948	€ 13,80	€ 13.082,4
Wijnegem	54	77	131	€ 13,80	€ 1.807,8
Kuurne	42	54	96	€ 13,80	€ 1.324,8
TOTAAL	989	11210	12199	€ 13,80	€168.346,2

1 januari 2021 tot en met 30 juni 2021

aantal internen op teldag	12.199
bedrag per leerling	€ 13,80
Totaal	€ 168.346,2

Artikel 3

Berekening voor het extra werkingsbudget DKO:

1 januari 2021 tot en met 30 juni 2021

aantal gewogen fin leerlingen op ½	201 688
bedrag per leerling	€ 7,67
Totaal voor periode 1 januari 2021-30 juni 2021	€ 1.546.946,96

Artikel 4

Voor de periode van 1 januari 2021 tot en met 30 juni 2021 is de extra kost voor schoonmaakpersoneel: 166.750 euro (2 extra uur per dag voor 58 CLB's aan een loonkost van 11,5 euro per uur voor 125 openingsdagen). De berekening wordt gemaakt op basis van 2 extra uur per dag per CLB, maar wordt verdeeld volgens het aandeel van ieder CLB in de nieuwe omkadering. De nood aan extra schoonmaakpersoneel is immers hoger in grotere CLB's.

Poetspersoneel kostprijs per uur (in euro):	11,5
Aantal extra uren per dag:	2
Aantal CLB	58
Aantal dagen:	120
Totaal periode 01/01/21 – 30/06/21	160.080

Artikel 5

In het BVR van 13 november 2020 werd aan de centra voor basiseducatie voor de periode van 1 maart 2020 tot en met 31 december 2020 een bedrag van € 255.994,20 aan aanvullende werkingsmiddelen toegekend ter compensatie van de extra uitgaven tegen de verspreiding van COVID19. Deze maatregel wordt verlengd naar de periode van 1 januari 2021 tot en met 31 augustus 2021, aangevuld met de verhoudingsgewijze doortrekking voor het aanbod georganiseerd tijdens de zomermaanden.

De kostprijs van deze verlenging voor de cbe bedraagt 192.233,20 €.

Artikel 6

In het BVR van 13 november 2020 werd aan de centra voor volwassenenonderwijs voor de periode van 1 maart 2020 tot en met 31 december 2020 een bedrag van € 945.403,80 aan aanvullende werkingsmiddelen toegekend ter compensatie van de extra uitgaven tegen de verspreiding van COVID19. Deze maatregel wordt verlengd naar de periode van 1 januari 2021 tot en met 31 augustus 2021, aangevuld met de verhoudingsgewijze doortrekking voor het aanbod georganiseerd tijdens de zomermaanden. De kostprijs van deze verlenging voor de cvo bedraagt 712.390,02 €.

Overzichtstabel:

Maatregel	Budget t.e.m. 30 juni/31 augustus (VWO)
Gewoon Basisonderwijs	€13.545.000
Buitengewoon Basisonderwijs	€541.000
Gewoon secundair onderwijs	€6.661.000
Buitengewoon secundair onderwijs	€323.000
Internaten, IPO & MPIGO	€168.346,2
DKO	€1.546.946,96
CLB's	€160.080
CBE	€192.233,20
CVO	€712.390,02
Totaal	23.849.996,38

Het benodigde krediet t.b.v. 23.850 Keuro zal herverdeeld worden vanuit de coronaprovisie 2021.

De Inspectie van Financiën gaf advies op 26 maart 2021 en 5 mei 2021

Het begrotingsakkoord werd verleend op ...

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, investeringen en schuld, en ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Omwille van de dringende noodzakelijkheid, zoals gemotiveerd in het besluit wordt dit niet voor advies voorgelegd aan de Raad van State.

De minister bevoegd voor Onderwijs wordt belast met de uitvoering van dit besluit.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande Besluit van de Vlaamse Regering houdende de verlenging van diverse maatregelen ingevolge COVID-19 voor het kleuter- en leerplichtonderwijs, de internaten, de academies deeltijds kunstonderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding voor de periode van 1 januari 2021 tot en met 30 juni 2021 en de centra voor basiseducatie en de centra voor volwassenenonderwijs voor de periode van 1 januari 2021 tot en met 31 augustus 2021.
- 2° dat de benodigde middelen vanuit de coronaprovisies 2021, via een afzonderlijk herverdelingsbesluit, zullen worden herverdeeld naar de betrokken begrotingsartikels van de onderwijsbegroting 2021.

De Vlaamse minister van ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

Ben WEYTS