

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers**
 - **Definitieve goedkeuring**

De doelstellingen van dit ontwerp besluit zijn de volgende:

- Met het besluit van de Vlaamse regering van 17 juli 2020 werd voorzien in de volgende fase van de maatregelen ter ondersteuning van de woonzorgcentra, centra voor kortverblijf, centra voor dagverzorging en centra voor dagopvang naar aanleiding van de COVID-19 crisis. In dit besluit werd voorzien in een financiering van de coördinerend en raadgevend arts (CRA) in alle woongelegenheden van het woonzorgcentrum, al dan niet met bijbehorend centrum voor kortverblijf.
- Gezien de blijvende cruciale rol van de CRA in het medisch beleid van het woonzorgcentrum in het algemeen en in de beheersing van infecties in het bijzonder, wordt met dit besluit deze tijdelijke financiering verlengd tot en met 30 juni 2021 en wordt er vanaf 1 juli 2021 voorzien in een structurele verankering van deze financiering. Zodoende wordt de ongelijkheid in de financiering van de CRA weggewerkt tussen bewoners opgenomen in een woongelegenheden woonzorgcentrum met bijkomende erkenning en bewoners opgenomen in een woongelegenheden woonzorgcentrum zonder bijkomende erkenning of in een bijhorend centrum voor kortverblijf type 1. Ook de erkenningsvoorwaarden betreffende de CRA worden in overeenstemming gebracht met de wijziging in de regelgeving inzake financiering.
- Hierbij wordt ook het verschil in kostprijs tussen een woongelegenheden woonzorgcentrum met en zonder bijkomende erkenning en het verschil in kostprijs tussen een woongelegenheden woonzorgcentrum en een woongelegenheden centrum voor kortverblijf type 1 geactualiseerd;
- Tevens worden ook de personeelsnormen in kader van de bijkomende erkenning afgestemd op de bestaande financieringsnormen wat betreft de omschrijving van het personeel voor reactivering en de mogelijkheden tot flexibiliteit op de norm inzake verpleegkundigen;
- Tenslotte wordt de minimale beschikbaarheid bepaald van één hoofdverpleegkundige binnen een woonzorgcentrum met een bijkomende erkenning ten einde de verpleegkundige aansturing in het woonzorgcentrum te kunnen garanderen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Beleidsveld: erkenning en financiering woonzorgcentra en centra voor kortverblijf type 1

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/462 van 21 december 2020.

Het advies van de inspectie financiën werd verleend op 11 januari 2021. Naar aanleiding van dit advies werd het woord “bezoldiging” van de CRA gewijzigd in “vergoeding”. Dit om duidelijk te maken dat de CRA een zelfstandig arts is en geen werknemer. Inspectie financiën stelt dat voor de vergoeding van de CRA in de periode 1/1/2021 tot en met 30/06/2021 de subsidiëeringswijze ruimer is dan strikt noodzakelijk. Gezien in het covid- BVR van 17/7/2020 rekening werd gehouden met de bezetting 2018/2019 in de vergoeding van de CRA vanaf 1 juli 2020, behouden we dit. Zo vermijden we dat woonzorgcentra geconfronteerd met een hoog aantal overlijdens van hun bewoners omwille van een zware covid-uitbraak een lagere vergoeding krijgen voor de CRA. In de subsidiëeringswijze houden we daarom rekening met de bezetting 2018/2019, een neutrale periode vòòr de uitbraak van het virus in ons land.

Het akkoord van de minister van begroting werd verleend op 10 maart 2021 op voorwaarde dat de budgettaire impact wordt opgevangen binnen de beschikbare kredieten en dit geen aanleiding geeft tot een meervraag in de toekomst.

De Vlaamse Regering besliste op 12 maart 2021 haar principiële goedkeuring te geven aan het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers (documentnummer VR 2021 0312 DOC.0237).

De Raad van State heeft advies 69.051/1 gegeven op 16 april 2021, met toepassing van artikel 84, §3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Naar aanleiding van punt 2 en 4 van dit advies werden de artikelen 143 en 153 van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en het artikel 92 van het woonzorgdecreet van 15 februari 2019 als rechtsgrond toegevoegd. Het artikel 60 van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming werd als rechtsgrond geschrapt.

Wat de opmerking onder punt 3 van dit advies betreft aangaande het meedelen van de gegevens van de CRA (als vermeld in het ontworpen artikel 500, §1, derde lid, 1°, §2, eerste lid en 534/12, §2, eerste lid, 3°) kan worden opgemerkt dat dit geen nieuwe verwerking van persoonsgegevens of een wijziging van een bestaande verwerking inhoudt. Hier wordt alleen verwezen naar de in artikel 452 van het besluit van 30 november 2018 opgenomen verplichting voor de woonzorgcentra om een elektronische ingevulde vragenlijst te bezorgen, waarin de gegevens van de coördinerend arts zijn opgenomen (cfr. artikel 453, §1, 5° van voormeld besluit). Over het besluit van 30 november 2018 (en de betrokken artikelen 452 en 453) werd het advies ingewonnen van de gegevensbeschermingsautoriteit (advies nr. 63/2018 van 25 juli 2018).

In antwoord op de opmerking onder punt 5 en 9 van dit advies, werd in artikel 5 een lid toegevoegd dat specificeert wat in het ondernemingscontract moet worden vermeld. Tevens werd de datum voor het doorgeven van gegevens van de CRA en het sluiten van een ondernemingscontract aangepast van 1 april 2021 naar 31 mei 2021 zodat de woonzorgcentra na de definitieve goedkeuring van het ontwerpbesluit nog voldoende tijd hebben/krijgen om aan de verplichtingen te voldoen.

Zoals gevraagd in opmerking 6 van dit advies werden in artikel 6 de bewoordingen “in paragraaf 1, tweede lid” op het einde van de inleidende zin geschrapt.

In punt 7 van zijn advies stelt de Raad van State dat in het ontworpen artikel 33/1, § 2, van het besluit van 28 juni 2019 verschillende machtigingen worden verleend aan de minister in het kader van de erkenning en de erkenningsprocedure van de opleidingscyclus voor de CRA en de kwaliteitscriteria voor deze opleidingscyclus. De Raad van State, afdeling Wetgeving, stelt dienaangaande dat het toekennen van een verordenende bevoegdheid door de Vlaamse Regering aan één van haar leden, enkel toelaatbaar kan worden geacht in zoverre die delegatie slechts regels van bijkomstige aard of van beperkt belang betreft. Uit het ontworpen artikel 33/1, § 2, blijkt dat de Vlaamse Regering er zich toe beperkt de minimale inhoud van de opleidingscyclus te regelen alsook de wijze waarop het toezicht wordt uitgeoefend. De minister krijgt de bevoegdheid de minimale inhoud nader te bepalen, alsook de erkenningsprocedure, de regels voor de evaluatie van de opleiding, de duur van de erkenning, de bijkomende regels voor de weigering, wijziging of intrekking van de erkenning. Bovendien kan de minister de kwaliteitscriteria bepalen alsook de voorwaarden voor de Continue Professionele Educatie. De Raad is van oordeel dat deze machtigingen aan de minister aldus niet beperkt blijven tot aangelegenheden van beperkt of bijkomstig belang en dat het ontwerp op dit punt moet worden aangepast. Gelet op deze opmerking werd de tekst van het ontworpen artikel 33/1, § 2, van het ontwerp op dit punt aangepast.

Wat de opmerking vervat in punt 8 van het advies betreft, omvat de eerste zin van het ontworpen artikel 33/1, § 2, eerste lid, het algemene kader waaraan de opleiding moet voldoen en is deze niet overbodig, gelet op hetgeen bepaald wordt in het ontworpen artikel 33/1, § 2, derde lid, 1°. Het ontwerp werd dan ook wat dit betreft, niet aangepast.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Met het besluit van de Vlaamse regering van 17 juli 2020 werd voorzien in de volgende fase van de maatregelen ter ondersteuning van de woonzorgcentra, centra voor kortverblijf, centra voor dagverzorging en centra voor dagopvang naar aanleiding van de COVID-19 crisis. Deze voorzieningen bevinden zich thans in een nieuwe fase van de COVID-19 crisis waarbij ze zich organiseren op het verstrekken van goede zorg binnen de huidige context waarin het virus nog steeds circuleert.

Momenteel is er via de basistegemoetkoming voor zorg enkel voorzien in een structurele financiering van de prestaties van de CRA voor bewoners die zijn opgenomen in een woongegelegenheid woonzorgcentrum met bijkomende erkenning (vroegere ‘RVT’). Gezien de cruciale rol van de CRA in de beheersing van het coronavirus en het algemeen medisch beleid in het woonzorgcentrum werd deze financiering tijdelijk tot 31 december 2020 uitgebreid naar alle bewoners, dus ook bewoners die verblijven in een woongegelegenheid woonzorgcentrum zonder bijkomende erkenning of een woongegelegenheid centrum voor kortverblijf.

Gezien de blijvende cruciale rol van de CRA in het medisch beleid en de beheersing van infecties in het bijzonder, wordt met het voorliggend besluit de tijdelijke financiering van de CRA in alle woongelegenheden van het woonzorgcentrum, al dan niet met bijbehorend centrum voor kortverblijf, verlengd tot en met 30 juni 2021 en wordt er vanaf 1 juli 2021 voorzien in een structurele verankering van deze financiering.

Met dit besluit worden tegelijkertijd de overeenstemmende erkenningsvoorwaarden voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf type 1, zoals vervat in de bijlage 11 en de bijlage 8 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019¹, met ingang van 1 juli 2021 in overeenstemming gebracht met de gewijzigde financieringsmodaliteiten. Voor de woonzorgcentra worden hierbij de bepalingen inzake de CRA zoals die thans bepaald zijn voor de woonzorgcentra met een bijkomende erkenning in de bijlage 11 verplaatst naar de basiserkenning als woonzorgcentrum. Voor de centra voor kortverblijf type 1 wordt bepaald dat zij ook aan deze erkenningsvoorwaarden moeten voldoen. Hierbij wordt er tegelijkertijd voor geopteerd om de formulering van de financieringsvoorwaarden en de erkenningsvoorwaarden op elkaar af te stemmen ten einde tot een uniforme formulering en toepassing in beide wetgevingen te komen.

In het kader van een afstemming van de financieringsvoorwaarden en de erkenningsvoorwaarden voor woonzorgcentra met een bijkomende erkenning wordt met dit besluit tevens de bestaande mogelijkheid om - mits het respecteren van de verpleegkundige permanentie - een voltijds equivalent verpleegkundige, naar rato van maximaal één voltijds equivalent per dertig bewoners (20%), te vervangen door een persoon die bij voorkeur een van de in de wetgeving vermelde kwalificaties inzake personeel voor reactivering heeft, uitgebreid met een mogelijkheid tot een vervanging tot 30%. Indien deze 20% of 30% niet wordt ingevuld door personeel voor reactivering dan kunnen ook zorgkundigen tellen. Deze mogelijkheid zit momenteel reeds geruime tijd vervat in de financieringswetgeving maar was nog niet vertaald naar de overeenstemmende erkenningsvoorwaarden voor woonzorgcentra met een bijkomende erkenning. Hierbij wordt er eveneens ook geopteerd om de formulering van de financieringsvoorwaarden en de erkenningsvoorwaarden op elkaar af te stemmen ten einde tot een uniforme formulering en toepassing in beide wetgevingen te komen. Tegelijkertijd werd ook de omschrijving van het personeel voor reactivering in beide regelgevingen met elkaar in overeenstemming gebracht.

Verder voorziet dit besluit in een aanpassing van de mogelijkheid vervat in de bijlage 11 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni voor woonzorgcentra met een bijkomende erkenning om hetzij binnen het aantal vereiste VTE verpleegkundigen over een hoofdverpleegkundige te beschikken hetzij bovenop dit aantal over een teamverantwoordelijke die in het bezit is van ten minste een bachelordiploma in een zorg- of welzijnsdomein. Tijdens de COVID-19 pandemie werd de noodzaak van een minimale verpleegkundige aansturing in de woonzorgcentra onderstreept. Door de beoogde wetswijziging moet het woonzorgcentrum voor de eerste 30 bewoners binnen het aantal vereiste VTE verpleegkundigen steeds beschikken over een hoofdverpleegkundige. Boven de eerste dertig bewoners en bij overschrijding van de helft van elke nieuwe schijf van dertig bewoners in een woongelegenheden woonzorgcentrum met een bijkomende erkenning is het mogelijk om hetzij binnen het aantal vereiste verpleegkundigen een bijkomende hoofdverpleegkundige hetzij bovenop dit aantal een (bijkomende) teamverantwoordelijke die in het bezit is van ten minste een bachelordiploma in een zorg- of welzijnsdomein aan te stellen.

Tenslotte voorziet dit besluit in een actualisatie van de bedragen bij de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg zoals bepaald in het Besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming. Concreet wordt het verschil in kostprijs tussen een woongelegenheden

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers

woonzorgcentrum met en zonder bijkomende erkenning en het verschil in kostprijs tussen een woongegelegenheid woonzorgcentrum en een woongegelegenheid centrum voor kortverblijf geactualiseerd.

Met de vertegenwoordigers van de sector, het Crataegusplatform voor Coördinerende en Raadgevende Artsen en Domus Medica zijn er in 2021 verdere besprekingen gepland die gelet op de evoluties in het werkveld en de opgedane ervaringen tijdens de COVID-19 crisis m.b.t. de rol van de CRA moeten leiden tot een geactualiseerde visie inzake zijn/haar rol in de voorziening en ten aanzien van de collega-huisartsen. Deze actualisatie zal mogelijks kunnen leiden tot een herziening van de wetgeving die thans voorligt.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Wijzingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming

Artikel 1

Met artikel 1 wordt de kwalificatie van bachelor mondzorg toegevoegd aan de lijst van reactiveringspersoneel in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018. Op die manier wordt de lijst van reactiveringspersoneel in de regelgeving betreffende financiering gelijkgeschakeld met de lijst van reactiveringspersoneel in de regelgeving betreffende de erkenningsvoorwaarden, zijnde bijlage 11 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers (zie ook infra artikel 16).

Artikel 2

Met artikel 2 wordt artikel 469 aangepast zodat wat betreft de taken van de coördinerend en raadgevend arts verwezen wordt naar het overeenstemmende artikel in de bijlage 11 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers (zie ook verder artikel 12).

Artikel 3

Met artikel 3 worden de bedragen in artikel 485 geactualiseerd.

De basistegemoetkoming voor zorg is een tegemoetkoming die een woonzorgcentrum al dan niet met bijbehorend centrum voor kortverblijf aan de zorgkas kan factureren voor elke dag dat een bewoner verblijft in een erkende woongegelegenheid. Het bedrag van basistegemoetkoming voor zorg verschilt van voorziening tot voorziening en wordt bepaald op basis van de gegevens tijdens een referentieperiode en de rekenregels in boek 3 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming.

Artikel 485 voorziet in een aanpassing van de basistegemoetkoming voor zorg bij een wijziging van de verhouding “aantal RVT/totaal bedden” en/of van de verhouding “aantal CVK/totaal bedden” na het begin van de referentieperiode. Deze aanpassing gebeurt om rekening te houden met de verschillen in de gefinancierde personeelsnormen die gelden voor de verschillende types van woongegelegenheden (ROB, RVT of CVK²). Voor woongegelegenheden met een bijkomende erkenning (RVT) of woongegelegenheden centrum voor kortverblijf (CVK) gelden immers hogere

² ROB = woongegelegenheid met een basiserkenning als woonzorgcentrum;

RVT = woongegelegenheid met een bijkomende erkenning als rust- en verzorgingstehuis bovenop de basiserkenning woonzorgcentrum;

CVK = woongegelegenheid met een basiserkenning centrum voor kortverblijf.

personeelsnormen, en dus ook een hogere financiering, in vergelijking met woongelegenheden met een basiserkenning woonzorgcentrum (ROB).

Er zijn sinds 2018 een aantal wijzigingen aan de basistegemoetkoming voor zorg van woonzorgcentra al dan niet met bijbehorend centrum voor kortverblijf doorgevoerd die een impact hebben op de kostprijs van verschillende types van woongelegenheden. Er gebeurde daarom een geactualiseerde berekening van de kostprijs. De berekeningswijze is conform de werkwijze die in 2018 werd gehanteerd voor het bepalen van de reconversiesleutels in kader van de omzettingsskalender³. U vindt de gedetailleerde berekening als bijlage A.

Uit deze berekeningen blijkt dat

- 1) de kost om aan een woongelegenheden woonzorgcentrum een bijkomende erkenning toe te kennen gelijk is aan 20,24 euro per dag;
- 2) het verschil in kost tussen een extra woongelegenheden woonzorgcentrum en een extra woongelegenheden centrum voor kortverblijf 9,28 euro per dag bedraagt.

Rekening houdende met het feit dat de bedragen uit boek 3 van het BVR van 30 november gekoppeld zijn aan het spilindexcijfer 103,04 en dat de berekeningen gebeurden @ spilindexcijfer 107,20 betekent dit dat de bedragen in artikel 485 als volgt dienen aangepast te worden:

- 3) bij een wijziging in de verhouding RVT/totaal woongelegenheden: $20,24/107,2 \times 103,04 = 19,45$;
- 4) bij een wijziging in de verhouding CVK/totaal woongelegenheden: $9,28/107,2 \times 103,04 = 8,92$.

Artikel 4

Met artikel 4 wordt onderafdeling 13 die bestaat uit artikel 500 aangepast, gegeven dat er voortaan een financiering van de coördinerend en raadgevend arts is voor alle opgenomen bewoners in zowel het woonzorgcentrum als het bijbehorend centrum voor kortverblijf.

Artikel 500 van het BVR van 30 november 2018 bepaalt het bedrag en de voorwaarden van de financiering van de coördinerend en raadgevend arts.

Met dit besluit wordt de financiering van de coördinerend en raadgevend arts uitgebreid naar alle bewoners van het woonzorgcentrum en bijbehorend centrum voor kortverblijf (in plaats van enkel voor bewoners opgenomen in een woongelegenheden woonzorgcentrum met bijkomende erkenning). De coördinerend en raadgevend arts vervult immers een cruciale rol in de coördinatie van het medisch beleid voor alle bewoners van het woonzorgcentrum en het bijbehorend centrum voor kortverblijf.

Met artikel 4 wordt dan ook het huidige artikel 500 vervangen.

Het nieuwe artikel bepaalt dat de tegemoetkoming van 0,63 euro per verblijfsdag en gebruiker van toepassing is voor alle bewoners opgenomen in het woonzorgcentrum al dan niet met bijbehorend centrum voor kortverblijf. Die tegemoetkoming is bestemd voor de financiering van de CRA.

Om in aanmerking te komen voor de tegemoetkoming moeten de gegevens van de coördinerend en raadgevend arts worden meegedeeld in de Raas-toepassing en moeten de voorwaarden vermeld in artikel 33/1 van de bijlage 11 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de erkenningsvoorwaarden worden nageleefd.

In het artikel wordt conform de huidige regelgeving bepaald dat er een recht is op de tegemoetkoming vanaf de begindatum vermeld in het ondernemingscontract op voorwaarde dat de gegevens van de coördinerend en raadgevend arts ten laatste in dezelfde maand van de begindatum doorgegeven worden via de elektronische vragenlijst vermeld in artikel 452.

³ Besluit van de Vlaamse Regering van 15 maart 2019 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een omzettingsskalender aan pilootprojecten en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een erkennings- of omzettingsskalender en tot wijziging van de regels voor de voorafgaande vergunning.

Als de gegevens op een later tijdstip worden doorgegeven, heeft men recht op de tegemoetkoming vanaf de eerste dag van de maand waarin de gegevens zijn doorgegeven.

Verder wordt bepaald dat het recht op een tegemoetkoming stopt vanaf de dag volgend op de einddatum of stopzetting van het ondernemingscontract of vanaf de dag waarop de voorwaarden niet meer worden nageleefd.

Artikel 5

Opdat de tegemoetkoming voor de financiering van de CRA zou gelden voor alle bewoners, is een aanpassing van de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg in de Raas-toepassing nodig. Deze technische aanpassing is pas mogelijk nadat een beslissing genomen is door de Vlaamse regering en dient ontwikkeld, getest en geïmplementeerd te worden.

Gezien het technisch gezien pas vanaf 1 juli 2021 mogelijk is om het deel F in de Raas-toepassing aan te passen, voorziet artikel 5 in een tegemoetkoming voor woongelegenheden woonzorgcentrum zonder bijkomende erkenning en woongelegenheden centrum voor kortverblijf tijdens de overgangperiode van 1 januari 2021 tot en met 30 juni 2021.

Dit gebeurt op dezelfde manier als voor de financiering van de CRA tijdens de periode van 1 juli tot en met 31 december 2020 zoals voorzien in het Besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2020 ⁴.

Concreet betekent dit dat

- 1) de tegemoetkoming voor woongelegenheden woonzorgcentrum zonder bijkomende erkenning en woongelegenheden centrum voor kortverblijf zal door het agentschap via een afzonderlijke financieringsstroom buiten de Raas-toepassing worden betaald aan het woonzorgcentrum en dat de subsidie bestemd is voor de CRA;
- 2) voor het bepalen van de tegemoetkoming voor de periode van 1 januari 2021 tot en met 30 juni 2021 rekening wordt gehouden met het aantal erkende woongelegenheden op 31 maart 2021 en de bezetting tijdens de referentieperiode 2018/2019.

Of nog: de tegemoetkoming voor de periode van 1 januari 2021 tot en met 30 juni 2021 wordt berekend op basis van de volgende formule:

(0,63 euro x (aantal erkende woongelegenheden woonzorgcentrum zonder bijkomende erkenning op 31 maart 2021 + aantal erkende woongelegenheden centrum voor kortverblijf op 31 maart 2021) x referentiebezetting x 181 dagen).

Voor nieuwe woonzorgcentra erkend na 30 juni 2018 is, conform de financiering van de CRA tijdens de periode van 1 juli 2020 tot en met 31 december 2020, de referentiebezetting gelijk aan de sectorale gemiddelde bezettingsgraad van 94,19%. Voor nieuwe woonzorgcentra waarvan de erkenning ingaat na 1 januari 2021 en voor 1 april 2021 wordt het aantal te financieren dagen beperkt rekening houdende met de begindatum van de erkenning.

Om recht te hebben op de tegemoetkoming voor de periode van 1 januari 2021 tot en met 30 juni 2021 moeten de volgende voorwaarden vervuld zijn:

- 1° er is een ondernemingscontract gesloten met een coördinerend en raadgevend arts dat uiterlijk op 31 mei 2021 start;
- 2° de prestaties van de coördinerend en raadgevend arts bedragen gemiddeld minstens twee uur en twintig minuten per week per dertig opgenomen bewoners.

⁴ Besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2020 tot bepaling van een aantal maatregelen ter ondersteuning van de woonzorgcentra, de centra voor kortverblijf, de centra voor dagverzorging en de centra voor dagopvang naar aanleiding van de COVID-19 crisis.

3° de gegevens van de coördinerend en raadgevend arts worden ten laatste op 31 mei 2021 geregistreerd in de Raas- toepassing.

Het ondernemingscontract vermeldt de rechten en plichten van beide partijen, waaronder minstens de te leveren prestaties en de vergoeding. De te leveren prestaties omvatten minstens de bepaling dat er prestaties geleverd worden ten belope van gemiddeld 2u20 per week per 30 bewoners. De vergoeding is minstens gelijk aan 0,63 euro per bewoner en per dag.

Artikel 6

Artikel 6 wijzigt de bedragen opgenomen in het tweede lid van artikel 663/3 om rekening te houden met de geactualiseerde kost om aan een woongelegenheid woonzorgcentrum een bijkomende erkenning toe te kennen.

In artikel 663/3 wordt het bedrag van de aanvullende financiering voor zorgpersoneel bepaald. Het tweede lid bepaalt dat vanaf het tweede kalenderjaar voor woonzorgcentra die met ingang van 1 januari 2020 een bijkomende erkenning ontvangen via de klassieke RVT- reconversie een bedrag BAF RVT wordt berekend. In de formule is het bedrag opgenomen om aan een woongelegenheid woonzorgcentrum een bijkomende erkenning toe te kennen.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers

Artikel 7

Artikel 13 van de bijlage 8 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 bepaalt voor de centra voor kortverblijf type 1 dat zij moeten voldoen aan de vermelde erkenningsvoorwaarden voor woonzorgcentra, zoals vervat in de bijlage 11 bij hetzelfde besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019. Met dit artikel wordt in dit artikel 13 een tweede lid toegevoegd dat het nieuwe artikel 33/1 met betrekking tot de CRA (voor verdere duiding zie artikel 12) ook van toepassing maakt voor centra voor kortverblijf type 1 die worden uitgebaat in een woonzorgcentrum.

Artikel 8, 9 en 10

Deze artikelen wijzigen de overgangsbepalingen voor de centra voor kortverblijf type 1 zoals vervat in artikel 39, 40 en 41 van de bijlage 8 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019. Gelet op het gegeven dat de financieringsmodaliteiten voor de CRA voor de centra voor kortverblijf type 1 met ingang van 1 juli 2021 wijzigen, is het logisch dat de op 1 juli 2021 erkende centra voor kortverblijf type 1 met ingang van deze datum ook moeten voldoen aan het nieuwe artikel 33/1.

Artikel 11

In artikel 14 van de bijlage 11 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 wordt de zinssnede "in voorkomend geval" geschrapt. Deze zinssnede was voordien nodig gezien de CRA enkel van toepassing was voor de bewoners die verbleven in een woongelegenheid met een bijkomende erkenning.

Artikel 12

Met dit artikel wordt een nieuw artikel 33/1 ingevoegd in de bijlage 11 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019. Dit artikel herneemt de bepaling met betrekking tot de CRA die thans vervat zit in artikel 65 van deze bijlage voor de woonzorgcentra met een bijkomende erkenning en maakt deze van toepassing op alle woonzorgcentra, ongeacht of men een bijkomende erkenning heeft of niet.

Hierbij worden een aantal beperkte aanpassingen doorgevoerd:

- In §1 worden in het tweede en derde lid de bepalingen die thans vervat zitten in de financieringswetgeving met betrekking tot de wijze waarop de CRA verbonden is aan de

voorziening en de door de CRA te leveren prestaties overgeheveld naar de erkenningsvoorwaarden en verder verduidelijkt, zodat hierop ook toezicht door Zorginspectie mogelijk wordt;

- Wat de onderdelen van de opleidingscyclus tot CRA vermeld in §2 betreft, wordt in het derde lid onder punt 3° naast het voorkomen van infecties ook “het beheersen van uitbraken van infecties” toegevoegd. Gelet op de ervaringen met de COVID-19-pandemie is het belangrijk dat in de opleidingscyclus tot CRA er bijkomende aandacht geschonken wordt aan de rol van de CRA bij het beheersen van uitbraken van infecties in de voorziening;
- De delegatie aan de minister die vervat zat in paragraaf 1 wordt gelet op het advies van de Raad van State aangepast. Het is nu de Vlaamse Regering die de bijkomende kwaliteitscriteria voor de opleidingscyclus, alsook de voorwaarden voor de Continue Professionele Educatie, CPE, die jaarlijks onderhouden wordt, kan bepalen. De erkenningsprocedure in al zijn aspecten wordt door de Vlaamse Regering bepaald. De delegatie aan de minister wordt beperkt tot het nader bepalen van de onderdelen van de opleidingscyclus.

Artikel 13, 14 en 15

In artikel 35, 36 en 51 van de bijlage 11 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 wordt telkens de zinssnede “in voorkomend geval” geschrapt. Deze zinssnede was voordien nodig gezien de CRA enkel bevoegd was voor de bewoners die verbleven in een woongelegenheid met een bijkomende erkenning.

Artikel 16

Met dit artikel worden volgende wijzigingen doorgevoerd in artikel 62 van de bijlage 11 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019:

- aanpassing van de huidige mogelijkheid voor woonzorgcentra met een bijkomende erkenning om hetzij binnen het aantal vereiste VTE verpleegkundigen over een hoofdverpleegkundige te beschikken hetzij bovenop dit aantal over een teamverantwoordelijke die in het bezit is van ten minste een bachelordiploma in een zorg- of welzijnsdomein te beschikken. Door deze wijziging moet het woonzorgcentrum voor de eerste 30 bewoners binnen het aantal vereiste VTE verpleegkundigen steeds beschikken over een hoofdverpleegkundige. Boven de eerste dertig bewoners en bij overschrijding van de helft van elke nieuwe schijf van dertig bewoners in een woongelegenheid woonzorgcentrum met een bijkomende erkenning is het mogelijk om hetzij binnen het aantal vereiste verpleegkundigen een bijkomende hoofdverpleegkundige hetzij bovenop dit aantal een (bijkomende) teamverantwoordelijke die in het bezit is van ten minste een bachelordiploma in een zorg- of welzijnsdomein aan te stellen;
- In het kader van een afstemming van de financieringsvoorwaarden en de erkenningsvoorwaarden voor woonzorgcentra met een bijkomende erkenning wordt met dit artikel tevens de bestaande mogelijkheid om - mits het respecteren van de verpleegkundige permanentie - een voltijds equivalent verpleegkundige, naar rato van maximaal één voltijds equivalent per dertig bewoners (20%), te vervangen door een persoon die bij voorkeur een van de in de wetgeving vermelde kwalificaties heeft, uitgebreid met een mogelijkheid tot een vervanging voor 30%;
- Tevens worden punten 4 en 5 in overeenstemming gebracht met gelijkaardige bepalingen in de financieringswetgeving. Tevens worden hierdoor ook een aantal fouten in punt 4 en 5 van dit artikel 62 rechtgezet met betrekking tot de opsomming van de mogelijke (vervangende) kwalificaties.

Artikel 17

Met dit artikel wordt artikel 65 van de bijlage 11 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 opgeheven (zie ook duiding bij artikel 12).

Artikel 18, 19 en 20

Deze artikelen wijzigen de overgangsbepalingen voor de woonzorgcentra zoals vervat in artikel 77, 78 en 79 van de bijlage 11 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019. Gelet op het gegeven dat de financieringsmodaliteiten voor de CRA voor de woonzorgcentra met ingang van 1 juli 2021 wijzigen, is het logisch dat de op 1 juli 2021 erkende woonzorgcentra met ingang van deze datum ook moeten voldoen aan het nieuwe artikel 33/1. In het kader van een afstemming van de financieringsvoorwaarden en de erkenningsvoorwaarden voor woonzorgcentra met een bijkomende erkenning moet ook het gewijzigde artikel 62 van toepassing worden op 1 juli 2021 voor de woonzorgcentra met een bijkomende erkenning

Hoofdstuk 3. Inwerkingtredingsbepaling

Artikel 21

Ingevolge dit besluit is een aanpassing van de berekening van basistegemoetkoming voor zorg in de Raas-toepassing nodig. Deze aanpassing is technisch gezien pas mogelijk nadat een beslissing genomen is door de Vlaamse regering en dient ontwikkeld, getest en geïmplementeerd te worden.

Daarom bepaalt artikel 21 dat de inwerkingtreding van het voorliggende voorontwerpbesluit op 1 juli 2021 met uitzondering van artikel 5 dat in werking treedt op 1 januari 2021. Artikel 5 heeft immers als doel om een tegemoetkoming voor de coördinerend en raadgevend arts te voorzien voor de tussenliggende periode van 1 januari 2021 tot en met 30 juni 2021.

Artikel 22

Met dit artikel wordt de Vlaamse minister bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg belast met de uitvoering van dit voorontwerpbesluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Met het voorliggend ontwerpbesluit wordt

- 1) het bedrag in artikel 485 en artikel 663 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming bij een wijziging van de verhouding RVT/totaal bedden en bij een wijziging van de verhouding CVK/totaal bedden geactualiseerd. Dit betreft een aanpassing conform de werkelijke kost.
- 2) de financiering van de coördinerend en raadgevend arts uitgebreid naar alle bewoners opgenomen in het woonzorgcentrum en het centrum voor kortverblijf.
Het betreft @ spilindex 107,02 een bedrag van 0,63 euro per gebruiker per verblijfsdag.

Voor het begrotingsjaar 2021 worden de extra kredieten geraamd op **7.181.844 euro**

- voor de periode van 1 januari tot 30 juni 2021 is een totaal budget van 3.525.564 euro vereist

Aantal wgl zonder bijkomende erkenning (a) * gemiddelde bezettingsgraad sector wzc/cvk

(b) * aantal dagen (c) * 0,63 euro, waarbij:

- Aantal wgl zonder bijkomende erkenning op 31/3/2021: 32.825
- Gemiddelde bezettingsgraad sector wzc/cvk: 94,19%
- Aantal dagen: 181

- voor de periode van 1 juli tot en met 31 december 2021 is een totaal budget van 3.656.280 euro vereist

Aantal wgl zonder bijkomende erkenning (a) * gemiddelde bezettingsgraad sector wzc/cvk (b) * aantal dagen (c) * 0,63 euro, waarbij:

- o Aantal wgl zonder bijkomende erkenning op 31/3/2021 + aangroei wgl wzc en cvk 1/4/2021-31/12/2021: 32.825 + 662 = 33.487
- o Gemiddelde bezettingsgraad sector wzc/cvk: 94,19%
- o Aantal dagen: 184

Om dit te financieren wordt een deel van de middelen “Warme Zorg Vlaanderen” voorzien in het Regeerakkoord ingezet.

De vereiste kredieten zijn ingeschreven op begrotingsartikel GM0-AGHF2TL-WT AGH026 van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het gunstig advies van Inspectie van Financiën werd verleend op 11 januari 2021.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 10 maart 2021.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor bestuurszaken, is niet vereist.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het gebeid van personeelsinzet, noch op de werkingsuitgaven, noch op de investeringen en schulden, noch op de ontvangsten.

Er is dus geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers.
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter Beke