

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de subsidiëring van de planning, de ontwikkeling en de uitvoering van het geïntegreerd natuurbeheer  
- Principiële goedkeuring

## Samenvatting

Het voorliggende wijzigingsbesluit heeft als doel de subsidiëring van investeringen en aankopen die voor bijkomende of betere natte natuur zorgen te optimaliseren. Dit past binnen de besliste doelstellingen van de Blue Deal. Aangezien in het Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de subsidiëring natuurbeheer van 2017 de mogelijkheid bestaat om zowel inrichtingen als aankopen te subsidiëren, beoogt dit wijzigingsbesluit de inrichtingen en aankopen in het kader van natte natuur te versterken om zo de doelstellingen van de Blue Deal te realiseren.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Vlaanderen wordt de laatste jaren steeds meer geconfronteerd met de gevolgen van droogte. Uit recent satellietbeeldenonderzoek blijkt dat België één van de Europese landen is die het zwaarst getroffen worden door de extreme droogte. Van alle OESO-regio's scoort Vlaanderen op drie na het slechtste op het vlak van waterbeschikbaarheid. Daarom besliste de Vlaamse regering op voorstel van Vlaams minister van Omgeving Zuhair Demir te komen met de "Blue Deal" die meer dan 70 concrete acties bundelt die Vlaanderen klaarmaken voor de droogte van vandaag en morgen. Met de Blue Deal slaat Vlaanderen resoluut de weg in van minder verharding, vernatting van landschap en natuur en maximaal circulair watergebruik. In het kader van de afspraken en akkoorden met betrekking tot de uitrol van Blue Deal, werd o.a. aan het Agentschap Natuur en Bos gevraagd om de investerings- en aankoopsubsidies die moeten leiden tot meer en betere natte natuur, toe te kennen.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies van 11 februari 2021.
  - De Inspectie van Financiën heeft een gunstig advies verleend op 1 maart 2021 over het voormelde ontwerp van besluit.
  - De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, heeft zijn akkoord gegeven op 12 april 2021.
  - *De Minaraad heeft op (datum) advies gegeven over het ontwerp van besluit.*
  - *De Raad van State heeft op (datum) advies (nummer) gegeven over het ontwerp van besluit.*
- Dit ontwerp van besluit valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringssimpactanalyse aangezien dit regelgeving betreft waar geen vrije beleidsruimte bestaat. Deze uitzonderingsgrond houdt in dat dossiers waar de Vlaamse regelgever geen vrije politieke beleidsruimte meer heeft. Onder 'geen vrije politieke beleidsruimte' wordt verstaan dat de Vlaamse Regering de beleidscontouren al vooraf heeft gevalideerd, bijvoorbeeld in de beleidsnota, wat in casu het geval is.

## **2. INHOUD**

### A. ALGEMENE TOELICHTING

In het kader van de afspraken en akkoorden met betrekking tot de uitrol van Blue Deal, werd aan het Agentschap Natuur en Bos gevraagd om de investerings- en aankoopsubsidies die moeten leiden tot meer en betere natte natuur, toe te kennen.

Gegeven het recente besluit waarin investeringen en aankopen ikv natuurbehoud en -ontwikkeling geregeld worden (Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de subsidiëring van de planning, de ontwikkeling en de uitvoering van het geïntegreerd natuurbeheer, juli 2017), werd bekeken of en op welke manier de natte natuurprojecten gesubsidieerd kunnen worden op basis van dit BVR.

Voor de investeringssubsidie ikv natte natuur is er geen wijziging nodig naar voorwaarden, criteria of dossiersamenstelling. Het soort projecten dat kan worden ingediend in het kader van deze subsidie wordt omschreven in de oproep (zie [www.natura2000.vlaanderen.be](http://www.natura2000.vlaanderen.be)). Wel willen we de kosten die te wijten zijn aan overhead van een project in verhouding brengen met de grootte van het project. In het BVR is de volgende passus opgenomen "Maximaal 10% van die kosten, tot maximaal 5000 euro, inclusief btw, kan worden ingezet voor de voorbereiding en begeleiding van werken." Deze passus zou vervangen worden door: "Maximaal 10% van die kosten, tot maximaal 35 000 euro inclusief btw, kan worden ingezet als overhead voor de voorbereiding en begeleiding van werken, inclusief studies die niet wettelijk verplicht zijn." Investerings in het kader van natte natuur zijn niet altijd eenvoudig realiseerbaar, en vergen regelmatig zowel voorbereidende studies (bv. eco-hydrologische studies) en gedetailleerde beschrijving van de inrichting op terrein, als de nodige controle en/of bijstand bij de uitvoering van de werken op het terrein. De investeringssubsidies kunnen – zoals bepaald in het BVR – worden aangevraagd door natuurlijke personen, privaatrechterlijke rechtspersonen en besturen.

De aankoopsubsidies ikv natte natuur worden gelijkgeschakeld met de aankoopsubsidies met het oog op bosuitbreiding en toegevoegd aan de bestaande bepaling. Deze aankoopsubsidies voor natte natuur kunnen enkel aan 90% gesubsidieerd worden indien de aankoop gebeurt in natuur- en bos bestemmingen en voldoet aan de definitie van natte natuur zoals omschreven is in het BVR. De bewijslast hiervoor ligt bij de aanvrager van het project.

Gezien dit initiatieven zijn in het kader van actueel beleid werd er ook een einddatum aan deze subsidies toegevoegd.

Aankoopsubsidies kunnen – zoals bepaald in het BVR – worden aangevraagd door natuurlijke personen en privaatrechtelijke rechtspersonen. Voor de aankoop van gronden ikv Natte natuur geldt:

- De aankoop van gronden die al natte natuur zijn op het moment van aankoop zorgt ervoor dat deze grond met zekerheid in de toekomst als natte natuur zal kunnen blijven bestaan en dienst doen. Voor alle aangekochte gronden dient er een natuurbeheerplan type 4 op gemaakt te worden. Het bestendigen van de functie van deze gronden is oa met het oog op de wijzigende klimaatomstandigheden van groot belang.

Wat betreft het cumuleren van subsidies blijven de artikelen 2 en 3 van het gewijzigde besluit onverminderd gelden.

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### Artikel 1

De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, stelde als voorwaarde voor zijn akkoord om het actuele BVR van 14/7/2017 zodanig aan te passen dat recupereerbare btw niet gesubsidieerd kan worden.

Dit artikel voegt een punt 6° toe aan artikel 5, §3, tweede lid, dat bepaalt dat bij de schuldvordering een attest moet voorgelegd worden met een officiële bevestiging dat de btw op de kosten van de subsidieaanvraag niet recupereerbaar zijn.

### Artikel 2

De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, stelde als voorwaarde voor zijn akkoord om het actuele BVR van 14/7/2017 zodanig aan te passen dat recupereerbare btw niet gesubsidieerd kan worden.

Dit artikel voegt een punt 7° toe aan artikel 6, §2, dat bepaalt dat bij de aanvraag van de subsidie een attest moet voorgelegd worden met een officiële bevestiging dat de btw op de kosten van de subsidieaanvraag niet recupereerbaar zijn.

### Artikel 3

Investerings in het kader van natte natuur zijn niet altijd eenvoudig realiseerbaar, en vergen regelmatig zowel voorbereidende (eco-hydrologische) studies en gedetailleerde beschrijving van de inrichting op terrein, als de nodige controle en/of bijstand bij de uitvoering van de werken op terrein. Daarom willen we voor deze projecten, maar ook voor de overige projecten die worden uitgevoerd, de kosten die te wijten zijn aan overhead van een project in verhouding brengen tot de grootte van het project. In het huidige BVR is de volgende passus opgenomen “Maximaal 10% van die kosten, tot maximaal 5000 euro, inclusief btw, kan worden ingezet voor de voorbereiding en begeleiding van werken.” Deze zou vervangen worden door “Maximaal 10% van die kosten, tot maximaal 35 000 euro inclusief btw, kan worden ingezet voor de voorbereiding en begeleiding van werken, inclusief studies die niet wettelijk verplicht zijn.”.

### Artikel 4

De aankoopsubsidies ikv natte natuur worden gelijkgeschakeld met de aankoopsubsidies met het oog op bosuitbreiding en toegevoegd aan de bestaande bepaling. Deze aankoopsubsidies voor natte natuur kunnen enkel aan 90% gesubsidieerd worden indien de aankoop gebeurt in natuur- en bos bestemmingen.

Gezien dit initiatieven zijn in het kader van actueel beleid werd er ook een einddatum aan deze subsidies toegevoegd.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Er wordt ingeschat dat de budgettaire impact voor de investeringssubsidies gelijk blijft op jaarbasis. We stelden immers vast dat in de huidige situatie projecten soms werden 'opgedeeld' in meerdere kleinere projecten om de overheadkosten te kunnen verdelen over die kleinere projecten. Er is via Blue Deal 15 miljoen euro beschikbaar op basisallocatie QDX 3QC080 5210, ondersteuning projecten voor een gezond en duurzaam watersysteem.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 1 maart 2021.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 12 april 2021, op voorwaarde dat

- de budgettaire weerslag wordt opgevangen binnen de voorziene relancemiddelen voor dit project en/of desgevallend de beschikbare refertekredieten van het Agentschap Natuur en Bos en dit niet kan leiden tot een meervraag in de toekomst;
- in het voorliggende BVR (Art. 2) een einddatum voor de regeling wordt ingeschreven die garandeert dat de vastleggingen in 2021 of 2022 zullen gebeuren;
- in het voorliggende BVR (Art. 2) de woorden "als overhead" te schrappen;
- het actuele BVR van 14/7/2017 aan te passen zodanig dat recupereerbare btw niet gesubsidieerd kan worden;
- ook de nota aan de VR aan te passen gelet op de bovenstaande wijzigingen.

De aanpassingen zoals gevraagd door de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, werden doorgevoerd.

#### **B. ESR-TOETS**

Niet van toepassing

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Er is geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid voor de wijziging met betrekking tot het weglaten van het maximumbedrag voor overheadkosten. Voor wat betreft de wijziging ikv aankoop voor het ontwikkelen/bestendigen van natte natuur, wordt er aangenomen dat deze dossiers mee op dezelfde manier kunnen worden behandeld als de aankopen voor bisuitbreiding en daardoor de administratieve impact minimaal is.

#### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Er is geen impact op het personeel van de lokale en provinciale besturen.

### **4. VERDER TRAJECT**

Er wordt advies gevraagd van de Mina-Raad.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de subsidiëring van de planning, de ontwikkeling en de uitvoering van het geïntegreerd natuurbeheer;
- 2° de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

\* te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van Mina-raad in te winnen;

3° de Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, te machtigen om te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

4° de Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

*Bijlagen:*

- *het principiële goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering*
- *het advies van de Inspectie van Financiën*
- *het begrotingsakkoord*