

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE REGERING EN VLAAMSE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,
CULTUUR, ICT EN FACILITAIR MANAGEMENT EN DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN
BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Vlaamse aandeel in het nationaal Plan voor Herstel en Veerkracht met het oog op indiening bij de Europese Commissie
 - Het opzetten van een Beheers- Controle en Auditsysteem bij de projecten ingediend in het kader van de Europese Faciliteit voor Veerkracht en Herstel
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting: Via deze nota valideert de Vlaamse regering de Vlaamse inbreng in het interfederaal Plan voor Herstel en Veerkracht. Daarnaast geeft deze nota een overzicht van de manier waarop de Vlaamse Regering de verder opvolging zal verzekeren, zowel in het kader van een aangepast Europees Semester, als wat betreft het Beheers-, Controle en Auditsysteem van de projecten ingediend bij Europa zal plaatsvinden.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Deze nota schetst de laatste stand van zaken van de gesprekken rond het tot stand komen van het Plan voor Herstel en Veerkracht en voorziet in de validering van de Vlaamse investerings- en hervormingsprojecten die in dit plan zijn opgenomen. Daarnaast bevat deze nota de uitwerking van het **Beheers-, Controle en Auditsysteem** voor deze Vlaamse projecten.

Deze opvolging en auditing is conform de bepalingen in de verordening en onderscheidt zich van de monitoring welke binnen het Vlaams Relanceplan vanaf 2021 wordt voorzien in een monitoringsrapport via een mededeling aan de VR en waar telkens een communicatielink mee samenhangt.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 26 februari 2021 besliste de Vlaamse regering een auditstrategie uit te laten werken door de Vlaamse Auditautoriteit zoals vereist door de Europese Commissie (VR 2021 2602 VV DOC.0012/1B), na gunstig advies IF op 22 februari 2021.

In de voorbereiding omtrent de organisatie rond de Europese Faciliteit voor Veerkracht en Herstel (FHV), werd op interfederaal niveau beslist dat elke deelstaat haar eigen organisatie kon opzetten om te voldoen aan de bepalingen hernoemen in de Verordening.

Op 2 april 2021 werd een mededeling geagendeerd op de Vlaamse Regering met een verslag van de voortgang van de gesprekken over het Plan voor Herstel en Veerkracht.

Op 26 april 2021 gaf Inspectie van Financiën een gunstig advies over het voorstel van beheers-, controle- en auditsysteem.

2. INHOUD

A. VLAAMS AANDEEL IN PLAN VOOR HERSTEL EN VEERKRACHT

1. DE FACILITEIT VOOR HERSTEL EN VEERKRACHT

De Faciliteit voor Herstel en Veerkracht (FHV)¹ neemt een centrale plaats in binnen het Europees Herstelplan. De FHV zal financiële steun bieden aan de lidstaten voor investeringen en hervormingen, onder meer met betrekking tot de groene en digitale transitie en de verduurzaming en veerkracht van de nationale economieën, en dit ten belope van 672,5 miljard euro.

Om aanspraak te kunnen maken op de middelen binnen de FHV zullen lidstaten een plan voor herstel en veerkracht (PHV) moeten opstellen waarin zij hun hervormings- en investeringsagenda vastleggen. Betalingen aan de lidstaten kunnen uiterlijk tot eind 2026 gebeuren. De finale plannen moeten ingediend worden tegen 30 april 2021 bij de Europese Commissie.

Belangrijk is dat de hervormingen en investeringen zoveel mogelijk aansluiten bij de uitdagingen in het kader van het Europees Semester (landenspecifieke aanbevelingen 2019 en 2020), een bijdrage aan de groene (37% van de middelen voor klimaat) en digitale transitie (20% van de middelen) leveren en o.a. rekening houden met het principe 'do no significant harm'. Centraal in het PHV staan de componenten die samengesteld zijn uit investeringen en hervormingen.

Op 18 februari 2021 werd de verordening tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit in het Publicatieblad² van de Europese Unie gepubliceerd. Hierin staat uitgebreid opgenomen aan welke criteria de plannen voor herstel en veerkracht moeten beantwoorden.

¹ https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility_nl

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021R0241&from=NL>

2. HET PLAN VOOR HERSTEL EN VEERKRACHT

2.1. De opbouw van het PHV

Het PHV valt uiteen in **4 hoofdstukken**. Het eerste hoofdstuk bevat de algemene doelstellingen en de coherentie van het PHV. Het tweede hoofdstuk bevat de beschrijving van de hervormingen en de investeringen. Hoofdstuk 3 heeft betrekking op de complementariteit en de uitvoering. In hoofdstuk 4 ten slotte komt de globale impact aan bod.

Hoofdstuk 2 is het centrale deel van het PHV. Dit hoofdstuk is opgebouwd rond 6 assen en elk van deze assen telt 1 of meer componenten die een pakket van investeringen en hervormingen omvatten. In totaal zijn er 17 componenten, die opgebouwd zijn uit de investeringen én hervormingen van de federale overheid en de deelstaten.

Assen	Componenten
1.Klimaat, duurzaamheid en innovatie	1.1. Renovatie van gebouwen 1.2. Opkomende energietechnologieën 1.3. Klimaat en milieu
2.Digitale transformatie	2.1. Cyberveiligheid 2.2. Openbaar bestuur 2.3. Optische vezeltechnologie, 5G-technologie en nieuwe technologieën
3.Mobiliteit	3.1. Fiets- en wandelinfrastructuur 3.2. Modal shift in vervoer 3.3. Groener wegvervoer
4.Mens en samenleving	4.1. Onderwijs 2.0 4.2. Opleiding en werkgelegenheid voor kwetsbare groepen 4.3. Sociale infrastructuur 4.4. Pensioenen en einde carrière
5.Economie van de toekomst en productiviteit	5.1. Opleiding en arbeidsmarkt 5.2. Ondersteuning van de economische activiteit 5.3. Circulaire economie
6.Overheidsfinanciën-Uitgaventoetsingen	6.1. Uitgaventoetsingen

Aan het PHV worden 4 bijlagen toegevoegd. Bijlage 1 bevat tabellen met mijlpalen en streefdoelen voor de verschillende maatregelen in het plan. Bijlage 2 bevat de kostentabellen voor elke maatregel en de bijbehorende groene en digitale taggingscoëfficiënten. Bijlage 3 vult de informatie in de vorige bijlage aan met volledige kostendossiers voor de door het FHV gefinancierde maatregelen. Bijlage 4 bevat de analyses van de naleving van het beginsel "Do no significant harm".

2.2. Verdeling van de middelen

Op het overlegcomité van 12 januari 2021 werd een akkoord bereikt over de verdeling van de 5,925 miljard euro dewelke aan België is toegewezen in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit (FHV). Deze enveloppe, weergegeven in lopende prijzen, gaat uit van de laatst beschikbare inschatting van de Belgische toelage binnen de subsidie component van de Faciliteit voor Herstel en Veerkracht. De finale enveloppe zal pas na 2023 bekend zijn aangezien 30% van de middelen wordt uitbetaald op basis van een verdeelsleutel die de economische impact van de COVID crisis weerspiegelt.

Entiteit	Bedrag (miljoen euro)
Federaal	1.250
<i>Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap</i>	<i>2.255</i>
Waals Gewest	1.480
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	395
Franse Gemeenschap	495
Duitstalige Gemeenschap	50
Totaal	5.925

2.3. Overleg met de Europese Commissie

De Europese Commissie hecht veel belang aan een zo goed mogelijke dialoog met de lidstaten voor het opstellen van het Plan voor Herstel en Veerkracht. Daartoe door België op regelmatige tijdstippen ontwerpplannen aan de Europese Commissie bezorgd, zodat hierover in dialoog kon worden getreden. De dialoog vond zowel op hoog niveau als tijdens specifieke werkvergaderingen plaats. Dit overleg met de Europese Commissie gebeurde steeds zonder voorafnames op de finale politieke goedkeuring van de plannen door de Vlaamse Regering en het Overlegcomité.

2.3.1. Dialoog op hoog niveau.

De delegatie van de Europese Commissie werd voorgezeten door Céline Gauer, hoofd van de Taskforce Herstel en Veerkracht³. De Belgische delegatie werd voorgezeten door de staatssecretaris voor de Relance en Strategische Investerings. Vlaanderen werd op deze ontmoetingen op hoog niveau vertegenwoordigd door het kabinet van de Vlaamse minister-president. Op de dialoog op hoog niveau (20 januari, 4 maart, 26 maart, 20 april) werden een aantal algemene boodschappen vanuit de Europese Commissie aan België gegeven, die o.a. betrekking hadden op de tijdsvensters, het belang van mijlpalen/streefdoelen enz.

2.3.2. Werkvergaderingen met de Europese Commissie

De werkvergaderingen met de Europese Commissie vonden plaats rond de verschillende assen en hervormingen uit het Plan voor Herstel en Veerkracht. De bedoeling was dat de aandachtspunten en opmerkingen van de Europese Commissie werden meegenomen in de verdere uitwerking van het PHV. Vlaanderen nam steeds aan deze overlegvergaderingen deel. Er zijn tot op heden drie belangrijke overleggrondes geweest met de Europese Commissie:

- Eerste overlegronde: Op 12 januari 2021 heeft het kabinet van staatssecretaris voor de relance en strategische investeringen een eerste ontwerp van het PHV op hoofdlijnen bij de Europese Commissie ingediend. Op 5 februari 2021 werd vervolgens een lijst van prioritaire investeringsprojecten met een totale geraamde kostprijs van 130% van de beschikbare middelen door het Politiek Begeleidingscomité van het PHV gevalideerd en aan de Europese Commissie bezorgd. Op 15 februari 2021 werd vervolgens ook een lijst van hervormingen door het Politiek Begeleidingscomité gevalideerd en aan de Europese Commissie bezorgd. Vanaf 18 februari 2021 vonden op basis van deze aan de Europese Commissie bezorgde documenten een reeks van overlegvergaderingen plaats;
- Tweede overlegronde: op 19 maart 2021 bezorgde het kabinet van staatssecretaris voor de Relance en Strategische Investerings een tweede ontwerp PHV aan de Europese Commissie. Vanaf 24 maart vonden er op basis van dit nieuwe ontwerp PHV een tweede reeks van overlegvergaderingen met de Europese Commissie plaats.
- Derde overlegronde: ging van start op basis van het derde ontwerp PHV dat op 2 april 2021 aan de Europese Commissie werd bezorgd. In deze fase namen o.a. de kostenonderbouw van de

³ https://ec.europa.eu/info/departments/recovery-and-resilience-task-force_nl

investeringsprojecten (costing templates) een belangrijke plaats in het overleg met de Europese Commissie in.

3. VLAAMSE INBRENG

3.1. Vlaamse inbreng

Als startpunt voor de Vlaamse inbreng voor het PHV werd betrokken vanuit het Vlaams relanceplan, Vlaamse Veerkracht, en werden er op Vlaams niveau voor de **investeringen** algemene excelfiches op clusterniveau opgemaakt. Aangezien er ingevolge de beslissing van het Overlegcomité van 12 januari 2021 ook meer duidelijkheid was omtrent de middelen die naar Vlaanderen zouden vloeien, kon Vlaanderen in de tweede helft van januari een lijst van 19 clusters ten bedrage van 2,94 miljard euro of 130% van het aan Vlaanderen toegekende aandeel van 2,255 miljard euro aan staatssecretaris voor de Relance en Strategische Investerings bezorgen. Bij de Vlaamse selectie werd voornamelijk rekening gehouden met belangrijke criteria uit de verordening (de groene en digitale transitie, de link met de landenspecifieke aanbevelingen,...). Uit het boven vermelde overleg met de Europese Commissie bleek dat een verdere detaillering noodzakelijk was en ook de projecten die onder de clusterfiches vielen verder moesten worden uitgewerkt conform de richtlijnen van de Europese Commissie en de voorziene bepalingen in de verordening.

De beslissing van de Vlaamse Regering van 26 februari 2021 zorgde ervoor dat er door de beleidsdomeinen meer gedetailleerde excelfiches werden opgesteld die aan de minister bevoegd voor Financiën en Begroting werden overgemaakt. Vervolgens werden deze fiches door auditoren van de Vlaamse Auditautoriteit nagezien op volledigheid en overeenstemming met de elementen opgenomen in de verordening en vervolgens overgemaakt aan de bevoegde inspecteur van financiën voor verdere aanvulling. Tot slot werd alles gegroepeerd aan de minister van Financiën en Begroting bezorgd. Dankzij de boven vermelde analyse konden de betrokken fiches door de beleidsdomeinen verder worden vervolledigd en aangepast en in het verdere interfederaal proces werden ingebracht.

Op het politiek begeleidingscomité van 5 maart 2021 werd vervolgens de beslissing genomen om van een 130% ingediend pakket van investeringsvoorstellen naar een pakket van 100% te gaan bij een volgende indiening van een ontwerp PHV op 19 maart 2021. Om voor Vlaanderen van 130% naar 100% te komen, werd o.a. rekening gehouden met de bijdrage van Vlaanderen aan de algemene coherentie van het PHV, aandachtspunten, opmerkingen en suggesties die door de Europese Commissie tijdens overlegvergaderingen werden aangereikt, het beperken van projecten die in budgettaire omvang eerder bescheiden zijn, zodat een te grote rapporteringslast kan worden vermeden enzovoort. Deze selectie van 100% werd door de Vlaamse regering geformaliseerd in een mededeling op 2 april 2021.

Ingevolge de beslissing van het politiek begeleidingscomité van 2 april 2021 werd op dezelfde datum een nieuw ontwerp PHV aan de Europese Commissie aangeboden. De daaropvolgende derde overlegronde met de Europese Commissie focuste zich voornamelijk op de kostenonderbouw van de projecten uit het PHV.

In de mededeling aan de Vlaamse Regering van 2 april 2021⁴ werd een stand van zaken opgenomen van de Vlaamse hervormingen en investeringen die deel uitmaken van het PHV. Ingevolge verder overleg met de Europese Commissie en de federale overheid werden een aantal kleinere aanpassingen aangebracht. Zoals in de mededeling aan de Vlaamse Regering van 2 april 2021 werd aangegeven, zijn ook de uiteindelijke percentages inzake 'Digital & Green Tagging' nog aangepast. Momenteel wordt ingeschat dat de Vlaamse selectie voor 26,17% kan gelinkt worden aan de digitale transitie en 52,01% aan klimaat, ruim boven de vereiste drempels van respectievelijk 20% en 37%. Er worden 55 investeringsprojecten van Vlaamse Veerkracht (VV) opgenomen binnen het PHV.

⁴ VR 2021 0205 MED.0128/ITER

Tabel met Vlaamse investeringen (100%):

Component (PHV)	As (PHV)	Projectnr. VV	RFF code	Maatregelen - clustering	miljoen EUR (100%)	Bevoegd minister
Renovatie gebouwen	Klimaat, duurzaamheid en innovatie	VV6	R - 1.01	Financiering energieluik woningrenovatiepremie	180,00	Demir Zuhail
Renovatie gebouwen	Klimaat, duurzaamheid en innovatie	VV7	R - 1.01	Financiering flankerend beleid transitie oude elektrische verwarming en toekomstbestendig maken van het elektriciteitsnet	20,05	Demir Zuhail
Renovatie gebouwen	Klimaat, duurzaamheid en innovatie	VV8	R- 1.01	EPC-labelpremie residentieel	25,35	Demir Zuhail
Renovatie gebouwen	Klimaat, duurzaamheid en innovatie	VV9	I - 1.01	Renovaties sociale woningen versnellen	30,00	Diependaele Matthias
Renovatie gebouwen	Klimaat, duurzaamheid en innovatie	VV10	I - 1.01	Sociale woningbouw	5,00	Diependaele Matthias
Renovatie gebouwen	Klimaat, duurzaamheid en innovatie	VV11	I - 1.08	VEB energie-efficiëntie Vlaamse overheid	20,00	Demir Zuhail
Renovatie gebouwen	Klimaat, duurzaamheid en innovatie	VV12	R- 1.01	Verlenging en uitbreiding sloop- en heropbouwpremie	17,60	Demir Zuhail
Fiets- en voetgangersinfrastructuur	Mobiliteit	VV13	I - 3.01	Een groter en veiliger fietsnetwerk (incl. fietstoegang economische poorten en jaagpaden) maakt de fiets een aantrekkelijker vervoersmiddel en helpt zo het gebruik van personenwagens te reduceren.	219,23	Peeters Lydia
Fiets- en voetgangersinfrastructuur	Mobiliteit	VV14	I - 3.01	Fietsinfrastructuur aan gemeentewegen	126,23	Somers Bart Peeters Lydia
Onderwijs 2.0	Sociaal en samenleven	VV15	I - 4.01	Digitale versnelling leerplichtonderwijs (digisprong)	318,16	Weyts Ben
Opleiding er arbeidsmarkt	Economie van de toekomst en productiviteit	VV16	I - 5.04	Activering / verhogen van de werkzaamheidsgraad 80% VESOC	12,00	Crevits Hilde
Opleiding er arbeidsmarkt	Economie van de toekomst en productiviteit	VV18	I - 5.04	Opleidingsoffensief arbeidsmarkt	63,09	Crevits Hilde
Ondersteunen economische activiteit	Economie van de toekomst en productiviteit	VV20	I - 5.11	Bio-economie	20,00	Crevits Hilde
Ondersteunen economische activiteit	Economie van de toekomst en productiviteit	VV21	I - 5.11	Onderzoeksinfrastructuur (bij Strategische Onderzoekscenaren (SOC's), speerpuntclusters, Vlaamse onderzoeksinstituten en hoger onderwijs)	100,00	Crevits Hilde
Ondersteunen economische activiteit	Economie van de toekomst en productiviteit	VV22	I - 5.11	Versterking O&O bedrijven	100,00	Crevits Hilde

Ondersteunen economische activiteit	Economie van de toekomst en productiviteit	VV23	I - 5.11	Versterking onderzoeksveld en versnelling O&O	60,00	Crevits Hilde
Klimaat en omgeving	Klimaat, duurzaamheid en innovatie	VV24	I - 1.28	Groenblauwe infrastructuur - open ruimte	39,57	Demir Zuhail
Klimaat en omgeving	Klimaat, duurzaamheid en innovatie	VV25	I - 1.28	Blue Deal - Onderzoek	6,00	Crevits Hilde
Klimaat en omgeving	Klimaat, duurzaamheid en innovatie	VV26	I - 1.28	Blue Deal - MOW	33,93	Peeters Lydia
Klimaat en omgeving	Klimaat, duurzaamheid en innovatie	VV27	I - 1.28	Blue Deal - Economie	10,00	Crevits Hilde
Klimaat en omgeving	Klimaat, duurzaamheid en innovatie	VV31	I - 1.28	Groenblauwe infrastructuur - bebouwde omgeving	20,00	Demir Zuhail
Klimaat en omgeving	Klimaat, duurzaamheid en innovatie	VV32	I - 1.28	Innovatieve projecten circulair watergebruik en uitrol slimme meetnetten	43,26	Demir Zuhail
Klimaat en omgeving	Klimaat, duurzaamheid en innovatie	VV34	I - 1.28	Vlaggenschipprojecten natuurgebaseerde oplossingen	19,01	Demir Zuhail
Klimaat en omgeving	Klimaat, duurzaamheid en innovatie	VV35	I - 1.28	Groenblauwe infrastructuur - waterlopen	24,79	Demir Zuhail
Klimaat en omgeving	Klimaat, duurzaamheid en innovatie	VV36	I - 1.28	Natte natuur	94,40	Demir Zuhail
Opkomende energie-technologieën	Klimaat, duurzaamheid en innovatie	VV47	I - 1.20	Waterstofonderzoek	125,00	Crevits Hilde
Vergroening wegvervoer	Mobiliteit	VV49	I - 3.20	Laadpalen - versnelde uitrol laadinfrastructuur	29,46	Peeters Lydia
Publieke administratie	Digitale transitie	VV51	I - 2.09	Gemeente zonder gemeentehuis	28,93	Somers Bart
Publieke administratie	Digitale transitie	VV56	I - 2.09	Achterliggende processen gemeenschappelijke dienstverlening: onboarding raamcontract 2022	12,40	Jambon Jan
Publieke administratie	Digitale transitie	VV57	I - 2.09	AIV: ondersteuning Vlaamse en lokale besturen	4,13	Jambon Jan
Publieke administratie	Digitale transitie	VV58	I - 2.09	AIV: Versnelling gemeenschappelijke dienstverlening (inclusief bijdrage subsidieregister)	2,48	Jambon Jan
Publieke administratie	Digitale transitie	VV59	I - 2.09	Asset management Aquafin	9,00	Demir Zuhail
Publieke administratie	Digitale transitie	VV60	I - 2.09	Burgerprofiel en e-loket	8,26	Jambon Jan
Publieke administratie	Digitale transitie	VV61	I - 2.09	Datanutsbedrijf	19,01	Jambon Jan
Publieke administratie	Digitale transitie	VV64	I - 2.09	FIT – datagedreven organisatie en digitalisering dienstverlening	0,83	Jambon Jan
Publieke administratie	Digitale transitie	VV65	I - 2.09	HFB: Cybersecurity en uitrol SIEM (Security Information & Event Management)	2,07	Jambon Jan
Publieke administratie	Digitale transitie	VV66	I - 2.09	HFB: Hybride Digitale werkplek	0,83	Jambon Jan

Publieke administratie	Digitale transitie	VV67	I - 2.09	HFB: Modernisering Cloud en netwerkinfrastructuur	2,89	Jambon Jan
Publieke administratie	Digitale transitie	VV68	I - 2.09	Kaleidos – Digitalisering besluitvormingsproces van de Vlaamse Regering	1,98	Jambon Jan
Publieke administratie	Digitale transitie	VV69	I - 2.09	MaaS (Mobility as a Service)	4,16	Jambon Jan
Publieke administratie	Digitale transitie	VV71	I - 2.09	Poolstokalias	1,65	Jambon Jan
Publieke administratie	Digitale transitie	VV72	I - 2.09	Reservatie en ticketing-systeem	4,18	Jambon Jan
Publieke administratie	Digitale transitie	VV73	I - 2.09	Sensor Data Platform	7,02	Jambon Jan
Publieke administratie	Digitale transitie	VV74	I - 2.09	Vastgoedinformatie	7,44	Jambon Jan
Publieke administratie	Digitale transitie	VV76	I - 2.09	Regie op eigen gegevens en zelf beheerde identiteit	3,31	Jambon Jan
Klimaat en omgeving	Klimaat, duurzaamheid en innovatie	VV105	I - 1.27	Ontsnipperen van Vlaams landschap	24,70	Demir Zuhail
Vergroening weginfrastructuur	Mobiliteit	VV106	I - 3.17	Vergroening openbaar vervoer (De Lijn)	93,00	Peeters Lydia
Onderwijs 2.0	Sociaal en Samenleven	VV112	I - 4.02	Voorsprongfonds Hoger Onderwijs	53,80	Weyts Ben
Circulaire economie	Economie van de toekomst en productiviteit	VV123	I - 5.17	Circulair bouwen	10,00	Crevits Hilde
Circulaire economie	Economie van de toekomst en productiviteit	VV124	I - 5.17	Circulaire economie	15,00	Crevits Hilde
Circulaire economie	Economie van de toekomst en productiviteit	VV125	I - 5.14	circulaire economie - Recyclagehub (waaronder recyclage asbest)	30,00	Demir Zuhail
Opkomende energie-technologieën	Klimaat, duurzaamheid en innovatie	VV126	I - 1.24	Call groene warmte	44,30	Demir Zuhail
Opleiding en werk voor kwetsbare groepen	Sociaal en samenleven	VV127	I - 4.11	Digibanken	50,00	Crevits Hilde
Opleiding en arbeidsmarkt	Economie van de toekomst en productiviteit	VV128	I - 5.06	Digitale vaardigheden	43,21	Crevits Hilde
Spending reviews	Publieke financiën-spending reviews	VV158	R - 6.02	Spending reviews	8,30	Diependaele Matthias
TOTAAL					2255,00	

Voetnoot: Bedragen in deze tabel vertegenwoordigen de gevraagde financiering vanuit NextGenerationEU (Recovery and Resilience Facility). Deze bedragen kunnen afwijken van de corresponderende begrootte beleidsruimte voor deze projecten zoals meegegeven in het Plan Vlaamse Veerkracht. Bepaalde kostenposten (zoals btw en recurrente uitgaven) kunnen in regel immers niet gefinancierd worden vanuit deze faciliteit. In totaal wordt zo voor € 2,255 miljard euro Europese financiering aangevraagd, tevens het maximum van het aan Vlaanderen toegekende aandeel binnen het PHV.

Naast deze investeringsprojecten is het ook belangrijk dat **structurele hervormingen** worden opgenomen. Hervormingen en investeringen zijn onderdeel van de componenten die in het kader van het PHV centraal staan. Zoals boven aangegeven werd er op 15 februari 2021 een zeer omvangrijk pakket van hervormingen door België aan de Europese Commissie bezorgd. Tijdens overlegvergaderingen met de Europese Commissie werd door deze laatste de boodschap gegeven om het aantal hervormingen te beperken en voornamelijk op deze hervormingen in te zetten die de link leggen met de landenspecifieke aanbevelingen. In het PHV dat op 30 april 2021 aan de Europese Commissie werd bezorgd, werden er door de verschillende entiteiten in overleg met de Europese Commissie 35 hervormingen voorgesteld (waarvan 11 Vlaamse hervormingen).

Tabel met Vlaamse structurele hervormingen

Component (PHV)	As (PHV)	Projectnr. VV	RFF code	Maatregelen - clustering	Bevoegd minister
Renovatie gebouwen	Klimaat, duurzaamheid en innovatie		R - 1.01	Hervorming van de regelgeving inzake energiesubsidies	Demir Zuhail
Vergroening wegvervoer	Mobiliteit		R - 3.05	Stimuleren van emissievrij vervoer	Peeters Lydia
Vergroening wegvervoer	Mobiliteit		R - 3.06	Emissiefraude	Peeters Lydia Demir Zuhail
Onderwijs 2.0.	Sociaal en samenleven		R - 4.01	Digitale transformatie (Digisprong)	Weyts Ben
Onderwijs 2.0.	Sociaal en samenleven		R - 4.02	Voorsprongfonds Hoger Onderwijs	Weyts Ben
Opleiding en werk voor kwetsbare groepen	Sociaal en samenleven		R - 4.07	Hervorming integratie en activering / inclusieve arbeidsmarkt	Somers Bart en Crevits Hilde
Opleiding en arbeidsmarkt	Economie van de toekomst en productiviteit		R - 5.04	Levenslang leren	Crevits Hilde
Ondersteuning economische activiteit	Economie van de toekomst en productiviteit	VV 159	R - 5.07	Optimalisering procedures: snellere vergunnings- en beroepsprocedures	Demir Zuhail
Ondersteuning economische activiteit	Economie van de toekomst en productiviteit		R - 5.08	Verbreden van de innovatiebasis	Crevits Hilde
Circulaire economie	Economie van de toekomst en productiviteit		R - 5.12	Governance circulaire economie	Demir Zuhail
Spending reviews	Publieke financiën en spending review	VV 158 VV 160	6 -6.02	De brede Vlaamse heroverweging (inclusief uitgavennorm en regeldruk)	Diependaele Mathias Jambon Jan

3.2. Betrokkenheid stakeholders

De sociale partners in de SERV hebben de 19 clusterfiches die door de Vlaamse Regering naar voor werden geschoven als bijdrage voor het Plan voor Herstel en Veerkracht onder de loep genomen. Naar aanleiding van hun advies, vond er op 29 januari 2021 binnen het Vlaams economisch en sociaal overlegcomité (VESOC)² een overleg plaats tussen de sociale partners en de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering. Op 26 februari en 23 maart 2021 lichten de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering de laatste stand van zaken omtrent de Vlaamse bijdrage aan het PHV op het VESOC toe. Een nieuw overleg met VESOC vond op 23 april 2021 plaats waarbij opnieuw een stand van zaken omtrent het PHV werd gegeven en ook een gedachtewisseling plaatsvond omtrent de structurele Vlaamse hervormingen die in het kader het PHV werden opgenomen. Op deze manier wordt ook uitvoering gegeven aan de richtlijnen van de Europese Commissie omtrent de betrokkenheid van sociale partners.

3.3. Audit en monitoring

De Europese verordening verplicht de lidstaten om regelingen te treffen om corruptie, fraude, belangenconflicten en dubbele financiering bij het gebruik van de financiële middelen die afkomstig zijn van de faciliteit te voorkomen. Hiertoe zal ook Vlaanderen beheers- en controlewerkzaamheden moeten opzetten. De Vlaamse structuur voor dit beheers-, controle en auditsysteem vormt verder het voorwerp van deze nota.

3.4. Communicatie

Vanuit de Vlaamse Regering is steeds gehamerd op het feit dat Vlaanderen meester moet blijven van het ontwerp, de indiening en de rapportering van de eigen investerings- en hervormingsprojecten. Dit geldt natuurlijk des te meer voor de communicatie over deze projecten. De Vlaamse Regering werkt een communicatiecampagne uit ter begeleiding van het plan "Vlaamse Veerkracht"⁵. De investerings- en hervormingsprojecten dewelke Vlaanderen indient binnen het PHV maken hier integraal deel van uit. Als contactpunt met de Europese Commissie zal de federale overheid een rol spelen in de Europese rapportering over de voortgang van onze projecten. Inzake communicatie waken we er echter over dat de bevoegdheidsverdeling gerespecteerd wordt en elke regering communiceert over de eigen investerings- en hervormingsprojecten.

B. COÖRDINATIE VAN DE OVERHEIDSBREDE OPVOLGING

Na 30 april 2021 wordt een Vlaams systeem van uitgebreide opvolging op poten gezet. Enerzijds om te voldoen aan de verplichtingen opgelegd door de verordening 2021/241 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit inzake rapportering en monitoring binnen een nieuw Europees Semester. Anderzijds voor de opvolging van de uitvoering van projecten met oog op een efficiënte behandeling van betalingsverzoeken, die door de lidstaten tweemaal per jaar, bij de Europese Commissie kunnen worden ingediend.

Het Departement Kanselarij en Buitenlandse Zaken (DKBUZA) staat, in samenwerking met het departement Financiën en Begroting (DFB), in voor de Vlaamse opvolging van het Europees Semester. De opvolging van het PHV zal centraal staan in het nieuwe Europees Semester.

De verordening 2021/241 legt verplichtingen op aan de lidstaten hierover, met grote aandacht voor de rapporterings- en monitoringsdimensie.

- Artikel 27 (Verslaglegging door de lidstaat in het kader van het Europees Semester) van de verordening: "De betrokken lidstaat brengt in het kader van het Europees Semester tweemaal per jaar verslag uit over de vorderingen bij de verwezenlijking van de herstel- en veerkrachtplannen, met inbegrip van de in artikel 20, lid 6, bedoelde operationele regelingen, en over de in artikel 29, lid 4, bedoelde gemeenschappelijke indicatoren. Daartoe worden de verslagen van de lidstaten op passende wijze in aanmerking genomen in de nationale hervormingsprogramma's, die worden gebruikt als instrument om verslag uit te brengen over de vorderingen bij de voltooiing van de herstel- en veerkrachtplannen.";
- Artikel 29 (Monitoring van de uitvoering) van de verordening die in lid 5 stelt dat "De lidstaten brengen aan de Commissie verslag uit over de gemeenschappelijke indicatoren". Deze gemeenschappelijke indicatoren zullen van belang zijn in het kader van het door de Europese Commissie op te stellen Scorebord voor herstel en veerkracht (artikel 30 van de verordening).

Rekening houdende met de betalingsverzoeken en andere monitoringsverplichtingen, zal de monitoringstool voor Vlaamse Veerkracht moeten aangepast worden (zie infra) en zal DKBUZA bijkomende inspanningen moeten leveren gezien de aangepaste werking en vereisten van het Europees Semester.

Hierdoor zal ook na 30 april 2021 blijvend coördinerend worden opgetreden door de trekkende entiteiten van het Europees Semester. Dit geldt ook ten aanzien van de interfederale opvolging.

- Vertegenwoordiging van Vlaanderen in het interfederaal toezichtscomité (vermoedelijk twee personen, waarbij het aangewezen is dat DKBUZA en DFB dit opnemen);

⁵ www.vlaanderen.be/vlaamseveerkracht. Op deze webpagina wordt de eerste voortgangsrapportering (april 2021) van Vlaamse Veerkracht in beeld gebracht.

- Ondersteuning van de deelname van de kabinetten van de betrokken Vlaamse ministers voor het politiek begeleidingscomité;
- Ondersteuning van de deelname van de betrokken Vlaamse ministers aan de Interministeriële Conferentie Relance en Strategische Investerings.

C. BEHEERS- EN CONTROLESYSTEEM VOOR DE UITVOERING VAN DE PROJECTEN

1 HET INTERFEDERAAL KADER

De controle- en auditverantwoordelijkheden vallen onder de verantwoordelijkheid van elke afzonderlijke entiteit, met inachtneming van de hierna beschreven methodologische beginselen. Voor elke hervorming en investering die uit de FHV wordt gefinancierd, zullen de verschillende instanties/ministeries die met de uitvoering ervan zijn belast, vertrouwen op hun interne controlesystemen om redelijke zekerheid te verschaffen dat de geplande mijlpalen/doelstellingen zijn bereikt in overeenstemming met de toepasselijke wet- en regelgeving. Deze instanties/ministeries zullen ervoor zorgen dat er een controletraject wordt bijgehouden op het niveau van de eindbegunstigden, en zullen de interne controles die zij zullen verrichten, documenteren. Deze instanties zullen er tevens voor zorgen dat de nodige gegevens over de eindontvangers worden verzameld en opgeslagen.

Er zal voor een proportionele beheers- en controlestrategie worden gekozen om in het kader van de FHV tot een minimale maar aanvaardbare werklast te komen.

De auditautoriteiten die onafhankelijk de audits zullen uitvoeren die de verordening tot instelling van de FHV voorschrijft, zijn het Interfederaal Korps van de Inspectie van Financiën (Federaal, Brussels Hoofdstedelijk Gewest, Waals Gewest, Franse Gemeenschap en Duitstalige Gemeenschap) en de Vlaamse Auditautoriteit voor de Europese Structuurfondsen (Vlaams Gewest en Gemeenschap).

De procedures (frequentie, soort audits) zullen gecoördineerd worden teneinde na te gaan of de verklaringen in de beheersverklaring waarheidsgetrouw zijn. Het gaat met name om verklaringen dat :

- de afgesproken doelstellingen en bijbehorende mijlpalen daadwerkelijk zijn bereikt ;
- de onderliggende acties vrij zijn van wezenlijke onregelmatigheden;
- de acties worden niet beïnvloed door dubbele financiering.

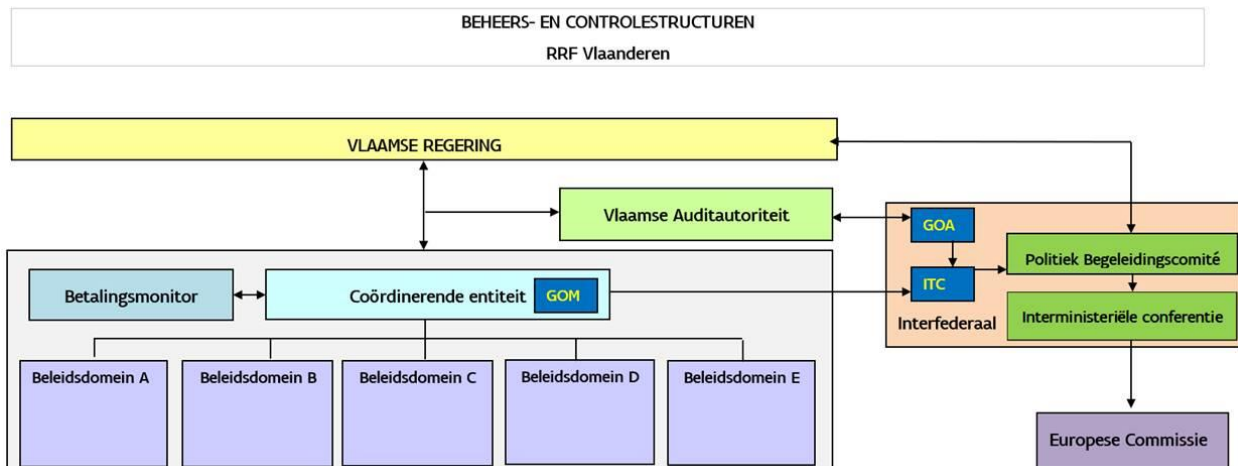
Om te voldoen aan de eisen inzake interne controle en audit van de FHV, zal elke entiteit ervoor zorgen dat de betrokken instanties over voldoende (personele en financiële) middelen beschikken.

Indien de Europese Unie de financiële bijstand voortijdig intrekt of proportioneel vermindert wegens onder meer fraude, corruptie of belangenconflicten, maakt de bij de fouten of onregelmatigheden betrokken entiteit de gevraagde bedragen over aan de Europese Commissie.

2 HET VLAAMSE BEHEERS- CONTROLE EN AUDITSYSTEEM

Het Vlaamse Beheers-, Controle-, en Auditsysteem (BCS) gaat uit van een centrale managementrol op niveau van de departementen betrokken bij VV/FHV. Het verband met het Plan Vlaamse Veerkracht (VV) wordt daarbij expliciet gelegd teneinde de reeds voorziene monitoring- en communicatiestructuren te gebruiken waar mogelijk.

Het Vlaams BCS kan bijgevolg als volgt worden geschetst:



Voor een gedetailleerde omschrijving wordt verwezen naar het BCS in bijlage.

3 DE MANAGEMENTROL OP NIVEAU VAN DE BELEIDSDOMEINEN

Elk van de betrokken departementen is verantwoordelijk voor de uitvoering, monitoring en controle binnen zijn beleidsdomein. Dit houdt o.a. in het verzamelen, monitoren en rapporteren van de mijlpalen en streefdoelen, het verzamelen van gegevens van de begunstigden en maatregelen rond corruptie, fraude, belangenvermenging en dubbelfinanciering. Ten dien einde zal bij elk departement een managementfunctie FHV/VV worden voorzien. Behoudens deze functie organiseert elk departement haar intern beheers- en controlesysteem autonoom. Dit intern systeem dient evenwel te voldoen aan volgende punten:

- Het dient toe te laten alle projecten binnen de bevoegdheid van het departement op te volgen, dit impliceert ook volgende punten;
- Controle van de uitvoering in overeenstemming met alle toepasselijke (EU en nationale) wetgeving + rapportering over onregelmatigheden aan coördinerende entiteit;
- Controle en beschrijving verificatiemethode van de mijlpalen en streefdoelen met inbegrip van het auditspoor;
- Voeden rapporteringstool coördinerende entiteit en interne controle van mijlpalen en streefdoelen;
- Verzamelen van gegevens eindbegunstigden en input in monitoringsystemen;
- De input van gegevens opladen in Arachne⁶ en resultaten analyseren;
- Voorkomen, opsporen en rechtzetten van corruptie, fraude en belangenconflicten;

⁶ single data-mining and risk-scoring tool van de EC

- Voorkomen van dubbele financiering met zowel Europese als andere middelen;
- Bekendmaking van de EU-financiering;
- Opstellen van betaalaanvraag met ontwerp beheersverklaring en samenvatting uitgevoerde controles.

Bij opstart zal elk beleidsdomein een beheers- en controlesysteem moeten opzetten en documenteren. Dit zal in eerste instantie worden geaudit teneinde – samen met de goedgekeurde fiches – een kader te hebben welke op zich een aantal zekerheden - vereist in het kader van de verordeningsbepalingen - garanderen.

De persoon die de managementfunctie opneemt, of een van zijn vertegenwoordigers zetelt in de GOM (zie infra).

Voor het detail van deze verplichtingen wordt verwezen naar het BCS in bijlage.

4 MONITORINGS- EN COÖRDINATIE-ENTITEIT IDENTIEK AAN BEHEERS- EN CONTROLESYSTEEM PHV/VV.

De gegevens van elk beleidsdomein dienen geaggregeerd te worden door een Coördinerende entiteit. Deze entiteit verzamelt de gegevens, voert een aantal coördinerende taken uit en begeleidt de betrokken departementen bij het opzetten van beheersmaatregelen vereist voor de EC. Deze entiteit is tevens verantwoordelijk voor de rapportering naar het interfederaal toezichtscomité. Aldus dient deze coördinerende entiteit in te staan voor:

- Het opzetten van systeem voor het verzamelen van de gegevens over de eindbegunstigden aangereikt door de departementen;
- Het organiseren van de werking van de Groep van Managers (GOM), waarvan het het voorzitterschap waarneemt;
- Het verzekeren van de verbinding naar het directiecomité en de taskforce Vlaamse Veerkracht;
- Het voeren van een communicatiestrategie voor de bekendmaking van de EU-financiering;
- Het opstellen van de gecoördineerde betaalaanvraag met beheersverklaring en samenvatting van de audits, gebaseerd op de onderscheiden betaalaanvragen van de beleidsdomeinen;
- Het communiceren naar het Interfederaal toezichtcomité.

Teneinde deze taken te kunnen uitvoeren, zal het directiecomité PHV/VV de Groep van Managers - GOM (stuurgroep) aansturen. Deze GOM kan alle zaken bespreken welke nodig zijn om de coördinerende entiteit zijn rol te laten spelen. De coördinerende entiteit verzekert het secretariaat.

Naar rapportering en communicatie wordt ook verwezen naar punt 9 infra inzake rapportering.

5 BETALINGSMONITOR.

Het departement FB zorgt d.m.v. de tool die reeds werd opgesteld voor het Vlaamse relanceplan, waarvan de FHV-projecten deel uitmaken, voor de betalingsopvolging en -monitoring. Het opstellen van de juiste rapporteringstools en de continue aanlevering van data aan de monitoringstool zal tevens toelaten om bepaalde gevallen van dubbelfinanciering met andere EU-middelen te identificeren en af te dekken.

Voor het detail van deze verplichtingen wordt verwezen naar het BCS in bijlage.

6 ONAFHANKELIJKE AUDITINSTANTIE

Er wordt gekozen voor een auditstrategie “light” welke – conform de vereisten hernomen in de verordening - zou worden toegepast om de projecten op te volgen. Deze auditstrategie gaat uit van enkele basisveronderstellingen:

- Er wordt gewerkt conform de vereisten zoals vooropgesteld in de verordening;
- Er wordt gekozen voor een sui generis audit/opvolging en niet het kopiëren van de bestaande auditmethodiek voor Europese structuurfondsen, teneinde tot een minimale, maar aanvaardbare auditlast te komen.

Deze auditstrategie houdt in dat voor elk van de projecten, a.d.h.v. de initieel opgestelde excelfiche, de voortgang en het blijvend sporen met de elementen doorgegeven aan de Europese Commissie en de doelstellingen zoals hernomen in de verordening wordt opgevolgd. Dit geeft aanleiding tot een zesmaandelijks rapportering conform de modaliteiten hernomen in de verordening.

De Vlaamse Auditautoriteit Europese Structuurfondsen (VAA) zal de rol van onafhankelijke auditinstantie vervullen. De functie van VAA wordt vervuld door één Inspecteur van Financiën (bijgestaan door een Auditcel), welke deel uitmaakt van het Interfederaal Korps van de Inspectie van Financiën en geaccrediteerd is bij de Vlaamse Gemeenschap.

De VAA maakt zodoende deel uit van een andere publieke instantie en is volledig onafhankelijk van de uitvoerende departementen, de coördinerende entiteit en de betalingsmonitor.

De belangrijkste taken van de Vlaamse auditautoriteit in het kader van FHV zijn daarbij:

- Beoordeling van de voorgelegde projecten ;
- Beoordeling van het interne beheers- en controlesysteem en de opvolging ervan;
- Audits op projecten;
- Beoordeling correctheid en betrouwbaarheid gerapporteerde mijlpalen en streefdoelen;
- Verificatie beheersverklaring en samenvatting audits, alsook het aanleveren van een auditopinie.

De rapportering wordt overgemaakt aan de minister bevoegd voor Financiën en Begroting en aan het project management office (monitoringtool relanceplan) teneinde overeenstemming van data te verzekeren.

Om interfederaal de uitwisseling van goede praktijken tussen Auditautoriteiten, de ontwikkeling van geproportioneerde methodologieën en de behandeling van mogelijke problemen te vergemakkelijken zal een Comité van de Auditautoriteiten opgericht worden, waarvan ook de VAA deel zal uitmaken. Dit Comité zal voorgezeten worden door de Korpschef (a.i.) van de Inspectie van Financiën. Dit Comité zal geen instructies kunnen geven aan de verschillende Auditautoriteiten maar zo veel mogelijk streven naar een harmonisering van de methodes.

Voor het detail van deze verplichtingen wordt verwezen naar het BCS in bijlage.

7 HET MONITORINGS- EN RAPPORTERINGSSYSTEEM.

Het Vlaamse monitorings- en rapporteringssysteem bestaat uit 3 luiken:

- Een monitoringstool beheerd door de coördinerende entiteit waarin de projectgegevens van de departementen en de financiële gegevens van het departement Financiën en Begroting worden verzameld, geïntegreerd en gemonitord. Deze tool verzekert ook de link naar de indicatoren en

naar de uitgevoerde auditwerkzaamheden;

- Een aan deze monitoringtool gekoppelde interface die zorgt voor een rapportering en informatiedoorstroming naar de overlegcomités, Vlaamse Regering, Vlaamse overheid en Vlaanderen enerzijds, en het interfederale niveau anderzijds;
- De Arachne-tool.

Voor de monitoring van deze projecten werd een project management office opgezet in de O365-omgeving. Met Power BI is een overzichtelijk dashboard gemaakt voor de projectopvolging. Voor elk project van het Vlaamse Relanceplan wordt specifieke informatie opgevolgd, waaronder de voortgang van de beoogde realisaties (mijlpalen en doelstellingen). Per project dat behoort tot het Vlaams Relanceplan is een overzicht beschikbaar gemaakt van de verschillende elementen in de financiële informatie (beleidsruimte, vastleggingen, vereffeningen en herkomst van de middelen). Deze informatie wordt voor de entiteiten die Orafin gebruiken, door het departement Financiën en Begroting aangeleverd. De entiteiten die Orafin niet gebruiken, voeren de financiële gegevens zelf in.

Voor de monitoring van het Vlaamse Relanceplan zijn er in 2021 en 2022 telkens drie meetmomenten gepland: maart-april, augustus- september, november-december. Wat de Europese FHV-projecten betreft zullen deze bevragingen gebeuren op elk moment dat een nieuwe aanvraag tot herverdeling wordt geformuleerd. Er zal gestreefd worden naar een zoveel mogelijk identieke werkwijze.

8 VERANTWOORDELIJKHEDENMATRIX

In functie van de premissen en de bepalingen uit de verordening wordt o.b.v. bovenstaande tot volgende verantwoordelijkhedenmatrix gekomen.

Taak	Departementen	Coördinerende entiteit	FB	Verordening (EU) 2021/241
Uitvoering	X			
controle nationale en Europese wetgeving	X			Art. 22, lid 1 / art. 22, lid 2a)
controle mijlpalen en streefdoelen	X			Art. 22, lid 4 / art. 18, lid 4, p)
monitoring mijlpalen en streefdoelen	input in monitoringtool	Voorzien systeem		Art. 22, lid 4 / art. 18, lid 4, p)
gegevens eindbegunstigden	Verzamelen gegeven en input in IT-systeem	Voorzien systeem Aggregeren van data		Art. 22, lid 2, d)
Arachne	Input data + analyse resultaten en eventuele verder onderzoek	Begeleidende rol		Art. 22, lid 4
voorkomen, opsporenen rechtzetten van corruptie, fraude en belangenconflicten	X	Begeleidende rol (bij frauderisico-analyse, Arachne en OLAF-meldingen)		Art. 18, lid 4, r) Art. 22, lid 1 Art. 22, lid 2 a)
Voorkomen van dubbele financiering	X		FB behoudt een overzicht van alle financieringsbronnen per project.	Art. 9 Art. 18, lid 4, r) Art. 22, lid 2, c)

Bekendmaking EU-financiering	uitwerken publiciteit op projectniveau	Opstellen communicatiestrategie		Art. 34, lid 2
Opstellen betaalaanvraag met beheersverklaring	X	Aggregeren van betaalaanvragen		Art. 22, lid 2, c)
Beheren geldstromen			X	
Communicatie – Technisch toezichtcomité		X		

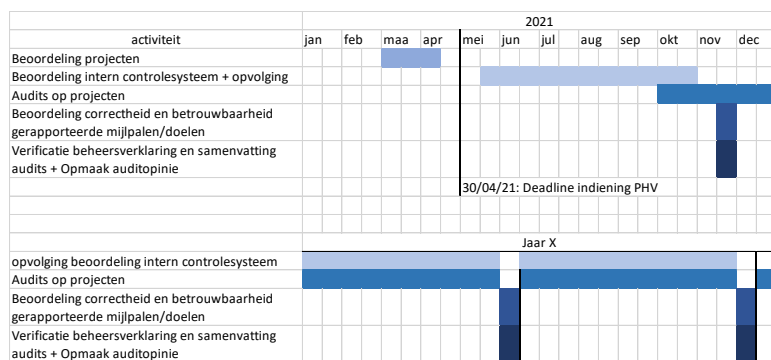
9 UITVOERING VAN DE PROJECTEN.

Eén keer per semester dient een betaalaanvraag te worden opgesteld voor de Europese Commissie met de rapportering van de behaalde mijlpalen en streefdoelen. Deze dient vergezeld te zijn van een beheersverklaring en een samenvatting van de uitgevoerde audits.

Wat de timing van de rapportering voor de Europese Commissie betreft, zal getracht worden deze af te stemmen op de 3 rapporteringsmomenten voor het relanceplan Vlaamse Veerkracht.

Elk departement zal voor zijn luik een betaalaanvraag en beheersverklaring opstellen. Deze zal door de coördinerende entiteit geaggregeerd worden en zal deze, na akkoord VR, via de minister bevoegd voor Financiën en Begroting rapporteren naar het interfederaal toezichtscomité.

De VAA zal, naast een opstartaudit, bij elke betaalaanvraag een beoordeling uitvoeren van de gerapporteerde mijlpalen en streefdoelen en zal een samenvatting van de audits en een auditopinie opmaken. Dit zou volgens volgende tijdslijn kunnen gebeuren:



3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Inzake de opvolging en coördinatie inzake de monitoringtool (DKBUZA) en de betalingsmonitor (DFB) is voor beide departementen telkens +1 VTE niveau A bijkomend benodigd. De budgettaire impact zal binnen het beleidsdomein KBBJ worden opgevangen voor wat betreft de monitoringtool, en binnen het beleidsdomein Financiën en Begroting voor wat betreft de betalingsmonitor.

Voor de werking VAA/FHV worden +1VTE niveau A2 en +2VTE niveau A1 bijgevraagd (senior). Naar loonkosten wordt bijgevolg 230.000 euro per jaar bijgevraagd voor de aanwerving van de +1 VTE A2 en +2 VTE A1. Deze kredieten zijn bij te schrijven bij de loonskredieten departement F&B voor de periode 2021-2027.

Voor de aanpassing van het monitorings- en rapporteringssysteem zijn er geen extra investeringskredieten nodig.

Naar werkingsmiddelen is bijkomend recurrent 70.000 euro / jaar te voorzien voor de werking van de FHV cel binnen de VAA. Deze kredieten zijn bij te schrijven op de werkingsmiddelen van de VAA binnen het departement F&B voor de periode 2021-2027.

Aan de inspectie van Financiën werd advies gevraagd. Het advies werd gegeven op 26 april 2021

Het begrotingsakkoord werd bekomen op 29 april 2021.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor bestuurszaken, werd bekomen op **XXX** april 2021.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De beheers- en controle werkzaamheden worden deels door de verordening, deels door internationale auditstandaarden beheerst.

Voor de aanpassingen van de monitoringtool inzake de bijkomende rapportageverplichtingen in het kader van het Europese FHV, is +1VTE vereist bij het departement DKBUZA. Deze zal worden opgevangen binnen de koppen van het beleidsdomein KBBJ vanaf 2023.

Voor wat de rapportering vanuit ORAFIN betreft is +1VTE vereist om de bijkomende rapportering inzake Europese FHV af te dekken bij het departement Financiën en Begroting. Deze zal worden opgevangen binnen de koppen van het beleidsdomein Financiën en Begroting vanaf 2023.

Voor wat de audit betreft, bezit de Vlaamse Auditautoriteit a priori de vereiste expertise om de gevraagde opvolgings- en auditstructuur op te zetten en uit te rollen. De klemtoon dient daarbij te liggen op de ervaring van de controleurs/auditoren. Evenwel kan deze werklast niet bijgenomen worden bij de reeds bestaande taken van ESIF en de ondersteuning van ATEF. Daarenboven is de werklast dusdanig dat dit apart van de normale werkzaamheden dient plaats te vinden.

Het idee zou dan ook zijn om onder de VAA een aparte cel FHV te voorzien.

De werklust voor het opvolgen van de FHV, rekening houdend met 6 beleidsdomeinen en een continue, halfjaarlijkse auditopinie, wordt ingeschat op 3 VTE. Daarvoor dient gewerkt te worden met senior auditors. Minimaal zou dit ook kunnen met één senior auditor (niveau A2) en twee juniors, maar daarbij riskeert men om – zeker in de aanvang – meer beroep te moeten doen op externe ondersteuning om de vervaltermijnen te respecteren. Kleine pieken kunnen dus via outsourcing of indien niet anders mogelijk, binnen de bestaande structuur van de VAA, worden opgevangen. Onderstaande tabel geeft, o.b.v. de werkinschatting weer hoe aan de 3 VTE wordt gekomen.

# aantal auditordagen	2021	2022	2023	2024	2025	2026	
Auditstrategie (+ actualisatie)	10	4	3	2	2	2	
Beoordeling projecten	80	-	-	-	-	-	
Beoordeling interne controlesysteem (+ opvolging)	270	180	135	135	135	90	
Audits op projecten (effectiviteitstesten Beoordeling)	75	187,5	240	255	255	255	
Betrouwbaarheid indicatoren en mijlpalen	30	50	50	50	50	50	
Controle beheersverklaring en samenvatting audits, opmaak auditopinie	10	10	10	10	10	20	
Overleg (Comité van AA's & intern)	5	5	5	5	5	5	
auditordagen/jaar	480	436,5	443	457	457	422	
auditordagen/jaar, incl. 20% overheid	576	523,8	531,6	548,4	548,4	506,4	3235
gemiddeld							539,1
aantal VTE							2,696

De concrete bijkomende tijdelijke personeelsbehoefte betreft dus +1VTE niveau A2, en +2 VTE niveau A1 voor de periode 2021-2027.

Gezien het personeelsplan F&B komt de uitbreiding FHV bij de VAA neer op een tijdelijke uitbreiding van het personeelsplan. Eind 2026 zal de werklust opnieuw gemonitord worden.

Aangezien FHV om een tijdelijk gegeven gaat zal deze bijkomende personeels- en werkingsbehoefte nodig zijn tot eind 2027. Eind 2027 omdat de werkzaamheden FHV dienen afgelopen te zijn tegen eind 2026, en dat vervolgens een afsluitingsaudit dient te worden uitgevoerd. Dit zou dan samenvallen met het archiveren van de werkpapieren.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

De Vlaamse minister-president is belast met de uitvoering van het besluit betreffende de goedkeuring van de Vlaamse bijdrage aan het interfederaal Plan voor Herstel en Veerkracht. De Vlaamse minister, bevoegd voor Financiën en Begroting, is belast met de uitvoering van het besluit betreffende het opzetten van een Beheers- Controle- en Auditsysteem.

5. BIJLAGEN

Bijlage 1-3: Tabellen met investeringsprojecten volgens as (structuur PHV), beleidsdomein en indicatieve digital/green tagging.

Bijlage 4: Ontwerp PHV (DD. 29/04/2021)

Bijlage 5: Beheers -en controlesysteem – beschrijving van de functies en procedures

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te verlenen aan het Vlaamse aandeel in het Plan voor Herstel en Veerkracht zoals het op 30 april 2021 wordt voorgelegd aan het overlegcomité met het oog op indiening bij de Europese Commissie.
- 2° de beleidsdomeinen aan te duiden als manager van de FHV-projecten in de zin van de rechten en plichten zoals beschreven in deze nota;
- 3° het departement DKBUZA aan te duiden als coördinerende entiteit die instaat voor de monitoring en informatie/coördinatie van de projecten, maar dewelke zelf geen managementrol op zich neemt, en geen begeleidende rol opneemt inzake het voorkomen, opsporen en rechtzetten van corruptie, fraude en belangenconflicten (incl. gebruik van Arachne-tool);
- 4° het departement F&B aan te duiden voor het opvolgen van de betalingen volgens de modaliteiten beschreven in de nota;
- 5° de Vlaamse Auditautoriteit de voorgestelde auditstrategie te laten uitvoeren
- 6° de Vlaamse minister bevoegd voor Financiën en Begroting te machtigen voor wat betreft het departement F&B en de VAA, de nodige personeels- en werkingsmiddelen te voorzien.

De minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlandse Zaken,
Cultuur, ICT en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed

Matthias DIEPENDAELE