



## Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

### Advies wetgeving VTC nr. 2021/31 van april 2021

(zie datum ondertekening)  
betreffende

tekst	ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	over het verlenen van een heropstartlening voor ondernemingen met liquiditeitsnoden
roepnaam	(BVR heropstartlening COVID-19)
datum	zoals principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 19 maart 2021

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad Van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies bij hoogdringendheid van 30 maart 2021 van de heer Mark Andries, administrateur-generaal van het Agentschap Innoveren & Ondernemen (AIO);

Gelet op de schriftelijke procedure;

Brengt het volgend advies uit:

#### A. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De administrateur-generaal van het Agentschap Innoveren en Ondernemen (AIO) (hierna "de aanvrager") verzocht bij brief van 30 maart 2021 om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering *over het verlenen van een heropstartlening voor ondernemingen met liquiditeitsnoden* (hierna "het Ontwerp").

2. Het advies werd gevraagd bij hoogdringendheid die als volgt verantwoord werd:

*” Het verzoek om dringende behandeling wordt gemotiveerd door de omstandigheid dat dit advies dringend noodzakelijk is omdat de verplichte sluiting van intrinsiek gezonde ondernemingen ten gevolge van de federale coronamaatregelen tot gevolg heeft dat die ondernemingen liquiditeitsproblemen hebben, terwijl de bank of de toeleveranciers geen of moeilijk kredieten toekennen om de voorraden in het voorjaar van 2021 aan te vullen. Daardoor dreigen die ondernemingen hun kans op doorstart en herstel te missen. De steunmaatregel wordt ook aangemeld bij de Europese Commissie, wat de procedure verlengt en de nood inzake dringendheid gevoelig versterkt, wil deze regeling in het voorjaar van 2021 nog in werking treden.”.*

3. Wegens de hoogdringendheid wordt de adviesvraag behandeld in een schriftelijke procedure.
4. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

### **Context**

5. De adviesvraag verklaart dat de heropstartlening een steuninstrument is om ondernemingen goedkope kredieten te verstrekken om hun voorraden en collecties aan te vullen. Door de economische omstandigheden zijn leveranciers terughoudend om betalingsuitstel te verlenen.
6. De banksector is maar beperkt bereid om kmo's bijkomende kredieten te verlenen. Veel bedrijven hebben onvoldoende reserves over om de opstart helemaal zelf te financieren. Daardoor dreigen intrinsiek gezonde bedrijven hun kans op doorstart en herstel te missen. Dat kan grote gevolgen hebben voor het weefsel van zelfstandige handelszaken en horeca in de steden en gemeenten, en kan ook domino-effecten bewerkstelligen in de toeleveringsketens in Vlaanderen.
7. Om de succesvolle herstart van de economie te ondersteunen, werkt de Vlaamse Regering met dit besluit een leningsformule uit.
8. Dit besluit sluit aan bij de mededeling van de Commissie (C(2020) 1863) Tijdelijke Kaderregeling inzake staatssteun ter ondersteuning van de economie vanwege de huidige Covid-19-uitbraak<sup>1</sup>.

### **B. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG**

### **Voorafgaande toelichting**

9. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld minstens de volgende zijn:
- natuurlijke personen die een zelfstandige beroepsactiviteit uitoefenen;
  - de 'ondernemingen' die terug te brengen zijn tot een natuurlijke persoon, zoals eenmanszaken;
- en dat de gegevens minstens de volgende zijn:
- ondernemingsnummer;
  - informatie nodig voor de beoordeling van het dossier, waaronder het bedrag van de lening (zie infra).
10. Het gaat dus om de verwerking van persoonsgegevens en de VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

---

<sup>1</sup> [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/HTML/?uri=CELEX:52020XC0320\(03\)&from=NL](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/HTML/?uri=CELEX:52020XC0320(03)&from=NL)

## Kwaliteit van de regelgevende grondslag

11. Wat de wettelijke basis betreft, verwijst het Ontwerp naar volgende teksten:

- de verordening (EU) nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun;

12. Zoals de VTC al heeft aangegeven in haar advies VTC/A/W/2021/21, behandelt de De-minimisverordening<sup>2</sup> niet expliciet de verwerking van persoonsgegevens, maar bevat ze wel een bepaling die betrekking heeft op informatieverzameling, namelijk artikel 6, 4:

*“4. De lidstaten leggen dossiers aan die alle informatie bevatten met betrekking tot de toepassing van deze verordening. Deze dossiers bevatten alle informatie die nodig is om te kunnen aantonen dat aan de voorwaarden van deze verordening is voldaan. De dossiers betreffende individuele de-minimissteun worden gedurende tien belastingjaren vanaf de datum van de steunverlening bewaard. Voor de-minimissteunregelingen worden de dossiers bewaard gedurende tien belastingjaren te rekenen vanaf de datum van de laatste individuele steunverlening op grond van die regeling.”*

- het decreet van 7 mei 2004 betreffende de investeringsmaatschappijen van de Vlaamse overheid<sup>3</sup>, artikel 5, §2, eerste lid, 4°;

13. Artikel 5 van het decreet van bepaalt (indirect) de missie en de taken<sup>4</sup> van de Participatie Maatschappij Vlaanderen (PMV)<sup>5</sup> waarvan aan een dochteronderneming bepaalde taken worden toegewezen (zie verder) in het Ontwerp op basis van §2, 4°:

*“Art. 5. § 1. De missie en de taken van PMV als privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap zijn begrepen in de vermeldingen van paragraaf 2 die in het maatschappelijk doel van PMV zullen worden weergegeven.*  
*§ 2. Het maatschappelijk doel van PMV wordt als volgt bepaald en als dusdanig weergegeven in de vennootschapsstatuten van PMV :*  
*[...]*

---

<sup>2</sup> Verordening (EU) nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun [L\\_2013352NL.01000101.xml \(europa.eu\)](https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2013/1407/oj)

<sup>3</sup> <http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/decreet/2004/05/07/2004035858/justel>

<sup>4</sup> De andere taken zijn:

*“1° het zelf of samen met anderen oprichten en deelnemen aan, alsmede het houden en verwerven van een participatie in vennootschappen, verenigingen, samenwerkingsverbanden en andere juridische entiteiten, al dan niet bekleed met rechtspersoonlijkheid, zulks met het oog op de verwezenlijking van het economisch overheidsinitiatief en de tenuitvoerlegging van de economische politiek van het Vlaamse Gewest;*

*2° als realisator van het Vlaamse economisch overheidsinitiatief, het initiëren, opstarten of uitbouwen van initiatieven en projecten ter stimulering van een duurzaam economisch klimaat in Vlaanderen;*

*3° het initiëren, opstarten of uitbouwen van initiatieven en projecten met het oog op de realisatie van publiek-private samenwerking en zulks in alle bevoegdheidsdomeinen;”*

<sup>5</sup> De PMV is een Vlaamse bestuursinstantie als bedoeld in artikel 1.3 van het Bestuursdecreet:

“In dit decreet wordt verstaan onder:

1° Vlaamse overheid:

f) de Vlaamse openbare instellingen die niet behoren tot de Vlaamse administratie;”

“4° Vlaamse openbare instellingen die niet behoren tot de Vlaamse administratie:

x) de Participatiemaatschappij Vlaanderen;

y) de Vlaamse Participatiemaatschappij;”

4° het uitvoeren van de bijzondere opdrachten van de Vlaamse regering waarvan de uitvoeringsmodaliteiten, de verantwoordelijkheden, de kostendekking en de vergoeding geregeld worden in afzonderlijke overeenkomsten met het Vlaamse Gewest. [...]”

- het decreet van 16 maart 2012 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid, artikel 35.
14. In het vermelde advies had de VTC ook al geconcludeerd dat de delegatie voor de steunregeling die aan de Vlaamse Regering werd gegeven in het decreet van 16 maart 2012 *betreffende het economisch ondersteuningsbeleid* te ruim was. De bepaling die in het Ontwerp wordt aangeduid als rechtsgrond is artikel 35:
- “Art. 35. De Vlaamse Regering kan steun verlenen aan ondernemingen waarvan de economische bedrijvigheid ernstig getroffen wordt door een openbare ramp of crisis die door een besluit van de Vlaamse Regering als dusdanig wordt erkend<sup>6</sup>.  
De Vlaamse Regering bepaalt in dat geval de voorwaarden waaronder steun kan worden verleend en de hoogte van de steun.”*
15. Het decreet van 16 maart 2012 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid bevat ook geen bepalingen inzake de verwerking van persoonsgegevens.
16. Het Ontwerp behandelt wel de verwerking van persoonsgegevens, maar niet systematisch volgens de hierna vermelde criteria.
17. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving - elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG, en dat de in randnummer 20 opgesomde elementen in de regelgeving opgenomen worden<sup>7</sup>.
18. De VTC verwijst naar de verplichting tot het aanleggen van dossiers zoals vermeld in het hiervoor geciteerde artikel 6, 4 van de De-minimisverordening, dat volgens haar kan ingeroepen worden als rechtvaardigingsgrond.
19. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.<sup>8</sup>
20. De VTC onderlijnt in het bijzonder artikel 6.3 van de AVG dat – samen gelezen met artikel 8 van het EVRM en artikel 22 van de Grondwet- voorschrijft dat regelgeving die verwerkingen in de zin van artikel 6.1, punt c)<sup>9</sup> of punt e)<sup>10</sup> van

---

<sup>6</sup> Dit gebeurde bij artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering 20 maart 2020 tot toekenning van steun aan ondernemingen die verplicht moeten sluiten ten gevolge van de maatregelen genomen door de Nationale Veiligheidsraad vanaf 12 maart 2020 inzake het coronavirus.

<sup>7</sup> Minstens in de Memorie van Toelichting had moeten verduidelijkt worden welke rechtvaardigingsgrond de opstellers inroepen.

<sup>8</sup> Zie DEGRAVE, E., *“L'État-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle”*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v. (zie o.m. : EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000); Zie ook enkele arresten van het Grondwettelijk Hof: Arrest nr. 44/2015 van 23 april 2015 (p. 63), Arrest nr. 108/2017 van 5 oktober 2017 (p. 17) en Arrest nr. 29/2018 van 15 maart 2018 (p. 26), Arrest nr. 2/2021 van 14 januari 2021, overw. B.22.1. e.v. Zie ook SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116.

<sup>9</sup> “c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust;”

<sup>10</sup> “e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;”

de AVG omkadert, in principe minstens de volgende essentiële elementen van die verwerkingen zou moeten vermelden:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”)<sup>11</sup>;
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden<sup>12</sup>;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n)<sup>13</sup>.

21. De VTC constateert alvast dat in het Ontwerp deze elementen niet systematisch zijn opgenomen. Uit de tekst van het Ontwerp kan wel afgeleid worden wie de betrokkenen zijn. De andere aspecten die in randnummer 20 worden opgesomd, komen niet of slechts zeer impliciet aan bod. Samenlezing met de De-minimisverordening lost dit probleem niet volledig op: de maximale opslagperiode wordt daarin weliswaar aangegeven, evenals de generieke vermelding dat alle *“informatie die nodig is om te kunnen aantonen dat aan de voorwaarden van deze verordening is voldaan”* moet worden opgenomen in de dossiers; maar andere elementen blijven onbepaald. Bijkomende aanvullingen en preciseringen dringen zich dan ook op. Hierbij moet er op gelet worden dat in een uitvoeringsbesluit (mits delegatie aan de Vlaamse Regering en aan de minister) verdere modaliteiten kunnen worden bepaald, maar dat de essentie in het decreet zelf moet worden opgenomen, wat nu nog niet het geval is. De VTC verwijst naar de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof inzake delegatie door de wetgever<sup>14</sup>.)

### Doelbinding

22. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).
23. Het doeleinde is niet uitdrukkelijk aangeduid, maar valt af te leiden uit het geheel van de reglementering: de behandeling van deze steundossiers met inbegrip de controle op de naleving van de toepasselijke voorwaarden (zie ondermeer artikel 14 van het Ontwerp).
24. De VTC wijst erop dat zo de verwerkingsverantwoordelijke deze persoonsgegevens zou willen verwerken voor een ander doeleinde, dit niet kan zonder een wettelijke basis.
25. De VTC beveelt aan dat de decreetgever het doeleinde van de verwerking zou aanduiden.

### Verantwoordelijkheid

26. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de verwerkingsverantwoordelijke diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
27. Het Ontwerp bevat geen specifieke noch expliciete bepalingen. Het is nochtans van belang dat de betrokkenen perfect weten tot wie zich te richten met het oog op het uitoefenen en afdwingen van de hen door de AVG

---

<sup>11</sup> Zie artikel 5.1.c), AVG.

<sup>12</sup> Zie ook artikel 5.1.e), AVG.

<sup>13</sup> Als er meerder verantwoordelijken voor de verwerking zouden aangeduid worden, dient desgevallend ook rekening gehouden te worden met artikel 26 van de AVG, dat de verplichting oplegt om tussen gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken in een onderlinge contractuele regeling te voorzien waarin hun respectieve verantwoordelijkheden worden vastgelegd. Het dient in elk geval voor elke verwerking duidelijk te zijn welke actor(en) als verwerkingsverantwoordelijke(n) optreden.

<sup>14</sup> bv. GwH nr. 166/2011, 10 november 2011, overw. B.43.3 e.v.

toegekende rechten. Dit wordt dus bij voorkeur in het decreet van 16 maart 2012 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid opgenomen.

28. De VTC leidt uit verschillende bepalingen van het Ontwerp af dat het Agentschap Innoveren en Ondernemen als verwerkingsverantwoordelijke kan worden beschouwd.
29. In artikel 12 van het Ontwerp wordt geregeld dat de MPV/z Leningen nv<sup>15</sup> voor de ontvankelijk bevonden steunaanvraag de steun betaalt in naam en voor rekening van het Vlaamse Gewest. Daarvoor krijgt PMV/z Leningen nv de gegevens van de steunaanvragers. De VTC gaat ervan uit dat deze dochter van Participatiemaatschappij Vlaanderen nv (PMV), de Vlaamse investeringsmaatschappij, als verwerker optreedt voor het agentschap. Ze verwijst hiervoor ook naar het hiervoor vermelde artikel 5 van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de investeringsmaatschappijen van de Vlaamse overheid.
30. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijke moeten nagaan of het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordelingen (GEB - artikel 35 AVG)<sup>16</sup> voor de verwerkingen in het kader van deze steunverlening al dan niet noodzakelijk zijn. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB noodzakelijk zal zijn gelet op de lijst van de VTC<sup>17</sup> met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35.4 van de AVG. De VTC verwijst in dit kader naar de punten 3) gegevens van zeer persoonlijke aard en 6) zwarte lijsten.

### **Minimale gegevensverwerking**

31. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
32. De categorieën van betrokkenen kunnen worden afgeleid uit de tekst van het Ontwerp, maar zouden best als dusdanig expliciet in het Ontwerp opgesomd worden: de steunaanvrager<sup>18</sup> voor zover die een natuurlijke persoon is (zie ook hiervoor).
33. De VTC stelt vast dat wat de voorliggende regeling betreft, de categorieën van gegevens niet voldoende zijn aangeduid. De VTC adviseert dat dit duidelijker gebeurt en zoveel mogelijk door de decreetgever. Daarvoor zou een beroep moeten kunnen gedaan worden op het verwerkingsregister van AIO.
34. De VTC herinnert er aan dat eens informatie verbonden kan worden aan een identificeerbaar of geïdentificeerde persoon, deze informatie persoonsgegevens zijn, dus ook alle informatie over de onderneming van die persoon, en dat die als dusdanig moet beschermd worden.
35. De VTC wijst erop dat de gegevensverwerkingen door dat agentschap minstens volgende persoonsgegevens lijken te betreffen:

—            het ondernemingsnummer;

<sup>15</sup> Volgens de VTC is dit een instantie als bedoeld in artikel I.3, 6° van het Bestuursdecreet (instellingen met een publieke taak).

<sup>16</sup> Voor richtlijnen over, zie:

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

<sup>17</sup> Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties

[https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC\\_O\\_2020\\_01\\_DPIA\\_lijsten\\_v1\\_voor\\_web.pdf](https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_O_2020_01_DPIA_lijsten_v1_voor_web.pdf)

<sup>18</sup> Gedefinieerd in artikel, 1,6° van het Ontwerp: “steunaanvrager: een onderneming, als vermeld in artikel 3, 2° of 3°, van het decreet van 16 maart 2012, die steun vraagt voor een heropstartlening;”

De VTC merkt op dat geen naam of contactgegevens worden vermeld en veronderstelt dat deze worden opgevraagd in de KBO (zie verder).

- het feit dat de onderneming steun aanvraagt in dit kader;
  - het bedrag dat wordt aangevraagd en het bedrag dat wordt toegestaan;
  - het al dan niet ondervinden van blijvende moeilijkheden (artikel 13 in fine);
  - de gegevens vervat in de verklaring op erewoord op grond van artikel 9 van het Ontwerp:
    - of het om een onderneming in moeilijkheden gaat zoals bedoeld in de tijdelijke kaderregeling;
    - of de onderneming een achterstand heeft in de betalingen aan RSZ en BTW;
    - of de onderneming een achterstand heeft in de betaling van lopende kredieten bij financiële instellingen;
    - of de onderneming betrokken is in een lopende insolventieprocedure;
    - of de onderneming over onvoldoende liquiditeiten in de onderneming beschikt en niet in staat is deze via normale bankfinanciering te verwerven.
  - de gegevens die worden opgevraagd op grond van artikel 8 van het Ontwerp:
    - of het een actieve onderneming is;
    - of de onderneming gevat is door een insolventieprocedure;
    - of de onderneming gedagvaard is door de RSZ;
    - of er schulden zijn bij het Fonds Innoveren en Ondernemen;
  - de gegevens die nodig zijn om het bedrag van de steun te bepalen volgens artikel 10 van het Ontwerp:
    - wat er wordt aangekocht;
    - de gegevens van de facturen.
36. De VTC beveelt dus sterk aan om werk te maken van een zo volledig mogelijk overzicht van de categorieën van persoonsgegevens, waarbij de ruimste categorieën decretaal vastgelegd worden en in de uitvoeringsreglementering de nodige specificering wordt aangebracht zodat het voor de betrokkenen duidelijk is welke gegevens van hen verwerkt worden.
37. Op basis van wat de VTC heeft kunnen afleiden uit het Ontwerp is de verzameling van persoonsgegevens proportioneel, onder voorbehoud van wat verder gesteld wordt in verband met de aan te kopen insolventiegegevens. De VTC wijst erop dat het gegevens betreffen die voor de betrokken ondernemer van belang zijn als gegevens over zijn beroepsactiviteit in een concurrentiële markt.
38. In het Ontwerp wordt specifiek de mededeling geregeld van persoonsgegevens. er wordt namelijk beroep gedaan op de volgende gegevensbronnen:
- de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO);
  - de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;
  - een lijst van ondernemingen gevat door insolventieprocedures: in de nota wordt verduidelijkt dat hiervoor data worden aangekocht bij Graydon<sup>19</sup>;
  - het Fonds Innoveren en Ondernemen<sup>20</sup>.
39. De VTC beoordeelt het positief dat deze gegevensbronnen uitdrukkelijk vermeld worden.

---

<sup>19</sup> <https://graydon.be/nl/gdpr>  
<https://graydon.be/nl/resources/blog/credit-management/een-negatief-kredietadvies-wat-betekent-dit>  
<https://graydon.be/nl/oplossingen/analytics-scores/scores>

<sup>20</sup> “opgericht bij artikel 41, §1, van het decreet van 21 december 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002.” Dit is een instantie als bedoeld in artikel III.6, 4° van het Bestuursdecreet.

40. Voor wat persoonsgegevens betreft zal rekening moeten gehouden worden met:
- artikel 20 van de WVG en het artikel 8 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, die aan overheden de verplichting opleggen om protocollen af te sluiten voor elektronische gegevensuitwisselingen in de publieke sector;
  - artikel 46 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid dat kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité belast met het verlenen van een beraadslaging voor mededelingen van sociale gegevens van persoonlijke aard, overeenkomstig artikel 15 van die wet.
41. De VTC wijst erop dat voor de steunaanvragers die natuurlijke personen zijn, zal moeten onderzocht worden of de firma Graydon wel een wettelijke basis heeft om de persoonsgegevens te verwerken. Uit de privacyverklaring van Graydon kan afgeleid worden dat deze firma de categorie betrokkenen te beperkt interpreteert en eraan voorbijgaat dat de steunaanvrager zelf (of de natuurlijke persoon die eruit af te leiden is) een betrokkene kan zijn. Als de verzameling van persoonsgegevens door de bron geen behoorlijke rechtvaardigingsgrond heeft, kan die bron niet aangewend worden door het agentschap. Bovendien dient in het kader van de proportionaliteitstoets minstens een motivering te worden gegeven waarom deze persoonsgegevens noodzakelijk zijn. De VTC wijst erop dat er ook garanties moeten zijn over de kwaliteit van deze persoonsgegevens.
42. Krachtens artikel 5.1, e), AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
43. Wat de bewaartermijn van de gegevens bij AIO betreft, merkt de VTC op dat die niet vastgelegd wordt. In de De-minimisverordening wordt er een minimumtermijn opgelegd, maar er moet ook aangegeven worden wat de maximale bewaartermijn is (dat kan eventueel dezelfde zijn).

### **Juistheid van de gegevens**

44. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).
45. In artikel 19 van het Ontwerp wordt bepaald dat de kleine of middelgrote onderneming de wijziging van zijn naam en adres, juridische vorm, ondernemingsnummer of rekeningnummer onmiddellijk schriftelijk meedeelt aan AIO en dat ook doet voor de wijziging van de naam, juridische vorm en het ondernemingsnummer van zijn dienstverlener.
46. De VTC wijst op erop dat deze correcties dan ook moeten doorgegeven worden aan de Kruispuntbank Ondernemingen (KBO). Volgens het Wetboek Economisch Recht, moet de onderneming dit zelf doen en zouden die wijzigingen dus al in de KBO moeten zijn opgenomen en raadpleegbaar zijn door AIO.

### **Rechten van de betrokkenen en transparantie**

47. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
48. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met in de aanvraagformulieren en op de website van het agentschap, verplicht op te nemen vermeldingen zoals bedoeld in randnummer 47, zodat het voor de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun gegevens en duidelijk is tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

### **Beveiligingsmaatregelen**

49. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend



beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.

50. Artikel 7 van het Ontwerp bepaalt dat de steunaanvrager de heropstartlening aanvraagt via de website van het Agentschap Innoveren en Ondernemen en dat de aanvraag elektronisch wordt behandeld.
51. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens ook financiële gegevens<sup>21</sup> betreffen en mogelijk de concurrentiepositie van de steunaanvrager, en dat aangezien de heropstartlening elektronisch moet worden aangevraagd er een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.
52. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling<sup>22</sup> ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen<sup>23</sup> die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC onderstreept ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer<sup>24</sup> en een logging van de toegangen zodat men kan controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haaracties waren en waarom<sup>25</sup>.
53. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover<sup>26</sup>.
54. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren<sup>27</sup>.
55. Aangezien er een beroep wordt gedaan op verwerkers (minstens PMV/z Leningen en DXC), wijst de VTC op volgende vereisten:
- sluiten van een verwerkersovereenkomst;
  - aanstellen van een DPO door de verwerker;
  - aanwijzen van categorieën personen die toegang hebben en lijst bijhouden.
56. Het is positief dat in artikel 8 van het Ontwerp geregeld wordt dat er gebruik gemaakt wordt van het MAGDA-platform van de decretaal opgerichte Vlaamse Dienstenintegrator.
57. De VTC heeft wel vragen bij de stelling in de nota aan de Vlaamse Regering dat het MAGDA-platform gebruik maakt van data "die het aankoopt bij Graydon". Als dat klopt, dan gaat het over gegevensintegratie en dit lijkt strijdig met de functie van het MAGDA-platform als dienstenintegrator.

---

<sup>21</sup> Deze kunnen, voor zover ze betrekking heeft op natuurlijke personen, beschouwd worden als "gevoelige gegevens of gegevens van zeer persoonlijke aard". Zie richtsnoeren van de Groep Gegevensbescherming Artikel 29 van 4 oktober 2017 over de Gegevensbeschermingseffectbeoordeling (p 11 punt 4).

<sup>22</sup> Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

<sup>23</sup> Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

<sup>24</sup> Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

<sup>25</sup> *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

<sup>26</sup> <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

<sup>27</sup> Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.

C. BESLUIT

58. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- een decretaal kader creëren voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van steunmaatregelen en daarin alle essentiële elementen van alle geplande gegevensverwerkingen bepalen (luik 2) met beperkte delegatiemogelijkheid aan Vlaamse Regering en bevoegde minister;
- het toevoegen van de ontbrekende essentiële elementen;
- het aangeven van de correcte rechtvaardigingsgrond;
- het uitvoeren van een gegevensbeschermingsimpactanalyse;
- het opnieuw evalueren van het kopen van persoonsgegevens van de firma Greydon;
- het inbouwen van maatregelen voor de informatieveiligheid en vertrouwelijkheid;
- het uitwerken van de transparantiemaatregelen.

Hans Graux,  
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)  
Getekend op: 2021-04-15 18:36:32 +02:00  
Reden: Ik keur dit document goed

