

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN,
INBURGERING EN GELIJKE KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft het agentschap Opgroeien en andere bepalingen
- definitieve goedkeuring

Voorliggend dossier brengt aan het Vlaams personeelsstatuut de volgende wijzigingen aan:

- Noodzakelijke aanpassing aan het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 door de nauwe samenwerking tussen het Agentschap Opgroeien regie (IVA met rechtspersoonlijkheid) en het Agentschap Opgroeien (IVA zonder rechtspersoonlijkheid).

Beide entiteiten werken nauw samen en worden samen aangestuurd door één leidend ambtenaar en één directieteam. De administrateur-generaal van agentschap Opgroeien regie is ook hoofd van het agentschap Opgroeien.

- Een aantal andere aanpassingen aan het Vlaams personeelsstatuut waarvan de voornaamste hieronder in punt 2.2 zijn opgesomd.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsveld: Interne Dienstverlening van de Vlaamse overheid met uitzondering van facility en ICT

De voornaamste doelstelling van dit ontwerpbesluit is aan het Vlaams personeelsstatuut de noodzakelijke aanpassingen aan te brengen door de nauwe samenwerking tussen het Agentschap Opgroeien regie (IVA met rechtspersoonlijkheid) en het Agentschap Opgroeien (IVA zonder rechtspersoonlijkheid).

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgeving technisch en taalkundig advies nr. 20230/380 van 13 november 2020;
- De Vlaamse Regering keurde dit ontwerpbesluit principieel goed op 29 januari 2021;
- De onderhandelingen met de representatieve vakorganisaties over de inhoud van dit ontwerpbesluit vonden plaats in het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest

van 22 februari 2021. Deze onderhandelingen resulteerden in een protocol van akkoord (nr. 396.1266);

- Aangezien de onderhandelingen met de vakorganisaties geen gevolgen hadden voor de inhoud van het voorontwerpbesluit werd de op 29 januari 2021 principiële goedgekeurde tekst op 18 maart 2021 voor advies voorgelegd aan de Raad van State. Conform de beslissing van 29 januari 2021 gebeurde dit met een adviestertermijn van 30 dagen. De Raad van State verleende het advies nr. 69.066/3 op 20 april 2021;
- Aangezien het ontwerpbesluit autoregulering van de overheid betreft, is geen reguleringssimpactanalyse vereist.

C. ADVIES RAAD VAN STATE

De Raad van State stelt in zijn advies een herformulering voor van artikel 24 (data in werking treding) voor. Het ontwerpbesluit is aangepast aan het advies van de Raad van State.

2. INHOUD

2.1. Samenwerking Opgroeien Regie en Opgroeien

De entiteit Kind en Gezin werd omgevormd tot agentschap Opgroeien regie en blijft een IVA met rechtspersoonlijkheid (decreet van 1 maart 2019 tot ontbinding van het Fonds Jongerenwelzijn en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin en het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp).

De entiteit Jongerenwelzijn werd omgevormd tot agentschap Opgroeien en blijft een IVA zonder rechtspersoonlijkheid (besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Opgroeien).

Beide entiteiten werken nauw samen en worden samen aangestuurd door één leidend ambtenaar en één directieteam. De administrateur-generaal van agentschap Opgroeien regie is ook hoofd van het agentschap Opgroeien (artikel 14 van voormeld besluit).

Verder behouden beide agentschappen elk apart een algemeen directeur. Personeelsbewegingen tussen beide entiteiten moeten vlot kunnen verlopen. Daarom worden in het VPS een aantal bepalingen opgenomen waardoor beide agentschappen voor bepaalde thema's beschouwd worden als één entiteit of waardoor voor bepaalde thema's de entiteit uitgebreid wordt tot beide entiteiten samen. Juridisch gezien blijven beide agentschappen naast elkaar bestaan en zijn de personeelsleden steeds in dienst van hetzij het IVA met rechtspersoonlijkheid, hetzij het IVA zonder rechtspersoonlijkheid.

2.2. Andere bepalingen

- De uitbreiding van de mogelijkheid om af te wijken van de diplomavooraanvoorwaarden voor knelpuntfuncties bij werving naar selectieprocedures via horizontale mobiliteit en bevordering.
- Technische rechtzetting van artikel VII 2, §1. De valorisatie van functierelevante ervaring voor de N-functies gebeurt door de "opdrachtgever" zoals gedefinieerd in artikel I 2 van het VPS.

- De limitatieve oplijsting in artikel VII 76, tweede lid, van met dienstreizen gelijkgestelde verplaatsingen wordt uitgebreid met:
 - * verplaatsingen naar de vertrouwenspersoon of de preventieadviseur psychosociale aspecten (kost ten laste van de werkgever op grond van de welzijnsreglementering);
 - * verplaatsingen (door personeelsleden) om als assessor te zetelen in een zitting van de raad van beroep.
- De termijn van orde (4 maanden) voor het indienen van een kostenstaat in het kader van een binnenlandse dienstreis (cf. artikel VII 78, tweede lid) wordt – naar analogie met de regeling voor buitenlandse dienstreizen – vervangen door een termijn voorgeschreven op straffe van verval. Kosten ingediend ná het verstrijken van deze vervaltermijn kunnen met andere woorden niet meer terugbetaald worden.
- Aangepaste regeling vergoedingen buitenlandpersoneel.
- Toevoegen van een personeelscategorie die een afwijkende aanvullende pensioenregeling kan behouden. Aangezien dit in de praktijk reeds het geval was, is deze bepaling vooral formeel van aard.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

A.1. Vergoedingen buitenlandpersoneel

Aangezien de situatie in Afrika, waar de veiligheid en de kwaliteit van het openbaar vervoer erg te wensen overlaten en dus zeer verschillend is van deze in Europa, stelt het departement op dit ogenblik al dienstwagens ter beschikking van de Algemeen Afgevaardigden van de Vlaamse Regering in Pretoria en de attachés Ontwikkelingssamenwerking. Zij ondernemen daarmee hun woon-werkverkeer, dienstverplaatsingen en terreinbezoeken. De budgettaire impact van het nieuwe artikel is voor hen daarom nihil.

De adjunct Algemeen Afgevaardigde van de Vlaamse Regering Pretoria beschikt tot op heden echter niet over een dergelijke dienstwagen. Dit is uiteraard een ongelijkheid ten opzichte van de andere collega's. Deze ongelijkheid wordt weggewerkt.

Budgettaire impact : 50.000 EUR (elke 6 jaar voor de aankoop van een wagen); recurrente kost (verzekering, benzine, onderhoud): 4.000 EUR per jaar.

A.2. Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 23 november 2020.

A.3. Het begrotingsakkoord werd verleend op 25 januari 2021.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand. Voor de weerslag op de personeelsbudgetten verwijs ik naar de punten. 3.A.1. en 3.A.2. van deze nota.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- a) Personeel: voorliggend ontwerpbesluit noodzaakt geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van de lokale besturen, noch de werving van bijkomend personeel.
- b) Werkingsuitgaven: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.
- c) Investerings en schuld: de uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit veroorzaakt geen bijkomende investeringen voor de lokale besturen.
- d) Ontvangsten: in uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.
- e) Conclusie: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 wat betreft het agentschap Opgroeien en andere bepalingen;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten met de uitvoering van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering en in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De viceminister-president van de Vlaamse Regering en
Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

Bart SOMERS

Bijlagen:

- Het principieel goed te keuren ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering (met bijlage);
- Artikelsgewijze bespreking;
- Het protocolnr. 396.1266
- Het advies van de Raad van State van 20 april 2021.