

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een subsidie aan de zorgraden en de penvoerende organisaties voor het programmamanagement en de bestaffing van de vaccinatieteams in de vaccinatiecentra
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

De vaccinatiestrategie voor de burgers is opgebouwd rond drie projecten:

- Het project infrastructuur en uitbating
- Het project programmamanagement
- Het project vaccinatieteams.

De Vlaamse Regering heeft op 22 januari '21 het Besluit tot toekenning van een subsidie voor infrastructuur en uitbating van een vaccinatiecentrum goedgekeurd.

In het kader van de bestrijding van de COVID-19-pandemie kent de Vlaamse Regering aan de zorgraden een subsidie toe om volgende kosten te financieren in de vaccinatiecentra:

1. het programmamanagement: een vergoeding voor de programmamanager, medische expertise, communicatie en populatiemanagement.
2. bestaffing van vaccinatieteams: een vergoeding voor verpleegkundigen, artsen, apothekers en HR-management.

Om de werking van de vaccinatiecentra vlot te laten verlopen en om aan alle te vaccineren burgers in de vaccinatiecentra een vaccin toe te dienen, wordt met voorliggend ontwerpbesluit een subsidie van maximaal 127.884.177 euro (100% vaccinatiegraad) te verminderen met 15.250.000 al toegekende voorschotten, en te vermeerderen met 750.000 euro voor opleiding en ondersteuning voorzien voor de zorgraden (eerstelijnszones) en de penvoerende organisaties. De totaal te financieren kost bedraagt 113.384.177 euro. Aan de zorgraden en de penvoerende organisaties worden voorschotten toegekend à rato van een vaccinatiegraad van 70%.

1. SITUERING

Een doeltreffende bestrijding van de COVID-19-pandemie kan alleen door zo veel mogelijk inwoners in Vlaanderen te vaccineren

Er is een vaccinatiestrategie ontwikkeld volgens drie fases, in functie van prioritaire doelgroepen, om het sterftcijfer zo snel mogelijk terug te dringen en de druk op het zorgsysteem weg te nemen.

- Fase 1a: woonzorgcentra, andere voorzieningen en zorgpersoneel
- Fase 1b: 65-plussers, risicopatienten en essentiële beroepen
- Fase 2: brede bevolking

De vaccins worden in een eerste fase 'in situ' toegediend, daarna in vaccinatiecentra
In situ:

- woonzorgcentra
- collectieve zorgvoorzieningen
- ziekenhuizen (zorgprofessionals)

In vaccinatiecentra.

- eerstelijnszorgaanbieders
- 65-plussers
- risicopatienten
- essentiële beroepen
- brede bevolking

De zorggraden en lokale besturen werden opgeroepen om snel te starten met het zoeken van locaties voor vaccinatiecentra. De ambitie is om vanaf 15 februari stand-by te staan. In functie van de levering van de vaccins, zullen alle vaccinatiecentra vaccins toegeleverd krijgen, zodat in heel Vlaanderen een gelijke vaccinatietred kan aangehouden worden.

A. BELEIDSDOELSTELLING

De Vlaamse Regering heeft de ambitie om zo veel mogelijk Vlamingen, op een realistische en haalbare afstand van hun woning, te vaccineren tegen het COVID-19-virus. Om dit te bereiken werden 95 vaccinatiecentra opgericht.

Er wordt gestreefd naar een vaccinatiegraad van 70%. Dat is realistisch, maar tegelijkertijd zal het ook een hele uitdaging zijn om dit cijfer te bereiken. Om aan de initiatiefnemers een voldoende mate van financiële zekerheid te bieden, wordt de subsidie die toegekend wordt bij een vaccinatiegraad van 70% als verworven beschouwd. Indien het behalen van 70% binnen de in deze nota voorziene periode door nieuwe evoluties toch niet meer realistisch zou blijken, dan zal de Vlaamse Regering het financieringsmechanisme tijdig evalueren en indien nodig bijsturen. De toekenning van middelen voor het programmamanagement heeft als doel om een zo hoog mogelijke vaccinatiegraad te bereiken, in overeenkomst met de Vlaamse en federale richtlijnen voor vaccinatie.

Door de toekenning van middelen voor de vaccinatieteams biedt de Vlaamse Regering de zekerheid dat de personele kosten voor de vlotte werking van elk vaccinatiecentrum vergoed zullen worden. Gezien het verzekeren van een goede werking niet tot de bevoegdheden en opdrachten van de zorggraden behoort, geldt voor deze financiering het Belfort-principe. voor nieuwe opdrachten worden bijkomende middelen voorzien.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 tot erkenning en subsidiering van de zorggraden en houdende inwerkingtreding van het decreet van 26 april 2019 betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders.

Besluit van de Vlaamse Regering van 26 juni 2020 tot toekenning van een subsidie aan de zorgraden in het kader van de bestrijding van de Covid-19-pandemie

Besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2020 tot toekenning van een subsidie aan de zorgraden om de contact- en bronopsporing ter bestrijding van de Covid-19-pandemie te versterken

Besluit van de Vlaamse Regering van 22 januari 2021 tot toekenning van een voorschot aan de zorgraden voor de oprichting van vaccinatiecentra.

Besluit van de Vlaamse Regering van 22 januari 2021 tot toekenning van een subsidie voor infrastructuur en uitbating van een vaccinatiecentrum

De principenota financiering van de vaccinatiecentra, de vaccinatie in WZC en ziekenhuizen, goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 22 januari 2021.

Advies van de Inspectie van Financiën van 21 januari 2021 over de principenota financiering van de vaccinatiecentra, de vaccinatie in WZC en ziekenhuizen

Het advies van de Inspectie van Financiën van 9 februari 2021 over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een subsidie aan de zorgraden en de penvoerende organisaties voor het programmamanagement en de bestafling van de vaccinatieteams in de vaccinatiecentra.

2. INHOUD

Om de werking van de vaccinatiecentra vlot te laten verlopen en om aan alle te vaccineren burgers in de vaccinatiecentra een vaccin toe te dienen, wordt met voorliggend ontwerpbesluit een subsidie van maximaal 127 884 177 euro te verminderen met 15.250 000 al toegekende voorschotten = 112.634 177 euro voorzien voor de zorgraden (eerstelijnszone) en penvoerende organisaties. Dit impliceert een vaccinatiegraad van 100% van de te vaccineren burgers in de vaccinatiecentra

De totale subsidie is opgebouwd uit forfaitaire subsidies en subsidies die afhankelijk zijn van de vaccinatiegraad:

- forfaitaire subsidies voor het programmamanagement, de medisch/farmaceutische expertise, de mobiele teams en het HR-management;
- de vergoeding voor de verpleegkundige handelingen is een subsidie die afhankelijk is van de vaccinatiegraad en dus van het aantal gevaccineerde burgers.

De forfaitaire subsidies worden 100% betaald, in drie voorschotten. De forfaits zijn berekend op basis van gemiddelde prestaties/week over de volledige subsidieperiode. De buffers die ontstaan in minder drukke periodes moeten volstaan om de hogere uitgaven in piekmomenten op te vangen. De forfaitaire subsidies moeten als kostendekkend beschouwd worden voor deze subsidieperiode.

De vergoeding voor de verpleegkundige handelingen wordt vastgeklit op een vaccinatiegraad van 70%. Indien een hogere vaccinatiegraad bereikt wordt, zal er een te betalen saldo zijn voor de verpleegkundige handelingen à rato van het aantal gevaccineerde burgers hoger dan 70%.

Aan de zorgraden en de penvoerende organisaties worden voorschotten toegekend voor 100% forfaitaire subsidies en de verpleegkundige handelingen à rato van een vaccinatiegraad van 70% (maximale kostprijs 107.637.810,22 - 15 250 000 al toegekende voorschotten = 92 387.810 euro). De forfaitaire en niet-forfaitaire subsidies worden samengevoegd in drie uit te keren voorschotten: er worden drie voorschotten voorzien van respectievelijk 25%, 30% en 45%, grosso modo afgestemd op de evolutie van het aantal beschikbare vaccins in de periode februari-maart (25%), april-mei

(30%), juni-juli (45%) en anderzijds toch evenwichtig verdeeld over de subsidieperiode. Indien externe factoren deze regeling dwarsen, kan de Vlaamse Regering dit voorschotmechanisme evalueren en bijsturen.

Voor de toekenning van het eerste voorschot wordt het al ontvangen voorschot van 250.000 euro (of 500.000 euro indien dit voorschot werd toegekend) per zorgraad (Besluit van de Vlaamse Regering van 22 januari 2021 tot toekenning van een voorschot aan de zorggraden voor de oprichting van vaccinatiecentra) in mindering gebracht. De totale kost voor het eerste te betalen voorschot bedraagt $26.909.452,56 - 15.250.000 = 11.659.452,56$ euro.

Het tweede voorschot (30%) bedraagt indicatief 32.291.343,07 euro en het derde voorschot (45%) indicatief 48.437.014,60 euro. Bij de toekenning van het 2de en 3de voorschot wordt het aantal toegediende vaccins verrekend.

De datum van de sluiting van de vaccinatiecentra wordt nog beslist. Indien de vaccinatiecentra na 31 juli '21 nog operationeel zijn, kan het derde voorschot van 45% opgesplitst worden in meerdere voorschotten. Een verlenging na 31/7/'21 impliceert bijkomende kosten voor programmamanagement, medische en farmaceutische expertise, mobiele teams en HR-management.

C. PROGRAMMAMANAGEMENT

Het programmamanagement heeft als doel een zo hoog mogelijke vaccinatiegraad te bereiken.

Het programmamanagement gebeurt in de schoot van de zorgraad. Te financieren kosten zijn: vergoeding voor programmamanager, medische expertise, communicatie en populatiemanagement. De functieprofielen zijn beschikbaar op <https://www.laatjevaccineren.be/voor-professionals/lokale-besturen-en-zorggraden>

Programmamanager

De programmamanager is de eindverantwoordelijke voor het welslagen van de lokale vaccinatiestrategie en het bereiken van een zo hoog mogelijke vaccinatiegraad binnen de volledige eerstelijnszone. Zij/hij is de lijm die het geheel op het niveau van de eerstelijnszone samenhoudt, de cockpit waar alle informatie samenkomt. Tot haar/zijn verantwoordelijkheden en taken behoren o.m. het bewaken dat de lokale vaccinatiestrategie in lijn blijft met de Vlaamse en federale richtlijnen.

Arts

Medische opvolging van het vaccinatieprogramma

Communicatiecel

Uitwerken communicatiestrategie i.s.m. lokale besturen, LOGO's en zorgaanbieders
Sensibilisatie van de burgers.

Populatiemanagement

Opvolgen vaccinatiegraad en uitwerken doelgroepenbeleid.
Meewerken aan het opstellen van vaccinatielijsten voor specifieke doelgroepen zoals bijvoorbeeld eerstelijnszorgaanbieders, burgers die in aanmerking komen voor thuisvaccinatie, collectiviteiten die in aanmerking komen voor vaccinatie met mobiele equipes.

Ondersteuning ICT

De ondersteuning voor ICT valt onder de uitbatingskosten die in het project Infrastructuur werden voorzien.

Kostprijs

De vergoeding voor het programmamanagement kost 167.000 per zorgraad, en het dubbele van dit bedrag voor de grootste eerstelijnszones Antwerpen Centrum en Gent. Dit maakt samen 10 187.000 euro.

Specifiek voor Brussel wordt 1 VTE populatiemanagement voorzien (57 195 euro)

D. VACCINATIETEAMS

Voor de organisatie van de vaccinatieteams zoeken zorgraden en lokale besturen een organisatie die het penhouderschap wil opnemen. Te financieren kosten zijn: vergoeding voor verpleegkundigen, artsen, apothekers en HR-management.

Verpleegkundigen

Om voor een eerste vaccinatie de vaccinatielijns te doen functioneren voor 20 vaccinaties per uur zijn minstens 3 verpleegkundigen nodig, inclusief een ½ verdunner en optrekker, die ook het profiel heeft van een verpleegkundige. Een zorgvuldige anamnese en intake vooraleer een burger gevaccineerd wordt, is belangrijk. Het uitvoeren van een anamnese bij de eerste vaccinatie vergt 5 à 6 minuten tijd en een prik zetten +/- 3 minuten.

Voor een tweede dosis van het vaccin kan in de vaccinatielijns de anamnese korter (checken of er bij vorige vaccinatie uitzonderlijke bijwerkingen waren, of er eventueel nieuwe medische omstandigheden zijn, ..). Voor 20 vaccinaties per uur zijn er minstens twee verpleegkundigen nodig. De inzet van een optrekker/verdunner blijft uiteraard ongewijzigd.

De zorgraden en penvoerende organisaties kunnen de vaccinatielijns anders organiseren en de verpleegkundigen op een andere manier inzetten. Er wordt verwacht dat zij altijd voldoen aan de medische en veiligheidsstandaarden.

Bij een vaccinatiegraad van 70% (3 332.735 te vaccineren burgers) en een kostprijs van 14,175 euro voor het toedienen van twee vaccins, kost dit 47 241.518 euro.

Medische en farmaceutische expertise

Op basis van het draaiboek dat door de beroepsorganisaties van huisartsen, apothekers en verpleegkundigen is opgesteld, dient er in een vaccinatiecentrum permanent een medische verantwoordelijke en 0,75 farmaceutische expertise (apotheker) aanwezig te zijn.

Bij een kostprijs van 219 328,2 euro per vaccinatiecentrum voor zes maanden is de globale kostprijs 20.836 179 euro.

Vanaf 100.000 te vaccineren burgers en per 100 000 burgers worden extra verantwoordelijken (1 VTE medisch, 0,75 VTE farmaceutisch) voorzien, voor telkens hetzelfde forfaitair bedrag. Dit is een extra kost van 1 535 297,40 euro.

Mobiele teams

Per vaccinatiecentrum wordt permanent een team voorzien dat ingezet wordt voor mobiele vaccinaties, in casu thuisvaccinatie, vaccinatie van specifieke doelgroepen en collectiviteiten wanneer deze niet via de vaccinatiecentra kunnen worden bereikt.

Een mobiel team wordt samengesteld door minstens twee verpleegkundigen en 1 medisch verantwoordelijke.

De kostprijs voor een mobiel team voor zes maanden is 221.635,13 euro per vaccinatiecentrum. Het forfaitair bedrag dekt enerzijds de prestaties per uur van de verpleegkundigen en de arts voor het toedienen van de vaccinaties, en anderzijds de verplaatsingskost aan 0,3542 euro/km.

In Brussel moet de vaccinatie van zowel het personeel als de bewoners van de door de Vlaamse Gemeenschap erkende zorgvoorzieningen worden uitgevoerd. Hiervoor wordt ook in Brussel een mobiele equipe voorzien.

De totale kostprijs is dan $221.635,13 \times 96 = 21.276.972,48$ euro

Ook hier kunnen de zorggraden en penvoerende organisaties de mobiele teams anders organiseren. Er wordt verwacht dat zij altijd voldoen aan de medische en veiligheidsstandaarden.

Het aantal mobiele teams kan uitgebreid worden mits het vaccinatiecentrum een ruim aantal burgers bedient. Er wordt 1 extra mobiel team voorzien per schijf van 90 000 inwoners boven een bevolking van 90 000 burgers die het vaccinatiecentrum bedient. Er zijn 21 dergelijke vaccinatiecentra. Dit is een additionele kost van 4.654 337,73 euro.

HR-verantwoordelijke

Voor elk vaccinatiecentrum voorzien we ook nog een budget voor een halftijdse HR verantwoordelijke. Die zorgt voor de bestaffing, inplanning en vergoeding van de vaccinatieteams. Hiervoor is een budget vereist van 19.065×95 vaccinatiecentra = 1.811.175 euro. In Gent en Antwerpen wordt een voltijdse HR-verantwoordelijke voorzien. Dit is een bijkomende kost van 38 130,00 euro.

Enveloppefinanciering

De toegekende forfaits maken deel uit van één enveloppe. De begunstigden kunnen binnen deze enveloppe de middelen zelf verdelen over de verschillende opdrachten.

Ondersteuning

De uitbatingskosten (o.a. ICT, kantoomateriaal, callcenter en andere) worden opgenomen binnen het project Infrastructuur.

Totale kost voorschotten (vaccinatiegraad 70%)

Programmamanagement	10 244.195
Verpleegkundigen	47 241.518
Medisch-farmaceutische expertise	22.371.476
Mobiele teams	25.931.310
HR-verantwoordelijke	1.849.305
Subtotaal	107.637.804
Al toegekende voorschotten	-15 250.000
Totaal	92.387.804

Opleiding en technische ondersteuning

Opleiding en technische ondersteuning voor het gebruik van de nodige software om de registratie en afhandeling van de vaccinatie correct uit te voeren, zal worden uitgewerkt door middel van online webinars en een beperkte helpdeskfunctie. Deze zullen worden aangeboden door een externe partner.

Hiervoor wordt een extra budget van 125 000 per maand of een totaal van 750 000 euro voorzien

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Om de werking van de vaccinatiecentra vlot te laten verlopen en om aan alle te vaccineren burgers in de vaccinatiecentra een vaccin toe te dienen, wordt een subsidie van maximaal 127 884.177 euro (100% vaccinatiegraad) te verminderen met 15 250.000 al toegekende voorschotten en te vermeerderen met 750 000 euro voor opleiding en technische ondersteuning voorzien

Vaccinatiegraad 100%	127 884.177
Al toegekende voorschotten	-15.250.000
Opleiding en technische ondersteuning	750.000
Totaal	113.384,177

Hiertoe wordt 113.384 177 euro aangerekend op de begroting 2021, begrotingsartikel GE0-1GDF2KA-WT, op een aparte Corona-basisallocatie (GD394), onder ESR code 3300

Dit vereist de goedkeuring van een besluit over de verdeling van de Corona-provisie.

De Inspectie van Financiën gaf een voorwaardelijk gunstig advies op 9 februari 2021. De opmerkingen van IF onder punt 3.11 en 3.12 van haar advies werden integraal verwerkt.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op de personeelsbudgetten

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, werkingsuitgaven, investeringen en schulden en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen

4. VERDER TRAJECT

Na goedkeuring van het besluit van de Vlaamse Regering worden de middelen toegekend aan de zorggraden en de penvoerende organisaties.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te geven aan het bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een subsidie aan de zorgraden en de penvoerende organisaties voor het programmamanagement en de bestaffing van de vaccinatieteams in de vaccinatiecentra.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE

Besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een subsidie aan de zorgraden en de penvoerende organisaties voor het programmamanagement en de bestaffing van de vaccinatieteams in de vaccinatiecentra

Rechtsgronden

Dit besluit is gebaseerd op:

- de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, artikel 11 tot en met 14;
- de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019, artikel 72 tot en met 76;
- het decreet van 18 december 2020 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2021;
- het Programmadecreet bij de begroting 2021 van 18 december 2020;
- het besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019, artikel 29 tot en met 31 en artikel 43.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

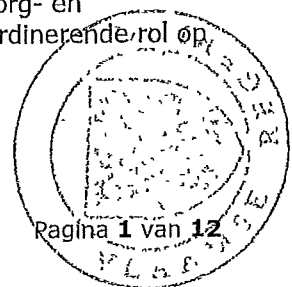
- De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 9 februari 2021;
- De Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen, zijn akkoord werd aangevraagd op 11 februari 2021.

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op de volgende motieven:

- De Vlaamse overheid draagt de verantwoordelijkheid voor de goede organisatie en samenwerking binnen de eerstelijnszorg. Hiertoe kan zij organisaties subsidiëren die een bijdrage leveren aan deze organisatie en samenwerking.
- De Vlaamse overheid wil zo veel mogelijk burgers vaccineren tegen het COVID-19-virus.
- In functie van medische en logistieke vereisten, en rekening houdend met de factor 'nabijheid', is het aangewezen om in iedere eerstelijnszone 1 of 2 vaccinatiecentra op te richten.
- Door de lokale verankering van de zorgraden met de verschillende lokale besturen, zorgaanbieders, welzijnsactoren en verenigingen van personen met een zorg- en ondersteuningsvraag hebben de zorgraden een unieke positie om een coördinerende rol op te nemen.

Juridisch kader



- het decreet van 26 april 2019 betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders, artikel 11, eerste lid, 1^o, 2^o en 4^o;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 tot erkenning en subsidiëring van de zorgraden en houdende inwerkingtreding van het decreet van 26 april 2019 betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders, artikel 2, artikel 3, 1^o en 3^o, artikel 4, 1^o en 3^o en artikel 6, 1^o en 5^o.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Artikel 1. Aan de zorgraden en de penvoerende organisaties die zijn opgenomen in de bijlage 1 die bij dit besluit is gevoegd, hierna begunstigden te noemen, wordt een subsidie toegekend van 112.634.177 euro (honderd en twaalf miljoen zeshonderdvierendertigduizend honderdzevenenzeventig euro).

Die subsidie heeft initieel betrekking op de periode van 1 februari 2021 tot en met 31 juli 2021, en kan door de minister maximaal tot en met 31 oktober 2021 verlengd worden, na evaluatie van de stand van zaken van de vaccinatiecampagne door de Vlaamse Regering. De subsidie wordt vastgelegd op begrotingsartikel GEO-1GDF2KA-WT, op een aparte corona-basisallocatie GD394, onder ESR code 3300, van de uitgavenbegroting 2021 van de Vlaamse Gemeenschap.

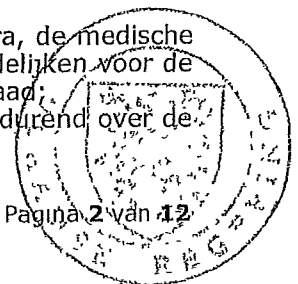
Art. 2. Deze subsidie is de bijdrage van de Vlaamse Gemeenschap voor de realisatie, in de periode vermeld in artikel 1, tweede lid, van de volgende doelstellingen:

1^o de zorgraden beogen een zo hoog mogelijke vaccinatiegraad in de eerstelijnszone door het opstellen en implementeren van een lokale vaccinatiestrategie, in lijn met de Vlaamse en federale richtlijnen.

De zorgraden installeren daartoe een programmamanagement en bestaen de volgende functies: een programmamanager, een medisch expert en een populatiemanager, afgestemd op de functieprofielen die omschreven staan op <https://www.laatjevaccineren.be/voor-professionals/lokale-besturen-en-zorgraden>. Daarnaast installeren ze, in samenwerking met Logo's en lokale besturen, een communicatieteam. Voor de verloning van deze functies en de werkingskosten is een forfaitaire subsidie van 167.000 euro per zorgraad voorzien.

Het programmamanagement voert volgende taken en acties uit:

- a) analyseert ingeval van grote lokale uitbraken en clusters samen met de medisch verantwoordelijke de potentiële consequenties voor het vaccinatiebeleid en initieert zo nodig bijsturingen;
- b) verzorgt de verbinding tussen de managers van de vaccinatiecentra, de medische eindverantwoordelijke van de vaccinatiecentra, de HR-verantwoordelijken voor de vaccinatieteams, de lokale besturen en de actoren binnen de zorgraad;
- c) draagt er zorg voor dat iedereen zijn rol correct opneemt en voortdurend over de meest actuele informatie beschikt;



- d) stuurt de noodzakelijke rollen en functies aan die binnen de zorggraad worden opgenomen: het populatiemanagement, de communicatiecel en de medische opvolging van het vaccinatieprogramma;
- e) overlegt met de collega's programmamanagers van aangrenzende eerstelijnszones voor regionale afstemming;
- f) verzorgt de overgang van de vaccinatie in de vaccinatiecentra naar de vaccinatie in de reguliere zorgcircuits;
- g) draagt zorg voor de medische opvolging van het vaccinatieprogramma;
- h) werkt een communicatiestrategie uit in samenwerking met lokale besturen, LOGO's en zorgaanbieders;
- i) sensibiliseert de inwoners om zich te laten vaccineren;
- j) werkt een doelgroepenbeleid uit;
- k) werkt mee aan het opstellen van vaccinatielijsten voor specifieke doelgroepen zoals bijvoorbeeld: eerstelijnszorgaanbieders, burgers die in aanmerking komen voor thuisvaccinatie, collectiviteiten die in aanmerking komen voor vaccinatie met mobiele equipes.

2° de zorgraden stellen desgevallend een penvoerende organisatie aan die alle organisatorische en financiële aspecten regelt van de vaccinatieteams in functie van een optimale bestaffing van de vaccinatielijnen en de mobiele teams.

Een vaccinatielijns impliceert voor de burger dat er eerst een intake en anamnese plaatsvindt, dat hij vervolgens het vaccin toegediend krijgt en dan nog een beperkte tijd onder medisch toezicht in het vaccinatiecentrum blijft.

Een vaccinatielijns impliceert voor de organisatie dat er personeel voorzien wordt voor intake, anamnese, de voorbereiding van de vaccins, het vaccineren en het medisch toezicht.

De zorgraden en de penvoerende organisaties beogen een vlotte vaccinatie van de burgers in de respectievelijke vaccinatiecentra, in lijn met de Vlaamse en federale richtlijnen. De vaccinatieteams zorgen voor een correcte voorbereiding en toediening van de vaccins.

a) Verpleegkundige handelingen

Voor intake en anamnese, en het verdunnen, optrekken en toedienen van het vaccin wordt een subsidie voorzien van 14,175 euro per te vaccineren burger.

Deze subsidie impliceert de inzet van minstens drie verpleegkundigen per vaccinatielijns bij een eerste vaccinatie en minstens twee verpleegkundigen per vaccinatielijns bij een tweede vaccinatie.

Indien in het vaccinatiecentrum vaccins worden toegediend waarbij slechts één vaccinatie vereist is, wordt de subsidie omgerekend naar $3,5/6 \times 14,175$ euro per burger die met het betrokken vaccin gevaccineerd wordt.

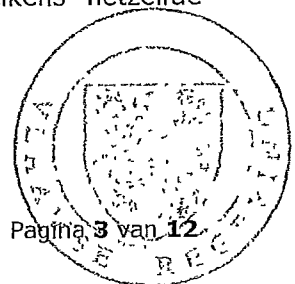
b) Medische en farmaceutische expertise

In een vaccinatiecentrum dient een medisch verantwoordelijke en farmaceutische expertise (apotheker) aanwezig te zijn.

Per vaccinatiecentrum wordt een forfaitair bedrag van 219.328,20 euro voorzien voor medische en farmaceutische expertise. Deze subsidie impliceert een gemiddelde aanwezigheid van 60 uur per week voor een arts en 45 uur per week voor een apotheker.

Vanaf 100.000 te vaccineren burgers en per extra 100.000 burgers kan een extra arts en farmaceutisch verantwoordelijke aangesteld worden voor telkens hetzelfde forfaitair bedrag van 219.328,20 euro.

c) Mobiele vaccinatieteams



Per vaccinatiecentrum wordt een team ingezet voor mobiele vaccinaties voor thuisvaccinatie, vaccinatie van specifieke doelgroepen en collectiviteiten wanneer deze niet via de vaccinatiecentra kunnen worden bereikt.

Per begonnen schijf van 90.000 inwoners boven een bevolking van 90.000 burgers die het vaccinatiecentrum bedient, kan een extra mobiel team ingezet worden.

Per mobiel team wordt een forfaitair bedrag van 221.635,13 euro voorzien. Deze subsidie impliceert de inzet van minstens twee verpleegkundigen en een arts per mobiel team, gedurende gemiddeld 38 uur per week. Het forfaitair bedrag dekt enerzijds de prestaties per uur van de verpleegkundigen en de arts voor het toedienen van de vaccinaties, en anderzijds de verplaatsingskost.

d)HR-verantwoordelijke

Per vaccinatiecentrum kan een halftijdse HR-verantwoordelijke aangesteld worden. Hiervoor is een forfaitaire subsidie voorzien van 19.065 euro per vaccinatiecentrum.

Art. 3 Specifiek voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad wordt 1 VTE populatiemanagement voorzien en een mobiel team. De subsidie bedraagt respectievelijk 57.195 en 219.424,92 euro.

De populatiemanager in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad stelt de vaccinatielijsten op van de door Vlaamse Gemeenschap erkende voorzieningen en de Nederlandstalige eerstelijnszorgaanbieders. Hij optimaliseert de afstemming van de verschillende vaccinatieprogramma's zodat zorgaanbieders en essentiële beroepen, werkend in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad maar wonen in het Nederlandse taalgebied of omgekeerd op het correcte moment worden opgeroepen en gevaccineerd.

Voor de vaccinatie van het personeel en de bewoners van de door de Vlaamse Gemeenschap erkende zorgvoorzieningen wordt in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad een mobiele equipe voorzien.

Art. 4 Voor het aantal inwoners van de gemeenten wordt het bevolkingsaantal op 1 januari 2020 in aanmerking genomen op basis van het Rijksregister van de natuurlijke personen, gepubliceerd door de Algemene Directie Statistiek van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie in het Belgisch Staatsblad van 27 juli 2020.

Voor de bepaling van het aantal te vaccineren burgers wordt het inwonersaantal, vermenigvuldigd met 0,7182, zijnde verhouding tussen de inschatting van het aantal te vaccineren burgers (4.761.134) in de vaccinatiecentra en de bevolking in het Vlaams Gewest (6.629.143).

Art. 5 De subsidie wordt berekend op basis van de vaccinatiegraad. De minimale subsidie is gebaseerd op een vaccinatiegraad van 70% van de te vaccineren inwoners in het vaccinatiecentrum en twee vaccinaties. De subsidie wordt in drie voorschotten uitbetaald:

- 1° een eerste voorschot van 25% van de minimale subsidie, verminderd met het al toegekende voorschot van 250.000 euro; zorgraden die een penvoerende organisatie voor de vaccinatieteams hebben aangeduid, behouden 41.750 euro en maken het saldo over aan de penvoerende organisatie; indien 500.000 euro voorschot werd uitgekeerd, zijn deze bedragen te verdubbelen;
- 2° een tweede voorschot van 30% van de minimale subsidie, verminderd of vermeerderd met het subsidiebedrag dat overeenstemt met het verschil tussen het aantal beoogde gevaccineerden in februari en maart (25%) en het reëel aantal gevaccineerden in februari en maart;
- 3° een derde voorschot van 45% van de minimale subsidie, verminderd, of vermeerderd met het subsidiebedrag dat overeenstemt met het verschil tussen het

aantal beoogde gevaccineerden in april en mei (30%) en het reeel aantal gevaccineerden in april en mei.

Het eerste voorschot wordt betaald uiterlijk 5 maart, het tweede voorschot uiterlijk 25 april en het derde voorschot uiterlijk 25 juni.

Het saldo wordt berekend na sluiting van het vaccinatiecentrum/vaccinatiecentra. De subsidie berekend op basis van de vaccinatiegraad van 70% wordt als verworven beschouwd. Indien meer dan 70% van de te vaccineren inwoners in het vaccinatiecentrum/vaccinatiecentra is gevaccineerd, ontvangen de zorgraden en de penvoerende organisaties een positief saldo voor de extra verpleegkundige handelingen. Indien het totale uitbetaalde voorschot (exclusief de vermindering van het al toegekende voorschot van 250.000) lager is dan het bedrag dat bereikt zou worden op basis van een vaccinatiegraad van 70%, wordt het verschil bijkomend uitbetaald.

Art. 6 De Zorginspectie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, vermeld in artikel 3, §2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 betreffende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, betreffende de inwerkingtreding van regelgeving tot oprichting van agentschappen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en betreffende de wijziging van regelgeving met betrekking tot dat beleidsdomein, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2015, heeft de mogelijkheid om ter plaatse controles uit te voeren op de financiële stukken.

Art. 7 De voortgang van de realisatie van de activiteiten wordt, als het Agentschap Zorg en Gezondheid, hierna het agentschap te noemen, dat nodig acht, gecontroleerd en aangestuurd tijdens overlegmomenten met het agentschap.

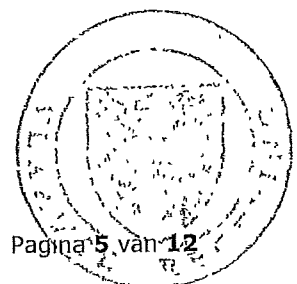
Het overleg wordt door de begunstigde voorbereid en gedocumenteerd, zodat een goede voortgangscontrole mogelijk is.

Het agentschap kan andere deskundigen uitnodigen om deel te nemen aan het overleg.

Het agentschap kan, als uit de overlegmomenten blijkt dat de verantwoording voor de kosten of de uitvoering van de activiteiten onvoldoende is of als het subsidiebedrag te hoog blijkt, na overleg en mits motivatie, de toegekende subsidie of een gedeelte ervan, terugvorderen.

Art. 8 Het agentschap Zorg en Gezondheid voorziet door middel van online webinars en een helpdeskfunctie in een opleiding en technische ondersteuning voor het gebruik van de software om de bestelling, registratie en afhandeling van de vaccinatie correct uit te voeren, alsook de ontwikkeling van deze software. Dit aanbod wordt door een externe partner binnen een bestaand raamcontract uitgewerkt.

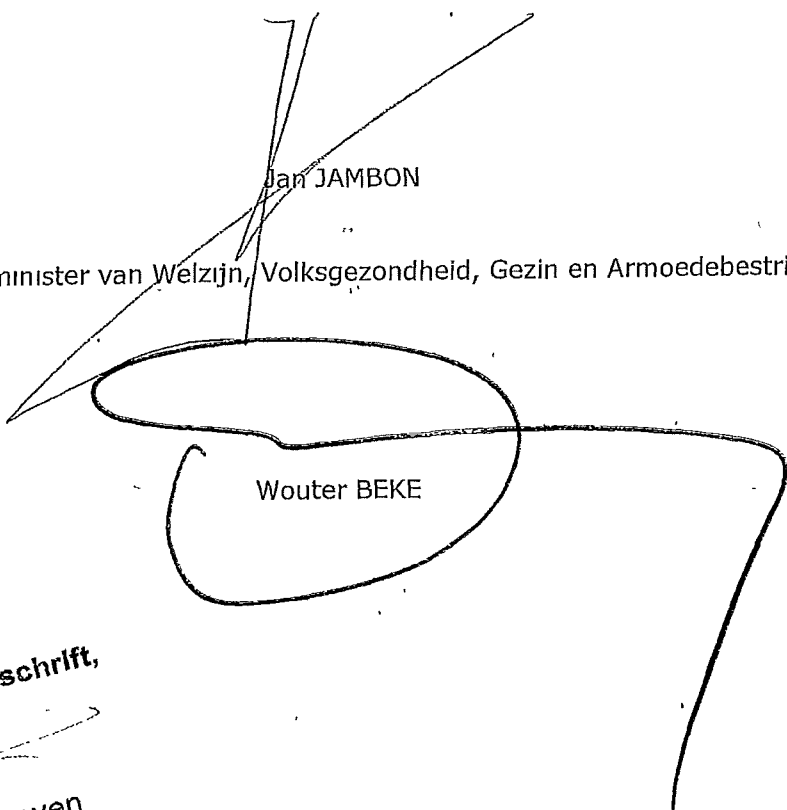
Art. 9. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 februari 2021.



Art. 10. De Vlaamse minister, bevoegd voor volksgezondheid, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 12 FEB 2021

De minister-president van de Vlaamse Regering,



Jan JAMBON

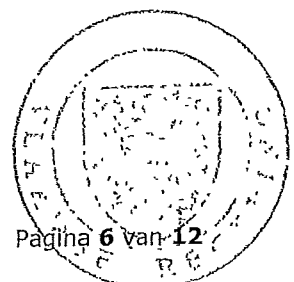
De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding

Wouter BEKE

Eensluidend afschrift,



Hilde Vantroyen
Hoofdmedewerker

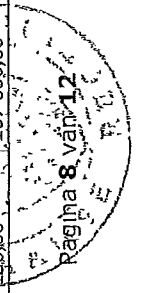


12-02-2021

Bijlage bij het Besluit van de Vlaamse Regering van ... tot toekenning van een subsidie aan de zorggraden en de penvoerende organisaties voor het programmamanagement en de bestaafing van de vaccinatiecentra

Naam_rechterspersoon	Gemeente vaccinatiecentrum	Subsidie 70% vaccinatiegraad	Voorschot 1	Ontvangen voorschot	Te betalen voorschot	Voorschot 2 (indicatief)	Voorschot 3 (indicatief)	Subsidie 100% vaccinatiegraad
Eerstelijnszone AMALO	Asse, Affligem	1.741.005,20	435.251,30	250.000,00	185.251,30	522.301,56	783.452,34	2.021.268,87
Stad Antwerpen	Park Spoor Oost	7.006.517,47	1.751.629,37	1.041.250,00	710.379,37	2.101.955,24	3.152.932,86	8.858.074,86
Eerstelijnszone Antwerpen Centrum		334.000,00	83.500,00	83.500,00	-	100.200,00	150.300,00	334.000,00
Eerstelijnszone Antwerpen Oost		167.000,00	41.750,00	41.750,00	-	50.100,00	75.150,00	167.000,00
Eerstelijnszone Antwerpen Zuid		167.000,00	41.750,00	41.750,00	-	50.100,00	75.150,00	167.000,00
ELZ Baldemore	Mol	1.203.891,26	300.972,81	250.000,00	50.972,81	361.167,38	541.751,07	1.451.118,23
Eerstelijnszone Bonstato	Putte	1.168.309,45	292.077,36	250.000,00	42.077,36	350.492,83	525.739,25	1.400.287,07
Eerstelijnszone BraVIO	Vilvoorde/kampenhout	1.651.038,03	412.759,51	250.000,00	162.759,51	495.311,41	742.967,12	1.983.231,33
Huisartsenkring van Brugge en Omgeving	Brugge	1.527.246,40	381.811,60	208.250,00	173.561,60	458.173,92	687.260,88	1.889.639,09
Eerstelijnszone Brugge		167.000,00	41.750,00	41.750,00	-	50.100,00	75.150,00	167.000,00
Huis voor Gezondheid		278.830,13	69.707,53		69.707,53	83.649,04	125.473,56	278.830,13
Eerstelijnszone Demerland	Aarschot, Diest	1.901.960,71	475.490,18	250.000,00	225.490,18	570.588,21	855.882,32	2.251.205,30
Eerstelijnszone Dender	Hamme, Dendermonde	2.095.056,00	523.764,00	250.000,00	273.764,00	628.516,80	942.775,20	2.527.055,72
Eerstelijnszone Dender Zuid	Geraardsbergen, Ninove	1.606.566,81	401.641,70	250.000,00	151.641,70	481.970,04	722.955,06	1.889.214,02
Eerstelijnszone Druivenstreek	Zaventem, Overijse	1.960.154,40	490.038,60	250.000,00	240.038,60	588.046,32	882.069,48	1.234.339,14

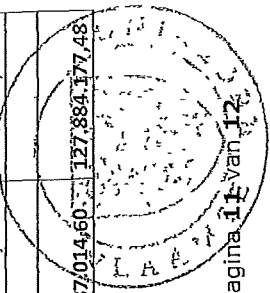
Eerstelijnszone Gent	Sint-Denijs-Westrem	3 356.525,20	839.131,30	500.000,00	339 131,30	1.006.957,56	1.510 436,34	4.162.596,65
Eerstelijnszone Haspengouw	Borgloon, Sint-Truiden	1.729 831,10	432.457,78	250 000,00	182 457,78	518.949,33	778.424,00	2.005.305,87
Stad Hasselt	Hasselt	1.922.958,63	480.739,66	208 250,00	272.489,66	576.887,59	865 331,38	2.360.944,47
Eerstelijnszone Herkenrode		167.000,00	41.750,00	41.750,00	-	50.100,00	75.150,00	167.000,00
Artsenkring Houtland vzw	Gistel	714.538,42	178.634,60	104.125,00	74.509,60	214 361,53	321 542,29	823 614,17
Artsenkring Houtland vzw	Torhout	758.764,48	189.691,12	104.125,00	85.566,12	227.629,34	341 444,02	886.794,26
Eerstelijnszone Houtland en Polder	Gistel, Torhout	167 000,00	41.750,00	41.750,00	-	50.100,00	75.150,00	167 000,00
Eerstelijnszone Kemp en Duin	Genk, Bree	1.954.681,37	488.670,34	250.000,00	238.670,34	586.404,41	879.606,62	2 326.520,53
Eerstelijnszone Kempenland	Ravels, Turnhout	2.242 207,79	560.551,95	250.000,00	310.551,95	672.662,34	1.008.993,50	2.737.272,56
Lokaal bestuur Puurs-Sint-Amands	Puurs-Sint-Amands	798 493,82	199.623,46	104.125,00	95.498,46	239 548,15	359 322,22	943.550,47
Lokaal bestuur Willebroek	Willebroek	651 199,51	162 799,88	104.125,00	58 674,88	195.359,85	293 039,78	733.130,02
Eerstelijnszone Klein-Brabant Vaartland		167.000,00	41.750,00	41.750,00	-	50.100,00	75 150,00	167 000,00
Eerstelijnszone Leuven	Leuven	1.577.509,83	394.377,46	250.000,00	144.377,46	473.252,95	709.879,42	1.889 872,56
Eerstelijnszone Leuven - Noord	Rotselaar/kampenhout	1 425.660,08	356 415,02	250.000,00	106.415,02	427.698,02	641 547,04	1.677.443,83
Brabants Apothekers Forum	Kortenberg	833 092,20	208.273,05	104.125,00	104.148,05	249.927,66	374 891,49	992.976,72
Brabants Apothekers Forum	Oud-Heverlee	786.051,24	196 512,81	104.125,00	92.387,81	235.815,37	333.723,06	925.775,34
Eerstelijnszone Leuven Zuid		167.000,00	41.750,00	41.750,00	-	50.100,00	75.150,00	167.000,00
Eerstelijnszone Maasland	Maasmechelen, Maaseik	1.963.781,70	490.945,43	250.000,00	240.945,43	589 134,51	888 701,77	2.339 521,01
Stad Mechelen	Mechelen	1.450.930,43	362 732,61	208 250,00	154.482,61	435 279,13	652 518,69	1.780.516,27
Eerstelijnszone Mechelen-Katelijne		167 000,00	41.750,00	41.750,00	-	50.100,00	75 150,00	167 000,00



Eerstelijnszone Midden WVVL	Roeselare	1.664.137,62	416.034,40	250.000,00	166.034,40	499.241,28	748.861,93	2.013.626,54
Eerstelijnszone Middenkempen	Grobbendonk, Kasterlee	1.831.723,51	457.930,88	250.000,00	207.930,88	549.517,05	824.275,58	2.150.866,44
Eerstelijnszone MidWestLim	Heusden-Zolder, Houthalen-Heilichteren	1.653.030,54	413.257,64	250.000,00	163.257,64	495.909,16	743.853,74	1.895.590,78
Eerstelijnszone Noord Antwerpen		167.000,00	41.750,00	41.750,00	-	50.100,00	75.150,00	167.000,00
Eerstelijnszone Noorderkempen	Brasschaat	1.735.543,54	433.885,88	250.000,00	183.885,88	520.663,06	780.994,59	2.115.635,00
Hulpverleningszone Noord-Limburg	Lommel	939.780,63	234.945,16	104.125,00	130.820,16	281.934,19	422.901,28	1.145.388,76
Hulpverleningszone Noord-Limburg	Peer	860.892,05	215.223,01	104.125,00	111.098,01	258.267,62	387.401,42	1.032.690,79
Eerstelijnszone Noord-Limburg		167.000,00	41.750,00	41.750,00	-	50.100,00	75.150,00	167.000,00
Eerstelijnszone Waasland Noord - Oost	Beveren, Sint-Gillis- Waas	1.965.256,86	491.314,21	250.000,00	241.314,21	589.577,06	884.365,59	2.341.628,37
Eerstelijnszone Oostende-Bredene	Oostende, Bredene	2.178.575,55	544.643,89	250.000,00	294.643,89	653.572,66	980.359,00	2.551.382,87
Huisartsenkring van Brugge en Omgeving	Blankenberge	625.159,87	156.289,97	104.125,00	52.164,97	187.547,96	281.321,94	695.930,53
Huisartsenkring van Brugge en Omgeving	Knokke-Heist	695.831,78	173.957,94	104.125,00	69.832,94	208.749,53	313.124,30	796.890,40
Eerstelijnszone Oostkust		167.000,00	41.750,00	41.750,00	-	50.100,00	75.150,00	167.000,00
Terra Curae	Evergem	953.591,48	238.397,87	104.125,00	134.272,87	286.077,44	429.116,16	1.165.118,54
Terra Curae	Sijsele	909.557,83	227.389,46	104.125,00	123.264,46	272.867,35	409.301,02	1.102.213,32
Zorgraad Oost-Meetsjeland		167.000,00	41.750,00	41.750,00	-	50.100,00	75.150,00	167.000,00
Lokaal bestuur Dilbeek	Gooik	799.691,05	199.922,76	104.125,00	95.797,76	239.907,31	359.860,97	945.260,79
Lokaal bestuur Dilbeek	Dilbeek	883.582,32	220.895,58	104.125,00	116.770,58	265.074,70	397.612,04	1.065.195,46
Eerstelijnszone Pajottenland		167.000,00	41.750,00	41.750,00	-	50.100,00	75.150,00	167.000,00
Stad Lier	Lier	1.451.942,37	362.985,59	208.250,00	154.735,59	435.582,71	653.374,07	1.782.061,90

vzw Eerstelijnszone Pallieterland	167.000,00	41.750,00	41.750,00	-	50.100,00	75.150,00	167.000,00
Huisartsenkring Panacea	853.245,49	213.311,37	104.125,00	109.186,37	255.973,65	383.960,47	1.021.767,13
Huisartsenkring Panacea	710.633,18	177.658,30	104.125,00	73.533,30	213.189,96	319.784,93	818.035,27
Eerstelijnszone Panacea	167.000,00	41.750,00	41.750,00	-	50.100,00	75.150,00	167.000,00
Eerstelijnszone Regio Aalst	2.247.236,94	561.809,24	250.000,00	311.809,24	674.171,08	1.011.256,62	2.752.627,78
Eerstelijnszone regio Grimbergen	1.819.466,20	454.866,55	250.000,00	204.866,55	545.839,86	818.759,79	2.133.356,01
Stad Kortrijk	1.531.743,12	382.935,78	208.250,00	174.685,78	459.522,94	689.284,40	1.896.062,97
Eerstelijnszone Regio Kortrijk	167.000,00	41.750,00	41.750,00	-	50.100,00	75.150,00	167.000,00
Eerstelijnszone Regio Menen	1.685.868,72	421.467,18	250.000,00	171.467,18	505.760,61	758.640,92	1.942.502,45
Eerstelijnszone Regio Waregem	1.886.154,49	471.538,62	250.000,00	221.538,62	565.846,35	848.769,52	2.228.624,98
Eerstelijnszone Regio Izegem Tielt Samen	2.009.525,68	502.381,42	250.000,00	252.381,42	602.857,70	904.286,55	2.404.869,54
Vlotter (IMSIR) cv	1.021.163,43	255.290,86	208.250,00	47.040,86	306.349,03	459.523,54	1.261.649,90
Eerstelijnszone Rupelaar	167.000,00	41.750,00	41.750,00	-	50.100,00	75.150,00	167.000,00
Zorgraad ELZ Scheide Leie	1.730.700,52	432.675,13	250.000,00	182.675,13	519.210,16	778.815,23	2.006.547,88
Eerstelijnszone Scheidekracht	2.052.996,35	513.249,09	250.000,00	263.249,09	615.898,90	923.848,36	2.466.970,50
Eerstelijnszone Vlaamse Ardennen	1.914.645,59	478.661,40	250.000,00	228.661,40	574.393,68	861.590,52	2.269.326,56
Lokaal bestuur Malle	1.465.902,87	366.475,72	208.250,00	158.225,72	439.770,86	659.656,29	1.802.005,47
Eerstelijnszone Voorkepen	167.000,00	41.750,00	41.750,00	-	50.100,00	75.150,00	167.000,00
Huisartsenkring van Brugge en Omgeving	742.388,15	185.597,04	104.125,00	81.472,04	222.716,45	334.974,67	863.399,51
Huisartsenkring van Brugge en Omgeving	721.707,52	180.426,88	104.125,00	76.301,88	216.512,25	324.768,38	833.855,74

Eerstelijnszone WE40		167.000,00	41.750,00	41.750,00	41.750,00	-	50.100,00	75.150,00	167.000,00
Eerstelijnszone Westhoek	Poperinge, Ieper	1.807.251,66	451.812,91	250.000,00	201.812,91	201.812,91	542.175,50	813.263,25	2.115.906,65
Huisartsenkring Uzerstreek en Westkust	Veurne	900.001,40	225.000,35	104.125,00	120.875,35	120.875,35	270.000,42	405.000,63	1.088.561,29
Huisartsenkring Uzerstreek en Westkust	Diksmuide	580.057,27	145.014,32	104.125,00	40.889,32	40.889,32	174.017,18	261.025,77	631.498,24
Eerstelijnszone Westkust&Polder		167.000,00	41.750,00	41.750,00	-	-	50.100,00	75.150,00	167.000,00
Eerstelijnszone West-Limburg	Leopoldsburg, Beringen	1.743.763,10	435.940,77	250.000,00	185.940,77	185.940,77	523.128,93	784.693,39	2.025.208,71
Terra Currae vzw	Lievegem	647.522,32	161.880,58	104.125,00	57.755,58	57.755,58	194.256,70	291.385,05	727.876,89
Terra Currae vzw	Aalter	667.989,17	166.997,29	104.125,00	62.872,29	62.872,29	200.396,75	300.595,13	757.115,24
Zorgraad West-Meeteveland		167.000,00	41.750,00	41.750,00	-	-	50.100,00	75.150,00	167.000,00
Eerstelijnszone Zennevallei	Alsemberg, Halle	2.038.786,43	509.696,61	250.000,00	259.696,61	259.696,61	611.635,93	917.453,89	2.446.670,61
Eerstelijnszone Zuid-Oost Limburg	Bilzen, Tongeren	1.759.512,31	439.878,08	250.000,00	189.878,08	189.878,08	527.853,69	791.780,54	2.047.707,59
Eerstelijnszone Zuidoostrand Antwerpen	Lint	1.560.663,17	390.165,79	250.000,00	140.165,79	140.165,79	468.198,95	702.298,42	1.865.805,90
Eerstelijnszone Zuiderkempen VZW	Geel, Westerlo	1.923.190,07	480.797,52	250.000,00	230.797,52	230.797,52	576.957,02	865.435,53	2.281.532,97
Stad Tienen	Landen	731.385,09	182.846,27	104.125,00	78.721,27	78.721,27	219.415,53	329.123,29	847.680,84
Stad Tienen	Tienen	913.341,91	228.335,48	104.125,00	124.210,48	124.210,48	274.002,57	411.003,86	1.107.619,16
Eerstelijnszone Zuidoost Hageland		167.000,00	41.750,00	41.750,00	-	-	50.100,00	75.150,00	167.000,00
Eerstelijnszone Waasland Zuid-West	Lokeren, Sint-Niklaas	2.507.869,44	626.967,36	250.000,00	376.967,36	376.967,36	752.360,83	1.128.541,25	3.021.802,72
		107.637.810,22	26.909.452,56	15.250.000,00	11.659.452,56	11.659.452,56	32.291.343,07	48.437.014,60	127.884.177,48

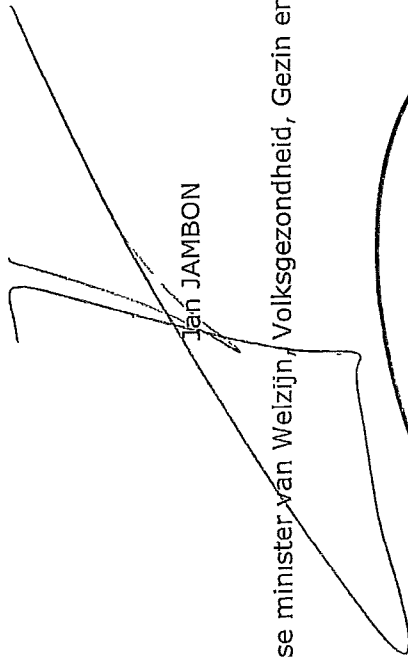


12-02-2021

Gezien om gevoegd te worden bij het Besluit van de Vlaamse Regering van ... tot toekenning van een subsidie aan de zorggraden en de penvoerende organisaties voor het programmamanagement en de bestaafing van de vaccinatie teams in de vaccinatiecentra.

Brussel, 12 FEB 2021

De minister-president van de Vlaamse Regering,



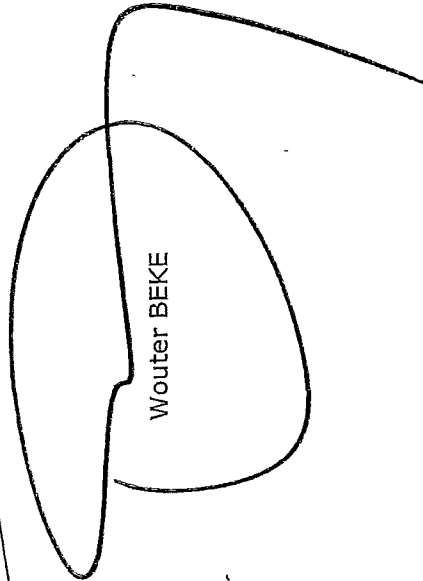
Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebeestrijding

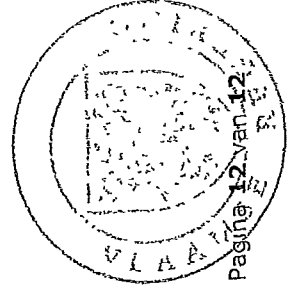
Eensluitend afschrift,



Hilde Vantroyen
Hoofmedewerker



Wouter BEKE



INSPECTIE VAN FINANCIËN

Vlaamse overheid

Koolstraat 35 – 5^{de} verd.

1000 BRUSSEL

T 02 553 75 77

E inspectiefinancien@vlaanderen.be

www.vlaanderen.be

Nota voor dhr. Wouter Beke

Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid,

Gezin en Armoedebestrijding

uw bericht van	uw kenmerk	oors kenmerk	bijlagen
		BVA/MVV/21/063	
vragen naar/e-mail		telefoonnummer	datum
Martien Van Wynendaele		02 553 75 77	21/01/2021
martienaa.vanwynendaele@mow.vlaanderen.be			

Betreft: OBVR tot toekenning van een subsidie aan de zorgraden en de penvoerende organisaties voor het programmamanagement en de bestaffing van de vaccinatieteams in de vaccinatiecentra

1. Het dossier

Het dossier werd voorgelegd voor advies IF op 05/02/2021.

Het dossier bevat:

- de adviesaanvraag bij IF
- de nota aan de leden van de Vlaamse Regering
- OBVR

De administratie heeft op 08/02/2021 de ontbrekende stukken bij het initieel ingediende dossier toegevoegd. De administratie heeft op 9/2/21 eveneens de bijkomende vragen van IF beantwoord.

2. Beknopte samenvatting van het dossier

Op 22/01/2021 heeft de Vlaamse Regering een principenota omtrent de financiering van (het niet-infrastructurele luik) de vaccinatiecentra goedgekeurd. Voorliggend subsidiebesluit geeft uitvoering aan deze beslissing.

In concreto wordt een maximale subsidie van 112.634.177 (+750.000) euro aan de zorgraden en penvoerende organisaties toegekend voor de periode 2/21-10/21. De Vlaamse Regering kan deze subsidieperiode verlengen. Men maakt een onderscheid uit volgende subsidieposten:

- 167.000 euro per zorgraad om het programmamanagement uit te bouwen (programmamanager, populatiemanager, medisch expert, communicatieteam)

Afschriften

- Dhr. Minister-president van de Vlaamse Regering
- Dhr. Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed
- Dhr. secretaris-generaal van het departement Financiën en Begroting
- Mevr. secretaris-generaal van het departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
- Dhr. Inspecteur van Financiën, coördinator

- 14,175 euro per toegediend vaccin aan verpleegkundige kost (anamnese, inenting, etc.) Men baseert zich op de officiële bevolkingscijfers om de totale doelgroep per vaccinatiecentrum te bepalen.
- 219.328,2 euro per vaccinatiecentrum voor de medische en farmaceutische expertise (60 uur aanwezigheid arts, 45 uur aanwezigheid apotheker)
- 221.635,13 euro per mobiel vaccinatieteam, per schijf van 90.000 inwoners bovenop een eerste schijf van 90.000 inwoners
- 19.065 euro per vaccinatiecentrum om een halfzijdse HR-verantwoordelijke aan te stellen
- 750.000 euro om het agentschap Zorg & Gezondheid te ondersteunen in haar faciliterende rol bij de vaccinatiecentra (is geen subsidie)

Qua uitbetalingsritme is het voorstel

- 25/2: 25% van het subsidiebedrag minus het al toegekende voorschot van 250.000 euro¹
- 25/4: 30% van het subsidiebedrag gecorrigeerd pro rata het aantal gevaccineerden in de eerste periode (rond pivot van 25%)
- 25/6: 45% van het subsidiebedrag, gecorrigeerd pro rata het aantal gevaccineerden in de tweede periode (rond pivot van 30%)
- X. saldobetaling na sluiting vaccinatiecentrum. Indien het centrum >70% van haar doelgroep heeft gevaccineerd, ontvangt het centrum een positief saldo voor de extra verpleegkundige handelingen. Er is geen negatieve verrekening.

3. Opmerkingen van de Inspectie van Financiën

3.1 Wettelijkheid en regelmatigheid

3.1.1 Dit subsidiebesluit is een hybride vorm van een reglementair subsidiebesluit en een intern plan van aanpak. Zo dient een subsidiebesluit niet te vermelden dat het AZG voor 750.000 euro bestellingen op een overheidsopdracht kan plaatsen om de vaccinatiecentra te ondersteunen (art. 8) Artikel 3 beschrijft de specifieke invulling in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, maar verduidelijkt niet over welke concrete subsidiebedragen het gaat. Een groot vaccinatiecentrum kan een extra arts/apotheker aanstellen, maar het subsidiebesluit verduidelijkt niet of men hiervoor ook een extra subsidie krijgt. Dit bemoeilijkt sterk de terugvordermogelijkheid zoals voorzien in art. 7 van het OBVR.

3.1.2 De voorwaarden waaraan de gesubsidieerden moeten voldoen zijn of wat in de subsidie inbegrepen zit, is erg vaag.

- Een zorgraad moet een programmamanager, en populatiemanager, een medisch expert en een communicatieteam aanstellen. Er is geen enkele normering wat de profielen van deze groep betreft.

¹ Het BVR van 22/01/21 tot toekenning van een voorschot aan de zorgraden voor de oprichting van vaccinatiecentra kende 250.000 euro per zorgraad toe (500.000 euro voor Antwerpen en Gent)

- Is het de bedoeling dat een zorgraad recht heeft op de volledige subsidie indien ze 1 iemand aanstellen om al deze functies uit te oefenen en waarbij de medisch expert vb. een logopedist is?
- Wat zit allemaal inbegrepen in het forfaitair bedrag van een mobiele equipe? Mag de arts uit zo'n mobiele equipe ook aparte consultaties aanrekenen als hij mensen thuis vaccineert?
 - Waaraan moet een vaccinatielijn voldoen? Enkel de NVR spreekt over "medische veiligheidsstandaarden". Het OBVR bevat geen enkel criterium hierover.
 - Art 5 van het subsidiebesluit stelt dat het al gegeven voorschot van 250.000 euro² afgetrokken wordt van het eerste voorschot. In dit subsidiebesluit hebben sommige zorggraden (Antwerpen en Gent) echter een voorschot van 500.000 euro ontvangen. Is het subsidiebedrag voor deze zorggraden dan nu verminderd met 250.000 euro of met 500.000 euro?

3.2 Doelmatigheid en budgettaire weerslag

3.2.1. De bedragen en principes uit voorliggende nota zijn grotendeels in overeenstemming met de beslissing van de Vlaamse Regering wat de financiering van de vaccinatiecentra betreft. Volgende verschillpunten vallen o.a. op te merken:

- De drempel om een mobiele equipe in te zetten, is verhoogd van 60.000 naar 90.000 inwoners
- Het uitbetalingsritme is niet langer februari, april, juni, augustus, september en oktober 2021, maar februari, april, juni en een nog te bepalen saldooverrekeningsdatum.

Hierbij dient opgemerkt te worden dat binnen het gegeven tijdsbestek IF niet geverifieerd heeft of de individuele subsidiebedragen uit de bijlage van het OBVR overeenstemmen met de financieringsprincipes.

3.2.2 De nodige middelen zullen aangerekend worden op GEO-1GDF2KA-WT vanuit de coronaprovisie. Het moge duidelijk zijn dat dit een corona-uitgave betreft

3.2.3 De doelmatigheid van het besluit kan verhoogd worden door – zoals al gesuggereerd in haar advies BVA/MVW/21/016 van 21/01/21- om het subsidiebedrag zo veel als mogelijk te forfaitiseren i.f.v. een vaste teleenheid. Dit vormt een stimulans voor de centra om zo veel mogelijk mensen te vaccineren³, maakt de uiteindelijke berekening van de subsidiebedragen eenvoudig en vermijdt niet-controleerbare lump sum-transfers. Een dergelijke benadering komt ook tegemoet aan de door de minister van Begroting gestelde transparantievoorwaarde in zijn begrotingsakkoord van 22/1/21.

In concreto zou men een subsidierecht kunnen openen voor de verschillende kostenposten, waarbij men telkens een saldooverrekening doet i.f.v. het aantal werkelijk gevaccineerden. Zo kan men vb. de medische en paramedische expertise uitdrukken als volgt. Een centrum heeft recht op 45 uren/week 'apotheker' per 100.000 gevaccineerden in de veronderstelling dat men in 6 maanden 100.000 mensen vaccineert. Dit

² Het BVR van 22/01/21 tot toekenning van een voorschot aan de zorggraden voor de oprichting van vaccinatiecentra kende 250.000 euro per zorgraad toe (500.000 euro voor Antwerpen en Gent)

³ Nu zou een vaccinatiecentrum vb. enkel nog een vergoeding voor de verpleegkost krijgen indien ze >70% vaccineren en geen vergoeding voor de "vaste" kosten

betekent een vergoeding van $80,34 \text{ euro/uur} \times 45 \text{ uren/week} \times 26 \text{ weken} / 100\,000 \text{ personen} / 6 \text{ maanden} = 0,157 \text{ euro/gevaccineerde/maand}$. Het is dan enkel deze factor (0,157 euro/gevaccineerde/maand) die in het subsidiebesluit vermeld moet worden. Hierbij kan men voor elke post eventueel nog een vast basisbedrag voorzien dat onafhankelijk is van het aantal gevaccineerden of waarbij men 2 bedragen voorziet voor de "kleine" en de "grote" vaccinatiecentra. Een voldoende hoog voorschot alsook de mogelijkheid om de toegekende subsidie middelen door het vaccinatiecentrum als 1 enveloppe te verdelen, vermijdt eventueel liquiditeitsproblemen van de centra

3.2.4 IF herhaalt haar opmerking uit het advies BVA/MVW/21/016 van 21/01/21 om de subsidieringswijze af te stemmen met de andere regio's. Belangrijke verschillen in de onderliggende assumpties zetten de 80/20-kostenverdeling onnodig onder druk

3.3 Lokale Besturen

Er is geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op het personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de ontvangsten, de investeringen of de schuld

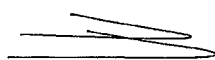
4. Besluit

De Inspectie van Financiën verleent een gunstig advies op voorwaarde dat tegemoet gekomen wordt aan de opmerkingen geformuleerd in 3.1.1 en 3.1.2.

Het subsidiebesluit respecteert de beginselen zoals verwoord in de financieringsnota van 22/01/21 grotendeels (3.2.1) en de middelen zullen aanrekenbaar zijn op de coronaprovisie (3.2.2). Het besluit bevat echter verschillende bepalingen die onduidelijk zijn of niet in een subsidiebesluit thuishoren (3.1.1, 3.1.2) dit holt de verantwoordingsmodaliteiten en terugvordermogelijkheid uit, wat budgettair gezien onnodige risico's creëert. Een herformulering van het subsidiebesluit in functie van een vaste teleenheid (3.2.3) zal de doelmatigheid van het subsidiebesluit verhogen. In ondergeschikte orde herhaalt IF het interfederaal risico indien de subsidiebepalingen te sterk afwijken van de andere regio's (3.2.4)

Met toepassing van artikel 31, §1 van het BVR VCO is voor het OBVR het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, vereist.

De Inspectie van Financiën,



Bert Vanbergen (Signature)
advies IF
2021 02 09 20 16 36 +01'00'

Bert Vanbergen
Inspecteur van Financiën

Vlaamse Regering

Kabinet van de Vlaamse minister van
Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
Koning Albert II-laan 35 bus 90
1030 BRUSSEL
T 02 552 64 00
F 02 552 64 01
Kabinet.vandeurzen@vlaanderen.be
www.vlaanderen.be

Departement Financiën en Begroting
Afdeling Begrotingszaken
Ellipsgebouw, verdieping 7
Koning Albert II-laan 35
1210 BRUSSEL

uw bericht van uw kenmerk

vragen naar/e-mail
Niko Gobbin
niko.gobbin@vlaanderen.be

ons kenmerk bijlagen
21-6209 NG dossier

telefoonnummer datum
02/553 64 00 11 FEB 2021

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een subsidie aan de zorggraden en de penvoerende organisaties voor het programmamanagement en de bestaffing van de vaccinatieteams in de vaccinatiecentra

Geachte,

Als bijlage bezorg ik u, met het oog op het verwerven van een begrotingsakkoord, het dossier toekenning van een subsidie aan de zorggraden en de penvoerende organisaties voor het programmamanagement en de bestaffing van de vaccinatieteams in de vaccinatiecentra

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 9 februari 2021.

Met vriendelijke groeten,


Katrien Van Kets
Kabinetschef
Kabinet Welzijn, Volksgezondheid,
Gezin en Armoedebestrijding
Wouter Beke
Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid,
Gezin en Armoedebestrijding