

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Besluit van de Vlaamse regering van 5 december 2008 betreffende de toegankelijkheid van de bossen en de natuurreservaten wat betreft de toegang voor assistentiehonden

Samenvatting

Met deze wijziging krijgen assistentiehonden tijdens het effectief uitvoeren van hun training de mogelijkheid om niet aangeliend natuurterreinen te betreden en de openbare wegen en de private wegen te mogen verlaten, net zoals dat reeds bestaat voor trainingen met speurhonden door politie en operationele diensten van de civiele veiligheid.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op het beleidsveld Omgeving en Natuur, ISE natuur en biodiversiteit. SD 3. WE MAKEN NATUUR EN NATUURBELEVING TOT EEN VERBINDEND ELEMENT IN DE SAMENLEVING

Meer concreet betreft het de toegankelijkheid van assistentiehonden in natuurterreinen.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies 2021/51 van 16 februari 2021.
- De Inspectie van Financiën heeft een gunstig advies verleend op 21 april 2021 over het voormelde ontwerp van besluit.

Er werd geen reguleringssimpactanalyse (RIA) opgesteld omdat er geen uiteenlopende verschillende alternatieve mogelijkheden zijn die tegen elkaar dienen afgewogen te worden.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Er is een vraag vanuit opleidingscentra voor assistentiehonden om (aspirant) geleidehonden mogelijkheden te geven dagelijks te kunnen loslopen, ook in natuurgebieden. Opleidingscentra pleiten voor zoveel als mogelijk kansen hiertoe, temeer omdat de vrij publieke ruimte dit niet steeds toelaat en de beschikbare hondenweides soms niet geschikt zijn.

Opleidingsinstellingen pleiten voor twee bijkomende mogelijkheden:

1. Vrijstelling op de aanlijnplicht op het openbaar domein voor geattesteerde assistentiehonden van gemachtigde assistentiehondenscholen per gemeente/stad: een aanpassing van het lokale politiereglement en GASbeleid. Stad Hasselt heeft bijvoorbeeld in zijn GASreglement opgenomen dat honden aan de lijn moeten, met uitzondering van geleidehonden.
2. Een aanpassing van de regeling inzake toegankelijkheid in bossen en natuurgebieden. Dit voorziet nu reeds een uitzondering voor jachthonden, politiehonden en schapendrijvers.

Met voorliggend voorontwerp van besluit wordt aan deze tweede vraag tegemoet gekomen en zullen assistentiehonden dezelfde mogelijkheden krijgen als politie- en reddingshonden.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 3 van het Besluit van de Vlaamse regering van 5 december 2008 betreffende de toegankelijkheid van de bossen en de natuureservaten stelt als algemene regel dat honden aan de leiband moeten gehouden worden en de openbare wegen en de private wegen niet mogen verlaten. Reden hiervoor is de veiligheid en rust van andere natuurbezoekers en de in wild levende dieren. En uiteraard ook de veiligheid en gezondheid van de honden zelf. Deze algemene regel kent evenwel een aantal uitzonderingen, namelijk:

- 1° bij het scheperen van schaapskuddes die ingezet worden bij het beheer van het gebied;
- 2° bij deelname aan activiteiten die toegestaan zijn door of krachtens het Jachtdecreet;
- 3° in de daartoe voorziene hondenzones;
- 4° in het kader van trainingen met speurhonden door politie en operationele diensten van de civiele veiligheid.

Hier wordt een vijfde uitzondering aan toegevoegd namelijk

“5° bij de opleiding van geattesteerde assistentiehonden door gemachtigde assistentiehondenscholen.”

Op deze manier krijgen de assistentiehonden in opleiding dezelfde mogelijkheden als bij de trainingen van speurhonden en reddingshonden. Een bredere uitzondering zoals voor jachthonden en schapshonden om steeds vrij te mogen lopen en de wegen te mogen verlaten, is niet wenselijk. Het scheperen van schaapskuddes en jachtactiviteiten gebeuren in nauw contact met de beheerders van natuurgebieden en verlopens doorgaans afgescheiden van het recreatief medegebruik waardoor kansen op conflicten met andere natuurgebruikers beperkt zijn. Het publiek dat toezicht heeft op deze honden beschikt doorgaans ook over een grotere parate kennis van de natuur en de streek zodat gevaarlijke situaties voor zowel hond als in het wild levende dieren passender kunnen worden ingeschat.

De gebruikte terminologie is in overeenstemming met de begrippen zoals gebruikt in het decreet van 20 maart 2009 houdende de toegankelijkheid van publieke plaatsen voor personen met een assistentiehond.

Inzake handhaving is deze gewenste regeling gemakkelijk te controleren. Geattesteerde assistentiehonden zijn makkelijk te herkennen aan de penning van de Cel Machtiging die aan hun halsband of lijn hangt. Op die penning staat het logo van de Cel Machtiging en een jaartal. Assistentiehondengebruikers krijgen minimaal eenmaal per jaar nazorg/controlé van de gemachtigde organisatie en krijgen dan al dan niet een nieuwe penning. Daarnaast zijn alle assistentiehondengebruikers, instructeurs en puppypleeggezinnen in het bezit van een uniform attest (pasje) uitgereikt door de Belgian Assistance Dog Federation (BADF).

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Dit voorstel heeft geen bijkomende financiële weerslag.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 21 april 2021. Het begrotingsakkoord is niet vereist.

B. ESR-TOETS

Niet vereist.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit voorstel heeft geen impact op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit voorstel heeft geen impact op lokale en provinciale besturen. Omwille van consistentie is het aan te raden dat de gevraagde uitzondering in lokale politiereglementen en het GASbeleid vanuit de Vlaamse overheid zou worden gepromoot.

4. VERDER TRAJECT

Er wordt voorgesteld dit voorontwerpbesluit voor advies voor te leggen aan de strategische adviesraad Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (MINAraad). Tevens wordt gevraagd dit dossier voor overleg te agenderen op een vergadering van de interministeriële conferentie leefmilieu teneinde het overleg te kunnen voeren zoals voorgeschreven door de Bijzondere Wet ter hervorming der instellingen, artikel 6,§2,1°. Deze regeling heeft een generiek karakter en zal dus ook van toepassing zijn op gewestgrensoverschrijdende bossen.

Het ontwerpbesluit wordt na principiële goedkeuring voorgelegd ter advies bij de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Besluit van de Vlaamse regering van 5 december 2008 betreffende de toegankelijkheid van de bossen en de natuureservaten wat betreft de toegang voor assistentiehonden;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur,

* te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de strategische adviesraad Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen in te winnen met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen:
* te gelasten het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering voor overleg voor te leggen aan de Interministeriële conferentie leefmilieu teneinde het overleg te voeren zoals voorzien in artikel 6, §2, 1° van de Bijzondere Wet tot hervorming der Instellingen.

3° de Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, te machtigen om te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

4° de Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de Inspectie van Financiën van 21 april 2021