

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME.

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse artikelen van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten, wat betreft individuele kennisgevingen
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten voorziet dat een projectbesluit een beschermingsbesluit inzake onroerend erfgoed kan wijzigen of opheffen. Hoewel het verslag aan de regering bij het uitvoeringsbesluit expliciet de noodzaak tot gelijkaardige behandeling vermeldt, en dit in de praktijk ook effectief toegepast wordt, wordt de individuele kennisgevingsverplichting niet expliciet voorzien in het uitvoeringsbesluit. Dit wordt met huidig ontwerpbesluit rechtgezet.

Daarnaast worden nog een aantal technische aanpassingen gedaan aan het uitvoeringsbesluit betreffende complexe projecten.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld:

- Omgeving en Natuur (beleidsdomein Omgeving)

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/119 van 26 maart 2021.

2. INHOUD

Individuele kennisgeving bij complexe projecten tot wijziging of opheffing van beschermingsbesluiten

Het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten voorziet dat een projectbesluit een beschermingsbesluit (van een monument, een archeologische site, een stads- of dorpsgezicht of een cultuurhistorisch landschap) kan wijzigen of opheffen (artikel 41, 10°, van decreet van 25 april 2014).

Het ontwerp van projectbesluit bevat de opgave als welke beslissingen vermeld in artikel 40 en 41 van het decreet van 25 april 2014 het projectbesluit geldt en, in voorkomend geval, de wijze waarop toepassing gemaakt wordt van artikel 41 van dit decreet van 25 april 2014. (zie art. 23 van het decreet van 25 april 2014)

In het (ontwerp van) projectbesluit komt een motivering en de nodige bepalingen om de (beschermings)besluiten aan te passen of op te heffen.

De voorgenomen wijziging of opheffing doorloopt zoals alle andere onderdelen van een projectbesluit de stappen die het decreet complexe projecten voorziet en gaat zo bijvoorbeeld mee in openbaar onderzoek.

Het Onroerendergoeddecreet van 12 juli 2013 voorziet bij een bescherming en bij een wijziging of opheffing ervan in een individuele betekening, zowel bij het besluit tot voorlopige wijziging of opheffing als na het definitief besluit. (zie art. 6.2.3 van het Onroerendergoeddecreet) De Raad van State beschouwt beschermingsbesluiten als individuele besluiten en koppelt daar alle gangbare gevolgen aan vast (geen voorafgaand advies Raad van State, mogelijkheid tot publicatie in Belgisch Staatsblad bij uittreksel, individuele betekening van de zakelijkrechthouders en de gebruikers (van het onroerend goed en van de eventuele cultuurgoederen)). De rechtsgevolgen van een bescherming of van een wijziging of opheffing die zich specifiek naar een zakelijkrechthouder richten, treden dan ook pas in werking vanaf de dag van de kennisgeving van de wijziging of opheffing.

De individuele kennisgeving aan de zakelijkrechthouders in uitvoering van het Onroerendergoeddecreet van 12 juli 2013, voorziet nog een aantal relevante verplichtingen. Zo moeten de zakelijkrechthouders:

- de gebruikers van het onroerend goed en de zakelijkrechthouders van de cultuurgoederen op hun beurt individueel op de hoogte te brengen per beveiligde zending,
- de administratie schriftelijk op de hoogte brengen van eventuele verkoop, overdracht van het eigendomsrecht of overdracht van een ander zakelijk recht waarbij de nodige bewijsdocumenten zijn gevoegd (de nieuwe zakelijkrechthouders worden op hun beurt individueel van de wijziging of opheffing op de hoogte gebracht),
- eventueel de erfgoedwaarden die verloren gaan, registreren en documenteren,
- eventueel het beschermde goed verplaatsen of onderdelen met erfgoedwaarde in een erkend onroerendergoeddepot plaatsen.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten (het 'Uitvoeringsbesluit complexe projecten') bevat geen bepalingen in verband met individuele aanschrijving in geval van wijziging of opheffing van beschermingsbesluiten. Het opnemen van een wijziging of opheffing van een beschermingsbesluit binnen een projectbesluit wijzigt evenwel niks aan de aard van die beslissing over de bescherming en de noodzaak tot individuele kennisgeving. De Raad van State haalde al aan dat een projectbesluit zowel verordenende als individuele beslissingen kan bevatten. Het is dan ook essentieel dat ook in deze gevallen, waarbij een beschermingsbesluit wordt voorlopig of definitief gewijzigd of opgeheven door een (ontwerp van) projectbesluit, voorzien wordt in een gelijkwaardige individuele kennisgeving. Dit is evenwel niet voorzien in de huidige regeling met betrekking tot complexe projecten.

In geval een beschermingsbesluit wordt gewijzigd of opgeheven door middel van een (gewestelijk) ruimtelijk uitvoeringsplan is dit wel voorzien. (zie art. 10, §2, 3^{de} lid, en art. 2.2.11, 4^{de} lid, Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening)

Gelet op het belang van een gelijkwaardige behandeling, ongeacht het traject wordt doorlopen (Onroenderfgoeddecreet, gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan of projectbesluit), wordt met dit wijzigingsbesluit expliciet voorzien in een individuele kennisgevingsplicht in geval van de wijziging of opheffing van beschermingsbesluiten via de procedure van het decreet complexe projecten. Artikel 2, 2^o, van dit wijzigingsbesluit voorziet hiervoor een aanpassing in artikel 28 van het Uitvoeringsbesluit complexe projecten naar aanleiding van het ontwerp projectbesluit. Artikel 4, 2^o, doet hetzelfde (wijziging artikel 47) na het definitief projectbesluit.

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat een wijziging of opheffing van beschermingsbesluiten ook mogelijk is bij een projectbesluit van de gemeenteraad of de provincieraad, voor zover het projectbesluit wordt bekrachtigd door de Vlaamse Regering (art. 41, tweede lid van het decreet van 25 april 2014).

In het kader van complexe projecten is de procesverantwoordelijke de door de bevoegde overheid aangewezen verantwoordelijke voor de formele processtappen tijdens de verkennings-, onderzoeks-, uitwerkings- of uitvoeringsfase van het complexe project. Het is dan ook logisch dat deze eveneens verantwoordelijk is voor de (bijkomende) individuele kennisgevingen.

Technische wijzigingen

- Artikel 1 verduidelijkt in artikel 22 van het Uitvoeringsbesluit complexe projecten dat het openbaar onderzoek over het ontwerp van voorkeursbesluit eveneens betrekking heeft op het ontwerp van MER. Op die manier wordt aangesloten bij de regeling i.v.m. het openbaar onderzoek over het projectbesluit.
Eveneens wordt verduidelijkt dat de terinzagelegging in het gemeentehuis tijdens het openbaar onderzoek zowel analoog als digitaal kan gebeuren.
- Artikel 2, 1^o betreft een legistische aanpassing ingevolge de inwerkingtreding van het Vlaamse Onteigeningsdecreet van 24 februari 2017.
- Artikel 3 betreft een afstemming tussen artikel 41 en 48 van het Uitvoeringsbesluit complexe projecten i.v.m. de websites waarop publicaties moeten gebeuren.
- Door middel van artikel 4, 1^o wordt in artikel 47 de vormvereiste van beveiligde zending geschrapt voor wat betreft de kennisgeving van het definitief vastgestelde voorkeursbesluit respectievelijk projectbesluit aan de adviesinstanties. Dergelijke vormvereiste inzake kennisgeving tussen overheidsinstanties is buiten proportie en niet noodzakelijk. Op die manier wordt afgestemd met de procedure voor ruimtelijke uitvoeringsplannen die evenmin voorziet in een beveiligde zending aan adviesinstanties. (cfr artikel 2.2.11 VCRO voor wat betreft gewestelijke RUP's)
- Tenslotte brengt artikel 5 een verduidelijking aan in artikel 48 dat de terinzagelegging van het definitief vastgestelde voorkeursbesluit en projectbesluit zowel analoog als digitaal kan.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Gelet op het geringe aantal complexe projecten dat de procedure thans doorloopt, en de situaties waarin de Vlaamse Regering overgaat tot het geheel of gedeeltelijk wijzigen van een erkennings-,

rangschikkings- en beschermingsbesluit of het opheffen ervan, wordt de mogelijke meerkost opgevangen binnen de bestaande werkmiddelen.

Het advies van Inspectie van Financiën van 2 april 2021 is gunstig en stelt dat het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting over dit dossier niet vereist is.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor de bestuurszaken, is niet vereist.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden of ontvangsten van de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Dit voorontwerp van besluit zal voor advies worden overgemaakt aan de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse artikelen van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten, wat betreft individuele kennisgevingen;
- 2° de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme, te gelasten over het voormelde besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR