

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - Samenwerkingsakkoord over de ontwikkeling van een digitale toepassing voor de aangifte en de verwerking van de verkiezingsuitgaven en de herkomst van de geldmiddelen  
- Goedkeuring

## Samenvatting

De voorliggende nota omvat de aanpak om het huidige papieren proces van de aangifte van de verkiezingsuitgaven te digitaliseren voor de lokale en provinciale verkiezingen van 2024. Daarmee wordt, zoals opgenomen in de Beleidsnota van de minister bevoegd voor het Binnenlands Bestuur, uitvoering gegeven aan resolutie 1903 die door het Vlaams Parlement op 24 april 2019 werd aangenomen en waarin de Vlaamse Regering wordt verzocht een onderzoek te voeren naar:

- de ontwikkeling van een softwaretoepassing voor een volledige digitale aangifte van de verkiezingsuitgaven en de herkomst van de geldmiddelen;
- het wegnemen van wettelijke of decretale obstakels (Vlaams en federaal) voor de digitale aangifte en;
- de vereenvoudiging van deze aangiften.

Omwille van kostenefficiëntie en een eenvormig gebruik bij de verschillende in dit land georganiseerde verkiezingen, is het aangewezen om één digitale toepassing te ontwikkelen in samenwerking met de andere overheden die verkiezingen organiseren in ons land. Deze samenwerking krijgt vorm in het voorliggende ontwerp van samenwerkingsakkoord;

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

**Beleidsdomein:** Kanselarij en Bestuur

**Beleidsveld:** Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid

**Beleidsdoelstelling:** Organisatie van de lokale en provinciale verkiezingen van oktober 2024  
Zie de beleidsnota: "3.2. OD We organiseren de lokale en provinciale verkiezingen van oktober 2024"

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

### Vorige beslissingen

Het Vlaams Parlement stemde op 24 april 2019 [de resolutie 1903](#) waarin het de Vlaamse Regering verzoekt een onderzoek te voeren naar:

- de ontwikkeling van een softwaretoepassing voor een volledige digitale aangifte van de verkiezingsuitgaven en de herkomst van de geldmiddelen;
- het wegnemen van wettelijke of decretale obstakels (Vlaams en federaal) voor de digitale aangifte;
- de vereenvoudiging van deze aangiften.

Tijdens de [gedachtewisseling in de commissie binnenlands bestuur over het evaluatierapport van de lokale en provinciale verkiezingen van 2018](#) wordt verwezen naar de resolutie 1903 en opnieuw gevraagd naar een gebruiksvriendelijk digitaal alternatief voor de papieren aangifte van de verkiezingsuitgaven.

### Reguleringsimpactanalyse (RIA)

Het bijgaande ontwerp van samenwerkingsakkoord bevat geen regelgeving en heeft louter als doel de coördinatie en samenwerking te bevorderen tussen verschillende overheidsdiensten om de digitale toepassing te ontwikkelen.

Bijgevolg moet er geen RIA opgemaakt worden.

### Wetgevingstechnisch advies

Het bijgaande ontwerp van samenwerkingsakkoord bevat geen regelgeving en heeft louter als doel de coördinatie en samenwerking te bevorderen tussen verschillende overheidsdiensten om de digitale toepassing te ontwikkelen.

Bijgevolg werd er geen wetgevingstechnisch- en taaladvies aangevraagd.

### Advies Raad van State

Het advies van de Raad van State is niet vereist.

Het bijgaande ontwerp van samenwerkingsakkoord is geen wetgevend maar een administratief samenwerkingsakkoord, waarmee overeenkomstig artikel 92bis, §1, tweede lid, van de Bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen niet moet worden ingestemd bij wet, decreet en/of ordonnantie.

## **2. INHOUD**

### A. ALGEMENE TOELICHTING

#### 1. Aanleiding

Het bedrag dat individuele kandidaten, lijsten en politieke partijen kunnen uitgeven voor hun verkiezingscampagne wordt tijdens de sperperiode beperkt en is vastgelegd in deel 4, titel 1 van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet. Om de controle op deze uitgaven te kunnen verzekeren, is elke politieke

partij, lijst en kandidaat verplicht om de door hen gedane verkiezingsuitgaven aan te geven, evenals de herkomst van de geldmiddelen waarmee zij deze uitgaven gefinancierd hebben. Deze aangifte gebeurt momenteel nog steeds op papier, wat resulteert in een vermijdbare papierberg aan formulieren.

De regelgeving voorziet er in dat de gemandateerden van de politieke partijen de aangifte van de verkiezingsuitgaven van de partij binnen dertig dagen na de verkiezingen moeten indienen bij de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg van het rechtsgebied waar de nationale zetel van de partij gelegen is. Het gaat hier om de aangifte van de verkiezingsuitgaven op gewestelijk vlak<sup>1</sup> van de partijen met een gemeenschappelijk volgnummer en een beschermde lijstnaam.

De lijsttrekkers moeten op hun beurt, op het lokale niveau, de verkiezingsuitgaven van de lijst en van alle kandidaten van de lijst, binnen dertig dagen na de verkiezingen, aangeven bij de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg van het rechtsgebied waarin de gemeente/provincie/stadsdistrict gelegen is. Deze aangiften gebeuren bij de voorzitters van één van de rechtbanken van eerste aanleg van de 5 provinciehoofdsteden in Vlaanderen.

In 2018 dienden 1835 lijsten en 39.835 kandidaten<sup>2</sup> hun aangiften in. De griffies van de 5 rechtbanken van eerste aanleg van de provinciehoofdsteden in Vlaanderen kregen bijgevolg per griffie ongeveer 8000 papieren aangiften te verwerken, wat leidt tot een enorme administratieve last.

Deze rechtbanken fungeren in hoofdzaak als postbus. De aangiften van de verkiezingsuitgaven van de politieke partijen worden immers gecontroleerd door de Vlaamse Controlecommissie en de aangiften van verkiezingsuitgaven van de lijsten en kandidaten worden gecontroleerd door de Raad voor Verkiezingsbetwistingen.

De griffies van de rechtbanken staan enkel in voor:

- het in ontvangst nemen van de aangiften;
- het ter inzage leggen van de aangiften;
- het tijdig ter beschikking stellen van gevraagde aangiften aan de controle instanties (Vlaamse Controlecommissie, Raad voor Verkiezingsbetwistingen, parket, Raad van State);
- de bewaring en vernietiging van de aangiften.

De controle van de verkiezingsuitgaven van de lijsten en kandidaten gebeurt door de Raad voor Verkiezingsbetwistingen op basis van een bezwaar van een kandidaat en/of door het parket op basis van een klacht van een persoon die van enig belang doet blijken. De voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg bezorgt de nodige aangifte(n) van de verkiezingsuitgaven op eenvoudig verzoek van de Raad.

De controle van de verkiezingsuitgaven van de politieke partijen op gewestelijk vlak gebeurt door de Vlaamse Controlecommissie. Hiertoe maakt de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg van Brussel een verslag op met een overzicht van de bedragen, uitgegeven door de verschillende politieke partijen. Dat verslag wordt binnen zestig dagen na de verkiezingen aan de Vlaamse Controlecommissie bezorgd, die instaat voor de controle en het opleggen van eventuele sancties. Het controleverslag wordt gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

---

<sup>1</sup> Met uitgaven op gewestelijk vlak wordt bedoeld het totaal van de uitgaven van de partij in alle gemeenten en provincies in Vlaanderen voor de financiering van de verkiezingspropaganda van lijsten en kandidaten die opkomen onder het gewestelijk lijstnummer en de beschermde lijstnaam van de politieke partij.

<sup>2</sup> <https://2018.vlaanderenkiest.be/nieuws/cijfers-definitieve-kandidatenlijsten>

Eén formulier telt 13 pagina's; het gaat dus in totaal over meer dan een half miljoen pagina's. 43% van de kandidaten heeft in 2018 geen eigen uitgaven gedaan en heeft dus een blanco formulier ingediend.

Indien politieke partijen, lijsten of kandidaten bij de aangifte van de herkomst van de geldmiddelen giften of sponsoring vermelden van 125 euro of meer, moeten zij daarenboven de identiteit registreren van de schenkers en sponsors die 125 euro of meer hebben geschonken of gesponsord.

De gemandateerden van de politieke partijen voor de politieke partijen en de lijsttrekkers voor hun lijst en de kandidaten van hun lijst dienen deze registraties rechtstreeks in bij de Vlaamse Controlecommissie binnen dertig dagen na de verkiezingen.

De Vlaamse Controlecommissie staat in voor de controle van deze registraties en toetst deze aan de regeling inzake schenkingen en sponsoring van deel 4, titel 1, afdeling 5 van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet. De registraties gebeuren op papier en ook hier gebeurt de controle nog manueel.

Een digitalisering van het hierboven geschetste proces van papieren aangifte en manuele verwerking zal een einde maken aan de papierberg aan formulieren en de administratieve last voor indieners, rechtbanken en betrokken controle-instanties.

## 2. Het doel van het digitaliseringsproject en de beoogde output.

Het doel van het digitaliseringsproject van de verkiezingsuitgaven is de ontwikkeling van een digitale toepassing die zorgt voor:

- een digitale aangifte van de verkiezingsuitgaven en van de herkomst van de geldmiddelen en een digitale registratie van de identiteit van schenkers en sponsors die 125 euro of meer hebben geschonken of gesponsord;
- een automatische aanmaak van het verslag van de verkiezingsuitgaven van de politieke partijen;
- een digitale inzage in de aangiften van de verkiezingsuitgaven gedurende de decretale inzage-termijn;
- het digitaal ter beschikking stellen van de aangiften en registraties aan de betrokken controle-instanties zolang de controleprocedures lopen;
- een digitale bewaring van de gegevens zolang de procedures lopen.

Dit biedt volgende voordelen:

- de papierberg aan aangiften verdwijnt (ecologisch en financieel voordeel);
- met één druk op de knop kunnen kandidaten aangeven dat ze geen uitgaven hebben gedaan;
- een aanzienlijke administratieve lastenvermindering voor de rechtbanken en voor de Vlaamse Controlecommissie (tot op heden worden de aangiften manueel verwerkt);
- de Vlaamse Controlecommissie Verkiezingsuitgaven en de Raad voor Verkiezingsbetwistingen hebben rechtstreekse digitale toegang tot de databank;
- de digitale aangiftetoepassing zou zodanig ontwikkeld kunnen worden dat een aantal controles geautomatiseerd worden;
- de inzage kan digitaal georganiseerd worden;
- lijsttrekkers en gemandateerden van de partijen moeten zich niet meer verplaatsen om aangiften in te dienen ;
- de digitale toepassing zal bij de aangifterubrieken via informatie-iconen een korte uitleg geven (cfr. tax-on-web), wat de aangifte gebruiksvriendelijker zal maken voor de indieners.

Alle betrokken partijen (kandidaten, rechtbanken, Raad voor Verkiezingsbetwistingen, Vlaamse Controlecommissie en in voorkomend geval de Raad van State) hebben hierdoor duidelijk baat bij de digitalisering van deze aangiften.

De output die nodig is om dit doel te bereiken bestaat uit drie complementaire luiken:

- juridisch luik: nodige aanpassingen aan het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet (LPKD);
- praktisch luik: ontwikkeling van een softwaretoepassing (centrale databank en gebruikersomgevingen voor de verschillende actoren: kandidaten, lijsttrekkers, rechtbank, Vlaamse

Controlecommissie, Raad voor Verkiezingsbetwistingen...) met verschillende toegangsrechten per entiteit en per gebruiker;

- communicatielukkig: informeren van gebruikers.

De huidige regelgeving, waarin de Vlaamse Regering instaat voor het ter beschikking stellen van de aangifteformulieren, staat een digitalisering niet in de weg. Het basisproces, met name de verplichte aangifte van verkiezingsuitgaven en herkomst van de geldmiddelen door politieke partijen, lijsten en kandidaten staat immers vast. Ook de inzage in deze aangiften moet georganiseerd worden.

De aanpassingen aan het LPKD betreffen enkel de wijze van indienen van de aangiften en niet het inhoudelijke kader van de regeling inzake verkiezingsuitgaven. In de regelgeving zal voorzien worden in een vereenvoudigde, gebruiksvriendelijke digitale aangifte ter vervanging van het papieren formulier.

De aanpassingen aan het LPKD zullen voorgelegd worden aan de Vlaamse Regering indien wordt ingestemd met het voorliggend voorstel tot digitalisering. Het voorstel is om deze aanpassingen voor te leggen samen met de overige aanpassingen aan het LPKD. Deze staan gepland eind 2022

Ondertussen kan gestart worden met de opmaak van het bestek en de ontwikkeling van de digitale toepassing gelet op het feit dat aan het basisproces niets wijzigt.

### 3. Digitaliseringsproject in samenwerking met andere overheden

De verplichting tot het aangeven van de verkiezingsuitgaven geldt ook voor de partijen, lijsten en kandidaten die opkomen voor de lokale en provinciale verkiezingen in de andere gewesten, alsook voor de partijen en kandidaten die opkomen voor de verkiezingen voor de Kamer, de gewest- en gemeenschapsparlementen en het Europees Parlement.

Op ambtelijk niveau werd daarom een 'interfederale werkgroep verkiezingsuitgaven' opgericht, waarin alle overheden die verkiezingen organiseren (federale Staat, Vlaams Gewest, Brussels Hoofdstedelijk Gewest, Waals Gewest en de Duitstalige Gemeenschap) vertegenwoordigd zijn. De werkgroep komt sinds juni 2020 tweemaandelijks samen en wordt voorgezeten door het Vlaams Gewest (Agentschap Binnenlands Bestuur).

Deze interfederale werkgroep heeft een vergelijkende analyse gemaakt van de verschillende regelgevingen inzake verkiezingsuitgaven in ons land.

Uit deze analyse blijkt het aangewezen is dat er één digitaal systeem wordt ontwikkeld voor de aangiften van de verkiezingsuitgaven :

- van de lokale en provinciale verkiezingen in alle gewesten (organisatie door de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap in oktober 2024);
- van de verkiezingen voor de Kamer, de gewest- en gemeenschapsparlementen en het Europees Parlement (organisatie door federale Staat in mei 2024).

Een groot aantal gebruikers van de digitale toepassing zal immers hetzelfde zijn::

- het zijn dezelfde medewerkers van de politieke partijen die instaan voor de aangifte van de verkiezingsuitgaven, zowel voor de verkiezingen voor de Kamer, de gewest- en gemeenschapsparlementen en het Europees Parlement als voor de lokale en provinciale verkiezingen;
- in 2018 kwamen 5 van de 6 Vlaamse politieke partijen op in meer dan 1 gewest (Vlaanderen en Brussel), waardoor het dezelfde medewerkers zijn die de aangiften moeten indienen voor de politieke partijen voor Brussel en Vlaanderen;
- een aantal kandidaten komt op voor zowel de lokale en provinciale verkiezingen als voor de verkiezingen voor de Kamer, de gewest- en gemeenschapsparlementen of het Europees Parlement en zullen voor al deze verkiezingen hun verkiezingsuitgaven moeten aangeven;
- de controle van de verkiezingsuitgaven van politieke partijen en de controle op de giften en sponsorbedragen gebeurt door veelal dezelfde controlecommissies, zowel voor de lokale en

provinciale verkiezingen als voor de verkiezingen voor de Kamer, de gewest- en gemeenschapsparlementen en het Europees Parlement .

Het is aangewezen dat deze gebruikers bij de verkiezingen voor de Kamer, de gewest- en gemeenschapsparlementen en het Europees Parlement in mei 2024 dezelfde toepassing kunnen gebruiken als bij de lokale en provinciale verkiezingen, die plaatsvinden in oktober 2024. Kiezen voor een gemeenschappelijk project, maakt de opdracht weliswaar complexer, maar het biedt evenwel een aantal opportuniteiten en voordelen, namelijk de kostenefficiëntie, het eenvormig gebruik bij de verschillende in dit land georganiseerde verkiezingen en verhoogde gebruiksvriendelijkheid.

De keuze voor samenwerking met de andere overheden impliceert dat een gezamenlijke overheidsopdracht wordt uitgeschreven waarin de participerende overheden zich engageren tot de bepalingen die zijn opgenomen in het voorliggende samenwerkingsakkoord.

Er wordt daarbij geopteerd om de overheidsopdracht uit te schrijven via de procedure van de mededingingsprocedure met onderhandeling (MPMO) (cf. artikel 38, §1, eerste lid, 1<sup>o</sup>, Wet Overheidsopdrachten en artikel 91 KB Plaatsing). Deze procedure biedt voldoende ruimte om te onderhandelen en de MPMO is, in tegenstelling tot de VOPMB<sup>3</sup>, een onderhandelingsprocedure die in voorkomend geval ook voor opdrachten boven de drempel voor Europese bekendmaking<sup>4</sup> kan gebruikt worden. Een aantal toepassingsgevallen van de MPMO zijn immers niet gekoppeld aan de geraamde waarde van de opdracht. In het bestek zullen we gemotiveerd kiezen voor de toepassingsgevallen bepaald in artikel 38, §1, eerste lid, 1<sup>o</sup>, b) en c) die gebruikt wordt voor dienstenopdrachten die ontwerp- of innovatieve oplossingen bevatten en waarbij de opdracht niet kan worden gegund zonder voorafgaande onderhandelingen wegens specifieke omstandigheden die verband houden met de aard, de complexiteit of de juridische en financiële voorwaarden of wegens de daaraan verbonden risico's. In het verleden is er voor gelijkaardige interfederale digitaliseringsprojecten inzake verkiezingen<sup>5</sup> ook gewerkt met deze plaatsingsprocedure.

Uit de vergaderingen van de interfederale werkgroep is gebleken de federale overheid op basis van een advies van de federale Controlecommissie Verkiezingsuitgaven ondertussen ook aan de slag is gegaan in de werkgroep politieke partijen. Dit is een werkgroep opgericht in de schoot van de federale Controlecommissie die zich onder meer buigt over de evaluatie van de wetgeving inzake verkiezingsuitgaven en boekhouding van de politieke partijen en voorstellen doet over het gebruikte formulieren en de aanpassing van de rubrieken. De federale Controlecommissie heeft deze werkgroep opdracht gegeven om te onderzoeken of een digitalisering van het aangifteproces mogelijk is. De werkgroep politieke partijen heeft zich unaniem uitgesproken voor een digitalisering van de aangiften en de federale Controlecommissie heeft daaropvolgend het initiatief genomen om vertegenwoordigers van de gewestelijke parlementen (en controlecommissies) uit te nodigen in de werkgroep politieke partijen om van daaruit het digitaliseringsproject een duw in de rug en een interfederaal karakter te geven.

De andere gewestelijke overheden staan nog voor een aanpassing aan hun regelgeving. Niettemin staat ook daar het basisproces, met name de verplichte aangifte van verkiezingsuitgaven en herkomst van de geldmiddelen door politieke partijen, lijsten en kandidaten vast.

In het samenwerkingsakkoord is voorzien in een mogelijkheid voor de deelstaten om ook later toe te treden tot het samenwerkingsakkoord.

---

<sup>3</sup> De vereenvoudigde onderhandelingsprocedure met voorafgaande bekendmaking is een plaatsingsprocedure die in één fase verloopt. U maakt de opdracht (samen met het bestek) bekend, waarna inschrijvers meteen een offerte kunnen indienen. Na de indiening van de offertes heeft u nog de mogelijkheid om met één of meer inschrijvers hierover te onderhandelen.

<sup>4</sup> De drempel voor een dienstenopdracht bedraagt momenteel 214 000 euro excl. btw

<sup>5</sup> Voorbeelden hiervan zijn de ontwikkeling van de module voor kandidaten- en resultatenbeheer dat gebruikt wordt in de hoofdbureaus om de verkiezingsresultaten, afkomstig uit de stem- en telbureaus, te totaliseren, door te sturen en de zetelverdeling te berekenen (Martine) en de ontwikkeling van een telhulpsysteem ter ondersteuning van de telbureaus bij de telling van de stemmen op papier.

## B. TOELICHTING BIJ HET ONTWERP VAN SAMENWERKINGSAKKOORD

Het voorliggende ontwerp van samenwerkingsakkoord is een administratief samenwerkingsakkoord waarmee niet moet worden ingestemd bij wet, decreet en/of ordonnantie.

Het ontwerp van samenwerkingsakkoord is gebaseerd op voorgaande samenwerkingsakkoorden inzake verkiezingen en omvat de volgende principes:

- overheden die het samenwerkingsakkoord ondertekenen (federale overheid en minstens 1 deelstaat) schrijven gezamenlijk een overheidsopdracht uit voor:
  - de ontwikkeling van de digitale toepassing voor de aangiften;
  - de levering van diensten die de exploitatie mogelijk maken van de toepassing (via raamovereenkomst);
- verdeelsleutel van de kosten:
  - 50 % federale Staat;
  - 50 % deelstaten op basis van het aantal kiezers voor de gewest- en gemeenschapsverkiezingen. Resultaat: Vlaanderen draagt 30,28 % van de kosten;
- als een deelstaat niet deelneemt, wordt dit aandeel gedragen door de federale staat;
- een deelstaat die het samenwerkingsakkoord niet ondertekent, heeft de mogelijkheid om later toe te treden tot het samenwerkingsakkoord: kosten worden op moment van toetreding terugbetaald aan de federale overheid volgens de verdeelsleutel opgenomen in het samenwerkingsakkoord.
- Het bestek van de overheidsopdracht wordt opgemaakt door een technische groep die samengesteld is uit vertegenwoordigers van de administraties van de Partijen die deelnemen aan de samenwerkingsakkoord. De overheden die het bestek goedkeuren, schrijven de overheidsopdracht uit.
- De gunning van deze opdracht gebeurt in onderlinge overeenstemming tussen de Partijen die de opdracht uitschrijven, na het advies van de leden van de technische groep en op voorstel van de leden van de stuurgroep. De stuurgroep bestaat uit de ambtenaren - generaal van de administraties van de overheden die het bestek goedkeurden.

## 3. BESTUURLIJKE IMPACT

### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

#### Toelichting

Als alle overheden in het samenwerkingsakkoord stappen, is de verdeling van de kosten als volgt:

		<i>aandeel in de kosten</i>
Federale Staat		50,00 %
Deelstaten		50,00 %
	<i>aantal kiezers regionale verkiezingen 2019</i>	<i>aandeel in de kosten per deelstaat</i>
<b>Vlaams Gewest</b>	60,56 %	<b>30,28 %</b>
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	7,36 %	3,68 %
Waals Gewest	31,46 %	15,73 %

Duitstalige Gemeenschap	0,62 %	0,31 %
----------------------------	--------	--------

Als een deelstaat het samenwerkingsakkoord niet ondertekent, wordt het aandeel in de kosten van deze deelstaat gedragen door de federale Staat.

Het aandeel dat het Vlaamse Gewest in de kosten draagt is een vast aandeel. Het aantal partners dat uiteindelijk deelneemt aan de opdracht verandert dit aandeel niet.

### Budget

Het samenwerkingsakkoord zelf brengt geen kosten met zich mee, maar vormt enkel de juridische basis voor de samenwerking tussen de overheden. Niettemin leidt dit samenwerkingsakkoord en het toekomstige bestek tot uitgaven voor de ontwikkeling en exploitatie van de digitale toepassing. Het samenwerkingsakkoord zal deze uitgaven alleen in gunstige zin beïnvloeden.

De definitieve en precieze kosten zullen pas duidelijk worden nadat de offertes zijn ingediend.

Niettemin is er op basis van de technische vereisten voor de ontwikkeling een eerste budgettaire inschatting gemaakt in de schoot van de interfederale werkgroep. De budgettaire inschatting houdt een éénmalige kost in van 486.000 euro aan algemene kosten en ontwikkeling (zie tabel hieronder) en een jaarlijkse exploitatiekost van 3.700 euro.

	Mandagen	Korte omschrijving	Raming (euro)
<b>Algemene kosten</b>			
Architectuur & technische set-up	75	Opzet servers en databases, schaalbaarheid, datamodellering, onboardings authenticatie FAS, enz.	75.000
Niet-functionele tests	33	Penetration test, performance tests, security-audit, webtoegankelijkheid	33.000
<b>Ontwikkeling</b>			
Configuratie van een verkiezing	103	Analyse en development gebruik en visualisatie soort verkiezingen, soorten gebruikers, rekenregels, enz.	103.000
Import van data kandidaten, gemandateerden en leden controle-instanties	25	Analyse en development importmodule (automatische) upload bestaande gegevens (data kandidaten, maximumbedragen, leden van controle-instanties, ...), enz.	25.000
Notificeren van indieners	45	Development verzending van berichten aan indieners, enz.	45.000
Ingave van de verkiezingsuitgaven	80	Analyse en development module voor input van aangiften, enz.	80.000
Verwerking van de ingevoerde uitgaven	65	Analyse en development module voor opmaak rapporten/verslagen rechtbanken	65.000
Weergavescherm van aangiften (inzage)	60	Analyse en development module voor resultaatweergave van ingevoerde aangiften voor organiseren inzage, analyse en development afscherming	60.000



		privacygegevens, toegang controle-instanties enz.	
<b>Totaal</b>	486	± 1000 euro/mandag	486.000

Rekening houdend met enkel een exploitatiekost voor 2024, resulteert dit in een totale kost van ongeveer 490.000 euro voor alle overheden samen. Bij de ontwikkelingskost is ook onder meer rekening gehouden met de verschillen in regelgeving, taal en gebruikers.

Vlaanderen staat in voor 30,28 % van de kost dus zal voor de periode 2022 - 2024 een budget moeten ter beschikking stellen van ongeveer 150.000 euro.

De gunning van de overheidsopdracht voor de ontwikkeling van deze nieuwe verkiezingssoftware zal volgens de timing eind 2021 - begin 2022 gebeuren, waarbij uiterlijk maart 2022 zal gestart worden met de ontwikkeling.

### **Inspectie van Financiën**

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 6 april 2021.

In zijn advies stelt Inspectie van financiën dat er bij de bespreking van de gekozen aanbestedingsprocedure verkeerdelijk werd verwezen naar punt f van artikel 38, §1, eerste lid, 1° Wet Overheidsopdrachten. De verwijzing naar punt f is, zoals Inspectie van Financiën stelt, niet relevant en niet van toepassing op het voorstel en werd dan ook geschrapt.

Later in de nota wordt correct verwezen naar de toepassing van artikel 38, §1, eerste lid, 1°, **b) en c)** Wet Overheidsopdrachten.

### **Begrotingsakkoord**

Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, werd ontvangen op 26 april 2021, op voorwaarde dat de budgettaire impact worden opgevangen binnen de beschikbare refertekredieten van ABB en geen aanleiding geven tot een meervraag in de toekomst.

## **B. ESR-TOETS**

Het bijgaande ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen ESR-impact.

## **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

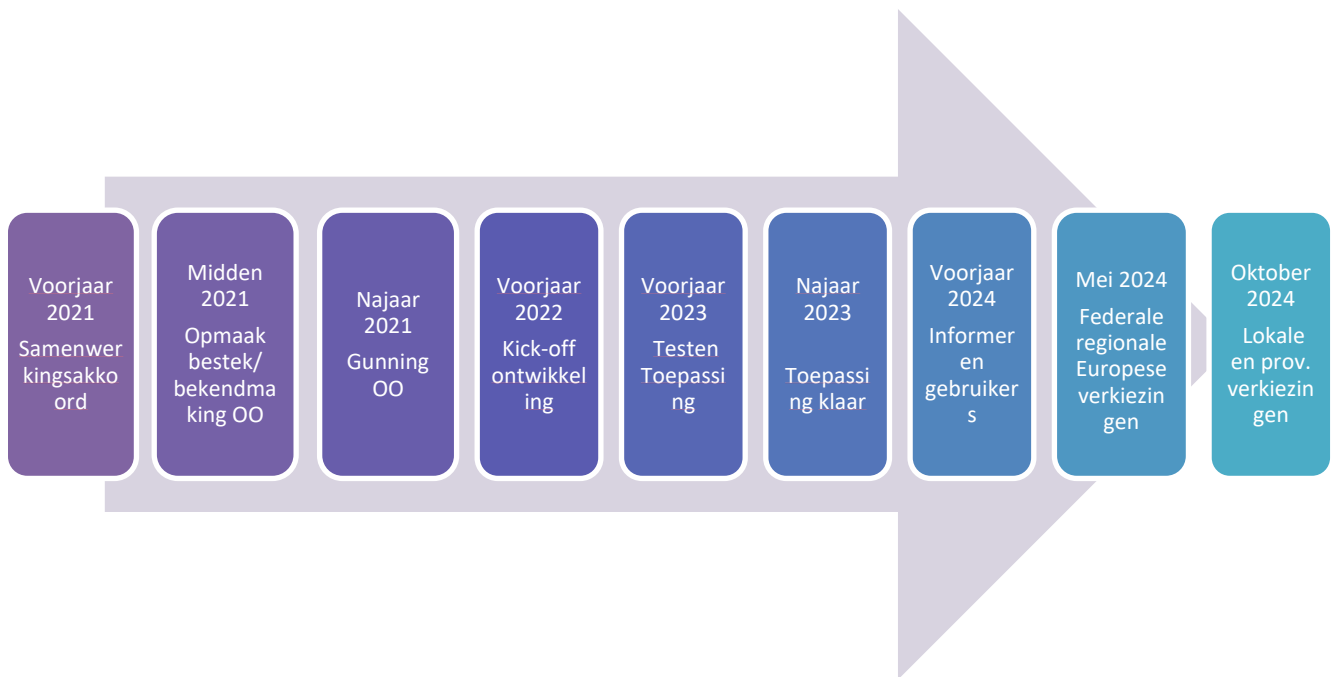
Het bijgaande ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemene beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

## **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het bijgaande ontwerp van samenwerkingsakkoord van beslissing heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schulden en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen. De lokale en provinciale besturen zijn geen betrokkene in de aangifteprocedure van de verkiezingsuitgaven.

## 4. VERDER TRAJECT

Het doel is om in oktober 2023 (één jaar voor de lokale en provinciale verkiezingen) te beschikken over een stabiele en operationele toepassing. Dit betekent dat de toepassing ontwikkeld, getest, waar nodig aangepast en goed bevonden werd door een aantal eindgebruikers. Hierdoor creëren we een buffer en hebben we voldoende tijd om de betrokken gebruikers (politieke partijen, kandidaten, controle-instanties) te informeren.



De eerste stap is de goedkeuring van het samenwerkingsakkoord door de regeringen die mee willen instappen in het project in het voorjaar van 2021

Alle leden van de interfederale werkgroep zullen het samenwerkingsakkoord voorleggen aan hun betrokken minister met het oog op de goedkeuring door de respectievelijke regeringen.

Overeenkomstig de federale Omzendbrief van 20 januari 2021 betreffende de samenwerkingsakkoorden moet het ontwerp van samenwerkingsakkoord ook geagendeerd worden op het Overlegcomité. Dit biedt de zekerheid dat elke betrokken Regering akkoord gaat met dezelfde tekst. Vervolgens kan het samenwerkingsakkoord ondertekend worden door de partijen die in het samenwerkingsakkoord instappen.

In de interfederale werkgroep werd afgesproken dat de federale minister van Binnenlandse Zaken het ontwerp zal agenderen, nadat de leden het standpunt van hun respectievelijke regeringen hebben teruggekoppeld aan de interfederale werkgroep.

Voor Vlaanderen wordt in het ontwerp van beslissing de minister bevoegd voor het binnenlands bestuur ermee gelast het bijgaande ontwerp van samenwerkingsakkoord te ondertekenen.

De Vlaamse minister van binnenlands bestuur wordt er tevens mee belast om de gezamenlijke overheidsopdracht uit te schrijven op basis van het bestek dat zal voorbereid worden door een technische werkgroep samengesteld uit vertegenwoordigers van de overheden die het samenwerkingsakkoord hebben getekend. De overheden die het samenwerkingsakkoord niet ondertekenen, kunnen

een waarnemer sturen naar de technische werkgroep. Het uitschrijven van de overheidsopdracht staat gepland voor midden 2021 zodat een ontwikkelaar kan aangesteld worden eind 2021, begin 2022.

Maart 2022 wordt gemarkeerd als het cruciale tijdstip waarop de ontwikkeling een doorstart moet nemen. Mochten er in maart 2022 geen afdoende offertes zijn of geen akkoord bereikt worden tussen de overheden over de keuze van de ontwikkelaar, dan is er nog de mogelijkheid om uit het gemeenschappelijk traject te stappen en de ontwikkeling op te starten binnen Vlaanderen. De juridische en technische analyse uit het bestek wordt op dat moment hergebruikt om het project vorm te geven met een ontwikkelaar die intern wordt aangesteld of op basis van een raamcontract.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van samenwerkingsakkoord over de ontwikkeling van een digitale toepassing voor de aangifte en de verwerking van de verkiezingsuitgaven en de herkomst van de geldmiddelen;

2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

\* te gelasten het bijgaande ontwerp van samenwerkingsakkoord te ondertekenen, samen met de federale staat en de deelstaten die dat wensen, na overleg in het Overlegcomité;

\* te gelasten de in dit samenwerkingsakkoord bedoelde gezamenlijke overheidsopdracht uit te schrijven op basis van artikel 38, §1, 1°, b) en c), van de wet "Overheidsopdrachten" van 17 juni 2016, zodra de federale staat en de deelstaten die dit wensen, dit akkoord ondertekend hebben.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS.

Als bijlage:

- het ontwerp van samenwerkingsakkoord
- het advies van Inspectie van Financiën
- het begrotingsakkoord