



Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, wat betreft vast en tijdelijk opgestelde zendantennes voor elektromagnetische golven tussen 100 kHz en 300 GHz

Rechtsgrond

Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, artikel 5.4.1, ingevoegd bij het decreet van 25 april 2014.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 31 maart 2021.
- De Raad van State heeft advies xxxx gegeven op xxxxx, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op het volgende motief:

- Technologische ontwikkelingen voor mobiele telecommunicatie zorgen ervoor dat de huidige wetgeving, opgenomen in titel II van VLAREM, moet worden aangepast.

Juridisch kader

Dit besluit sluit aan bij de volgende regelgeving:

- Richtlijn (EU) 2018/1972 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie;
- Uitvoeringsverordening (EU) 2020/1070 van de Commissie van 20 juli 2020 tot vaststelling van de kenmerken van draadloze toegangspunten met klein bereik krachtens artikel 57, lid 2, van Richtlijn (EU) 2018/1972 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie;
- De wet van 12 juli 1985 betreffende de bescherming van de mens en van het leefmilieu tegen de schadelijke effecten en de hinder van niet-ioniserende stralingen, infrasonen en ultrasonen;

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Hoofdstuk 1. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne

Artikel 1. In artikel 1.1.2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 8 januari 2021, worden in de DEFINITIES ELEKTROMAGNETISCHE GOLVEN (hoofdstuk 2.14 en 6.10) de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 3° wordt vervangen door wat volgt:

"3° gemiddeld effectief isotroop uitgestraald vermogen (EIRP): het gemiddelde vermogen over een willekeurige periode van dertig minuten dat aan de zendantenne wordt geleverd, vermenigvuldigd met de maximale antennewinst ten opzichte van een isotrope zendantenne;"

2° punt 6° wordt vervangen door wat volgt:

"6° zendantenne: een element dat elektromagnetische golven uitzendt met een frequentie tussen 100 kHz en 300 GHz;"

3° punt 7° wordt vervangen door wat volgt:

"7° vast opgestelde zendantenne: een zendantenne met een bepaalde frequentie die op permanente wijze op een vaste drager geplaatst wordt;"

4° punt 11° wordt vervangen door wat volgt

11° Egem, 30 min : gemiddelde (RMS) elektrische veldsterkte over een willekeurige periode van dertig minuten, uitgedrukt in V/m;

5° punt 12° wordt vervangen door wat volgt:

"12° bestaande vast opgestelde zendantenne: elke vast opgestelde zendantenne die voor 31 december 2021 in bedrijf is gesteld;

6° er worden een punt 21° en 22° toegevoegd, die luiden als volgt:

"21° operator: de uitbater van de frequentie die een vaste of tijdelijk opgestelde zendantenne gebruikt;

22° straalverbindingen: point-to-point-microgolfantennes die een smalle bundel elektromagnetische straling uitzenden en ontvangen met duidelijke en onbelemmerde zichtlijnen tussen beide uiteinden van een transmissiepad of verbinding.”.

Art. 2. In artikel 2.14.1.1, eerste lid, van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010, wordt de zinsnede “met een frequentie tussen 10 MHz en 10 GHz” vervangen door de zinsnede “met een frequentie tussen 100 kHz en 300 GHz”.

Art. 3. Artikel 2.14.2.1 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 2.14.2.1. De waarden voor elektrische veldsterkte in V/m en magnetische veldsterkte in A/m die zijn opgenomen in de volgende tabel, gelden als grenswaarden voor het respectievelijk E_{gem} , 30 min-niveau en H_{gem} , 30 min-niveau van elektromagnetische golven, waarbij:

- 1° f: de frequentie in MHz is;
- 2° E_{iref} : het referentieniveau voor de elektrische veldsterkte;
- 3° en H_{iref} : het referentieniveau voor de magnetische veldsterkte.

frequentie: f in MHz	elektrische veldsterkte: E in V/m (E_{iref})	magnetische veldsterkte H in A/m (H_{iref})
0,1 – 30	150/ $f^{0,7}$	1,1/f
>30 – 400	13,7	n.v.t.
>400 – 2 000	0,686* \sqrt{f}	n.v.t.
>2 000 – 300 000	30,7	n.v.t.

Voor frequenties van 100 kHz tot en met 30 MHz wordt geacht te zijn voldaan aan de grenswaarden, vermeld in het eerste lid, als de elektrische veldsterkte in E_{gem} , in 30 min-niveau, en de magnetische veldsterkte in A/m, 30 min-niveau, de waarde van het referentieniveau niet overschrijdt.

Voor samengestelde velden wordt de elektrische veldsterkte beperkt zodat:

$$\sum_{100kHz}^{300GHz} \left(\frac{E_i}{E_{iref}} \right)^2 \leq 1$$

waarbij:

- 1° E_i : de elektrische veldsterkte bij de frequentie i;
- 2° E_{iref} : het referentieniveau voor de elektrische veldsterkte, vermeld in het eerste lid.

Voor samengestelde velden wordt, indien van toepassing, de magnetische veldsterkte beperkt zodat:

$$\sum_{100kHz}^{30MHz} \left(\frac{H_i}{H_{iref}} \right)^2 \leq 1$$

waarbij:

- 1° H_i : de magnetische veldsterkte bij de frequentie i ;
- 2° H_{iref} : het referentieniveau voor de magnetische veldsterkte, vermeld in het eerste lid.

Dit artikel is niet van toepassing binnen de veiligheidszone van een vast of een tijdelijk opgestelde zendantenne.”.

Art. 4. In hetzelfde besluit, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2020, wordt een artikel 6.10.1.2. ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Artikel 6.10.1.2. Dit hoofdstuk voorziet in de gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2018/1972 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie”.

Art. 5. Artikel 6.10.2.1 en 6.10.2.2 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2011, worden vervangen door wat volgt:

“Art. 6.10.2.1. De bijdrage van alle vast opgestelde zendantennes van één operator en magnetische veldsterkte in A/m mag op verblijfplaatsen de grenswaarden voor het respectievelijk E_{gem} , 30 min-niveau en H_{gem} , 30 min-niveau die zijn opgenomen in de volgende tabel, niet overschrijden, waarbij:

- 1° f : de frequentie is in MHz;
- 2° E_{iref} : het referentieniveau voor de elektrische veldsterkte;
- 3° en H_{iref} : het referentieniveau voor de magnetische veldsterkte.

frequentie: f in MHz	elektrische veldsterkte: E in V/m (E_{iref})	magnetische veldsterkte H in A/m (H_{iref})
0,1 - 30	$67/f^{0,7}$	$0,49/f$
> 30 - 400	6,1	n.v.t.
> 400 - 2 000	$0,307\sqrt{f}$	n.v.t.
> 2 000 - 300 000	13,7	n.v.t.

Voor frequenties van 100 kHz tot en met 30 MHz wordt geacht te zijn voldaan aan de grenswaarden, vermeld in het eerste lid, als de elektrische veldsterkte in E_{gem} in V/m, 30 min-niveau en de magnetische veldsterkte in A/m, 30 min-niveau, de waarde van het referentieniveau niet overschrijdt.

Voor samengestelde velden wordt de elektrische veldsterkte beperkt zodat:

$$\sum_{100kHz}^{300GHz} \left(\frac{E_i}{E_{iref}} \right)^2 \leq 1$$

waarbij:

- 1° E_i : de elektrische veldsterkte bij de frequentie i ;

2° E_{iref} : het referentieniveau voor de elektrische veldsterkte.

Voor samengestelde velden wordt, indien van toepassing, de magnetische veldsterkte beperkt zodat:

$$\sum_{100\text{KHz}}^{30\text{MHz}} \left(\frac{H_i}{H_{\text{iref}}} \right)^2 \leq 1$$

waarbij:

1° H_i : de magnetische veldsterkte bij de frequentie i ;

2° H_{iref} : het referentieniveau voor de magnetische veldsterkte.

Het eerste lid is niet van toepassing op vast opgestelde zendantennes met de volgende toepassingen:

- 1° telecommunicatie in de luchtvaartsector;
- 2° telecommunicatie bij spoorwegverkeer;
- 3° telecommunicatie bij het openbaar vervoer;
- 4° telecommunicatie bij de scheepvaart;
- 5° radarsystemen;
- 6° het gehele ASTRID-netwerk voor hulp- en veiligheidsdiensten;
- 7° militaire toepassingen;
- 8° radio- en televisie-uitzendingen;
- 9° radioamateurisme;
- 10° straalverbindingen.

Art. 6.10.2.2. §1. De exploitatie van een vast opgestelde zendantenne of de verandering van een vast opgestelde zendantenne is verboden zonder conformiteitsattest, met uitzondering van straalverbindingen. Het conformiteitsattest wordt uitgereikt door de afdeling, die bevoegd is voor milieuhinder van elektromagnetische golven.

§2. Voor vast opgestelde zendantennes als vermeld in artikel 6.10.2.1, eerste lid, is in afwijking van paragraaf 1 geen conformiteitsattest vereist voor de exploitatie, op voorwaarde dat de vrije afstanden van de veiligheidszone minstens de afmetingen hebben, vermeld in de volgende tabel:

EIRP (W)	10	13	15	20	>20
afstand (m)	V	3	3,5	4	A

waarbij:

1° V: vrijstelling aanvraag attest;

2° A: attest nodig.

In geval van vrijstelling dient de operator vóór de exploitatie een kennisgeving in via de website van de afdeling, bevoegd voor milieuhinder van elektromagnetische golven zoals vermeld in artikel 6.10.2.2bis, §2.

§3. Voor vast opgestelde zendantennes als vermeld in artikel 6.10.2.1, vijfde lid, is in afwijking van paragraaf 1 geen conformiteitsattest vereist voor de exploitatie, op voorwaarde dat de vrije afstanden de veiligheidszone minstens de afmetingen hebben, vermeld in de volgende tabel:

EIRP (W)	10	13	15	20	>20
afstand (m)	V	1,25	1,5	2	A

waarbij:

1° V: vrijstelling aanvraag attest;

2° A: attest nodig.

In geval van vrijstelling dient de operator vóór de exploitatie een kennisgeving in via de website van de afdeling, bevoegd voor milieuhinder van elektromagnetische golven als vermeld in artikel 6.10.2.2bis, §2.

§4. Bij significante wijzigingen in de omgeving van een vast opgestelde zendantenne die relevant zijn voor de blootstelling aan elektromagnetische en magnetische golven op verblijfplaatsen, kan de toezichthoudende overheid op elk moment een nieuw conformiteitsattest vragen.

§5. Voor vast opgestelde zendantennes als vermeld in artikel 6.10.2.1, is in afwijking van paragraaf 1, geen conformiteitsattest vereist voor de exploitatie, op voorwaarde dat de zendtijd per vast opgestelde zendantenne beperkt is tot 175 uur per jaar, ongeacht de toepassingen waarvoor ze gebruikt wordt en de geografische zone die wordt bestreken. Voor die antennes dient de operator vóór de exploitatie een kennisgeving in via de website van de afdeling, bevoegd voor milieuhinder van elektromagnetische golven als vermeld in artikel 6.10.2.2bis, §2.

§6. Voor straalverbindingen dient de operator vóór de exploitatie een kennisgeving in via de website van de afdeling, bevoegd voor milieuhinder van elektromagnetische golven als vermeld in artikel 6.10.2.2bis, §2.”.

Art. 6. In artikel 6.10.2.2bis van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2011, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1 wordt opgeheven;

2° de bestaande paragraaf 2, die paragraaf 1 wordt, wordt vervangen door wat volgt:

“§1. Voor de vast opgestelde zendantennes, vermeld in artikel 6.10.2.2. en waarvoor een kennisgeving geldt, wordt voorafgaand aan de exploitatie een kennisgeving ingediend via de website van de afdeling, bevoegd voor milieuhinder van elektromagnetische golven.

Deze kennisgeving bevat minstens volgende elementen:

1° de gegevens van de operator: naam van de operator, namelijk een rechtspersoon of een natuurlijke persoon, telefoonnummer, e-mailadres, volledig adres;

2° de gebruikte frequentie (MHz);

3° vermogen, geleverd aan de antenne (dBm);

4° hoogte (centerlijn) ten opzichte van het maaiveld (m);

5° de winst (dBi);
6° azimut (°), het noorden is nul, het oosten 90 enzovoort (stralingsrichting);
7° antennetype: fabrikant en referentie (indien van toepassing);
8° de coördinaten van de antennesite: de coördinaten worden in Lambert72 opgegeven.”.

3° paragraaf 3 wordt opgeheven.

4° de bestaande paragraaf 4, die paragraaf 2 wordt, wordt vervangen door wat volgt:

“§2. De minister kan verdere voorwaarden voor de kennisgeving, vermeld in paragraaf 1, bepalen.”.

Art. 7. Artikel 6.10.2.3. van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2011 en laatst gewijzigd bij besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 6.10.2.3. De aanvraag van een conformiteitsattest wordt ingediend via de website van de afdeling, bevoegd voor milieuhinder van elektromagnetische golven.

De aanvraag van een conformiteitsattest bevat minstens de volgende elementen:

- 1° de gegevens van de aanvrager: naam van de operator, namelijk een rechtspersoon of een natuurlijke persoon, telefoonnummer, e-mailadres, coördinaten (Lambert72) van de vast opgestelde zendantenne, adres van de site met de vast opgestelde zendantennes namelijk straat, nummer, postnummer, gemeente;
- 2° de technische karakteristieken, namelijk azimut, afmetingen, hoogte vanaf het maaiveld tot het midden van de zendantenne, frequentie, maximaal mogelijk vermogen, tilt, horizontale openingshoek, verticale openingshoek stralingspatroon en winst van de vast opgestelde zendantennes die nodig zijn om de elektrische veldsterkte te bepalen in de zones buiten de veiligheidszone;
- 3° voor zendantennes, vermeld in artikel 6.10.2.1, vijfde lid, een plan in horizontale projectie van de zone waar de grenswaarden in artikel 2.14.2.1. kunnen overschreden worden met aanduiding van de landschappelijke kenmerken en gebouwen;
- 4° voor zendantennes, vermeld in artikel 6.10.2.1, eerste lid, een plan in horizontale projectie van de zone waar de milieuvoorwaarden in artikel 6.10.2.1. kunnen overschreden worden in verblijfplaatsen, met aanduiding van de landschappelijke kenmerken en gebouwen;
- 5° een verticale projectie waarop de elektrische veldsterkte wordt aangegeven bij maximaal vermogen;
- 6° een bewijs van betaling van de retributie, vermeld in artikel 6.10.2.8.

Als door toevoeging van één of meerdere zendantennes, vermeld in de aanvraag, op een plaats buiten de veiligheidszone de grenswaarden voor samengestelde velden, vermeld in artikel 2.14.2.1, kunnen overschreden worden, dan attesteert de operator door metingen dat die grenswaarden niet overschreden worden.

Die metingen of berekeningen worden gevoegd bij de aanvraag, vermeld in het eerste lid.”.

Art. 8. In artikel 6.10.2.8, §1, van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2011, wordt het woord "exploitant" vervangen door het woord "operator".

Art. 9. Artikel 6.10.3.1 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2011, wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 6.10.3.1. §1. De conformiteitsattesten als vermeld in artikel 6.10.2.2., afgeleverd vóór 31 december 2021 blijven geldig.

Operatoren van bestaande vast opgestelde zendantennes waarvoor een conformiteitsattest nodig is vanaf 31 december 2021, voldoen uiterlijk op 31 december 2022 aan artikel 6.10.2.1 en artikel 6.10.2.2. In afwijking van artikel 6.10.2.2. mag de exploitatie worden voortgezet.

§2. Operatoren van bestaande vast opgestelde zendantennes die kennisgevingsplichtig zijn geworden vanaf 31 december 2021, dienen een kennisgeving in vóór 31 december 2022. In afwijking van artikel 6.10.2.2bis, §1, mag de exploitatie worden voortgezet.

Een conformiteitsattest vermeld in artikel 6.10.2.2., afgeleverd voor 31 december 2021 geldt als kennisgeving vermeld in artikel 6.10.2.2bis."

Art. 10. Artikel 6.10.3.2, 6.10.3.3 en 6.10.3.4 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2011, worden opgeheven.

Hoofdstuk 3. Slotbepaling

Art. 11. De Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhail DEMIR